

“FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DE GESTIÓN DE LA **ANAM** PARA REDUCIR LA TALA Y EL COMERCIO FORESTAL ILEGAL EN LA REGIÓN ESTE DE PANAMÁ (BAYANO Y DARIÉN) A TRAVÉS DE MECANISMOS DE MONITOREO Y CONTROL”

Operado entre los años 2016 hasta el 2019 por la WWF y el MiAmbiente de Panamá

TERMINOS DE REFERENCIA

- i. Revisar todos los materiales relevantes del proyecto, incluidos los informes de proyectos precursores y paralelos a los que se hace referencia anteriormente, documento del proyecto, informe final del proyecto y cualquier otro resultado proporcionado por la OIMT.
- ii.

- iii. Evaluar en qué medida el objetivo de desarrollo, el objetivo específico y los productos del proyecto se han logrado.

Evaluar el impacto y la relevancia del proyecto y determinar en qué medida el proyecto ha contribuyó al fortalecimiento de la capacidad de ANAM para monitorear y controlar las operaciones forestales en Panamá y su continuación con la implementación en curso del proyecto de seguimiento PD 913/20 Rev.3 (M) “Fortalecimiento del Monitoreo Forestal y Ampliación de la Cobertura del Sistema de Trazabilidad en Panamá”. Así como con los proyectos precedentes, en una línea de tiempo

PROGRAMA DE TRABAJO DEL CONSULTOR

- La primera fase

Exhaustiva revisión de la documentación sobre el proyecto, en base a lo recibido de la secretaria de la OIMT y los responsables de la conducción del proyecto en Panamá, además se establecieron los contactos formales y coordinaciones con dichos funcionarios, en Panamá,

- Segunda fase

Visita a Panamá en la que durante una semana (07 al 12 de Julio) :i) reuniones de trabajo, ii) entrevistas con los principales actores y iii) visitas de campo dentro del área de influencia del proyecto.

- Tercera Fase:

Elaboración del borrador de informe el mismo que fue remitido a las autoridades y responsables de la dirección del proyecto, para su conocimiento y las observaciones que tuvieran, y finalmente se elaboró el informe final.

OBJETIVO PRINCIPAL DEL PROYECTO:

- *Generar cambios en los sistemas vigentes de monitoreo, control, trazabilidad y aplicación de la legislación forestal existente, para lograr fortalecer la capacidad de gestión de MiAmbiente para reducir la tala y el comercio forestal ilegal en la región Este de Panamá (Bayano y Darién), al final avanzar hacia una gobernanza forestal fortalecida en Panamá*

LINEA DE TIEMPO

Oct 2008 -dic 2011

-405/08 Rev. 3 falta de materia prima para la industria. detener la alta tasa de deforestación región de Darién

- octubre de 2008.
- Duración (meses): 38 meses. Dic 2011
- Costo del proyecto (US\$): \$ 967,992.00
- OIMT \$ 520,992.00
- Def 41.000 ha/año

3 unidades de manejo 45 mil hectáreas

Ordenamiento del 64.29% de las tierras con bosque natural certificación FSC, empresa comarcal Ne Drua

Nuevo modelo de gestión para el sector forestal, basado en la participación de todos los actores

Regencia forestal, monitoreo de operaciones

Mejoramiento cadena de producción y valor, incentivos al productor

- PD 602/11 Rev.3 (F)
- GOBERNANZA FORESTAL DE LOS BOSQUES TROPICALES DE LA REGIÓN DEL DARIÉN

- 2 de enero de 2015.
- vi. Duración (meses): 42 meses. Junio 2019
- vii. Costo del proyecto (US\$): \$ 618,163.00
- OIMT \$ 350,402.00

Ene 2015 jun 2019

Abr. 2016-dic 2020

- PD 044/13 Rev.2 (M)
- FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DE GESTIÓN DE LA ANAM PARA REDUCIR LA TALA Y EL COMERCIO FORESTAL ILEGAL EN LA REGIÓN ESTE DE PANAMÁ (BAYANO Y DARIÉN) A TRAVÉS DE MECANISMOS DE MONITOREO Y CONTROL
- DURACION: 24 MESES
- TOTAL 730,309 , OIMT 412,556
- Inicio: abril 2016. : ago 2020

Sistema de monitoreo y control integrado

Capacitación de 20 funcionarios del MINAM

60% de patios y centros de acopio de madera registrados oficialmente, con declaración de origen

4 políticas de compra responsable

Comunidad sensibilizada frente a la degradación del recurso forestal

Campaña de compra responsable

Mínimo 4 medios de comunicación apoyan campaña de compra responsable

Red por la Madera Legal fortalecida como mecanismo promotor del conocimiento sobre el manejo forestal sostenible, y del comercio responsable alianzas con medios que participan de la campaña de comunicación sobre manejo y comercio forestal responsable Sistema Trazabilidad y Control Forestal robusto, con cobertura nacional programa de seguimiento y monitoreo para asegurar el cumplimiento de los planes de manejo forestal

“PD 913/20 Rev.3 (M) Fortalecimiento del Monitoreo Forestal y Ampliación de la Cobertura del Sistema de Trazabilidad en Panamá”.

Abri l 2023-marzo 2026

PD 405/06 REV. 3 (F) “EXPANDIENDO EL MANEJO FORESTAL SOSTENIBLE EN TIERRAS DE LA COMARCA EMBERÁ-WOUNAAN” DICIEMBRE 2011 A NOVIEMBRE 2014

El proyecto contribuyó:

- Al manejo forestal sostenible del 65% de la superficie de bosques naturales que había sido sometida a un régimen de ordenamiento forestal sostenible en los territorios indígenas de Emberá-Wounaan.
- Mejora para la incorporación de aproximadamente 350 000 hectáreas de bosques naturales en un régimen de manejo forestal sostenible en la región del Darién.

PD 602/11 REV.3 (F)
ENERO DE 2015 Y JULIO DE 2018,

Se constituye en el pilar de la Iniciativa para Fortalecer la Gobernanza Forestal en Panamá, iniciativa implementada entre los años 2015 y 2019, y en la cual se contó con la participación de diversos actores locales, regionales e internacionales; en este último grupo se destaca la FAO, a través del Programa UE FAO FLEGT, y el Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE).

Como resultados más importantes del proyecto se destaca

- Hace posible extender el alcance del proyecto más allá de la región Darién, logrando cambios que impactan a todo Panamá, y que se reflejan en el nuevo Modelo de Gestión Forestal que se ha impulsado para el país.
- Se asume que es necesario un ente responsable y fortalecido, que opere con transparencia y con altos estándares.

RESULTADOS PD 044/20 (M)

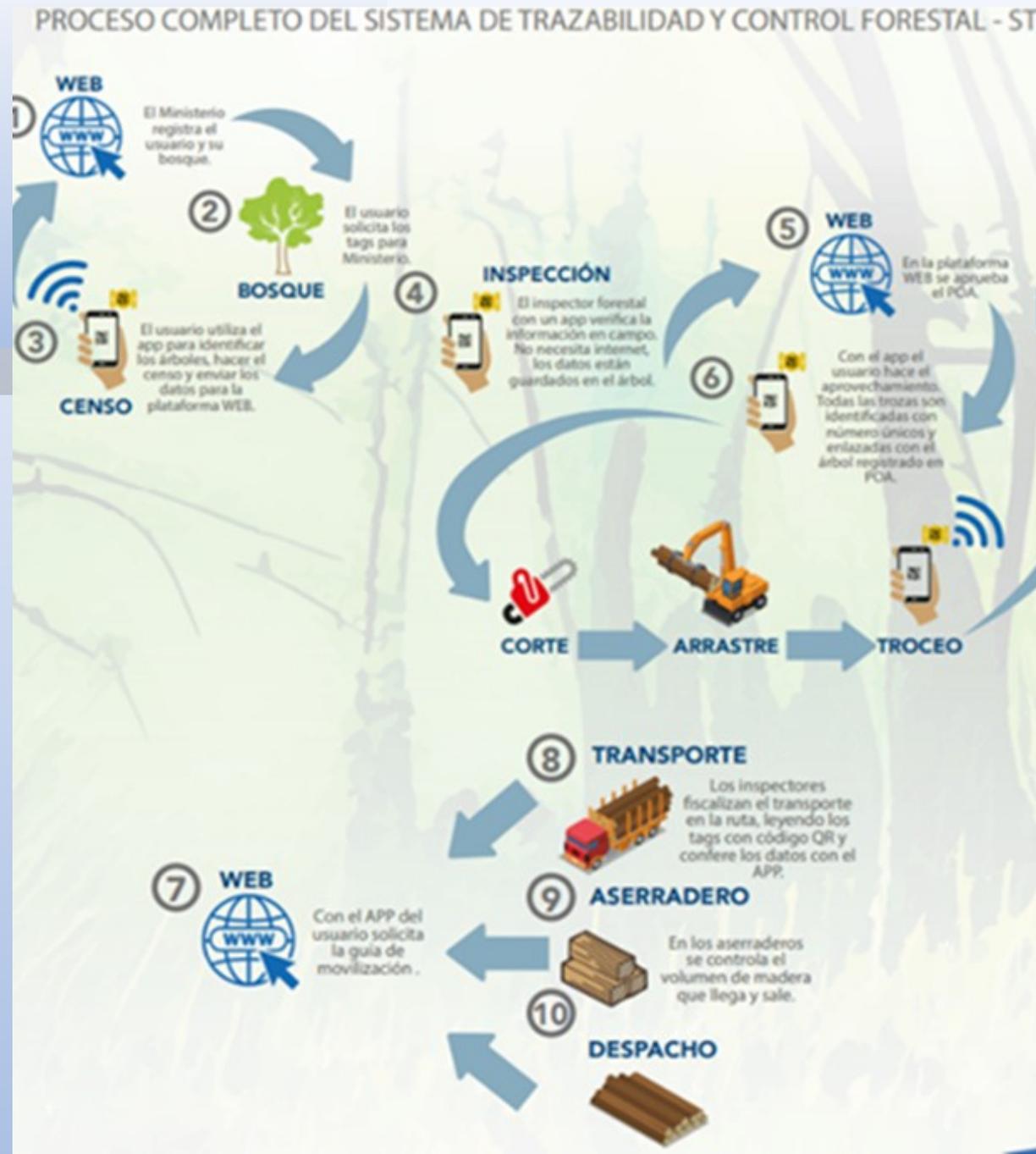
Resultado (producto) 1: Un sistema integral de monitoreo y control del aprovechamiento y comercialización de madera en la Región Este de Panamá

- El proyecto expande su área de influencia directa a la zona del Complejo Ecorregional Choco-Darién, región donde se encuentra el 42.8% de los bosques nativos de Panamá, y más del 80% de estos localizados en territorios indígenas
- Un primer paso hacia los planes de MiAmbiente fue el extender el Sistema de Trazabilidad y Control Forestal, y el Programa de Veeduría Forestal, hacia el resto del país, y como vía para la consolidación del nuevo Modelo de Gestión Forestal, comprometido con la conservación del bosque a través de manejo y comercio forestal responsable



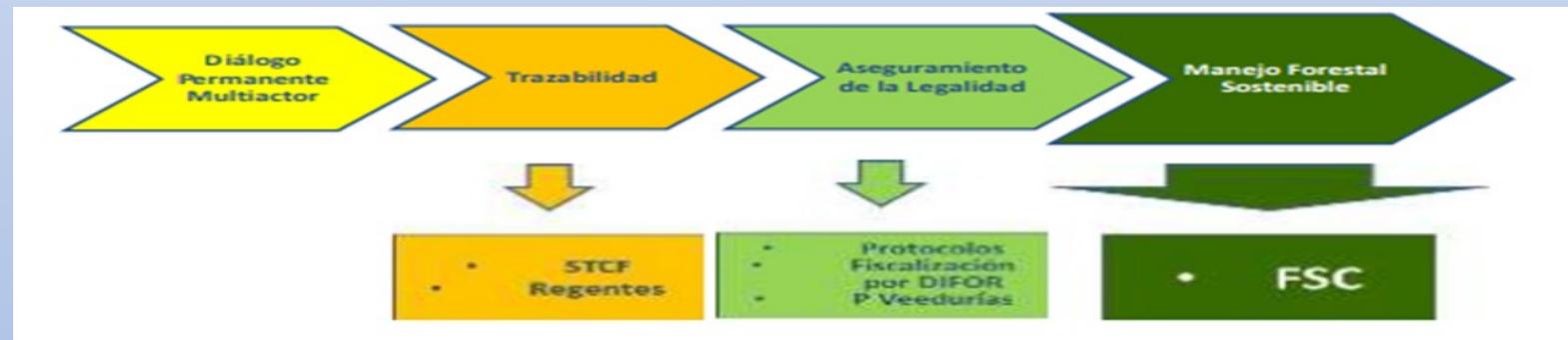
Resultado (producto) 2: Sistema de trazabilidad de madera mejorado

- Sistemas de trazabilidad validado por MiAmbiente y operando y vinculado al sistema integral de control, Para lo cual se emitió la Resolución N° DM-0068-2018 (De martes 27 de febrero de 2018): https://www.gacetaoficial.gob.pa/pdfTemp/28478_B/GacetaNo_28478b_20180307.pdf
- Se constituyo la Red por la Madera Legal con 11 organizaciones que han firmado compromisos para incorporar políticas de compra responsable



Resultado (producto) 3 : fortalecimiento de las capacidades del personal de MiAmbiente para la adecuada aplicación de las políticas forestales y de las herramientas de monitoreo

- Creación de la DIFOR, 216 funcionarios capacitados Equipamiento para puestos de control en las dos regiones pilotos, y equipamiento para los técnicos que realizan inspecciones en UMF, incluyendo drones.
- El MiAmbiente, cuenta hoy con una DIFOR fortalecida, con personal técnico que trabaja con altos estándares y con gran experiencia de campo, herramientas tecnológicas avanzadas, un grupo de regentes forestales, dueños de bosques e industria, y representantes de la sociedad civil, todos comprometidos con el nuevo modelo de gestión.
- Diagnóstico de las debilidades en las capacidades nacionales para la aplicación de políticas forestales y el monitoreo Programa de capacitaciones para el personal de MiAmbiente y otras instituciones identificadas.
- Una prueba de la efectividad de las acciones logradas por el proyecto es que el nuevo Modelo de Gestión Forestal, ha sido adoptado como parte de la estrategia que impulsa la administración de MiAmbiente, con todas sus herramientas de gestión. Panamá, experimentó un cambio de gobierno el 1 de julio del 2019, y las autoridades que asumieron el gobierno, están dando continuidad al Modelo de Gestión, lo cual genera confianza en la sostenibilidad de las acciones desarrolladas



Resultado (Producto) 4: 4. Campaña Nacional de Compra Responsable

- Se apoyó fuertemente el funcionamiento de la Mesa de Dialogo Forestal (MDF) , cuyo objetivo es iniciar un proceso de diálogo para promover un mecanismo que identifique alternativas que substituyan al actual permiso de subsistencia. Respaldo, teniendo como una de las metas principales el Promover el aprovechamiento sostenible y comercio responsable de la madera.
- Con el apoyo de la MDF se organizó un intercambio a Bolivia, con el objetivo de evaluar la experiencia de un sistema diseñado por el consorcio especializado que se estaría contratando en Panamá. Una comisión, integrada por representantes de comunidades indígenas, de la industria y funcionarios de MiAmbiente.
- 23 organizaciones han recibido capacitación sobre procesos de compra responsable de productos forestales

LECCIONES APRENDIDAS

- El Decreto Ejecutivo N°2 de 17 de enero de 2003 crea el Plan Nacional de Desarrollo Forestal, le dio al sector forestal la estabilidad y continuidad necesaria seguir con las metas trazadas,
 - Para el desarrollo de herramientas con el STCF, se convocaron a todos los posibles usuarios en forma continua, y hacerles partícipes en el proceso de desarrollo y validación con el fin de que los actores se “apropien” y comprometan más directamente con todo el proceso, logrando posesionarse mejor en el mercado Nacional e internacional
 - La mesa de diálogo, instalada el 28 de agosto de 2015. fue una de las mejores y exitosas experiencias promovidas por el proyecto, hubo mucho entusiasmo y se superaron las expectativas originales.
 - Se han logrado importantes sinergias y alianzas estratégicas con organismos internacionales que cuentan con recursos económicos y tecnología que están dispuestos a colaborar con el afianzamiento de la gestión forestal en la lucha contra la tala ilegal y la deforestación (FAO, IUCN, WWF, CATIE, PNUD, BM-GEF)
- Resultados financieros:
- De conformidad con la auditoría externa llevada a cabo por la firma auditora Chen, Gordon y Asociados, los estados financieros presentan razonablemente en todos los aspectos significativos, el manejo adecuado de los fondos del proyecto., y la ejecución de las actividades presupuestadas para el año terminado. al día 30 de septiembre de 2019.
 - Es preciso también mencionar que el proyecto tuvo un cierto periodo (años 2017 y 2018) en que los fondos asignados por la OIMT, tardaron en llegar, y finalmente se hizo un recorte de aproximadamente el 5 % de su contribución en relación a lo originalmente comprometido, situación que pudo ser solucionada gracias a los aportes adicionales de la WWF y del mismo Ministerio del Ambiente, que contribuyeron con importantes sumas adicionales (aproximadamente entre el 80 y 100%) de su compromiso original, respectivamente. Lo cual es inusual o muy difícil de ver en estos casos, pero que demuestra claramente el compromiso y voluntad del país y la agencia operadora por alcanzar en la mejor forma posible los objetivos y resultados del proyecto

Sustentabilidad:

- Durante la última década la gestión forestal del país se ha ido fortaleciendo en base a disposiciones legales y administrativa que han significado una evolución positiva en la administración forestal, por ejemplo, la creación del Ministerio del Ambiente (MiAmbiente), la creación de la Dirección Forestal (DIFOR) organismo de nivel nacional responsable de la gestión forestal.
- Disposiciones legales sobre el nuevo Modelo de Gestión Forestal para Panamá sobre la premisa de que la conservación de los bosques depende de la interacción entre el MiAmbiente y la población
- Se ha implementado la regencia forestal y las veedurías forestales con lo cual se da mayor fuerza y efectividad al control y permite tener mayor transparencia en toda la gestión;
- El desarrollo de la Mesa de Dialogo forestal, ha significado un hito en todo el proceso, dando lugar a una muy activa y efectiva participación del sector comunitario, sociedad civil y empresa privada, todo lo cual se hace efectivo en la operación del plan Nacional estratégico forestal, 2016-2026.
- Se han establecido al menos 4 políticas de compra responsable han sido firmadas entre actores claves de la cadena de producción y comercialización foresta

Eficacia:

- El fundamento o premisa principal del proyecto, de trabajar sobre la base de los problemas principales del sector forestal, generando acciones de prevención y desarrollo de una base institucional y legal solida ha logrado construir una plataforma institucional y legal que está permitiendo reducir la tala y comercio ilegal de la madera, así como los procesos de deforestación, y lo que es más importante, con el compromiso y participación de todos los actores.
- El proyecto supo manejar adecuadamente las situaciones inesperadas como por ejemplo las generadas por la pandemia COVID-19, las dificultades económicas que se presentaron durante su ejecución, consiguiendo fondos adicionales de otros organismos internacionales, así como del mismo gobierno. Habiéndose logrado la ejecución del casi el 100% de todas las actividades previstas en los POA

RECOMENDACIONES

Con relación al PD 044/13

- Cada cierto tiempo (periodos de 3 a 4 años) se lleve a cabo una actualización de la situación actual (línea de base) con el fin de establecer en forma objetiva los avances y logros con relación a la tala y comercio de la madera, así como ir evaluando la efectividad del sistema de trazabilidad el que continuamente recibe algunas mejoras técnicas.
- Hacer una sistematización de los procesos, sistemas y resultados obtenidos en el tiempo pasado, así como las proyecciones a corto y mediano plazo para el contexto de Panamá y como modelo para otros países especialmente los centroamericanos
- Hacer un esfuerzo por reactivar la mesa de dialogo con la participación de todos los actores que, registrado durante el proyecto, esta plataforma institucional le da mucho más legitimidad y apoyo a las actividades y objetivos del proyecto, esto se puede lograr mediante la operación del proyecto nuevo PD 913/20
- Mejorar la gestión de los permisos y planes de manejo, Incluir en estas reformas incentivos fiscales nuevos, el uso de tecnología para contar con trazabilidad de la madera y el fortalecimiento del recurso humano y equipamiento para una adecuada fiscalización y monitoreo forestal.

Con relación al PD 913/20

- Se ha tomado conocimiento que se estaría proponiendo la reducción del tiempo de operación del mismo, de 36 meses a 27, lo cual es necesario evaluar detenidamente a fin de no afectar el desarrollo y cumplimiento de todos los resultados previsto y la ejecución del integro de las actividades,
- Actualizar la línea de base completa en la primera fase de operación del proyecto con relación a la tala y comercio de madera, así como a la deforestación y degradación de los bosques naturales.
- Realizar mejoras desde otros enfoques técnicos para fortalecer la industria forestal y el comercio de madera legal a nivel nacional, sumado a una campaña de educación nacional sobre el consumo de madera legal, Como por ejemplo la capacitación en la tala de bajos efectos colaterales,
- Establecimiento de un sistema de vigilancia y control de fuego y la mejora en la industria con valor agregado de productos de madera.

AGRADECIMIENTOS

- Mi sincero agradecimiento a la Secretaria de la OIMT, por su confianza y apoyo brindado en la ejecución de mi trabajo como consultor
- A las autoridades y personal del Ministerio del Ambiente y la DIFOR de Panamá, por su excelente hospitalidad y muy efectiva colaboración en el desarrollo de mi misión

GRACIAS !!!!!