



**CONSEIL INTERNATIONAL
DES BOIS TROPICAUX**

**COMITÉ DU REBOISEMENT
ET DE LA GESTION FORESTIÈRE**

Distr.
GÉNÉRALE

CRF(LI)/2
25 septembre 2017

FRANÇAIS
Original: ANGLAIS

CINQUANTE ET UNIÈME SESSION
27 novembre - 2 décembre 2017
Lima (Pérou)

RAPPORT SUR LES PROJETS ET AVANT-PROJETS ACHEVÉS

DANS LE DOMAINE DU REBOISEMENT ET DE LA GESTION FORESTIÈRE

**RAPPORT SUR LES PROJETS ET AVANT-PROJETS ACHEVÉS
DANS LE DOMAINE DU REBOISEMENT ET DE LA GESTION FORESTIÈRE**

A) PROJET ACHEVÉ

PD 682/13 Rev.1 (F) Élaboration de normes de qualité de gouvernance pour la réduction des émissions dues à la déforestation et à la dégradation des forêts (REDD) en Papouasie-Nouvelle-Guinée

Budget et sources de financement:

Budget total:		\$EU	179 744
Budget de l'OIBT:		\$EU	149 744
Gouvernement du Japon:	\$EU	149 744	
Gouvernement de la PNG		\$EU	30 000
Agence d'exécution:	Université du Sud Queensland (USQ) en étroite collaboration avec l'Autorité forestière de PNG		
Période d'approbation:	Printemps 2013		
Date de lancement et durée:	Mai 2015/24 mois		

I. Introduction

Ce projet a été approuvé dans le cadre du cycle des projets du printemps 2013 et il a été financé lors de la 49^e session du CIBT en novembre 2013. L'accord d'exécution du projet entre l'Université du Sud Queensland (USQ), l'Autorité forestière de PNG et l'OIBT a été officialisé en novembre 2014. Après avoir conclu toutes les dispositions administratives, y compris un protocole d'accord entre l'USQ et l'Autorité forestière de PNG, le projet est entré en activité en mai 2015. En juillet 2016, l'exécution des activités du projet a été suspendue pour une durée d'environ six mois en raison des difficultés financières internes de l'OIBT. Les activités ont repris au début de 2017 moyennant un budget minoré (de 3 757 \$EU) et toutes les activités ont été menées à bonne fin en juillet 2017.

II. Objectif du projet

Au regard de la nécessité de renforcer la gouvernance de la REDD+ en PNG, ce projet a été conçu afin de contribuer à la bonne gouvernance de la REDD+ et de permettre une atténuation du changement climatique et la réalisation d'objectifs nationaux de développement grâce à la gestion durable et à la mise en valeur des ressources forestières. Plus précisément, le projet visait à développer une norme volontaire REDD+ portant sur la qualité de la gouvernance, de manière à renforcer en encadrant et en évaluant les structures et les processus REDD+ au niveau national et infranational.

III. Réalizations et produits du projet

L'ensemble des activités prévues a été mené à l'aide des ressources disponibles, ce qui a permis d'élaborer un projet de Norme de qualité de la gouvernance pour la PNG. Les réalisations clés du projet au regard de ses trois produits sont décrites ci-après:

Produit 1: La norme nationale REDD+ de qualité de la gouvernance en PNG et le rapport connexe sont préparés

- Un atelier multi-acteurs a été organisé à Port Moresby les 21 et 22 mai 2015. Un total de 35 participants représentant le Gouvernement, la société civile, les universités, les organismes d'aide de niveau international, local ou bilatéral, les sociétés coopératives, les organisations communautaires, les groupes de propriétaires fonciers et des professionnels étaient présents à cet atelier. Les participants ont classé les indicateurs et les indices de vérification en fonction de leur importance en PNG. Quatre des 11 indicateurs (Inclusivité, Responsabilisation, Ressources et Transparence) ont été classés en tête de liste. Le rapport d'atelier: Actes de l'atelier sur l'évaluation

de la gestion des forêts et la qualité de la gouvernance de la REDD+ en PNG est disponible (en anglais) sur la page web du projet:

<http://www.pip.com.pg/projects/completed-projects/70-development-of-quality-of-governance-standards-for-redd-in-png.html>.

- Afin de déterminer les moyens de vérification propres à un site pour les 16 indices de vérification des 4 indicateurs sélectionnés, des consultations ont été menées sur le terrain aux 5 différents niveaux recensés au cours du forum national comme suit:
 - Atelier national à Port Moresby (11 avril 2016, 18 participants)
 - Atelier provincial dans la province de Milne Bay (12 avril 2016, 6 participants)
 - Atelier de district à Alotau (13 avril 2016, 5 participants)
 - Atelier local à Alotau (14 avril 2016, 10 participants)
 - Aire pilote REDD+, à Leleifa, Suav, (École primaire LELEIFA, 16 avril, 4 participants)
- Le projet de «Norme sur la qualité de la gouvernance» a été préparé sur la base des 4 indicateurs classés en tête de liste et de leurs 18 premiers indices de vérification, ainsi que leurs moyens de vérification. La norme (fichier PDF) est disponible en ligne sur la page web du projet.
- Le rapport technique «Élaboration de normes de qualité de la gouvernance en vue de réduire les émissions résultant de la déforestation et de la dégradation des forêts en Papouasie-Nouvelle-Guinée» décrit la démarche participative et multi-acteurs qui a été employée pour développer les indices de vérification et la norme de qualité de la gouvernance en PNG. Le rapport technique (fichier PDF) est disponible en ligne (en anglais) sur la page web du projet.

Produit 2: Une base de données complète sur les organisations d'acteurs représentatifs de la REDD+ est créée

- La Base de données sur les acteurs de la REDD+ contient des informations sur les acteurs individuels du projet (nom, organisation, secteur, localisation, adresse courriel) et les participants au projet (nom, organisation, secteur, localisation, coordonnées et participation). Elle offre des tableaux et figures indiquant le secteur et la localisation des parties prenantes, ainsi que les apports des participants par secteur et localisation. En raison de la stricte politique d'approbation en matière d'éthique humaine, cette base de données ne contient pas les résultats du sondage en ligne qui a suivi la Déclaration nationale de conduite éthique en matière de recherche humaine (2007).
- La Base de données du sondage en ligne a été développée à l'aide du logiciel *SurveyMonkey*. Le sondage comprend 19 questions sur la conception et la mise en œuvre du programme REDD+. Chaque question est assortie de 5 options de réponse unique (très élevé, élevé, moyen, faible et très faible) suivies d'une zone de texte réservée aux suggestions sur la manière d'améliorer la situation actuelle en PNG.

Produit 3: Un groupe national PNG chargé de promouvoir la Norme est instauré

- Au cours du forum national organisé à Port Moresby les 21 et 22 mai 2015, a été instauré un comité de pilotage chargé d'organiser l'appui institutionnel et de superviser le développement en cours. Il était composé de l'Autorité forestière de PNG, de la JICA-PNG, de l'Autorité en charge du changement climatique et du développement (CCDA) et de *Transparency International-Papouasie-Nouvelle-Guinée* (TIPNG).
- Un second atelier de niveau national (qui n'était pas prévu dans le plan des travaux originel) s'est tenu le 18 avril 2017 afin d'informer les acteurs forestiers sur les produits du projet et de recueillir leurs suggestions concernant le format définitif, la diffusion, la promotion et l'adoption du projet de Norme. Nombre de participants se sont montrés très désireux que le processus d'élaboration de la Norme continue de progresser, tant dans le contexte de la REDD+ que celui de la gestion communautaire des forêts.

Sur la base des acquis du projet, ont été préparés les articles de revue suivants:

- Article 1: *Cinq années de gouvernance de la REDD+: L'emploi des mécanismes du marché pour répondre au changement climatique anthropogénique* publié en anglais dans *Forest Policy and Economics*, doi:10.1016/j.forpol.2016.03.008

- Article 2: *Valeurs de la gouvernance dans le régime du changement climatique: Perceptions chez les acteurs de niveau national de la légitimité de la REDD+* publié en anglais dans *Forests* 2016, 7, 212; doi:10.3390/f7100212
- Article 3 (en anglais): *Représenter les intérêts de qui? Perceptions des acteurs concernant l'affectation des initiatives prises en matière de politique climatique et l'accès à celles-ci* a été accepté pour présentation lors de la Conférence sur la gouvernance du système terrestre à Lund en octobre 2017.

IV. Acquis et répercussions

Les acquis escomptés du projet ont donné lieu à un meilleur partage des informations et à une plus grande collaboration entre les acteurs de la REDD+, ce dans le cadre du processus qui a incité les populations à participer à un forum multi-acteurs destiné à déterminer les indices de vérification de la Norme de qualité de la gouvernance, et à les accepter. Plus de quatre-vingts personnes ont participé au projet, ce qui a permis d'élaborer un projet de Norme nationale fondé sur les 4 indicateurs assortis de leurs 18 indices de vérification prioritaires, ainsi que les moyens de vérification aux niveaux national, provincial, des districts et local. Le Projet de norme de qualité de la gouvernance mis au point dans le cadre du processus multi-acteurs a contribué à renforcer le développement et la mise en œuvre de la stratégie de gouvernance de la REDD+ en PNG, en vue d'atténuer les effets du changement climatique et de réaliser les objectifs de développement à travers la gestion durable des ressources forestières.

En PNG et ailleurs, il a été déterminé que la gouvernance constituait l'aspect central de la gestion durable des forêts. Or, si tous les protagonistes de la politique forestière sont certes d'accord avec cette observation, il s'est toutefois avéré difficile de définir quelle était la meilleure manière d'évaluer la gouvernance des forêts. À cet égard, les travaux de chercheurs de l'Université du Sud Queensland et de l'Université Griffith ont apporté une contribution considérable. Utilisant une grille hiérarchique de principes, critères et indicateurs (PC&I), une démarche systématique a été développée pour évaluer la gouvernance des forêts aux niveaux mondial, régional, national et local. Les normes de qualité de la gouvernance devraient améliorer le dispositif de gouvernance de la REDD+ dans un pays donné, en donnant un sens à la participation des acteurs à la REDD+ et en rendant les délibérations plus constructives, ce qui permettra d'améliorer la mise en œuvre.

V. Enseignements dégagés et pérennisation

Les enseignements suivants ont été dégagés de l'évaluation en interne du projet:

- Le projet a été conçu sur la base d'un processus participatif multi-acteurs qui avait été testé sur le terrain de manière concluante au Népal. Ce dispositif avait permis de considérablement simplifier les processus de coordination, de mise en œuvre et de préparation des rapports liés au projet, ce qui avait assuré la réalisation des produits du projet dans les délais.
- La stratégie de sortie du projet avait été correctement initiée dès le lancement du projet, mais aucun dispositif formel n'était en place pour déployer la norme de nature volontaire à l'issue du projet. Les acquis escomptés associés à l'emploi d'une norme de qualité de la gouvernance ne se sont pas non plus pour l'heure concrétisés. Cette situation indique qu'il aurait fallu consacrer davantage de temps à renforcer les capacités et à comprendre le groupe national chargé de promouvoir la norme aussi bien pendant le projet qu'après.

Lors du dernier atelier à Port Moresby en avril 2017, le retour d'expérience des acteurs a été très positif. Outre les représentants gouvernementaux de l'Autorité forestière de PNG, l'Autorité en charge du changement climatique et du développement (CCDA) ainsi que l'Autorité en charge de la conservation et de la protection de l'environnement (CEPA) ont chacun activement contribué à la discussion sur la manière de promouvoir la norme. Ils ont rapporté que la norme avait été discutée en profondeur concernant la manière dont elle pourrait contribuer aux interactions entre les organismes publics sur le plan de la politique en matière de forêts et de climat qui est en cours d'élaboration. Par ailleurs, il y a eu un débat constructif entre les acteurs étatiques et non étatiques qui étaient présents à l'atelier, les organisations non gouvernementales demandant que la norme soit appliquée dans le contexte de la gestion forestière communautaire qui se fait jour. Il est vivement préconisé que l'on continue d'améliorer la norme actuelle non seulement en raison de la valeur qu'elle revêt pour les activités REDD+, mais aussi pour la gouvernance des forêts en général.

VI. Remarques de conclusion

Le projet a permis d'élaborer un Projet de qualité de la gouvernance pour la PNG en s'inspirant d'un processus participatif impliquant de multiples acteurs et plusieurs phases qui avait déjà été testé et donné lieu à des publications. La norme nationale de nature volontaire sert à évaluer la qualité de la gouvernance de la gestion forestière et des activités de réduction des émissions connexes en PNG. Cette norme peut être utilisée soit de manière informelle pour une évaluation d'ordre général, ou de manière plus formelle, en vue de déterminer la conformité.

Dans la mesure où le Secrétariat de l'OIBT a reçu le rapport d'achèvement du projet, plusieurs rapports techniques ainsi que le rapport d'audit final, le Comité pourra envisager de déclarer ce projet achevé. Le rapport d'achèvement du projet ainsi que les rapports techniques sont disponibles sur le site web de l'OIBT. Pour de plus amples informations, on consultera la page du projet:

<http://www.pip.com.pg/projects/completed-projects/70-development-of-quality-of-governance-standards-for-redd-in-png.html>.

(B) AVANT-PROJETS ACHEVÉS

Aucun.

* * *