



**CONSEJO INTERNACIONAL
DE LAS MADERAS TROPICALES**

**COMITÉ DE REPOBLACIÓN
Y ORDENACIÓN FORESTAL**

Distr.
GENERAL

CRF(LI)/2
25 de septiembre de 2017

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

QUINCUAGÉSIMO PRIMER PERÍODO DE SESIONES
Del 27 de noviembre al 2 de diciembre de 2017
Lima, Perú

INFORME SOBRE LOS PROYECTOS Y ANTEPROYECTOS FINALIZADOS

EN EL ÁMBITO DE LA REPOBLACIÓN Y ORDENACIÓN FORESTAL

INFORME SOBRE LOS PROYECTOS Y ANTEPROYECTOS FINALIZADOS EN EL ÁMBITO DE LA REPOBLACIÓN Y ORDENACIÓN FORESTAL

A) PROYECTOS FINALIZADOS

PD 682/13 Rev.1 (F) Establecimiento de normas de calidad de gobernanza para reducir las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación forestal (REDD) en Papua Nueva Guinea

Presupuesto y fuentes de financiación:

Presupuesto total:	US\$	179.744
Presupuesto de la OIMT:	US\$	149.744
Gobierno de Japón:	US\$	149.744
Gobierno de PNG	US\$	30.000
Organismo ejecutor:	Universidad de Queensland Meridional (USQ) en estrecha colaboración con la Autoridad Forestal de PNG	
Aprobación:	Primer semestre de 2013	
Fecha de inicio y duración:	Mayo de 2015 / 24 meses	

I. Introducción

Este proyecto fue aprobado durante el primer ciclo de proyectos de 2013 y su financiación fue adjudicada en el cuadragésimo noveno período de sesiones del CIMT en noviembre de 2013. El acuerdo que rige el proyecto entre la Universidad de Queensland Meridional (USQ), la Autoridad Forestal de PNG y la OIMT se firmó en noviembre de 2014. Después de finalizar todos los trámites administrativos, incluido un Memorando de Acuerdo entre USQ y la Autoridad Forestal de PNG, el proyecto inició sus actividades en mayo de 2015. En julio de 2016, las actividades del proyecto se suspendieron por alrededor de seis meses debido a los problemas financieros internos de la OIMT. La ejecución se reanudó a principios de 2017 con un presupuesto reducido (reducción de US\$3.757) y todas las actividades se finalizaron en julio de 2017.

II. Objetivo del proyecto

En vista de la necesidad de fortalecer la gobernanza de REDD+ en PNG, el objetivo del proyecto era contribuir a la gobernanza de REDD+ en el país con miras a facilitar la mitigación del cambio climático y la consecución de las metas de desarrollo nacional por medio de la ordenación sostenible y el aumento de los recursos forestales. Más específicamente, el proyecto tenía por objeto formular una norma voluntaria para la calidad de la gobernanza de REDD+, que pudiera fortalecer la gobernanza mediante la orientación y evaluación de las estructuras y los procesos de REDD+.

III. Logros y productos del proyecto

Se llevaron a cabo todas las actividades programadas utilizando los recursos disponibles, culminando con la producción de un borrador de las normas de calidad de gobernanza para PNG. Los logros clave alcanzados en el proyecto en relación con los tres productos previstos incluyen los siguientes:

Producto 1: Norma nacional de calidad de gobernanza de REDD+ e informe correspondiente

- Se organizó un taller de múltiples actores en Port Moresby el 21 y 22 de mayo de 2015. Asistieron al taller un total de 35 participantes que incluían representantes del gobierno, la sociedad civil, universidades, organismos de ayuda bilaterales locales e internacionales, cooperativas, organizaciones comunitarias, grupos de terratenientes y profesionales. Los participantes clasificaron tanto indicadores como verificadores de acuerdo con su importancia en PNG. Cuatro de los once indicadores (Inclusión, Responsabilidad, Recursos y Transparencia) recibieron una clasificación alta en el taller. El informe del taller (*Workshop Report: Proceedings on workshop on assessment of forest*

management and REDD+ governance quality in PNG) se publicó en el sitio web del proyecto (<http://www.pip.com.pg/projects/completed-projects/70-development-of-quality-of-governance-standards-for-redd-in-png.html>).

- A fin de determinar los medios de verificación específicos del área para los 16 verificadores de mayor puntaje de los 4 indicadores seleccionados, se llevaron a cabo consultas en el terreno a cinco niveles diferentes identificados durante el foro nacional:
 - Taller nacional en Port Moresby (11 de abril de 2016, con más de 18 participantes),
 - Taller provincial en la Provincia de Milne Bay (12 de abril de 2016, con 6 participantes),
 - Taller a nivel distrital en el Distrito de Alotau (13 de abril de 2016, con 5 participantes),
 - Taller a nivel local en Suav, Alotau (14 de abril de 2016, con 10 participantes), y
 - Taller en el área piloto de REDD+, en Leleifa, Suav (Escuela Primaria de Leleifa) (16 de abril, con 4 participantes).
- Se preparó el borrador de las *Normas de calidad de gobernanza* en base a los cuatro indicadores de mayor puntaje y sus 18 verificadores mejor clasificados, así como sus medios de verificación seleccionados. La norma se publicó en formato PDF en el sitio web del proyecto.
- Se publicó el informe “*Technical Report: Development of Quality-Of-Governance Standards for Reducing Emission from Deforestation and Forest Degradation in Papua New Guinea*” (Informe técnico: *Establecimiento de normas de calidad de gobernanza para reducir las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación forestal (REDD) en Papua Nueva Guinea*): El informe describe el enfoque participativo de múltiples actores utilizado para desarrollar los verificadores y las normas de calidad de gobernanza en PNG. El informe se publicó en formato PDF en el sitio web del proyecto.

Producto 2: Base de datos exhaustiva de organizaciones representativas de actores de REDD+

- La *base de datos de actores de REDD+* contiene información sobre los actores/beneficiarios del proyecto (nombre, organización, sector, ubicación y dirección de correo electrónico) y los participantes del proyecto (nombre, organización, sector, ubicación, datos de contacto y participación). Se incluyen cuadros y gráficos que muestran el sector y la ubicación de los actores/beneficiarios, así como las contribuciones de los participantes por sectores y por su ubicación. Debido a la estricta política de ética, la base de datos de acceso público no contiene los resultados de la encuesta en línea de conformidad con la Declaración Nacional de Conducta Ética en la Investigación Humana (2007).
- La base de datos de la encuesta en línea se elaboró utilizando el programa *SurveyMonkey*. Contiene 19 preguntas sobre el diseño y la implementación del programa REDD+. Cada pregunta tiene cinco categorías de respuesta seleccionadas (muy alto, alto, medio, bajo y muy bajo) seguidas de un espacio en blanco para sugerencias sobre cómo mejorar la situación actual en PNG.

Producto 3: Grupo nacional de PNG para promover las normas

- Durante el foro nacional celebrado en Port Moresby el 21 y 22 de mayo de 2015, se estableció un comité directivo para prestar apoyo institucional y supervisar el desarrollo. El comité estuvo integrado por representantes de la Autoridad Forestal de PNG, JICA-PNG, la Oficina de Cambio Climático y Desarrollo (OCCD) y Transparency International de Papua Nueva Guinea (TIPNG).
- El 18 de abril de 2017 se llevó a cabo un segundo taller nacional (no incluido en el plan de trabajo inicial) con el fin de brindar información actualizada a los actores forestales con respecto a los productos del proyecto y pedir sugerencias para el formato final, difusión, promoción y adopción de las normas preliminares. Muchos participantes se mostraron sumamente interesados en que el proceso de desarrollo de normas continuara avanzando, tanto en el contexto de REDD+ como en relación con el manejo forestal comunitario.

En base a los resultados del proyecto, se prepararon los siguientes artículos:

- Artículo 1: *Five years of REDD+ governance: the use of market mechanisms as a response to anthropogenic climate change* (Cinco años de gobernanza de REDD+: el uso de mecanismos de mercado como respuesta al cambio climático antropogénico), publicado en la revista *Forest Policy and Economics*, doi: 10.1016/j.forpol.2016.03.008.

- Artículo 2: *Governance Values in the Climate Change Regime: Stakeholder Perceptions of REDD+ Legitimacy at the National Level (Valores de gobernanza en el régimen del cambio climático: percepciones de los interesados con respecto a la legitimidad de REDD+ a nivel nacional)*, publicado en la revista *Forests* 2016, 7, 212; doi:10.3390/f7100212.
- Artículo 3: *Representing whose interests? Stakeholder perceptions around allocation and access in climate policy initiatives (¿Representando los intereses de quién? Percepciones de los actores sobre adjudicación y acceso en las iniciativas de políticas climáticas)*, aceptado para su presentación en la Conferencia sobre Gobernanza del Sistema Terrestre en Lund en octubre de 2017.

IV. Resultados e impacto

Los resultados esperados en el proyecto se relacionaban con un mejor intercambio de información y colaboración entre los actores de REDD+, a través del proceso de participación en un foro de múltiples actores para identificar y acordar verificadores de las normas de calidad de gobernanza. El proyecto contó con la participación de más de ochenta personas, lo que permitió la producción del borrador de las normas nacionales en base a los cuatro indicadores de clasificación más alta y sus correspondientes 18 verificadores de puntaje más alto, junto con los medios de verificación a nivel nacional, provincial, distrital y local. Las *Normas preliminares de calidad de gobernanza* elaboradas a través de un proceso participativo contribuyeron a fortalecer la gobernanza del proceso de desarrollo e implementación de REDD+ en PNG para lograr la mitigación del cambio climático y los objetivos de desarrollo nacionales mediante el manejo sostenible de los bosques tropicales.

En PNG y en otros lugares, se identificó la gobernanza como un aspecto central del proceso de manejo forestal sostenible. Si bien todos los participantes relacionados con el ordenamiento de los bosques coincidieron con esta observación, ha sido difícil determinar cuál sería la mejor forma de evaluar la gobernanza del sector forestal. En tal respecto, el trabajo de los investigadores de la Universidad de Queensland del Sur y la Universidad de Griffith ha contribuido significativamente. Con el uso de un marco jerárquico de principios, criterios e indicadores (PC&I), se estableció un enfoque uniforme para evaluar la gobernanza forestal a nivel mundial, regional, nacional y local. Se prevé que las normas de calidad de gobernanza mejorarán el sistema de gobernanza de REDD+ en un país, optimizando la participación de los actores interesados en REDD+ y haciendo que las deliberaciones sean más productivas, para mejorar así la implementación.

V. Enseñanzas aprendidas y sustentabilidad

Durante la evaluación interna del proyecto, se derivaron las siguientes enseñanzas:

- El diseño del proyecto se basó en un proceso participativo de múltiples actores que se había probado con éxito en Nepal. Este enfoque simplificó enormemente los procesos de coordinación, ejecución e información del proyecto, asegurando la generación oportuna de los productos previstos.
- La estrategia de salida del proyecto se inició correctamente desde su inicio, pero no se estableció un procedimiento formal para desplegar las normas voluntarias al final de su ejecución. Los resultados esperados con respecto al uso de las normas de calidad de gobernanza tampoco se logró concretar. Esta situación sugiere que se debería haber invertido más tiempo en el desarrollo de las capacidades y los conocimientos del grupo nacional encargado de promover las normas durante el proyecto y después de su conclusión.

Los comentarios y observaciones de los interesados en el taller final celebrado en Port Moresby en abril de 2017 fueron muy positivos. Además de representantes gubernamentales de la Autoridad Forestal de PNG, la Autoridad del Cambio Climático (CCDA) y la Autoridad de Conservación y Protección del Ambiente, todos los participantes contribuyeron activamente al debate sobre cómo aplicar las normas. Se indicó que ya se habían debatido las normas en profundidad con respecto a la contribución que podrían efectuar a las interacciones entre los organismos gubernamentales con respecto a la política forestal y climática que se está desarrollando. Además, hubo un debate fructífero entre los actores estatales y no estatales presentes en el taller, y las ONG solicitaron que las normas se aplicaran en el contexto del nuevo proceso de manejo forestal comunitario. Es sumamente recomendable continuar mejorando las normas actuales, no sólo por su valor para las actividades de REDD+ sino también para la gobernanza del sector forestal en general.

VI. Observaciones finales

El proyecto permitió la elaboración eficaz de las *Normas preliminares de calidad de gobernanza para PNG* utilizando un enfoque participativo de múltiples actores y múltiples etapas que había sido previamente probado y publicado. Las normas nacionales voluntarias permiten evaluar la calidad de la gobernanza de la gestión forestal y las actividades conexas para la reducción de emisiones de carbono en PNG. Estas normas se pueden utilizar informalmente para una evaluación general o, más formalmente, para determinar el grado de cumplimiento.

Dado que la Secretaría de la OIMT ya ha recibido el informe final del proyecto, varios informes técnicos y el informe de la auditoría financiera, el Comité podrá declarar este proyecto finalizado. El informe final y los informes técnicos del proyecto se encuentran disponibles en línea en el sitio web de la OIMT. En la página web del proyecto se puede obtener también más información: <http://www.pip.com.pg/projects/completed-projects/70-development-of-quality-of-governance-standards-for-redd-in-png.html>.

(B) ANTEPROYECTOS FINALIZADOS

Ninguno.

* * *