

PLAN DE ACCION DE LA OIMT

CRITERIOS Y PRIORIDADES PARA
LA ELABORACION DE PROGRAMAS
Y EL TRABAJO RELACIONADO CON PROYECTOS



INTERNATIONAL TROPICAL TIMBER ORGANIZATION

ORGANISATION INTERNATIONALE DES BOIS TROPICAUX

ORGANIZACION INTERNACIONAL DE LAS MADERAS TROPICALES

**CRITERIOS Y PRIORIDADES PARA LA ELABORACION DE PROGRAMAS
Y EL TRABAJO RELACIONADO CON PROYECTOS**

PLAN DE ACCION DE LA OIMT

CONSEJO INTERNACIONAL DE LAS MADERAS TROPICALES
Noveno Período de Sesiones
Yokohama, 16 al 23 de noviembre de 1990

PREFACIO

Es especialmente grato para mí presentar el Plan de Acción de la Organización Internacional de las Maderas Tropicales a un público más amplio, ya que nunca antes se había registrado una inquietud tan intensa y generalizada por las perspectivas futuras de la conservación y el desarrollo sostenible de los bosques tropicales del mundo.

El Plan de Acción de la OIMT aborda estas inquietudes mediante la identificación de prioridades para la elaboración de programas y el trabajo relacionado con proyectos, a fin de asegurar el aprovechamiento óptimo de los escasos recursos, particularmente de personal y fondos. El Plan establece las estrategias básicas que deberán adoptar los tres Comités Permanentes de Repoblación y Ordenación Forestales, de Industrias Forestales y de Información Económica e información sobre el Mercado, estrategias que habrán de traducirse luego en programas de trabajo. Estas estrategias, en la práctica, representan criterios, conforme a los cuales se pueden evaluar objetivamente las propuestas presentadas al Consejo para su financiación (proyectos, anteproyectos y otras actividades no relacionadas con proyectos), a fin de determinar su pertinencia y su contribución potencial a los objetivos de la OIMT.

En este contexto, cabe destacar que la Organización ha trabajado activamente en los últimos doce meses para concebir diversos mecanismos con el fin de mejorar el Ciclo de Proyectos de la OIMT. Estos mecanismos, que fueron aplicados simultáneamente, consisten en la creación de un Panel de Expertos para la Evaluación Técnica de las Propuestas de Proyectos; la presentación de un importante informe preparado por dos asesores, que efectuaron una revisión total del ciclo de proyectos existente; el envío de misiones a regiones y países específicos para asistir a los miembros en la formulación de proyectos; la organización de cursos prácticos para capacitar al nivel gerencial intermedio en materia de identificación y formulación de proyectos; y, por último, una nueva decisión surgida en el reciente décimo periodo de sesiones del CIMT, que conducirá a la confección de un nuevo manual sobre la preparación de proyectos.

El Plan de Acción de la OIMT es esencial para todas estas iniciativas porque sintetiza de manera simple y directa los principios básicos que todo diseñador de proyectos responsable debe tener en cuenta al elaborar sus propuestas. De hecho, las directrices del Panel de Expertos específicamente le exigen evaluar la relación de las propuestas de proyectos "en base a los Planes de Acción y Programas de Trabajo de la OIMT...". Por esta razón, pido encarecidamente a todos los lectores, especialmente a aquéllos encargados de formular las propuestas para la OIMT, que lean esta publicación con el propósito de entender los criterios y programas de trabajo, y que consideren más detenidamente los problemas y oportunidades planteados en el Plan. Sinceramente espero que pueda aplicarse plenamente este Plan de Acción para orientar la identificación de proyectos y otras actividades afines con el propósito de lograr los objetivos de la Organización.

Dr. B.C.Y. Freezailah
Director Ejecutivo

INDICE

	<u>Página</u>
1. Introducción	1
2. El papel de la OIMT en la comunidad internacional	1
La OIMT en su capacidad de foro para el intercambio de información sobre el mercado	2
La OIMT en su capacidad de foro para la formulación de políticas comunes	2
El papel específico de la OIMT en el escenario internacional	2
3. Principios básicos	2
4. Estrategias y planes de acción	3
Repoblación y ordenación forestales	3
Industrias forestales	4
Información económica e información sobre el mercado	5
5. Ejecución, control y evaluación	6
6. Conclusiones	6
Anexo 1: Síntesis de problemas y oportunidades	8
Anexo 2: Elementos del programa de trabajo	15

1. INTRODUCCION

El objetivo de este plan de acción es definir el papel de la Organización Internacional de las Maderas Tropicales (OIMT) y las medidas que deban tomarse para desempeñar dicho papel. La OIMT fue creada para poner en práctica las disposiciones del Convenio Internacional de las Maderas Tropicales (CIMT) de 1983 y supervisar su cumplimiento. Su objetivo primario es el aprovechamiento sostenible y la conservación de los recursos forestales tropicales en un sentido amplio, así como la expansión y diversificación del comercio y las industrias de elaboración de maderas.

Sus funciones abarcan tres distintas esferas de actividad, a saber, la repoblación y ordenación forestales, las industrias forestales y la información económica e información sobre el mercado, que constituyen el ámbito de competencia de los tres Comités Permanentes.

La ecología y la economía mundial se están entrelazando cada vez más, a nivel local, nacional, regional y mundial. La existencia de bosques y el potencial de tierras forestales en un país representa un poderoso instrumento de desarrollo. Además de las medidas de planificación y acción, que se necesitan urgentemente por razones ecológicas, necesitamos planificar y poner en práctica medidas para un mayor consumo futuro de productos forestales. La conservación de los bosques y el establecimiento de una base permanente de recursos forestales son requisitos esenciales para asegurar el suministro futuro de maderas.

La OIMT no sólo debería tratar de alcanzar un equilibrio entre la conservación y el aprovechamiento de los bosques tropicales, sino que también debería alentar y respaldar los esfuerzos encaminados a lograr un desarrollo integral y equilibrado de la cadena de producción, reflejado en las tareas de sus tres Comités Permanentes en materia de bosques, industrias y mercados. La ordenación y el desarrollo sostenible de los recursos forestales tropicales deben ser una meta común, no sólo para los países tropicales que los poseen, sino también para toda la comunidad internacional.

2. EL PAPEL DE LA OIMT EN LA COMUNIDAD INTERNACIONAL

La OIMT es una organización intergubernamental integrada por los principales productores y consumidores de maderas tropicales del mundo. Es la única organización creada en virtud de un convenio internacional dedicado exclusivamente a los bosques tropicales y, por lo tanto, constituye un FORO UNICO PARA LA COOPERACION Y CONSULTAS entre los gobiernos miembros y las organizaciones no gubernamentales, la industrial y el comercio.

La OIMT presenta las siguientes características singulares:

Tiene un objetivo combinado de aprovechamiento y conservación forestal.

Constituye una sociedad igualitaria entre los países productores y consumidores.

Fomenta y facilita las contribuciones de las ONGs, la industria y el comercio.

Todas estas características de los objetivos, la estructura y los procedimientos de trabajo de la OIMT dan lugar a oportunidades específicas únicas. Entre ellas, se incluye un foro para consultas y el intercambio de información sobre el mercado, y un foro para la formulación de políticas.

LA OIMT EN SU CAPACIDAD DE FORO PARA EL INTERCAMBIO DE INFORMACION SOBRE EL MERCADO

Las perspectivas a largo plazo del mercado de maderas tropicales proporcionan elementos esenciales para la formulación de políticas a largo plazo. Un factor fundamental para las actividades de la OIMT es una mejor información sobre la producción, el consumo, la exportación, la importación, los precios, los productos elaborados y usos finales, lograda a través de esfuerzos mancomunados y con la colaboración de la FAO y otros organismos internacionales pertinentes. Las asociaciones no gubernamentales del comercio y la industria y las ONG dedicadas a la conservación tienen una participación activa y valiosa en estas deliberaciones.

LA OIMT EN SU CAPACIDAD DE FORO PARA LA FORMULACION DE POLITICAS COMUNES

A fin de garantizar el suministro y comercio futuro de maderas, es necesario formular directrices comunes para orientar las prácticas destinadas a elaborar sistemas de ordenación forestal sostenible y estimular el establecimiento de zonas forestales nacionales permanentes. Al reconocer y respetar la importancia de otros usos forestales diferentes de la producción maderera, tales como la conservación de la biodiversidad, la protección de los suelos, las funciones del hábitat y la necesidad de alcanzar un equilibrio entre estos fines y la producción de maderas, la OIMT deberá fomentar planes de producción maderera a largo plazo, ya que éstos representan un elemento indispensable de toda política forestal general.

EL PAPEL ESPECIFICO DE LA OIMT EN EL ESCENARIO INTERNACIONAL

El elemento clave de los esfuerzos de la OIMT en el escenario internacional será el estímulo y promoción de planes de producción maderera a largo plazo y sistemas relacionados de ordenación sostenible económicamente viables. La Organización intentará compaginar sus tareas con otras actividades afines, como el Plan de Acción Forestal Tropical (PAFT). Asimismo, la OIMT llevará a cabo las consultas necesarias y establecerá mecanismos de cooperación con las Naciones Unidas y sus órganos subsidiarios, como la UNCTAD, la ONUDI, el PNUMA, el CCI y la FAO, así como otras organizaciones intergubernamentales, gubernamentales y no gubernamentales. En la mayor medida posible, se utilizarán las instalaciones, servicios y expertos de dichas organizaciones a fin de evitar la duplicación de esfuerzos y aumentar la eficacia. La OIMT no es un organismo ejecutor.

3. PRINCIPIOS BASICOS

El trabajo de la OIMT consiste básicamente en tareas continuas (Comités/Secretaría) y no continuas (proyectos y anteproyectos). El trabajo continuo no relacionado con proyectos, llevado a cabo por los Comités y la Secretaría, está relacionado con el trabajo operativo de los proyectos y ambos deberían respaldarse mutuamente.

Los países miembros de la OIMT propondrán a la Organización proyectos u otras actividades operativas a fin de poner en práctica las medidas del plan de acción. Algunas de las medidas deberán ser ejecutadas directamente por la OIMT y otras podrán lograrse más eficazmente ejerciendo influencia en las tareas y prioridades de otras organizaciones.

Los países miembros establecerán, a su vez, un orden de prioridades al seleccionar los problemas que se abordarán y cubrirán en sus propuestas de proyectos, y lo mismo hará el Consejo, en última instancia, al aprobar y autorizar la ejecución y financiación de los proyectos.

Dada la limitada disponibilidad de fondos, es necesario concentrar las actividades y recursos de la OIMT en los aspectos de mayor prioridad, especialmente aquéllos en que la Organización goce de una autoridad única o excepcional. En tal respecto, deberán tenerse en cuenta las actividades y competencia de otras organizaciones internacionales y bilaterales relacionadas con la silvicultura tropical y complementar sus esfuerzos.

La duplicación de esfuerzos y superposición de tareas pueden evitarse fácilmente en la etapa de preparación y evaluación de proyectos, conforme a lo estipulado en el CIMT y de acuerdo con los procedimientos establecidos en el Ciclo de Proyectos de la OIMT. Asimismo, se llevarán a cabo consultas con otros organismos pertinentes para evitar la duplicación de trabajo y maximizar los beneficios.

La OIMT reconoce la importancia de las restricciones sociales, económicas y políticas, así como también las limitaciones técnicas.

Las actividades de la OIMT deberán esencialmente respaldar las estrategias o esfuerzos nacionales, pero de plena conformidad con las políticas colectivas definidas y acordadas y con los criterios establecidos para los proyectos.

La OIMT deberá trabajar principalmente con los gobiernos: alentarlos, estimularlos y persuadirlos, y a la vez, facilitar y coordinar con ellos las tareas.

Los programas de los proyectos deberán dedicar especial atención a los ámbitos en que la OIMT puede contribuir de forma más eficaz, y crear así un papel para la Organización, a través del cual se produzcan resultados significativos en esferas de actividad cuidadosamente seleccionadas.

4. ESTRATEGIAS Y PLANES DE ACCION

En el Anexo 1, se muestra una síntesis comparativa de los principales problemas y las oportunidades correspondientes para su resolución, según fueron definidos en las secciones pertinentes de los planes de acción.

Los objetivos de la OIMT son proporcionar un foro para la cooperación y consulta entre los países miembros productores y consumidores y otras partes interesadas, en relación con todos los aspectos de la economía de las maderas tropicales, especialmente la ordenación y el aprovechamiento sostenible de los bosques tropicales y sus recursos genéticos, y mantener, al mismo tiempo, el equilibrio ecológico de las regiones interesadas.

Un objetivo primordial es detener el empobrecimiento y degradación de los bosques tropicales; someter, lo antes posible, todas las zonas forestales productivas a sistemas de ordenación sostenible, de modo que, para el año 2000, el total de exportaciones de productos de maderas tropicales provenga de recursos ordenados de manera sostenible.

Repoblación y ordenación forestales:

Los principales objetivos son alentar la formulación de políticas nacionales y respaldar la preparación y ejecución de sistemas de ordenación forestal sostenible.

Se han identificado las siguientes estrategias básicas:

- a) Brindar un foro para el debate en torno a cuestiones relacionadas con la ordenación de los bosques tropicales.
- b) Alentar la formulación de políticas nacionales e internacionales orientadas a la ordenación sostenible de los bosques tropicales y a fortalecer las instituciones nacionales responsables de su aplicación.
- c) Inculcar en las naciones productoras y consumidoras un sentido de urgencia en cuanto al mantenimiento del suministro de maderas tropicales mediante la ordenación forestal sostenible.
- d) Demostrar la viabilidad económica de las inversiones a largo plazo en la ordenación sostenible de los bosques naturales y fomentarlas.

- e) Colaborar con los países productores en la formulación de leyes y políticas nacionales de aprovechamiento de la tierra de las zonas forestales permanentes y ayudar a su rápido establecimiento.
- f) Colaborar con la creación de una base científica para una ordenación forestal racional.
- g) Desarrollar y promover la base intelectual, económica y tecnológica para sistemas integrales de ordenación forestal y para hacer uso óptimo de los bosques tropicales, tomando en consideración los múltiples beneficios que es posible extraer de ellos.
- h) Fomentar y facilitar el desarrollo de capacidad adecuada para la investigación y ejecución de operaciones de ordenación forestal.
- i) Estimular el desarrollo de la producción maderera sostenible basada en plantaciones arbóreas, a fin de rehabilitar y ordenar tierras no boscosas y degradadas y reducir la dependencia de los bosques naturales para el suministro de maderas.
- j) Colaborar con la formulación y publicación de criterios, normas y pautas para la utilización sostenible y la conservación de los bosques tropicales.
- k) Facilitar el establecimiento de zonas demostrativas que reflejen distintos modelos de ordenación forestal, a fin de perfeccionar la transferencia de tecnología y conocimientos científicos.
- l) Alentar la plena participación de las instituciones locales en la preparación y ejecución de proyectos.
- m) Fomentar el intercambio de información y experiencias a través del establecimiento de redes.

Este Comité ha organizado las medidas propuestas de manera de contribuir a la mayor difusión posible de las prácticas eficaces de ordenación forestal. Estas medidas se clasifican en cuatro esferas de acción, a saber:

1. Promoción: medidas orientadas a persuadir a quienes se encuentran dedicados a la ordenación de los bosques naturales tropicales o resulten afectados por ella.
2. Diagnóstico: medidas relacionadas con el examen más minucioso de los aspectos críticos, a fin de determinar exactamente dónde es más necesaria la acción y cuáles deben ser sus características.
3. Demostración: para difundir ejemplos de modelos exitosos de operación que se puedan aplicar en otros lugares y para formular nuevos modelos cuando sea necesario.
4. Facilitación: para proporcionar la asistencia que sea necesaria para hacer más fácil, rápida y efectiva la difusión en gran escala de prácticas exitosas de ordenación.

Industrias forestales:

Los objetivos son fomentar la expansión y diversificación del comercio internacional de las maderas tropicales y el mejoramiento de las condiciones estructurales y estimular una elaboración mayor y más avanzada en los países miembros productores. Es esencial perfeccionar los conocimientos e idoneidad en esta materia, incluidos los aspectos administrativo, logístico, técnico, económico, biológico, de conservación, social y legal.

Se han identificado los siguientes elementos clave de esta estrategia:

- a) Promoción del desarrollo de productos de alto valor agregado en los países productores.

- b) Mejoramiento de la comercialización y distribución de productos elaborados de maderas tropicales.
- c) Promoción de nuevas especies y productos y el uso de maderas tropicales en la construcción.
- d) Promoción de una elaboración y uso más eficaces de maderas tropicales, incluida la reducción de desperdicios y la recuperación y utilización de los residuos de las actividades de explotación forestal.
- e) Introducción y demostración de métodos innovadores de producción y aplicación.
- f) Promoción del desarrollo de recursos humanos en todos los niveles.
- g) Realce del papel desempeñado por el sector privado.
- h) Estímulo de políticas adecuadas y consolidación de instituciones.
- i) Control del desarrollo de técnicas de elaboración avanzada.

El plan de acción fue dividido en cinco esferas de actividad diferentes, a saber:

1. Comercialización de productos de maderas tropicales y aumento de las capacidades de comercialización.
2. Promoción de inversiones y empresas conjuntas como una forma de expandir la elaboración avanzada y modernizar las industrias existentes.
3. Servicios de extensión e investigación en materia de elaboración y utilización de maderas tropicales con miras a mejorar y optimizar el aprovechamiento de recursos y aumentar el rendimiento de la industria.
4. Desarrollo de los recursos humanos en todos los niveles, con el propósito de mejorar la eficiencia industrial, el rendimiento y la calidad de los productos, y reforzar la capacidad administrativa.
5. Consolidación de políticas e instituciones, a fin de mejorar el suministro sostenible de materias primas, el acceso al mercado, la rentabilidad industrial y las oportunidades de inversión.

Información económica e información sobre el mercado:

Los objetivos son mejorar la información sobre la economía de las maderas tropicales para el beneficio de los estados miembros y de la comunidad internacional, y mejorar la información sobre el mercado con el fin de garantizar una mayor transparencia del mercado de las maderas tropicales.

Se han identificado las siguientes estrategias:

- a) Hacer de la OIMT un foro reconocido para lograr el consenso sobre la gama de temas relativos a políticas que podrían orientar la estrategia general con miras al desarrollo sostenible de los bosques tropicales.
- b) Proporcionar información sobre los aspectos socioeconómicos de la silvicultura y la importancia de integrar las percepciones y prioridades de los habitantes locales en la formulación de políticas y planificación de proyectos.
- c) Sobre la base de estudios, movilizar la opinión mundial para promover políticas comerciales y lograr la transparencia del mercado, lo cual producirá rendimientos sostenibles máximos tanto para los consumidores como para los productores.

- d) Asegurar la coordinación efectiva del trabajo de la OIMT y organizaciones nacionales e internacionales, a través de medidas, para llenar los vacíos en la recopilación de datos, información sobre el mercado y análisis de políticas.
- e) Proporcionar y consolidar la capacidad estadística y analítica nacional de los países miembros en desarrollo.
- f) Desarrollar los recursos humanos de los países productores en materia identificación y formulación de proyectos.

El plan de acción fue dividido en cinco esferas de actividad, a saber:

1. Recopilación, análisis y difusión de información.
2. Asistencia técnica para el establecimiento y mejoramiento de servicios estadísticos y analíticos.
3. Foro consultivo para productores, consumidores, asociaciones comerciales, organizaciones dedicadas al medio ambiente y otros sectores interesados en el comercio de maderas tropicales.
4. Estudios sobre la situación, tendencias y perspectivas con el fin de mejorar los conocimientos sobre las condiciones y perspectivas del comercio de las maderas tropicales.
5. Estudios relativos a políticas encaminados a fortalecer el papel desempeñado por la OIMT en la formulación y coordinación de políticas colectivas.

5. EJECUCION, CONTROL Y EVALUACION

Las tareas y funciones de la OIMT deberán reflejar un equilibrio juicioso entre el trabajo relacionado y no relacionado con proyectos. Los países miembros de la OIMT propondrán a la Organización las actividades necesarias para poner en práctica las medidas del plan de acción. En la aplicación de este plan de acción y su programa de actividades, se pondrá especial énfasis en el desarrollo de normas eficaces de control, supervisión y evaluación. Se efectuará una constante revisión de los procedimientos estipulados en el Ciclo de Proyectos de la OIMT a fin de contribuir al logro de los siguientes objetivos: sólida formulación de proyectos y su eficaz evaluación técnica, su rápida aprobación y adjudicación de fondos para su ejecución. La Secretaría preparará periódicamente informes intermedios sobre la realización de actividades y los presentará a los Comités y al Consejo para facilitar el control y evaluación de las tareas aprobadas y ejecutadas, así como su coordinación con programas afines, llevados a cabo por otras organizaciones, que contribuyan al logro de los objetivos de este plan de acción. Los Comités y el Consejo, a través de éste y otros procesos, identificarán las posibles correcciones o modificaciones y tomarán las medidas correctivas necesarias, a fin de lograr la óptima aplicación del plan. Estos procesos deberán llevarse a cabo en forma minuciosa y coherente, para evaluar el impacto de las actividades de la OIMT y su relación con la estrategia general del desarrollo sostenible de los bosques tropicales.

6. CONCLUSIONES

Las oportunidades para conservar y aprovechar los bosques tropicales del mundo no podrán convertirse en una realidad si no se compromete para este plan de acción una cantidad justa y equilibrada de recursos humanos y financieros.

La protección de los bosques tropicales plantea un sinnúmero de problemas que deben ser abordados desde diferentes ángulos. La OIMT sólo puede abordar aquellos que se incluyen dentro de su mandato y esfera de competencia. Es necesario, por lo tanto, un enfoque coordinado y equilibrado de todas aquellas organizaciones internacionales y nacionales interesadas en el carácter multifacético de este recurso único.

Aun cuando nuestros conocimientos sobre este recurso sean limitados, no existe justificativo para la falta de acción orientada a detener la destrucción de estos bosques y aprovechar sus múltiples beneficios de una manera sostenible.

Este plan de acción se basa en un equilibrio de medidas correctivas -promoción, diagnóstico, demostración y facilitación- en las esferas de la repoblación y ordenación forestales, desarrollo de industrias forestales e información sobre el mercado. Su ejecución dependerá de la buena voluntad y el compromiso de los miembros.

SINTESIS DE PROBLEMAS Y OPORTUNIDADES

Problemas

A. Los bosques tropicales y sus múltiples usos.

1. Los bosques tropicales y sus recursos están atravesando una etapa de agotamiento y degradación acelerados.

Esto causa una serie de amenazas inmediatas:

- Existe una amenaza contra el bosque mismo, su flora y su fauna, su diversidad biológica y las poblaciones que viven en los bosques y de los bosques.
- La industria forestal tropical no podrá desarrollarse sin un suministro sostenible de materias primas madereras a precios competitivos.
- El mercado internacional de maderas tropicales no sobrevivirá sin un suministro suficiente, permanente y continuo de productos de maderas tropicales. Siempre existirá competencia entre las maderas de origen tropical y de climas templados, y entre la madera y otras materias primas no madereras, menos convenientes desde el punto de vista ecológico.
- La acción internacional destinada a limitar la utilización de maderas tropicales con miras a salvar los bosques tropicales puede, de hecho, conducir a la depreciación de su potencial económico y disminuir así las perspectivas de un aprovechamiento sostenible y la conservación de los bosques tropicales. Hasta el momento, las acciones sólo han inculcado un amplio carácter de urgencia, que podría facilitar y estimular medidas nacionales e internacionales adecuadas.

Oportunidades

A. Los bosques tropicales y sus múltiples usos.

1. Medidas nacionales e internacionales integrales destinadas a detener el agotamiento y la degradación de los bosques tropicales.

Entre éstas, se incluyen las siguientes medidas:

- Planificación del aprovechamiento integral de la tierra y elaboración de sistemas agrícolas sostenibles.
- Estructuración de un marco jurídico para el establecimiento de zonas forestales permanentes.
- Planificación anticipada de la ordenación de usos múltiples, sostenible y socialmente aceptable, de bosques no explotados anteriormente.
- Iniciativas políticas e incentivos para controlar las zonas explotadas y sin explotar.
- Medidas para rehabilitar las tierras forestales degradadas.
- Políticas e incentivos para crear bosques de "protección" y "conservación".
- Medidas e incentivos para establecer plantaciones forestales adecuadas y cultivos de árboles en tierras no forestales, con el propósito de producir madera y/o beneficios ecológicos sobre la base de planes de producción maderera a largo plazo.

La decisión colectiva de la OIMT de fijar una fecha determinada -el año 2000- en la cual todas las exportaciones de madera deberán provenir de bosques ordenados de manera sostenible, señala la disposición de los países productores para superar, de la mejor manera posible, las barreras políticas, sociales, económicas y técnicas, que obstaculizan la ordenación y el aprovechamiento sostenible de sus bosques. Asimismo, indica la disposición de los países consumidores para alentar y apoyar tales esfuerzos.

2. Las perspectivas de la sustentabilidad son diversas.

Los países tropicales en desarrollo se enfrentan a muchos problemas y desafíos que ponen en peligro la sustentabilidad. El potencial de desarrollo sostenible de los bosques tropicales varía enormemente según los países y regiones, aunque la base de recursos se está deteriorando en las tres regiones productoras. La cadena de producción de los bosques, a través de la industria, hasta el mercado, en general, no está bien desarrollada o equilibrada y no ofrece una rentabilidad satisfactoria en sus diversas etapas.

3. En general, no se cuenta con políticas forestales y de aprovechamiento de tierras a largo plazo, o éstas no se aplican adecuadamente.

Existen muchos factores políticos, sociales y económicos que obstaculizan la formulación de tales políticas. Sin embargo, la realidad es que la ordenación forestal sostenible, ya sea que se trate de bosques naturales o artificiales, exige una planificación a largo plazo y estable. Para atraer suficientes inversiones en la producción futura, se necesitan perspectivas razonables de rentabilidad y un entorno legal seguro. La provisión de concesiones forestales a corto plazo y/o sin supervisión con derechos de bosque nominales es perjudicial para las políticas forestales a largo plazo y para cualquier esfuerzo encaminado a mejorar los niveles de la explotación maderera y aumentar la conciencia ecológica en las operaciones forestales.

2. Cada país debe determinar su propia estrategia.

La silvicultura es una forma de desarrollo sostenible que deberá aplicarse de diversas maneras en los distintos países y regiones. La silvicultura con miras a la subsistencia y a la protección del medio ambiente podrá adoptar enfoques similares en la mayoría de los países. La silvicultura con miras a la explotación de maderas y otros productos forestales diferirá enormemente según la productividad, eficacia y capacidad competitiva. Existen grandes posibilidades de mejoras a través de la transferencia de tecnología, el desarrollo de recursos humanos y una mayor cooperación regional e internacional. Existe también un gran potencial para una mejor utilización de la capacidad y competencia ya existente en los países productores, actualmente obstaculizada por factores políticos, sociales y económicos.

3. Coordinar las actividades de la OIMT en materia de aprovechamiento de tierras y planificación forestal.

El Plan de Acción Forestal Tropical brinda un marco apropiado para la formulación de políticas forestales nacionales. Esta actividad debería ser un elemento integral de un programa general de aprovechamiento de tierras, para asegurar así la plena aceptación y respaldo de una zona forestal permanente. La OIMT deberá trabajar por que la función de los bosques como una fuente sostenible de recursos y desarrollo económico se tenga en cuenta en el proceso de planificación de la zona forestal permanente y los usos del bosque.

Entre las medidas relacionadas con este campo, se incluyen las siguientes:

- Reforzar las iniciativas políticas relativas al sector forestal.
- Elaborar modelos de ordenamientos jurídicos relativos al aprovechamiento de tierras, las zonas forestales permanentes, arrendamiento de tierras a largo plazo o concesiones.
- Elaborar modelos para demostrar la viabilidad económica de la ordenación de los bosques naturales, incluidos sistemas de ordenación forestal integral.
- Considerar incentivos para fomentar el desarrollo sostenible.

4. La falta de conocimientos obstaculiza el desarrollo sostenible de los bosques.

Las limitaciones técnicas, como la falta de conocimientos en materia de biología forestal, tecnología y economía, la falta de competencia y personal insuficiente, así como la ignorancia del público y la negligencia de los intereses públicos, son factores que limitan severamente el desarrollo forestal sostenible. La investigación forestal básica y aplicada es costosa, difícil y prolongada. La experiencia nos demuestra que es difícil lograr la cooperación eficaz a nivel regional e internacional, la coordinación y la documentación de I & D forestal, aun cuando son muy necesarias. Por lo tanto, es esencial que, en el futuro, los proyectos y programas de I & D estén mejor formulados, preparados, coordinados y documentados. Deberán establecerse mecanismos más eficaces para la transferencia de los conocimientos existentes y para la administración y desarrollo de los recursos humanos.

4. Se pueden tomar medidas inmediatas para organizar los conocimientos existentes y desarrollar recursos humanos en materia de ordenación forestal sostenible. Se pueden iniciar proyectos y programas de I & D, después de la exhaustiva formulación y preparación de los problemas.

La OIMT brinda un foro para la cooperación y consulta entre los miembros dentro de su esfera de competencia. Asimismo, la Organización ofrece un gran potencial para la acción colectiva de I & D en materia de silvicultura tropical y utilización de maderas tropicales. Entre las medidas posibles para organizar los conocimientos existentes, se incluyen las siguientes:

- Formulación de directrices para la "mejor práctica" de ordenación sostenible de los bosques tropicales.
- Formulación de normas relativas a los aspectos ecológicos y sociales de la ordenación forestal.
- Preparación de enfoques para la cooperación regional.
- Creación de redes mundiales de proyectos y parcelas de demostración y de información, coordinadas específicamente para mejorar la tecnología actual de la ordenación forestal en los países productores.
- Consolidar las actividades de I & D en materias estratégicas, como la respuesta a los tratamientos silvícolas y relaciones entre sitios y especies.
- Especificar las necesidades y medios para mejorar la tecnología e idoneidad de los países productores, incluidas formas de reforzar sus instituciones.
- Especificar las necesidades y medios para proporcionar información básica con el fin de elaborar políticas forestales nacionales, tales como estudios de producción y consumo a largo plazo.

B. Industrias forestales.

1. El suministro de materias primas madereras a precios competitivos es el desafío más crucial planteado a la industria de las maderas tropicales.

Es difícil aumentar la producción de productos de maderas tropicales e incluso mantener los niveles actuales de producción, debido a las limitaciones en el suministro de troncos causadas por una escasez de material y problemas relacionados con la corta y el transporte a las unidades de procesamiento. La insuficiencia en el suministro de troncos normalmente se debe a la explotación excesiva de las zonas forestales más accesibles sin un proceso de regeneración adecuado. Los concesionarios y explotadores forestales independientes suelen prestar poca atención al área una vez que se ha llevado a cabo la corta. A través de lo que ha pasado a ser casi una práctica estándar, se seleccionan los mejores troncos de unas pocas especies comerciales durante las operaciones de corta, lo cual a su vez produce costos relativamente altos debido a los bajos volúmenes de troncos extraídos.

Así, el problema del suministro sostenible de maderas para las industrias forestales nuevas y existentes en los países productores suma una serie de aspectos nuevos al problema del desarrollo forestal sostenible:

- ¿Cuáles son las alternativas de producción con respecto a los productos y mercados?
- ¿Qué especies, dimensiones, calidades y volúmenes se requieren? ¿A corto plazo? ¿A largo plazo?
- ¿Cuáles son los costos y medios de extracción y transporte en los posibles centros industriales? ¿Con diferentes combinaciones de materias primas?
- ¿Cuáles son las posibilidades de un mayor empleo de las especies menos conocidas y menos utilizadas? ¿Desde el punto de vista de la ordenación y conservación de los bosques? ¿Desde el punto de vista de la elaboración? ¿Desde el punto de vista de su aceptación en el mercado?
- ¿Cuáles son las perspectivas a largo plazo de las plantaciones forestales industriales desde los mismos puntos de vista?
- ¿Cuáles son las perspectivas de una mejor explotación forestal y comercialización de la madera? ¿Con distintas soluciones para la venta, extracción y transporte de maderas?

B. Industrias forestales

1. Posibilidades de un suministro mejor o sostenido

Para lograr una mejora general del suministro bruto, se deben tomar medidas a corto y largo plazo dentro del sector forestal, según lo mencionado anteriormente. En muchos países productores, también se podrían mejorar las políticas industriales y fiscales, que obstaculizan el desarrollo integral a largo plazo de los bosques y las industrias forestales. En la mayoría de los casos, es también necesario mejorar el suministro a través de una mejora de las diferentes etapas de la cadena de producción:

- Adaptación de la industria a dimensiones más pequeñas y un uso más generalizado de especies mediante la ampliación de la combinación de productos y/o su sustitución. Una adaptación correspondiente de la ordenación forestal para integrarla con las necesidades industriales. De ser aceptado, el régimen de usos múltiples puede conducir a un mayor volumen extraído por hectárea con sistemas de corta selectiva.
- Un reciente estudio llevado a cabo en nombre de la OIMT por el Instituto de Operaciones Forestales (Suecia) reveló que el equipo y los sistemas de extracción comercialmente disponibles en las operaciones forestales de los trópicos (unos dos millones de hectáreas se cortan anualmente en los países miembros de la OIMT) son satisfactorios, aunque es necesario mejorarlos técnicamente para adaptarlos a las diversas condiciones de trabajo. Sin embargo, el equipo, los componentes y los sistemas adecuados desde un punto de vista técnico no se utilizan comúnmente y, cuando se los emplea, con frecuencia se operan de manera inapropiada y sin los conocimientos necesarios. El informe indica la posibilidad de un ahorro medio potencial en los costos del orden de los US\$ 8 por m³ extraído y una disminución potencial de los daños causados a la masa restante, que podría aumentar el valor futuro de la producción en un 30%.

2. Aún predominan las exportaciones de trozas; la industria es deficiente.

Al evolucionar la industria de su período actual de transición a una situación de uso sostenible de recursos, las empresas necesitarán una mejor planificación y una mano de obra correctamente capacitada a nivel gerencial y técnico. Las industrias forestales en la mayoría de los países miembros productores generalmente se caracterizan por tener unidades pequeñas de producción y un bajo nivel tecnológico y, en general, la industria depende únicamente de trozas de más alta calidad y mayor diámetro, provenientes de unas pocas especies, que, sin duda, se tornarán cada vez más costosas. Es necesario mejorar la calidad de producción y maquinarias y crear incentivos para lograr una mejor transformación y mayores tasas de recuperación. Los incentivos para mejorar la industria deben provenir del mercado de los productos. Es esencial que también exista en el mercado una demanda de productos de calidades inferiores, tales como maderas de construcción, y de residuos industriales; de lo contrario, será muy difícil lograr una industria rentable a largo plazo.

3. La falta de financiación constituye también un problema.

La modernización, la expansión y el establecimiento de nuevas industrias forestales son condiciones esenciales para aumentar la elaboración avanzada en los países productores de maderas tropicales, a fin de optimizar los beneficios derivados de los recursos forestales. Esto requiere un alto nivel de inversión que, en general, es difícil de obtener. La falta de financiación es esencialmente una señal de escasa rentabilidad y de una atmósfera inapropiada para las inversiones.

2. Posibilidades de mejorar las industrias forestales.

Alcanzar una elaboración mayor y más avanzada en los países miembros productores es un objetivo fundamental de la OIMT, al igual que la expansión y diversificación del comercio internacional de productos de maderas tropicales. En la crítica situación actual, está en juego incluso la supervivencia de la economía de las maderas tropicales. No existe una solución clave para el desarrollo de las industrias forestales, además de la necesidad de crear un buen clima económico y una competencia en el mercado que incentive la modernización y una mayor eficacia y productividad. La OIMT puede contribuir con medidas de acción directa, como la organización y transferencia de conocimientos y el desarrollo de recursos humanos.

3. La financiación depende de las perspectivas futuras.

A menudo se propone la asistencia técnica y las inversiones extranjeras en las industrias madereras tropicales como una forma de resolver el problema financiero. Sin embargo, no es probable que se materialicen tales inversiones si no se dan ciertas condiciones básicas para la rentabilidad a largo plazo y un clima de inversión estable y adecuado, que, en general, implica un mercado seguro, libre y competitivo. Las principales contribuciones de la OIMT en esta materia podrán ser del tipo indicado anteriormente y a través de medidas encaminadas a mejorar la información sobre el mercado en diferentes etapas de la cadena de producción.

C. El mercado de las maderas tropicales.

1. Al mercado de las maderas tropicales le falta transparencia.

La economía de las maderas tropicales se caracteriza por su inestabilidad, no sólo debido a la destrucción y agotamiento de los recursos (como resultado, en parte, de estrechas políticas de precios), sino también por las grandes fluctuaciones de las monedas y la falta de uniformidad en las políticas comerciales, por citar sólo algunas de las razones. En tales circunstancias, se necesita contar con la mayor información posible sobre el mercado y una mayor transparencia del mercado.

Las industrias forestales de los países productores rara vez tienen acceso a suficiente información sobre el mercado, necesaria para tomar decisiones racionales sobre estrategias de producción y comercialización. Los gobiernos, aunque normalmente están a cargo de la mayoría de los recursos tropicales, suelen tener datos insuficientes para evaluar las tendencias de precios y demanda, y así tomar las decisiones adecuadas con respecto a las estrategias de producción y desarrollo.

Los países consumidores también necesitan información sobre la oferta en el mercado de los productos forestales tropicales y resultan perjudicados por la insuficiente transferencia de indicadores del mercado, especialmente en los mercados con rápidos cambios en los patrones de demanda debido a causas externas.

El público internacional necesita asimismo información sobre el mercado de las maderas tropicales y sus diversos aspectos, sobre todo, para abordar el tema del equilibrio razonable entre la conservación y el aprovechamiento de los bosques.

C. El mercado de las maderas tropicales.

1. Posibilidades de mejorar la economía de las maderas tropicales.

El mejoramiento de la información sobre el mercado por sí solo no mejorará la economía de las maderas tropicales ni revertirá las tendencias de deforestación. Los pronósticos de la oferta y demanda a largo plazo (o los estudios de la producción y el consumo) basados en información correcta sobre los recursos, los cambios tecnológicos, las tendencias del consumo y el mercado, constituyen una forma segura de mejorar las decisiones y la planificación en materia de utilización y ordenación de los bosques tropicales. Un sistema eficaz de información sobre el mercado proporcionará un ingrediente esencial para el diálogo en el foro de la OIMT. El proceso deberá buscar respuestas a preguntas fundamentales, por ejemplo:

- ¿Cómo se forman en los mercados internacionales los precios y valores para los productos forestales tropicales?
- ¿Cómo puede una mayor transparencia y eficacia del mercado influir en los costos y precios de los productos en las diversas etapas?
- ¿De qué manera puede afectar a los productores y consumidores de productos forestales tropicales un equilibrio de oferta/demanda a largo plazo?

2. Información sobre el mercado: un problema de cooperación, coordinación y documentación; un problema de disposición y capacidad para proporcionar periódicamente información fidedigna y oportuna.

El breve concepto de "información sobre el mercado" debe interpretarse en un sentido muy amplio. Esto incluye la cantidad de información necesaria para la operación y planificación a largo plazo de la silvicultura y los sectores y mercados de las industrias forestales. Parte de la información esencial requerida es difícil de obtener debido a su complejidad y al hecho de que existen muchas fuentes de información. Los datos básicos nacionales son difíciles de obtener porque las empresas son pequeñas y dispersas o porque la información es de carácter confidencial. Una gran cantidad de organismos de las Naciones Unidas, como la FAO, el Comité de Maderas de la CEPE, la UNCTAD y la ONUDI, contribuyen a la masa de datos requeridos, al igual que los organismos nacionales, las ONGs y las organizaciones de investigación. Sin embargo, la capacidad de la OIMT para proporcionar servicios de información sobre el mercado y brindar un foro para los debates sobre el mercado depende básicamente de la cooperación y la solidaridad de los gobiernos miembros.

2. La condición clave para los servicios de información de los miembros de la OIMT es una mayor capacidad interna en la Organización

La Secretaría de la OIMT actualmente está aumentando su capacidad en este ámbito, con el fin de prestar servicios adecuados a sus miembros. El proceso es recíproco, ya que el éxito en las tareas de la OIMT aumentará la competencia y capacidad de sus miembros. Asimismo, los países miembros podrán efectuar (por solicitud) contribuciones voluntarias a la masa de conocimientos que debe acumularse en la Secretaría de la OIMT. Una forma de hacerlo sería mediante la provisión de expertos para formar un grupo consultivo en materia de información sobre el mercado. Un primer paso para lograr una mejor cooperación entre la OIMT y sus miembros sería la designación de corresponsales permanentes en los diversos países para asistir a la Secretaría en la recopilación de estadísticas y otra información pertinente.

ELEMENTOS DEL PROGRAMA DE TRABAJO

Este anexo contiene una lista de los elementos del programa de trabajo, incluidos en los planes de acción y programas de trabajo de los tres Comités. La lista correspondiente al Comité de Repoblación y Ordenación Forestales contiene tanto los elementos del programa de trabajo original de 1988 [PCF(IV)/2], como aquéllos del programa de trabajo para 1990, aprobado por el Consejo en el período de sesiones de otoño de 1989 [PCF(V)/3-4 Rev.1].

REPOBLACION Y ORDENACION FORESTALES

Promoción

- Estudios de políticas que abarquen el sector forestal.

Acción: Alentar y promover los estudios del sector forestal que atiendan cabalmente la ordenación de los bosques naturales, la influencia de otros sectores económicos y las inquietudes relacionadas con el medio ambiente.

- Reuniones patrocinadas por la OIMT.

Acción:

- a) Organizar tres reuniones regionales a fin de movilizar apoyo en favor de la ordenación de los bosques naturales.
- b) El Comité deberá instar al Comité Permanente de Información Económica e Información sobre el Mercado a organizar reuniones para estudiar la situación de la oferta y la demanda en las tres regiones.

- Determinación del volumen de bosques tropicales que necesita el mundo.

Acción: La OIMT deberá instar a la FAO a realizar el estudio sobre las necesidades de bosques tropicales, y deberá apoyar dicho estudio y participar activamente en él.

- Presentaciones políticas.

Acción: Participar activamente en conferencias y reuniones, a fin de asegurar que se preste atención a la conservación y la ordenación sostenible.

Diagnóstico

- Evaluaciones de recursos forestales tropicales.

Acción: Solicitar a la FAO que incluya información acerca de la calidad y el desarrollo de la masa forestal en el nuevo estudio de evaluación de recursos y proporcionar a la FAO la información suministrada por los miembros de la OIMT.

- Preparación del argumento económico en favor de la ordenación de los bosques naturales.

Acción: Encomendar estudios sobre los costos y beneficios económicos y financieros de la ordenación forestal en forma de proyectos.

- Maderas tropicales: aspectos financieros de la explotación, la ordenación y el comercio.

Acción: Realizar una evaluación de los aspectos financieros de las operaciones forestales, de elaboración maderera y comerciales en todos los países miembros productores.

- Identificación de situaciones en las cuales las limitaciones técnicas sean restrictivas.

Acción: Llevar a cabo, en cooperación con la IUFRO y la FAO, una revisión de las necesidades de investigación en materia de ordenación de los bosques tropicales.

- Identificación de proyectos en los cuales sea posible combinar la producción sostenible de madera y productos no madereros.

Acción: Encomendar la realización de un estudio para identificar posibles proyectos demostrativos de explotación conjunta de productos madereros y no madereros.

- Medidas factibles para alentar la ordenación sostenible.

Acción: Encargar un estudio de los posibles incentivos financieros de los países consumidores, con el propósito de alentar la ordenación sostenible de los bosques tropicales.

- Determinación de las respuestas a los tratamientos silvícolas.

Acción: Encargar una evaluación de las parcelas demostrativas permanentes y suministrar pautas para su establecimiento, mantenimiento, análisis e interpretación.

- Efecto causado por la intensidad de la explotación en la sustentabilidad de los bosques.

Acción: Estudiar el efecto de los diferentes niveles de explotación maderera en la sustentabilidad de los bosques.

- Elaboración local de la madera, la clave para políticas forestales nacionales más enérgicas.

Acción: Colaborar con el Comité de Industrias Forestales en un estudio del potencial de la elaboración mayor y más avanzada en los países productores.

- Desarrollo de recursos humanos.

Acción: Llevar a cabo estudios regionales para evaluar la situación actual y proyectar las necesidades mínimas de recursos humanos para una ordenación forestal sostenible.

Demostraciones

- Demostración de modelos de ordenación.

Acción: Fomentar y financiar proyectos demostrativos de diferentes modelos de ordenación y fomentar las redes regionales y subregionales de dichos proyectos.

Facilitación

- Normas de la "mejor práctica".

Acción: La OIMT, en consulta con la FAO, deberá encomendar la preparación de manuales que establezcan "las mejores prácticas" en relación con la mayoría de las actividades comprendidas en la ordenación sostenible de los bosques naturales para la producción de madera.

- Pautas para la sustentabilidad.

Acción: Encomendar la preparación de uno o más manuales que establezcan los pasos necesarios para ordenar los bosques naturales con miras a la producción sostenible de madera con una intervención mínima y para evaluar los aspectos económicos y financieros. Esos manuales deberán abarcar los aspectos técnicos, ecológicos, financieros, económicos y de recursos humanos.

- Capacitación y educación apropiadas.

Acción: Colaborar con la FAO para especificar las necesidades de capacitación en materia de ordenación y administración forestales.

- Red de información sobre la ordenación de los bosques tropicales.

Acción: Estimular, fomentar y proporcionar la financiación inicial para el establecimiento de redes informativas (por lo menos en español, francés e inglés) como medios de difundir información, especialmente aquella actualizada y no publicada, acerca de la ordenación de los bosques tropicales, entre los interesados en el tema.

- Vinculación de investigaciones.

Acción: Estimular y respaldar, en estrecha colaboración con la FAO y la IUFRO, la vinculación entre los institutos de investigación de los bosques tropicales, especializados en la repoblación, ordenación y conservación de bosques y en productos forestales.

- Intercambio de visitas, cursos y seminarios para personal técnico.

Acción: Establecer un fondo para la financiación del intercambio de visitas y la participación en cursos y seminarios para el personal técnico.

INDUSTRIAS FORESTALES

1. Comercialización

- a) Lanzar una campaña de información pública para destacar la importancia de la utilización y ordenación sostenible con miras a la conservación de los bosques tropicales.
- b) Investigar y, de ser posible, establecer métodos promocionales para facilitar la elaboración y comercialización de nuevos productos de maderas tropicales.
- c) Supervisar la necesidad de revisar y armonizar la nomenclatura y normas de clasificación de las maderas tropicales.
- d) Organizar seminarios para estimular la elaboración mayor y más avanzada de maderas tropicales en los países miembros productores, con miras a fomentar su industrialización y así aumentar sus ganancias de exportación.
- e) Fomentar la entrega de volúmenes experimentales de nuevas especies y productos, así como otros enfoques promocionales para facilitar el acceso a mercados externos seleccionados.
- f) Llevar a cabo estudios, visitas y seminarios de apoyo para identificar clientes/abastecedores y establecer contactos comerciales.
- g) Publicar materiales de promoción, como catálogos de especies nuevas, pliegos técnicos, etc.

2. Inversiones y Empresas Conjuntas

- a) Llevar a cabo estudios sobre la economía de la elaboración avanzada, incluidos, entre otras cosas, estudios de casos individuales.
- b) Fomentar el desarrollo integrado de la ordenación sostenible de bosques y su utilización industrial a través de la ejecución de proyectos prácticos en lugares estratégicos seleccionados.
- c) Colaborar con la identificación de mecanismos y fuentes de financiación para poner en práctica proyectos industriales pioneros y, cuando corresponda, prestar asistencia financiera.
- d) Contribuir a la difusión de información para fomentar inversiones a través de conferencias, seminarios y contactos con instituciones financieras e inversores potenciales.

3. Investigación y Extensión Forestal

- a) Establecer una red internacional de institutos de investigación de maderas tropicales.
- b) Desarrollar aún más el banco de datos de la OIMT sobre información técnica.
- c) Respaldar la investigación científica de nuevas especies y productos.
- d) Respaldar ensayos industriales y trabajos piloto de producción y comercialización de nuevas especies y productos.
- e) Respaldar programas específicos de investigación y extensión forestal sobre los siguientes temas:
 - Aserrado de especies difíciles;
 - Métodos innovadores de secado, en particular el secado de especies combinadas;
 - Producción más amplia de agentes preservativos, resinas, etc.
 - Elaboración y utilización de troncos de tamaños pequeños;

- Aprovechamiento de desperdicios;
 - Otros aspectos del proceso adecuado de elaboración.
- f) Respalda la investigación y el desarrollo de la utilización de maderas tropicales en la construcción, con especial referencia a programas sobre:
- Investigación, ensayo y demostración de nuevas especies y productos madereros y sistemas de construcción;
 - Incremento de la durabilidad de los productos madereros;
 - Diseños innovadores;
 - Rendimiento de los productos en el uso;
 - Normas adecuadas de productos y códigos de construcción.

4. Desarrollo de Recursos Humanos

- a) Evaluar las necesidades de capacitación y formular los métodos de instrucción.
- b) Apoyar la capacitación en materia de planificación y administración de industrias forestales adecuadas en los países productores.
- c) Respalda la capacitación en materia de comercialización de productos forestales.
- d) Llevar a cabo programas regionales de capacitación técnica sobre aserrado y fabricación de chapas y madera contrachapada.
- e) Respalda cursos técnicos cortos para las industrias de elaboración secundaria.
- f) Apoyar el establecimiento de centros regionales de formación técnica y profesional para las industrias madereras.
- g) Financiar visitas de estudio y capacitación en el trabajo para mejorar conocimientos y habilidades.
- h) Respalda cursos prácticos de formación a nivel regional, a fin de mejorar la capacidad para preparar y evaluar proyectos adecuados de industrias forestales.
- i) Apoyar la realización de visitas grupales de estudio a exposiciones de maquinarias adecuadas y ferias comerciales.
- j) Preparar y difundir materiales adecuados de capacitación técnica.
- k) Mejorar los programas de estudio de los institutos de formación existentes y proporcionarles otro tipo de apoyo.

5. Consolidación de Políticas e Instituciones

- a) Colaborar con los esfuerzos gubernamentales para formular políticas adecuadas encaminadas a la utilización y ordenación sostenible de los recursos forestales y aumentar el desarrollo de las industrias forestales, a fin de obtener beneficios a largo plazo para la sociedad.
- b) Alentar y apoyar la formulación de políticas adecuadas para el desarrollo de industrias forestales a fin de mejorar la atmósfera de inversiones.
- c) Colaborar con los esfuerzos gubernamentales para preparar y poner en práctica medidas encaminadas a mejorar el rendimiento industrial y desalentar prácticas antieconómicas y nocivas para el medio ambiente.

- d) Respaldar el desarrollo de infraestructura industrial, información industrial y servicios de investigación, y la adopción de normas adecuadas.
- e) Apoyar los esfuerzos para eliminar las barreras contra el uso y el comercio de las maderas tropicales.
- f) Colaborar con la creación y el fortalecimiento de las organizaciones de la industria y el comercio y alentar su cooperación con el gobierno.
- g) Asistir y respaldar el diseño y la preparación de planes, programas de inversión y evaluaciones del sector.

INFORMACION ECONOMICA E INFORMACION SOBRE EL MERCADO

ELEMENTOS DEL PROGRAMA DE TRABAJO

A continuación se brinda una descripción detallada del programa de trabajo para cada una de las esferas de acción antes señaladas:

Aspecto 1 del programa: RECOPIACION, ANALISIS Y DIFUSION DE INFORMACION

Elemento 1.1: Capacidad interna de la OIMT

Actividades

- Desarrollar, en forma continua, los sistemas de computación y equipos de la Secretaría de la OIMT;
- Recopilar análisis estadísticos y otra información económica sobre las maderas tropicales;
- Preparar y, cuando corresponda, modificar el formato de esta información para satisfacer los intereses y necesidades de los países miembros y distribuirla;
- Establecer subgrupos de información sobre las maderas tropicales a partir de los datos suministrados por otros;
- Identificar y llenar los vacíos existentes en la información reunida, por ejemplo, en materia de existencias, precios, usos finales y productos de elaboración avanzada;
- Asegurar la cooperación de los países miembros para proporcionar respuestas oportunas, exhaustivas, regulares, fidedignas y cualitativas a los cuestionarios sobre información estadística e información sobre el mercado;
- Fomentar métodos estadísticos sólidos: generar información estadística compatible en lugares donde se pueda obtener fácilmente y cotejar;
- Establecer normas comunes de medición y clasificación.

Elemento 1.2: Publicación del boletín conjunto OIMT/FAO y otras publicaciones

Actividad

Actualmente se están estudiando propuestas para elaborar y publicar una versión mejorada del boletín mensual de la FAO sobre los productos forestales tropicales en el comercio mundial de maderas y un suplemento analítico periódico.

Podrá decidirse la producción de otras publicaciones según la disponibilidad de recursos y las necesidades.

Elemento 1.3: Coordinación de mecanismos para las actividades en los ámbitos económico, estadístico y comercial

Actividades

- Obtener en un patrón estándar la información existente y establecer una central de distribución de información pertinente al trabajo de la OIMT en materia de recursos forestales, industrias y comercio internacional de maderas;
- Alentar a los países miembros a llevar a cabo actividades conjuntas, a fin de generar información útil para ellos mismos y para la OIMT;
- Establecer un banco de datos sobre abastecedores y compradores de productos de maderas tropicales, en colaboración con el CCI.

Elemento 1.4: Creación de un grupo consultivo de expertos en materia de información económica e información sobre el mercado

Actividades

Establecer un grupo consultivo de expertos de la OIMT. Este grupo consultivo de expertos se desempeñará como una entidad asesora en asuntos relativos a la información económica e información sobre el mercado.

Aspecto 2 del programa: ASISTENCIA TECNICA PARA EL ESTABLECIMIENTO Y PERFECCIONAMIENTO DE SERVICIOS ESTADISTICOS

Actividades

- Colaborar con el desarrollo de servicios estadísticos en los países miembros productores.
- Proporcionar asistencia técnica a los países en desarrollo de acuerdo con sus necesidades y capacidades, a fin de mejorar sus sistemas de recopilación, comunicación y difusión de estadísticas, compatibles con los requisitos de la OIMT;
- A través del programa de becas de la OIMT, desarrollar la capacidad de recursos humanos en materia de servicios estadísticos;
- Organizar, con la colaboración de la FAO y otros organismos donantes interesados, seminarios/cursos a nivel regional o subregional;
- Preparar manuales en colaboración con la FAO, con una descripción de las prácticas estándar en materia de estadísticas forestales;
- Organizar conferencias periódicas de expertos en estadísticas forestales y economistas forestales, patrocinadas por la OIMT;
- Con la colaboración de la FAO, la CEPE y organismos donantes, formular un programa de asistencia en el que se invite a los economistas forestales y expertos en estadísticas forestales de los países en desarrollo a participar en conferencias de interés profesional para ellos.

Aspecto 3 del programa: FORO CONSULTIVO - ESTUDIO Y PERSPECTIVAS DEL MERCADO

Actividades

- Planificar y organizar el debate anual sobre el mercado;
- Preparar la Reseña Anual conforme a lo estipulado en el artículo 28 del CIMT;
- Instar a los estados miembros a presentar los informes sobre sus países;
- Asegurar la participación plena y activa de los expertos relacionados con el comercio y la industria de maderas en las deliberaciones, incluidos algunos debates sobre temas específicos relativos a la evaluación de la economía de las maderas tropicales;
- Preparar una Declaración oficial de la OIMT sobre los acontecimientos del mercado y las perspectivas a corto plazo, y con el tiempo, convertir a la OIMT en un foro que sirva de "portavoz" con respecto a temas de importancia para la economía de las maderas tropicales.

Aspecto 4 del programa: ESTUDIOS DE LA SITUACION, TENDENCIAS Y PERSPECTIVAS

Elemento 4.1: Estudios sobre la situación y perspectivas

Actividades

- Llevar a cabo estudios de la oferta y demanda actual y el funcionamiento de los mercados de maderas tropicales en las regiones principales;
- Llevar a cabo estudios sobre usos finales y actualizarlos para controlar los cambios del mercado en un ciclo periódico regular;
- Otros temas incluirán:
 - (i) La disponibilidad y aceptación en el mercado de las especies menos conocidas;
 - (ii) Estudios descriptivos con un análisis de las percepciones sobre los productos de maderas tropicales frente a otros productos madereros.

Elemento 4.2: Tendencias y perspectivas de mediano a largo plazo

Actividades

- Preparar un estudio sobre la oferta y demanda a largo plazo de las maderas tropicales en el mundo como una guía para la planificación del sector en los países productores;
- Identificar los mercados potenciales y brindar información relativa a la estructura, relaciones del mercado, requisitos de productos, competencia y las perspectivas de productos específicos;
- Llevar a cabo estudios periódicos para lograr un conocimiento más amplio y exhaustivo de los mercados de maderas tropicales;
- Investigar temas de interés, tales como la producción y el comercio de artículos de valor agregado.
- Alentar la realización de estudios de producción y consumo a fin de:
 - a) identificar, para un área en particular, los productos y servicios requeridos del bosque, teniendo en cuenta factores tales como la densidad demográfica, la topografía, el clima, etc.;

- b) averiguar qué recursos puede proporcionar el bosque de manera sostenible;
- c) identificar las medidas necesarias para contrarrestar la escasez y barreras, así como los potenciales de exportación de maderas y otros productos a otros distritos/países;
- d) determinar la relación existente entre el crecimiento demográfico, la demanda, el comercio, el desarrollo económico y la deforestación.

Aspecto 5 del programa: ESTUDIOS RELATIVOS A POLITICAS

Actividades

- Fomentar y llevar a cabo estudios para satisfacer las necesidades de información y orientar la planificación y formulación de políticas relativas a temas de importancia para la economía de las maderas tropicales;
- Evaluar las consecuencias registradas en el comercio de productos forestales derivados de actividades legítimas de transformación de la tierra, catástrofes naturales, etc., como resultado de la aplicación de políticas que limitan el comercio a productos provenientes únicamente de bosques ordenados en forma sostenible;
- Determinar la ventaja económica relativa de la elaboración avanzada de maderas tropicales para los países productores tropicales;
- Evaluar las restricciones comerciales relativas a las maderas tropicales y sus consecuencias;
- Evaluar la economía relativa de la ordenación de bosques naturales y plantaciones forestales y su correspondiente impacto en el medio ambiente;
- Evaluar las dificultades de transporte que enfrentan los países productores.

* * *