

Mejorando resultados para la biodiversidad y las personas



Logros, desafíos y caminos a seguir en la Iniciativa de Colaboración OIMT-CDB para la Biodiversidad de los Bosques Tropicales

GUÍA NORMATIVA



Convenio sobre la Diversidad Biológica

Iniciativa de colaboración OIMT-CDB para la biodiversidad de los bosques tropicales

Los bosques son vitales para las poblaciones por los numerosos bienes y servicios que proporcionan, como productos de madera, abastecimiento de agua, alimentos, medicinas, valores culturales, regulación del clima, mayor rendimiento de las cosechas gracias a la polinización, y oportunidades de esparcimiento.

Todos estos bienes y servicios —y muchos otros— dependen de la diversidad biológica. Dado que la población humana sigue creciendo, el uso sostenible de la biodiversidad hoy cobra más importancia que nunca. Los bosques sustentan una gran proporción de la biodiversidad mundial, por lo que es crucial aumentar su cobertura y mejorar su gestión. Sin embargo, la superficie forestal mundial disminuye en más de 4,7 millones de hectáreas al año,¹ principalmente en las regiones tropicales, y extensas áreas de bosque remanente se encuentran degradadas.

La Iniciativa de Colaboración

La Organización Internacional de las Maderas Tropicales (OIMT) se creó en 1986 bajo los auspicios de las Naciones Unidas. Cuenta con 74 gobiernos miembros y una larga trayectoria de fomento y gestión de proyectos y otras actividades para promover la ordenación y el manejo forestal sostenible. La OIMT apoya la conservación de la biodiversidad en sus proyectos de acuerdo con sus

diversas directrices, que a lo largo del tiempo han sido elaboradas y perfeccionadas por expertos en biodiversidad y gestión forestal y avaladas por los gobiernos.²

Firmado por 150 dirigentes gubernamentales en la Cumbre de la Tierra de Río de 1992, el Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB) reconoce que la biodiversidad va más allá de las plantas, los animales y los microorganismos y sus ecosistemas: concierne también a las poblaciones y a la necesidad de seguridad alimentaria, medicinas, aire puro, agua potable, viviendas, y un medio ambiente limpio y sano. El CDB tiene tres objetivos principales: la conservación de la biodiversidad; el aprovechamiento sostenible de sus componentes; y la distribución justa y equitativa de los beneficios derivados del uso de los recursos genéticos.

En la antesala de la Conferencia de las Partes (CdP) del CDB, celebrada en Nagoya (Japón) en 2010, la OIMT y el CDB firmaron un memorando de acuerdo con el fin de fomentar actividades conjuntas dirigidas a promover la conservación y el uso sostenible de la biodiversidad de los bosques tropicales. Los órganos rectores del CDB y de la OIMT adoptaron decisiones en las que se respaldaba la colaboración entre ambas instituciones.³ Sobre la base de estas decisiones, la OIMT y el CDB lanzaron en 2011 la *Iniciativa de colaboración OIMT-CDB para la biodiversidad de los bosques tropicales*, con cuatro objetivos:

- 1) Mayor capacidad local para la conservación de la biodiversidad en los bosques de producción y para la rehabilitación de bosques secundarios y degradados;
- 2) Mejor conservación y gestión de áreas protegidas, especialmente en asociación con zonas protegidas de amortiguación, y conservación transfronteriza;
- 3) Protección de la biodiversidad de los bosques tropicales en las intervenciones forestales, inclusive en la ejecución de proyectos relacionados con el programa REDD+; y
- 4) Mayor bienestar de las comunidades locales y pueblos indígenas a través de la conservación de la biodiversidad y la utilización sostenible de los recursos naturales.

Con el apoyo de los donantes y en estrecha colaboración con entidades asociadas de los países miembros productores de la OIMT, la Iniciativa de Colaboración identifica, desarrolla y ejecuta proyectos para lograr estos objetivos.⁴ En esta guía se resumen los resultados de una evaluación técnica de la Iniciativa de Colaboración llevada a cabo en 2020 y se ofrecen recomendaciones para potenciar sus logros.

1 FAO (2020). *Evaluación de los recursos forestales mundiales 2020. Informe principal*. Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, Roma.

2 Por ejemplo, las *Directrices OIMT/UICN para la conservación y utilización sostenible de la biodiversidad en los bosques tropicales productores de madera*; las *Directrices para la restauración de paisajes forestales en los trópicos*; y los *Criterios e indicadores para la ordenación sostenible de los bosques tropicales*.

3 Decisión X/36 de la Conferencia de las Partes (CdP) del CDB y Decisión 6(XLVI) del Consejo Internacional de las Maderas Tropicales.

4 La Iniciativa de Colaboración OIMT-CDB ha recibido una serie de contribuciones financieras, siendo Japón el principal donante. Entre otros donantes de los proyectos de la iniciativa, se incluyen los gobiernos de Bélgica, la República de Corea, Suiza y Estados Unidos, así como la Secretaría del CDB y la Asociación de Importadores de Madera de Japón (JIJA).



Demostración de equipos y técnicas de medición forestal a un grupo de estudiantes en el marco del proyecto 456/07 de la OIMT. Fotografía: Mamonékéné

Resultados extraordinarios

Desde su creación en 2011 hasta el segundo semestre de 2020, la Iniciativa de Colaboración OIMT-CDB respaldó 16 proyectos (Figura 1 y Cuadro 1), que se llevaron a cabo en 23 países tropicales, todos los cuales han experimentado una disminución en su superficie forestal y una pérdida de biodiversidad, además de tener un gran número de comunidades que dependen de los bosques para su sustento.

La evaluación técnica determinó que pese a su modesto presupuesto, de un total de 13 millones de USD, los 16 proyectos lograron un éxito extraordinario en lo que respecta a mejorar los medios de vida locales y la gestión forestal, restaurar los bosques degradados y conservar la biodiversidad. Los proyectos contribuyeron a los principales procesos mundiales con incidencia en los bosques: las Metas de Biodiversidad de Aichi, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), los Objetivos Forestales Mundiales y los objetivos del Convenio Internacional de las Maderas Tropicales (Figura 2).

De los 16 proyectos:⁵

- Cinco se desarrollaron en áreas transfronterizas (p.ej. la zona del Triángulo de Esmeralda que comparten Camboya, la República Democrática Popular Lao y Tailandia).
- Cuatro trabajaron para mejorar la gestión forestal en diversos tipos de reservas (p.ej. una reserva de la biosfera en Benín).
- Cinco mejoraron la gestión de bosques de producción (p.ej. los manglares de Fiji).
- Dos mejoraron la educación en materia de conservación de la biodiversidad y gestión forestal sostenible para los gestores forestales de países del África subsahariana y de la cuenca alta del Amazonas.

⁵ La mayoría de los proyectos contribuyeron a más de uno de estos logros, por lo que la suma total asciende a más de 16.

Figura 1: Ubicación de los proyectos ejecutados en el marco de la Iniciativa de Colaboración OIMT-CDB



Las autoridades gubernamentales locales deben participar en los proyectos en la mayor medida posible, y debe mantenerse una constante comunicación.

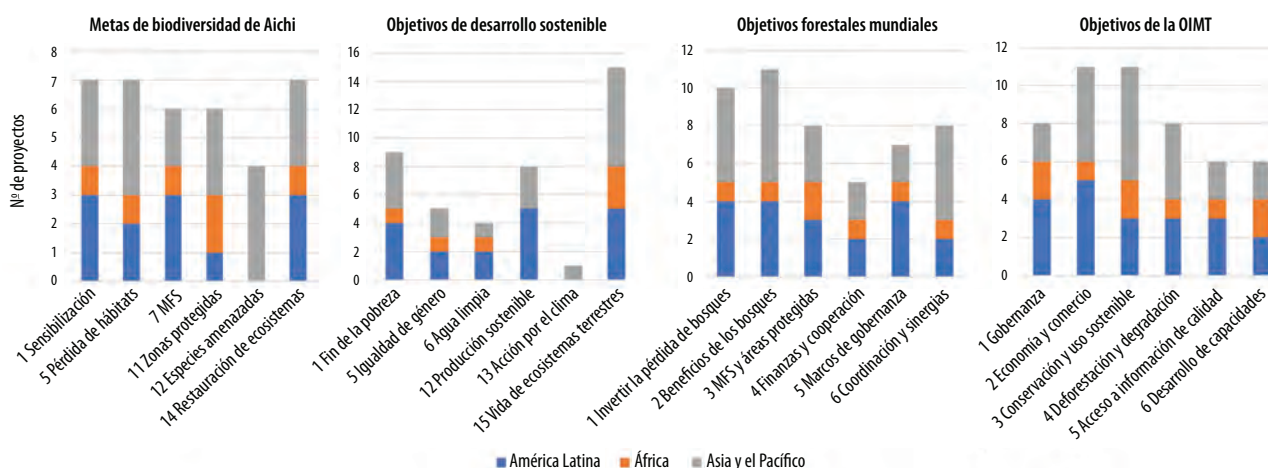
- Once contribuyeron a los medios de subsistencia de las comunidades que viven en áreas protegidas o zonas circundantes (p.ej. en la zona de influencia del volcán Tacaná, en la frontera entre Guatemala y México).
- Seis integraron a las comunidades locales en el manejo forestal sostenible (p.ej. la gestión de la zona de amortiguación cercana al Parque Nacional de Pulong Tau, en Malasia).

Entre los logros específicos alcanzados se incluyen la ampliación de un área protegida de manglares en Perú aumentando su superficie en más de 700.000 hectáreas; la capacitación de más de 400 ingenieros y técnicos forestales de África Central en materia de gestión forestal; la facilitación de la previamente dificultosa cooperación transfronteriza entre Camboya y Tailandia para la gestión del Triángulo de Esmeralda; y la restauración de 130 hectáreas de manglares en Fiji.



Un investigador examina un guacamayo como parte de un proyecto de conservación en Tambopata, Perú. Fotografía: T. Lostaunau (Becaria de la OIMT)

Figura 2: Número de proyectos de la Iniciativa de Colaboración que han contribuido a los procesos forestales mundiales



Enseñanzas clave

Las importantes enseñanzas derivadas de la ejecución de los 16 proyectos de la Iniciativa de Colaboración, que se exponen a continuación, pueden aplicarse fácilmente a futuros proyectos.

Trabajo con las comunidades locales

- Todos los proyectos que aborden la conservación y el manejo forestal sostenible —especialmente en las áreas protegidas y sus zonas de amortiguación— deben consultar regularmente a las comunidades locales y los grupos indígenas de la zona de influencia y permitir su participación. Los pueblos indígenas y otras comunidades locales deben obtener beneficios de estos proyectos, y se debe asegurar la continuidad de los derechos y prácticas tradicionales en relación con la tierra.
- Los proyectos concebidos para mejorar los medios de subsistencia pueden incidir positivamente en los ingresos locales si se planifican en consulta con las comunidades afectadas. Deberían establecerse indicadores claros para medir la eficacia de dichos proyectos en lo que respecta a los medios de vida a largo plazo, la sostenibilidad y la conservación de la biodiversidad.
- El desarrollo de capacidades y la sensibilización de las comunidades locales y del personal gubernamental son esenciales para mejorar la gestión de los bosques y del paisaje. Deberían evaluarse las capacidades existentes de dichos actores antes de desarrollar programas de formación y convocar talleres.

Los pueblos indígenas y otras comunidades locales deben obtener beneficios de estos proyectos, y se debe asegurar la continuidad de los derechos y prácticas tradicionales en relación con la tierra.

- El establecimiento de bosques comunitarios es un enfoque prometedor de gestión de la tierra en las zonas de amortiguación de las áreas protegidas. Estos bosques deben establecerse en lugares adecuados para aumentar sus posibilidades de éxito. Por ejemplo, es menos probable que los bosques comunitarios establecidos en bosques degradados proporcionen rendimientos financieros a mediano plazo, lo que tiende a reducir el interés de la comunidad en la gestión de dichos bosques.

Trabajo con el gobierno

- Las autoridades gubernamentales locales de todos los niveles (p.ej. municipal, distrital y provincial) deben participar en los proyectos en la mayor medida posible, y debe mantenerse una constante comunicación. Una forma de hacerlo es incluir a representantes de todos los niveles de gobierno en los comités directivos de los proyectos.
- El apoyo político en los altos niveles de gobierno de los países participantes es fundamental para asegurar el éxito de los proyectos de conservación y restauración transfronteriza y para mantener los resultados a lo largo del tiempo.
- Los comités directivos de los proyectos de conservación y restauración transfronteriza deben incluir a todos los organismos pertinentes al más alto nivel de gobierno posible. Esto es necesario

para garantizar que los países participantes comprendan claramente los compromisos requeridos para la ejecución de las actividades del proyecto y el logro de los resultados deseados.

Mejores procesos de seguimiento y resultados

- Los datos producidos por un proyecto deben ser sometidos al escrutinio de un comité técnico creado a tal efecto.
- Los proyectos que generan información de base sobre la biodiversidad a través de un proceso de seguimiento, o que realizan investigaciones forestales, se benefician enormemente con la incorporación de los conocimientos locales en su diseño.
- Todos los proyectos deben exponer claramente sus objetivos de biodiversidad y sus contribuciones al plan estratégico del CDB para la diversidad biológica post-2020, incluidos los resultados esperados, utilizando indicadores de biodiversidad.
- Los proyectos deben incluir indicadores cuantificables para el seguimiento de los avances hacia los objetivos fijados, tales como: superficie de bosque gestionado de forma sostenible; superficie de bosque restaurado; superficie de bosque plantado o enriquecido; superficie de hábitat mejorado para las especies clave; y superficie inventariada o monitoreada.



Elefantes asiáticos cerca de la Reserva Forestal de Preah Vihear en Camboya. Fotografía: Centro de Rescate de Vida Silvestre de Phnom Tamao/ Administración Forestal/Wildlife Alliance

Cuadro 1: Los 16 proyectos ejecutados en el marco de la Iniciativa de Colaboración entre 2011 y 2020

Número de serie	Título abreviado	País	Objetivos pertinentes de la Iniciativa de Colaboración ^b	
1	PD 456/07	Desarrollo de capacidades para la gestión sostenible y la conservación de bosques en la Cuenca del Congo	Camerún, Congo, Gabón, República Centroafricana, República Democrática del Congo	1
2	PD 577/10	Gestión del Complejo de Bosques Protegidos del Triángulo de Esmeralda	Camboya, Tailandia	2, 4
3	PD 601/11	Conservación del ecosistema de manglar en la reserva de biosfera del noroeste del Perú	Perú	1, 4
4	PD 617/11	Conservación de la biodiversidad transfronteriza del Parque Nacional Betung Kerihun	Indonesia, Malasia	1, 2, 3, 4
5	PD 635/12	Manejo de la zona de amortiguación del Parque Nacional Pulong Tau con la participación de las comunidades locales	Malasia	2, 4
6	PD 668/12	Manejo integrado de los recursos naturales en la cordillera del Volcán Tacaná	Guatemala, México	1, 2, 4
7	PD 710/13	Conservación de especies nativas de alto valor en Sumatra	Indonesia	1
8	PPD 165/12	Restauración y gestión sostenible de los bosques sagrados de los sitios RAMSAR 1017 y 1018	Benín	3, 4
9	PP-A/50-296	Desarrollo de capacidades en la Cuenca del Congo para el manejo forestal sostenible y el uso de imágenes satelitales	Angola, Camerún, Chad, Congo, Gabón, Guinea Ecuatorial, República Centroafricana, República Democrática del Congo, Rwanda	2
10	PP-A/47-266	Desarrollo de las capacidades de los países miembros de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica en materia de gestión de bosques amazónicos	Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Suriname, Venezuela	1, 3
11	PD 723/13	Conservación de la biodiversidad transfronteriza en la cordillera de Tanintharyi	Myanmar	2, 4
12	PD 696/13	Restauración y manejo forestal sostenible en los manglares del Delta del Río Rewa con participación comunitaria	Fiji	1, 3, 4
13	PD 741/14	Fortalecimiento de capacidades para la gestión sostenible del bosque tropical seco de la costa norte del Perú	Perú	1, 4
14	PD 754/14	Restauración y gestión sostenible de los bosques sagrados de los sitios RAMSAR 1017 y 1018 ^a	Benín	3
15	PD 765/14	Creación de un programa de restauración del paisaje forestal tomando como base las directrices de la OIMT	Guatemala	1
16	PD 777/15	Restauración de las funciones de la Reserva de Biosfera de Cibodas (CBR) con la participación de los actores locales	Indonesia	1, 4

^a Derivado del anteproyecto PPD 165/12. ^b Ver lista de objetivos en la página 2.

Se incentiva el cambio renovando la Iniciativa de Colaboración

En 2021, el CDB renovó su plan estratégico para sostener y conservar la biodiversidad mundial en su marco de biodiversidad posterior a 2020, y la OIMT aprobó su nuevo Plan de Acción Estratégico 2022–2026. El trabajo de ambas instituciones contribuye al logro de los ODS, en particular el ODS 15 sobre la prevención de la degradación de los recursos terrestres y la pérdida de biodiversidad. Ambas instituciones apoyan también el Decenio de las Naciones Unidas para la Restauración de los Ecosistemas 2021–2030, que reconoce la necesidad mundial de restaurar los paisajes degradados para mitigar el cambio climático y conservar la biodiversidad, entre otros fines.

En febrero de 2021, la OIMT y el CDB ampliaron oficialmente su trabajo conjunto hasta 2025 a través de un nuevo memorando de acuerdo. La Iniciativa de

Colaboración se renovará a la luz de este proceso con el objetivo de continuar su compromiso a largo plazo para mejorar la conservación de la biodiversidad en los bosques tropicales con la participación directa de los actores interesados locales. La Iniciativa de Colaboración renovada contribuirá también al Decenio de la Restauración de los Ecosistemas 2021–2030 y facilitará la adopción de las *Directrices de la OIMT para la restauración de paisajes forestales en los trópicos*, las *Directrices OIMT/UICN para la conservación y utilización sostenible de la biodiversidad en los bosques tropicales productores de madera* y las *Directrices voluntarias de la OIMT para la ordenación y el manejo sostenible de los bosques tropicales*.⁶

A continuación se proponen la meta, los objetivos y los paisajes prioritarios de la Iniciativa de Colaboración OIMT-CDB renovada:

Meta general propuesta

- Mejorar la conservación de la biodiversidad en los bosques tropicales con la participación directa de los actores locales, abordando los dos principales factores causantes de la pérdida de biodiversidad en los bosques tropicales: la deforestación y la degradación forestal.

Objetivos propuestos

- 1) Aumentar la capacidad nacional y local para la conservación de la biodiversidad en los paisajes forestales de producción.
- 2) Mejorar la conservación y la gestión de las áreas protegidas, especialmente en las zonas de amortiguación y las zonas transfronterizas.
- 3) Restaurar y rehabilitar los paisajes degradados y deforestados para aumentar la biodiversidad y mejorar la producción forestal.

⁶ Disponible en: www.itto.int/es/guidelines

- 4) Mejorar el bienestar de las comunidades locales y los grupos indígenas mediante la conservación de la biodiversidad y el uso sostenible de los recursos naturales.

Paisajes prioritarios propuestos

- 1) Paisajes forestales en zonas transfronterizas de protección o producción.
- 2) Paisajes forestales gestionados, incluidos los situados en zonas de amortiguación adyacentes a áreas protegidas.
- 3) Paisajes forestales degradados y bosques secundarios de importancia para las comunidades locales y los pueblos indígenas (o que podrían ser importantes, si se restauran).
- 4) Áreas forestales identificadas como de importante valor cultural y de conservación pero que carecen de plena protección legal, como ciertos sitios Ramsar, reservas de biosfera y sitios del Patrimonio Mundial.



Alumnos escolares aprenden sobre la importancia de la biodiversidad como parte de las actividades respaldadas por la Iniciativa de Colaboración OIMT-CDB (proyecto OIMT PD 577/10) para fortalecer la gestión transfronteriza del Triángulo de Esmeralda compartido por Camboya, la República Democrática Popular Lao y Tailandia. *Fotografía: OIMT/Departamento Forestal Real (Tailandia)*



Comuneros locales reciben capacitación en prácticas agroforestales en las tierras adyacentes al bosque sagrado de Zounkidjazon (Benín). *Fotografía: B. Bossou/CESAREN*

Políticas de financiación, formulación, ejecución y seguimiento de proyectos

Desde que se lanzó la Iniciativa de Colaboración diez años atrás, se han logrado numerosos avances en la comprensión de los bosques y su gestión sostenible a escala del paisaje. Por ejemplo, se han profundizado los conocimientos sobre:

- El papel funcional de la biodiversidad en la prestación de servicios de los ecosistemas forestales, incluidos los vinculados con el cambio climático y la prevención de enfermedades humanas.
- La importancia de la conectividad a través de los paisajes para garantizar la permanencia de las poblaciones de flora y fauna.
- La importancia de que los gestores piensen a escala del paisaje.
- La posibilidad de que el cambio de paisaje y la pérdida de biodiversidad aumenten el riesgo de zoonosis.

Todos estos factores tienen incidencia en la consecución de los objetivos de la Iniciativa de Colaboración.

Financiación

Los proyectos ejecutados en el marco de la Iniciativa de Colaboración pueden aportar enfoques complementarios a otras herramientas financieras diseñadas para convertir las decisiones normativas en acciones. La comunidad ambiental mundial y los donantes deben ser conscientes de este potencial.

Los proponentes de las propuestas de proyectos presentadas para su financiación en el marco de la Iniciativa de Colaboración deben tener en cuenta los siguientes aspectos:

- Opciones de cofinanciación, como la asociación directa con proyectos en curso en el área del proyecto propuesto pero que no forman parte de la Iniciativa de Colaboración.
- Diseño de propuestas que puedan presentarse simultáneamente a otros organismos de financiación (p.ej. el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, el Banco Mundial y el Fondo Verde para el Clima) para su cofinanciación.
- Desarrollo de sinergias con oportunidades de financiación nacional (p.ej. fondos forestales nacionales).



El proyecto PD 696/13 de la OIMT permitió al grupo de mujeres de Nasilai plantar 5000 propágulos de mangle a lo largo de la costa de su aldea en Fiji. Fotografía: Aporosa Ramulo Livani/Ministerio de Bosques

Orientación normativa

La evaluación técnica de la Iniciativa de Colaboración aportó las siguientes sugerencias para el futuro diseño y ejecución de los proyectos de la iniciativa.

- Todos los proyectos deberían:
 - Concentrarse en soluciones basadas en el paisaje forestal, reconociendo la importancia de la integridad del paisaje para la biodiversidad y los servicios ecosistémicos.⁷
 - Estar diseñados para funcionar a múltiples escalas basadas en la planificación espacial, desde su influencia en las decisiones sobre el uso sostenible de la tierra a nivel local hasta la reforma de los objetivos nacionales y regionales para lograr soluciones basadas en los bosques.
 - Mostrar claramente cómo los resultados propuestos se relacionan con algunos de los cuatro objetivos de la Iniciativa de Colaboración o con todos ellos.
 - Establecer un sólido sistema de seguimiento, evaluación y aprendizaje con claros indicadores numéricos y de biodiversidad.
- Los proyectos deben estar centrados en paisajes en los que su aplicación sea viable y en los que las partes interesadas estén de acuerdo con sus objetivos y su metodología.
- Los proyectos deben diseñarse para ser ejecutados de acuerdo con los principios de la gestión forestal sostenible, tal como se establece en diversas directrices de la OIMT.
- La participación equitativa de la población local debe ser una condición previa para todos los proyectos iniciados en el marco de la Iniciativa de Colaboración.
- Las comunidades locales, los pueblos indígenas (cuando corresponda) y las mujeres deben participar íntimamente en el diseño, la ejecución y los resultados de los proyectos, y debe aplicarse el principio del consentimiento libre, previo e informado.
- Los proyectos deben incluir oportunidades de subsistencia para la población local que impliquen el uso sostenible de la biodiversidad y las cadenas de suministro verdes. También deben incluir planes formales para supervisar el impacto de tales oportunidades en las partes interesadas y proporcionar acompañamiento durante el proyecto y hasta tres años después de su finalización.
- Los proyectos transfronterizos deben contar con acuerdos claros de distribución y planificación del trabajo, participación de alto nivel, y acuerdos oficiales entre los gobiernos nacionales participantes.

⁷ Las soluciones basadas en el paisaje forestal abordan el papel de los bosques en la lucha contra el cambio climático (mitigación y adaptación) y la consecución de los ODS. Estas soluciones podrían centrarse, por ejemplo, en el papel de las cadenas de suministro verdes, la restauración de corredores biológicos, la ejecución de proyectos REDD+ basados en la comunidad, la implantación de sistemas innovadores de monitoreo forestal, y actividades de investigación y desarrollo. Ver: OIMT (2020). *Directrices para la restauración de paisajes forestales en los trópicos*. Serie de políticas forestales n° 24. Yokohama, Japón.



A través del proyecto PD 668/12 de la OIMT, un grupo de comuneros reciben capacitación como guías en aviturismo en el marco de los esfuerzos para asegurar su beneficio económico a partir de la biodiversidad en el área del Volcán Tacaná, en la frontera entre Guatemala y México.
Fotografía: Edgar Pérez/HELVETAS



Organización Internacional de las Maderas Tropicales

International Organizations Center, 5th Floor, Pacifico-Yokohama, 1-1-1, Minato-Mirai, Nishi-ku, Yokohama, 220-0012, Japón
Tel. 81-45-223-1110 Fax 81-45-223-1111 Email itto@itto.int Web www.itto.int

© ITTO 2022

Fotografía de portada: Un papamoscas azulado (*Cyornis unicolor*) descansa en una rama en la Reserva de la Biosfera de Cibodas, Indonesia, donde se llevó a cabo el proyecto 777/15 de la OIMT. Fotografía: © Ida Rohaida