

ACTUALIDAD

Forestal

Tropical

Boletín de la Organización Internacional de las Maderas Tropicales para
fomentar la conservación y el desarrollo sostenible de los bosques tropicales



El Consejo nombra al nuevo jefe ejecutivo de la OIMT

En su 52º período de sesiones, convocado en noviembre de 2016, el Consejo Internacional de las Maderas Tropicales nombró al Dr. Gerhard Dieterle para desempeñarse en el cargo de Director Ejecutivo de la OIMT en los próximos cuatro años. De nacionalidad alemana, el Dr. Dieterle es el primer director ejecutivo de la Organización proveniente de un país consumidor, y dada su vasta experiencia de 35 años en el campo de la política forestal a nivel nacional e internacional, está sumamente calificado para ocupar ese puesto.

El nombramiento del Dr. Dieterle se produce en un momento en que la Organización necesita un firme liderazgo. En el plano mundial, la actividad forestal enfrenta desafíos y oportunidades en muchos aspectos, tales como los relacionados con el cambio climático; las políticas comerciales; los derechos de los pueblos indígenas y las comunidades locales; la



En este número: Revisión de criterios e indicadores; C&I en México; auditoría forestal en Gabón; Programa OIMT-CITES en Latinoamérica; reunión del Consejo

Adelantando el proceso de C&I.....	3
Desarrollo participativo de C&I en el sureste de México.....	8
Evaluando el desempeño de las empresas forestales.....	12
El Programa OIMT–CITES en América Latina.....	16
52º período de sesiones del Consejo Internacional de las Maderas Tropicales.....	20

Crónicas regulares

Informe sobre una beca.....	24
Tendencias del mercado.....	27
Publicaciones recientes.....	30
Calendario forestal.....	32



Editor	Ramón Carrillo
Asesor editorial	Alastair Sarre
Asistente editorial	Kenneth Sato
Asistente administrativa	Kanako Ishii
Traducción	Claudia Adán
Diseño	DesignOne (Australia)
Impresión/distribución	Print Provider Aps (Denmark)

Actualidad Forestal Tropical es una publicación trimestral de la Organización Internacional de las Maderas Tropicales editada en español, francés e inglés. El contenido de esta publicación no refleja necesariamente las opiniones o políticas de la OIMT. Los artículos publicados en el boletín pueden volver a imprimirse de forma gratuita, siempre que se acrediten como fuentes *AFT* y el autor en cuestión. En tal caso, se deberá enviar al editor una copia de la publicación.

Impreso en METAPAPER SILK RECYCLING, un papel con certificación FSC (distintas fuentes), íntegramente reciclado y producido con tintas de soja de origen vegetal a través de un mecanismo de compensación de emisiones de CO₂. Todo el papel METAPAPER se produce con un promedio del 74,66% de energías renovables.

El boletín *AFT* se distribuye de forma gratuita a más de 15.000 individuos y organizaciones de más de 160 países. Para recibirlo, sírvase enviar su dirección completa al editor. Los cambios de dirección deberán notificarse también al editor. *AFT* también se encuentra disponible en línea en www.itto.int, así como en el App Store de Apple y Google Play.

Organización Internacional de las Maderas Tropicales
International Organizations Center - 5th Floor
Pacífico-Yokohama, 1-1-1 Minato-Mirai, Nishi-ku
Yokohama 220-0012, Japón
t 81-45-223 1110
f 81-45-223 1111
tfo@itto.int
www.itto.int

Fotografía de portada: El nuevo Director Ejecutivo de la OIMT, Dr. Gerhard Dieterle, se dirige al Consejo Internacional de las Maderas Tropicales en su 52º período de sesiones, celebrado en noviembre de 2016. *Fotografía: K. Sato/OIMT*

Arriba: Dos oficiales forestales realizan un inventario en el Bosque Reservado de Kabaung (Myanmar), como parte de las actividades del proyecto RED-PD 038/11 Rev.3 (F) de la OIMT. Para asegurar el MFS es esencial contar con información de calidad sobre la extensión y el estado del bosque. *Fotografía: Departamento Forestal de Myanmar*

conservación de la biodiversidad; la demanda de tierras, agua y madera; la seguridad alimentaria; y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Entre sus tareas, el Dr. Dieterle deberá también trabajar con los miembros para fortalecer la gobernanza y los controles financieros de la Organización cuando asuma su cargo el próximo mes de abril.

Desde su creación, uno de los desafíos clave que ha abordado la OIMT es la promoción del manejo forestal sostenible (MFS) como una forma consolidada de gestionar las diversas exigencias y reclamos relativos a los bosques, que a menudo suelen ser conflictivos. El concepto ha evolucionado en los treinta años de existencia de la Organización y, sin duda, seguirá evolucionando a medida que cambien las sociedades humanas, junto con sus necesidades vinculadas a los bosques. La OIMT fue una organización pionera en la definición de criterios e indicadores (C&I) como una forma de describir, observar y evaluar el MFS, publicando, a principios de los años noventa, sus *Criterios para medir la ordenación sostenible de los bosques tropicales*. Desde entonces, la Organización ha enmendado varias veces estos criterios y sus correspondientes indicadores para ajustarse a las circunstancias cambiantes y a la evolución de las políticas y actitudes en relación con los bosques. La OIMT publicó su última revisión de los C&I en 2016, que se presenta en el artículo de la página 3 de esta edición de *AFT*. Los criterios caracterizan los componentes esenciales del MFS, mientras que los indicadores constituyen un medio para evaluar cada componente. Si se los controla en el transcurso del tiempo, los C&I ofrecen una herramienta para seguir las tendencias y los cambios observados en las condiciones biofísicas y socioeconómicas, así como en los aspectos normativos relacionados con el MFS.

Cabe preguntarse entonces si los C&I constituyen simplemente una herramienta para los dirigentes y las organizaciones internacionales, o si son también útiles a escala local. Un proyecto de la OIMT, presentado por Reygadas Prado y Franco Cáceres en su artículo de la página 8, trabajó con comunidades indígenas y locales del sureste de México a fin de adaptar los C&I “mundiales” a las circunstancias locales como una forma de entender, promover e implementar el MFS. El proyecto reveló que los C&I adaptados a nivel local (y, crucialmente, el proceso participativo de adaptación utilizado) inspiraron una renovada confianza en las comunidades para aplicar prácticas silvícolas y planificar y documentar sus operaciones forestales. Aún queda mucho por hacer para que el manejo forestal de las comunidades sea sostenible, pero

el proyecto de C&I ha sido un importante paso adelante, al punto en que los autores propugnan la incorporación de los C&I locales en los reglamentos forestales nacionales.

Otro proyecto de la OIMT, descrito en la página 12 por Ahimin y sus coautores, se concentró en una auditoría del manejo forestal de 14 concesiones forestales de Gabón, utilizando un conjunto de principios, criterios e indicadores (PCI) para los bosques africanos. La auditoría reveló que sólo unas pocas de las empresas forestales auditadas habían logrado un alto nivel de cumplimiento de los principios de MFS en el terreno. Si bien este resultado es decepcionante, ya que indica que las empresas necesitan esforzarse mucho más para poner en práctica el MFS, muestra de todos modos la ventaja de utilizar los PCI como patrón de referencia para evaluar el desempeño de una empresa, y con más auditorías de este tipo en concesiones forestales de escala industrial (respaldada, de ser necesario, por sanciones no gubernamentales en casos de incumplimiento) indudablemente se fomentarán mayores esfuerzos en este sentido.

El artículo de la página 16 desvía el enfoque para continuar (de ediciones pasadas) nuestro análisis del *Programa OIMT–CITES para la aplicación del listado CITES de especies arbóreas tropicales*, esta vez en América Latina, donde las actividades del Programa han logrado resultados impresionantes. Durante su presentación en el 52º período de sesiones del Consejo Internacional de las Maderas Tropicales, Milena Sosa Schmidt, de la Secretaría de la CITES, señaló que, a escala mundial, el Programa OIMT–CITES ha logrado un cambio notable en las expectativas relativas al listado de especies arbóreas, tanto en los Estados de su área de distribución como en los países importadores. En este contexto, informó al Consejo que, gracias al Programa, las creencias erróneas del pasado con respecto a los listados CITES en los países signatarios de la Convención se desvanecieron para dar lugar a un apoyo positivo, lo que sin duda repercutirá favorablemente en la conservación y el comercio de las especies a largo plazo.

Este y otros resultados del 52º período de sesiones del Consejo Internacional de las Maderas Tropicales (pág. 20), inclusive el nombramiento del Dr. Dieterle, la nueva financiación adjudicada para becas y proyectos de la OIMT, y las medidas aprobadas para aumentar la transparencia, demuestran que la Organización está en condiciones de continuar ayudando a implementar el MFS y un comercio sostenible de maderas en las regiones del trópico, dos componentes vitales para el futuro de nuestro planeta.

Adelantando el proceso de C&I

La OIMT ha publicado una nueva edición de sus criterios e indicadores para la ordenación y el manejo sostenible de los bosques tropicales

por **Jürgen Blaser¹**
y **Steven Johnson²**

¹ Profesor de Manejo Forestal Internacional y Cambio Climático, Facultad de Ciencias Agrícolas, Forestales y Alimentarias, Universidad de Ciencias Aplicadas de Berna, Suiza (juergen.blaser@bfh.ch)

² Secretaría de la OIMT, Yokohama, Japón



Medición de REDD+: Un grupo de pobladores locales reciben capacitación en la medición de diámetros de árboles para calcular las reservas de carbono en el Parque Nacional Meru Betiri, Java Oriental, Indonesia, como parte del proyecto PD 519/08 Rev.1 (F) de la OIMT. *Fotografía: FORDA*

Los criterios e indicadores (C&I) para la ordenación y el manejo forestal sostenible (MFS) posiblemente sean uno de los instrumentos normativos más importantes e innovadores para poner en práctica el concepto de MFS (OIMT, 2011). Los criterios caracterizan los componentes esenciales del MFS, mientras que los indicadores constituyen un medio para evaluar cada componente. Si se los controla en el transcurso del tiempo, los C&I ofrecen una herramienta para seguir las tendencias y los cambios observados en las condiciones biofísicas y socioeconómicas, así como en los aspectos normativos relacionados con el MFS.

Desde 1990, se han establecido nueve sistemas de C&I que cubren alrededor de 150 países del mundo, los cuales en conjunto comprenden todas las ecozonas más importantes del planeta: boreal; templada; árida subtropical y tropical; y húmeda tropical. Grainger (2012) presentó un análisis crítico y exhaustivo de los sistemas, así como sus fortalezas y deficiencias.

El contexto cambiante de los C&I

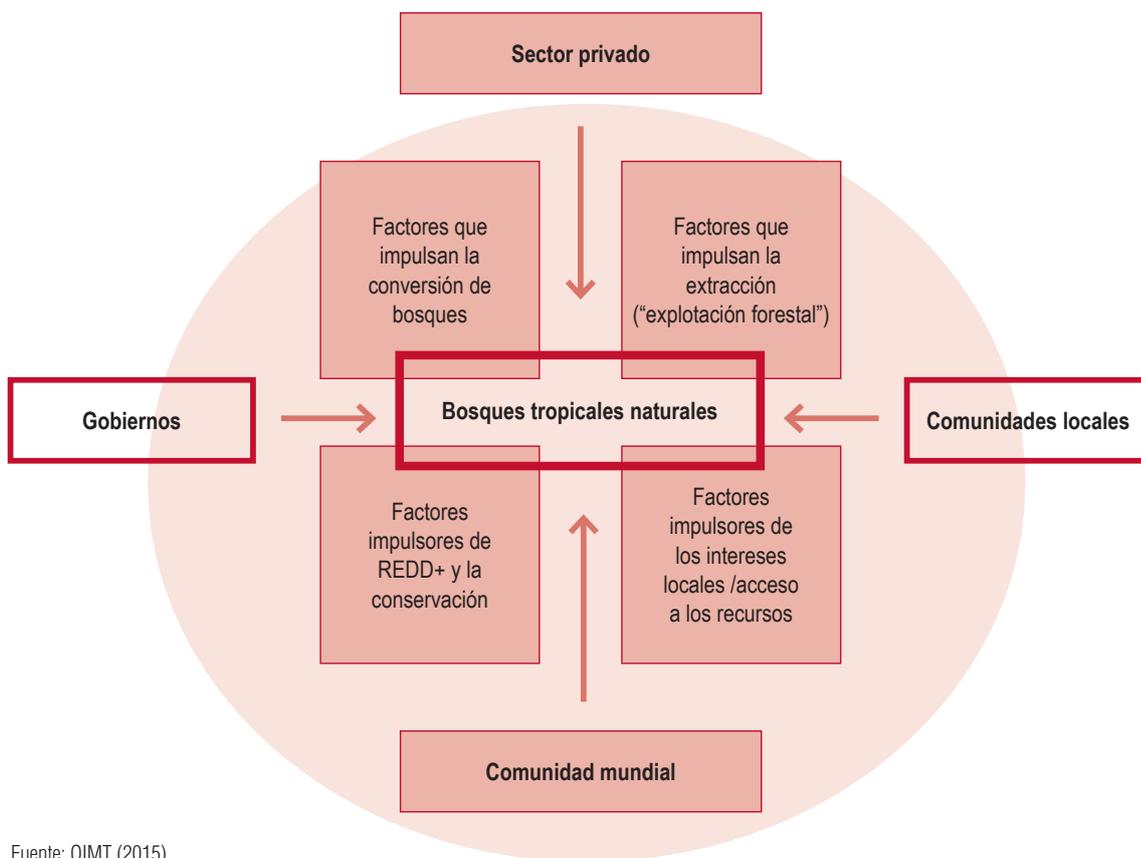
La OIMT fue una organización pionera en la elaboración de C&I para los bosques tropicales a principios de los años noventa, publicando el primer conjunto de criterios de ordenación forestal sostenible del mundo (*Criterios para medir la ordenación sostenible de los bosques tropicales*; OIMT, 1992) con el fin de facilitar la evaluación de las condiciones de los bosques tropicales en sus países miembros productores e identificar las deficiencias de las prácticas forestales y los ajustes necesarios para mejorarlas. Para el año 2000, sobre la base del trabajo preliminar de la OIMT y los resultados de la Cumbre de la Tierra celebrada en Río de Janeiro en 1992, se habían lanzado iniciativas de C&I en todo el mundo (Caswell et al. 2014), inclusive el Proceso de Montreal (1994) para bosques templados y boreales; el proceso de Tarapoto para los países amazónicos (iniciado en 1995); y los *Principios, criterios e indicadores para la ordenación sostenible de los bosques tropicales naturales de África* (publicados por la Organización Africana de la Madera y la OIMT en 2003).

En 1998, la OIMT publicó sus *Criterios e indicadores para la ordenación sostenible de los bosques tropicales naturales* (OIMT, 1998a,b), una versión actualizada de sus criterios originales (OIMT, 1992) que incluía manuales para la aplicación de los C&I a escala nacional y a nivel de la unidad de manejo forestal. Posteriormente, la Organización publicó los *Criterios e indicadores revisados de la OIMT para la ordenación sostenible de los bosques tropicales con inclusión de un formato de informes* (OIMT, 2005), con una actualización de los C&I y un formato claro para facilitar los procesos de seguimiento y presentación de información.

Desde 2005, se ha alcanzado un progreso importante en el desarrollo de los C&I. En general, se reconoce que los C&I son herramientas para adaptar las prácticas de manejo en el transcurso del tiempo (en lugar de ser un fin en sí mismos) con el propósito de mantener la salud y productividad de los bosques a la luz de las condiciones cambiantes en el plano económico, social y ambiental y en la demanda de productos forestales y servicios ambientales. Teniendo en cuenta este enfoque, se convocó en 2003 una conferencia de todas las partes interesadas (incluida la OIMT) que identificaron “siete elementos temáticos” del MFS en base a los criterios comunes a los principales procesos de C&I. A partir de 2005, estos siete elementos temáticos han sentado las bases para una visión común del MFS en el sistema de las Naciones Unidas (UNGA, 2007) y han facilitado el marco organizativo para las evaluaciones periódicas de los recursos forestales mundiales (FRA) producidas por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), un proceso al que contribuye la OIMT en base a sus propios C&I.

En 2014, el Consejo Internacional de las Maderas Tropicales, órgano rector de la OIMT, decidió que, en base a la experiencia adquirida con el uso de C&I para el proceso de seguimiento, evaluación e información en relación con los bosques tropicales, era necesario realizar otra evaluación exhaustiva para asegurar que los C&I de la Organización continuaran satisfaciendo las necesidades cambiantes de los actores del sector forestal y proporcionando datos completos para orientar la formulación

Figura 1: Diversos sectores que influyen directamente en la conservación y manejo sostenible de los bosques tropicales naturales



Fuente: OIMT (2015)

de políticas forestales y prácticas de manejo forestal. La última edición de los C&I de la OIMT (OIMT, 2016) es el resultado de ese proceso. Su publicación es oportuna dados los recientes acontecimientos mundiales en materia de políticas forestales, tales como los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) de la ONU y el Acuerdo de París sobre el cambio climático, así como los recientes trabajos realizados entre los procesos de C&I y la FAO con el fin de armonizar y racionalizar los informes nacionales sobre los bosques. El uso de los C&I tiene carácter voluntario; su propósito es ayudar a los países en sus esfuerzos por lograr el MFS y asegurar a la vez la coherencia de los datos internacionales.

Los C&I de la OIMT constituyen un marco de referencia para que cada país pueda elaborar su propio sistema a fin de determinar el grado de sostenibilidad a nivel nacional y de la UMF. Los C&I son un concepto en evolución y, por lo tanto, deben seguir revisándose y depurándose periódicamente a la luz de la experiencia adquirida y las condiciones cambiantes en el plano económico, social y ambiental. En estas revisiones, se deberán tener en cuenta los nuevos conocimientos que se vayan generando en relación con el funcionamiento de los ecosistemas forestales tropicales, la vulnerabilidad de los bosques a los riesgos naturales, el impacto de las intervenciones humanas en los bosques (ya sean planificadas o no planificadas), y las necesidades cambiantes de la sociedad con respecto a los bienes y servicios ambientales. Además, la capacidad para medir los indicadores, y su factibilidad técnica, financiera y política, cambiará con el tiempo, como también se mejorarán los conocimientos con respecto a los “mejores” indicadores para la evaluación, el seguimiento y la información sobre la gestión de los bosques tropicales.

La función de los C&I

Los C&I cumplen una importante función en una serie de procesos y aspectos relacionados con los bosques, sirviendo incluso de base para las iniciativas internacionales dirigidas a evaluar la gobernanza forestal en el contexto de REDD+¹ y establecer principios, criterios e indicadores para la producción intensiva sostenible de leña (FAO, 2010). Los C&I son importantes también para la evaluación de las tendencias de los bosques en relación con las metas de Aichi para la biodiversidad del Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB, 2013).

Varios países aplican los C&I en sus cálculos nacionales de carbono forestal y en las medidas correspondientes para valorizar el carbono en el contexto más amplio del MFS. Los marcos de C&I para el MFS han servido también de modelo para el desarrollo de indicadores ambientales a nivel nacional, así como criterios e indicadores aplicables en otros ámbitos, por ejemplo, tierras agropecuarias/ pastizales, cultivos agrícolas, recursos hídricos y minerales. La experiencia y los conocimientos adquiridos en el desarrollo y la aplicación de los C&I de la OIMT y otros conjuntos de C&I elaborados por otros procesos podrían ser muy valiosos para otras iniciativas similares en otros ámbitos (Caswell et al. 2014).

Muchos actores a nivel nacional y del paisaje tienen intereses en los bosques (Figura 1), algunos de los cuales son compatibles y otros no. Por ejemplo, algunos actores posiblemente quieran

¹ REDD+ es el término con que se denominan las medidas de los países para reducir las emisiones causadas por la deforestación y la degradación forestal y fomentar la conservación, el manejo sostenible de los bosques y el aumento de las reservas de carbono forestal (www.forestcarbonpartnership.org/what-redd).

preservar un bosque sin ninguna intervención, mientras que otros desearían talarlo para establecer cultivos comerciales o actividades de explotación minera. Entre estos dos extremos, hay una amplia gama de actores con una extensa diversidad de usos para los bosques. Para ellos, los C&I constituyen una herramienta clave para asegurar que en la gestión y uso del recurso se tengan en cuenta todos los valores forestales.

Beneficios de los C&I

Los C&I constituyen una herramienta normativa común para ayudar a los países en sus procesos de seguimiento, evaluación e información sobre las tendencias registradas en las condiciones de los bosques y el progreso alcanzado hacia el MFS en diversos niveles, permitiendo a la vez diferencias entre los países o dentro de cada uno de ellos. Las medidas tomadas en un número cada vez mayor de países tropicales para mejorar la calidad, cobertura y coherencia de los datos basados en los C&I han permitido realizar evaluaciones más exhaustivas de los recursos forestales a nivel regional y mundial, tales como los informes de la OIMT sobre el estado de la ordenación de los bosques tropicales (Blaser et al. 2011) y los estudios periódicos de la FAO sobre los recursos forestales (FRA). Los países que usan C&I en sus procesos de seguimiento, evaluación e información probablemente estén en buenas condiciones para responder a solicitudes externas de datos sobre los recursos forestales (varios países miembros de la OIMT han utilizado los C&I como un punto de partida en el desarrollo de protocolos nacionales de certificación forestal, ya sea de forma independiente o con entidades de certificación establecidas).

Los C&I de la OIMT se pueden utilizar para llevar a cabo los procesos de seguimiento, evaluación e información sobre la producción y protección de bienes y servicios ambientales en todo tipo de bosques tropicales, tanto naturales como plantados, así como para abordar las necesidades de los grupos de actores

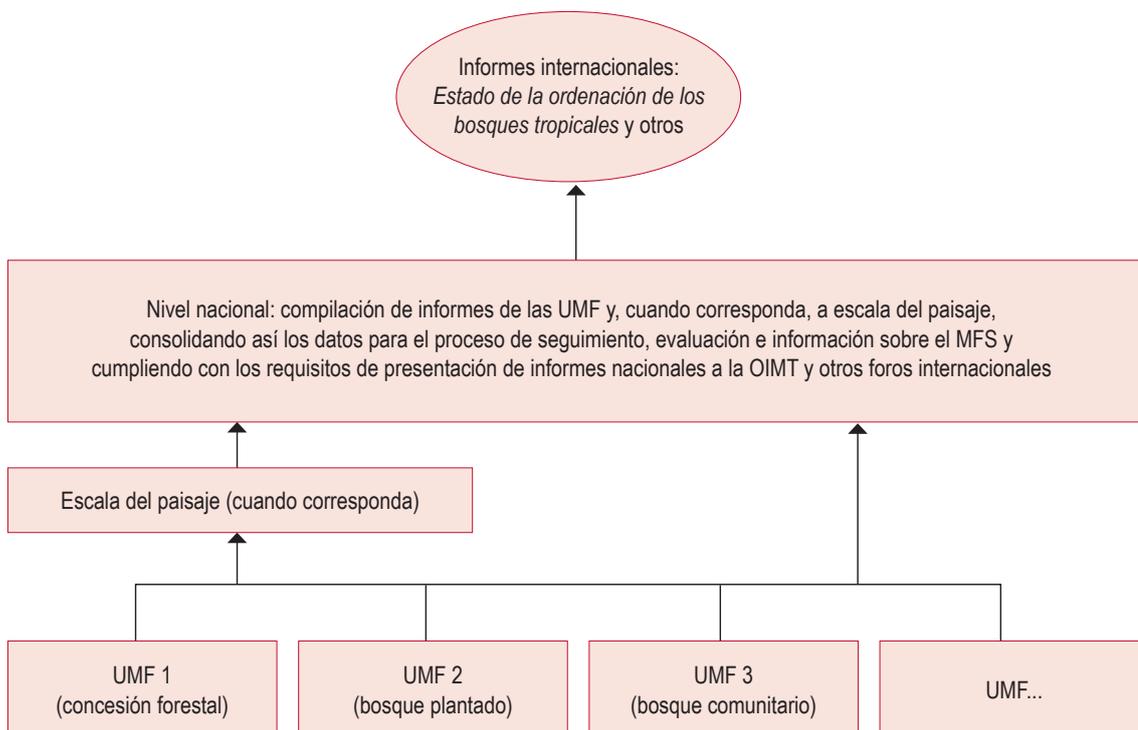


Buen trabajo: Una mujer dedicada a sus labores en un vivero forestal de Benín. Un aspecto importante del MFS es garantizar la salud y seguridad de los trabajadores. *Fotografía: J. Blaser*

específicos en los países tropicales. Se aplican a nivel nacional/subnacional y de la UMF y sientan las bases para brindar un panorama global del estado de la gestión de los bosques. La Figura 2 muestra un diagrama del uso de los C&I.

La información generada con el empleo de los C&I de la OIMT ayuda a comunicar más eficientemente el estado del MFS y las medidas tomadas para lograrlo. Asimismo, esta información ayuda a los países en el diseño de estrategias para la ejecución del MFS, así como para iniciativas relacionadas con REDD+, la aplicación de leyes, gobernanza y comercio forestales, y la restauración de bosques y paisajes. Los C&I permiten identificar las necesidades de investigación y desarrollo en campos en que

Figura 2: Uso de los C&I como herramienta en los procesos de seguimiento, evaluación e información sobre el manejo forestal sostenible





Criterio 6, “Protección de suelos y recursos hídricos”: Dos pobladores navegan por un río en la frontera entre Camerún y Gabón, donde un largo proyecto de la OIMT ha ayudado a establecer y manejar el Santuario de Vida Silvestre de Mengamé. Los bosques cumplen una función crucial a escala del paisaje manteniendo la calidad y el caudal de las aguas corriente abajo y reduciendo las inundaciones y la sedimentación. *Fotografía: M.J. Dourojeanni/OIMT*

los conocimientos son insuficientes, así como las deficiencias en la ejecución del MFS. Además, ayudan a mejorar las políticas y estrategias de MFS y a determinar la necesidad de ayuda y cooperación internacional.

Los criterios

Los C&I de la OIMT comprenden siete criterios que constituyen los elementos esenciales del MFS. El primer criterio (“Condiciones propicias para la ordenación y el manejo forestal sostenible”) se relaciona con el marco jurídico, económico e institucional general, sin el cual no se pueden aplicar eficazmente las medidas incluidas en los otros criterios. Conjuntamente con el criterio 2 (“Extensión y estado del bosque”), el primer criterio brinda la información necesaria para evaluar las condiciones favorables al MFS. El criterio 3 (“Salud y resiliencia del ecosistema forestal”) se refiere al riesgo que plantean los agentes destructores y factores de estrés para los bosques. Los criterios 4 (“Producción forestal”), 5 (“Diversidad biológica forestal”) y 6 (“Protección de suelos y recursos hídricos”) se relacionan con el mantenimiento de las múltiples funciones de los bosques para generar productos y servicios ambientales. El criterio 7 (“Aspectos económicos, sociales y culturales”) aborda los valores económicos, sociales y culturales de los bosques y el grado en que el manejo forestal permite mantener tales valores, por ejemplo, ajustándose a las salvaguardias sociales establecidas en los mecanismos financieros nacionales e internacionales.

Los indicadores

Un indicador se define como un atributo cuantitativo, cualitativo o descriptivo que, si se mide o controla periódicamente, indica la dirección de los cambios producidos en un criterio dado. Los indicadores identifican la información necesaria para evaluar

y seguir los cambios, no sólo en el bosque mismo (indicadores de resultados) sino también como parte de los sistemas de gestión ambiental y forestal utilizados (indicadores de insumos y procesos). Si los valores de cualquier indicador mensurable o claramente descriptivo se colocan en secuencia temporal, pueden proporcionar información sobre la dirección del cambio, que puede ser a favor o en contra del MFS. Sin embargo, los indicadores no pueden, por sí solos, determinar si el manejo forestal es o no es sostenible.

Los 58 indicadores presentados en la última edición de los C&I de la OIMT están clasificados en 18 grupos que subdividen los criterios. Se identificaron y formularon principalmente en base a la información recibida en los 28 talleres nacionales sobre C&I organizados por la OIMT entre 2002 y 2014. La medición de cualquiera de estos indicadores en el transcurso del tiempo producirá información necesaria e importante para evaluar el progreso hacia el MFS. Los indicadores se han definido de tal manera que resultan claros, prácticos y fáciles de controlar y, en la medida de lo posible, se basan en los conocimientos y datos disponibles.

Sin embargo, es evidente que la información no siempre está fácilmente disponible para todos los indicadores en cualquier país dado. En los casos en que faltan datos, se podría utilizar un sistema de autocalificación para evaluar la calidad de los datos (p.ej. “alta”, “media” o “baja”) a nivel de indicadores en los sistemas nacionales de información sobre C&I, donde una calificación de “baja” calidad de datos podría excluirlos del informe global de la OIMT.

Los países deben presentar un volumen considerable de informes sobre distintos aspectos de la gestión forestal a diferentes organizaciones internacionales. Esta carga se puede minimizar

asegurando que las instituciones (p.ej. el CDB, la FAO, la OIMT, la Convención de las Naciones Unidas para la Lucha contra la Desertificación – CNULD, la CMNUCC y el Fondo de las Naciones Unidas sobre los Bosques – FNUB) coordinen sus solicitudes de datos relacionados con los bosques. En la medida de lo posible, los indicadores del conjunto de C&I de la OIMT se han elegido por su compatibilidad con los parámetros y definiciones ya acordados en el ámbito internacional. La OIMT también está participando activamente en los trabajos realizados en el marco de la Asociación de Colaboración en materia de Bosques (ACB) con el fin de elaborar un “conjunto básico” de indicadores comunes de MFS, los cuales, si se adoptan, ayudarán a reducir considerablemente la carga de los países en lo que respecta a la presentación de informes, mejorando al mismo tiempo la confiabilidad y coherencia de los datos internacionales sobre los bosques.

Para que los indicadores proporcionen un panorama preciso de las tendencias registradas, es importante utilizar métodos comparables entre una evaluación y la siguiente, y es necesario contar además con un medio para estimar el grado de precisión de los datos presentados. Lo ideal sería que se utilizaran los mismos métodos de medición y evaluación a lo largo del tiempo, pero las técnicas de recolección y análisis de datos son dinámicas: por ejemplo, la medición de la extensión y calidad del bosque con el uso de sensores remotos y sistemas de información geográfica está evolucionando rápidamente. Además, ciertos bosques se controlan independientemente (p.ej. en el marco de sistemas de certificación forestal) y pueden aportar nuevos datos valiosos a los informes oficiales. Por lo tanto, en cada informe sobre C&I, los países deberían describir los métodos empleados, estimar la precisión de sus datos, e indicar si se encontraron dificultades en su recolección o análisis.

Conclusión

La nueva edición de los C&I de la OIMT contribuirá significativamente a los debates sobre políticas forestales y el trabajo en curso de la Organización, ayudando también a los países miembros en la presentación de informes sobre sus bosques, inclusive sobre los ODS pertinentes y las contribuciones determinadas a nivel nacional para la mitigación del cambio climático, así como el establecimiento de una base de referencia para REDD+.

Este artículo fue adaptado del documento Criterios e indicadores para la ordenación y el manejo sostenible de los bosques tropicales, editado en 2016 por la OIMT como publicación nº 21 de su Serie de políticas forestales y disponible en: www.itto.int/es/policypapers_guidelines. En el canal YouTube de la OIMT (www.youtube.com/user/ittosfm) se puede ver un corto video con información sobre los C&I.

Referencias bibliográficas

Asamblea General de las Naciones Unidas 2007. Resolución adoptada por la Asamblea General el 17 de diciembre de 2007. A/RES/62/98. Asamblea General de las Naciones Unidas (AGNU), Nueva York, EE.UU.

Blaser, J., Sarre, A., Poore, D. & Johnson, S. 2011. *Estado de la ordenación de los bosques tropicales 2011*. Serie técnica OIMT nº 38. OIMT, Yokohama, Japón. Disponible en: www.itto.int/es/technical_report.

Caswell, S., Tomaselli, I. & Hirakuri, S. 2014. *Indicating progress: uses and impacts of criteria and indicators for sustainable forest management*. Serie técnica OIMT nº 42. OIMT, Yokohama, Japón. Disponible (*en inglés*) en: www.itto.int/technical_report.

CDB 2013. *Guías breves de las Metas de Aichi para la Diversidad Biológica*. Versión 2. Convenio sobre la Diversidad Biológica. Disponible en: www.cbd.int/sp/targets.

FAO 2010. *Planted forests in sustainable forest management: a statement of principles*. Roma. Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Roma. Disponible en: www.fao.org/docrep/012/al248e/al248e00.pdf.

Grainger, A. 2012. Forest sustainability indicator systems as procedural policy tolls in global environmental governance. *Global Environmental Change* 22: 147–160.

OIMT 1992. *Criterios de la OIMT para medir la ordenación sostenible de los bosques tropicales*. Serie de políticas forestales OIMT nº 3. Yokohama, Japón. Disponible en: www.itto.int/es/policypapers_guidelines.

OIMT 1998. *Criterios e indicadores para la ordenación sostenible de los bosques tropicales naturales*. Serie técnica OIMT nº 7. Yokohama, Japón. Disponible en: www.itto.int/es/policypapers_guidelines.

OIMT 2005. *Criterios e indicadores revisados de la OIMT para la ordenación sostenible de los bosques tropicales con inclusión de un formato de informes*. Serie de políticas forestales OIMT nº 15. Yokohama, Japón. Disponible en: www.itto.int/es/policypapers_guidelines.

OIMT 2011. *Veinticinco éxitos: una ilustración de 25 años de esfuerzos de la OIMT para sustentar el bosque tropical*. Yokohama, Japón. Disponible en: www.itto.int/publicity_materials/?pageID=2

OIMT 2015. *Directrices voluntarias para la ordenación y el manejo sostenible de los bosques tropicales naturales*. Serie de políticas forestales OIMT nº 20. Yokohama, Japón. Disponible en: www.itto.int/es/policypapers_guidelines.

OIMT 2016. *Criterios e indicadores para la ordenación y el manejo sostenible de los bosques tropicales*. Serie de políticas forestales OIMT nº 21. Yokohama, Japón. Disponible en: www.itto.int/es/policypapers_guidelines.

Thompson, I., Mackey, B., McNulty, S. & Mosseler, A. 2009. *Forest resilience, biodiversity, and climate change: a synthesis of the biodiversity/resilience/stability relationship in forest ecosystems*. Serie técnica nº 43. Secretaría del Convenio sobre la Diversidad Biológica, Montreal, Canadá.

Desarrollo participativo de C&I en el sureste de México

La participación de la población local en el desarrollo y la evaluación de criterios e indicadores ha aumentado su capacidad para entender y adoptar el manejo forestal sostenible y la certificación

por **Fabiola Reygadas Prado y Carlos Franco Cáceres**

Instituto Nacional de Investigaciones Forestales, Agrícolas y Pecuarias (INIFAP), Centro de Investigación Regional Sureste, Campo Experimental Chetumal, México (reygadas.guadalupe@inifap.gob.mx)



Carga de trozas: Los C&I se probaron en una operación de aprovechamiento de un bosque de pino de la comunidad de Santa Catarina Ixtepeji, en Oaxaca, México. Fotografía: C. Franco

La situación de los bosques en México se identifica en general por el carácter social de su tenencia. Existen en el país 31.518 ejidos¹ y comunidades agrarias², que en conjunto poseen 105 millones de hectáreas. Del total de ejidos y comunidades existentes en el país, 15.381 tienen predios con más de 200 hectáreas con cobertura forestal, que abarcan un total 62,2 millones de hectáreas. Se estima que la producción forestal (extracción de madera, plantas de ornato, plantas medicinales, semillas y resinas) constituye la principal fuente de ingresos de 2994 ejidos y comunidades que poseen superficie forestal (CONAFOR, 2012).

México se ubica entre los primeros cinco países mega-diversos a escala mundial con el 50% de las 96 especies de pinos registradas en el mundo, 21 de las cuales son endémicas (Styles, 1993). La diversidad biológica está vinculada a la diversidad étnica y cultural, y en la actualidad existe una correlación estrecha entre la localización de zonas con alta presencia indígena y la de áreas prioritarias para la conservación por su alto valor de biodiversidad (Merino Pérez y Segura, 2002). En este contexto, la Comisión Nacional Forestal (CONAFOR) define como eje rector de la política forestal de México la consolidación del desarrollo forestal sustentable como alternativa para mejorar la calidad de vida de las mujeres y hombres mexicanos que habitan esos ecosistemas y, a la vez, garantizar la conservación de los recursos forestales del país.

La región sureste de México es depositaria de una de las áreas de recursos forestales tropicales más importantes de Latinoamérica. Se estima que el Área Forestal Permanente (AFP) en la Península de Yucatán (Campeche, Yucatán y Quintana Roo) cubre aproximadamente 761.459 hectáreas (6% de la superficie total). En el Golfo de México (Chiapas y Oaxaca), la superficie forestal

cubierta por selvas y bosques templados es de 9,9 millones de hectáreas (aunque no se dispone de una estimación de la AFP en esta región).

De los bosques tropicales de la Península de Yucatán, en el año 2011 (que es el dato procesado más reciente; SEMARNAT, 2011) se extrajeron 92.972 m³, que comprendieron 85.109 m³ de maderas comunes tropicales (equivalente al 28% de la producción nacional) y 7862 m³ de maderas preciosas (*Swietenia macrophylla*, *Cedrella odorata* y *Cedrella mexicana*) (equivalente al 46% de la producción nacional). *S. macrophylla*, *C. odorata* y *C. mexicana* se exportan a países como Japón, Alemania y Estados Unidos, generando oportunidades de empleo para los dueños de los predios bajo manejo forestal; el precio promedio de 1 m³ en 2011 fue de 4.000 pesos mexicanos (equivalente a US\$333).

De los bosques templados y tropicales en la región del Golfo del sureste de México, en 2011 se extrajeron 528.982 m³ de madera, de los cuales 20.632 m³ corresponden a maderas comunes tropicales, obteniéndose un valor de producción de 12,5 millones de pesos mexicanos (equivalente a 1,04 millones de dólares americanos).

El ejido forestal: la base territorial para la aplicación de los C&I

Aun cuando la tendencia en México ha sido la transformación de los ecosistemas forestales en terrenos destinados a usos agropecuarios o urbanos, sigue existiendo una importante superficie forestal en el país (Cuadro 1).

Actualmente, por ley, todas las autorizaciones de aprovechamiento se otorgan a los dueños, que en el caso de los bosques tropicales (comúnmente llamados *selvas*) son en su mayoría ejidos. En los ejidos con existencias de maderas comerciales, las actividades forestales representan una contribución importante para sus ingresos y la generación de empleo (Simula et al. 2006). El Área Forestal Permanente (AFP) se ha identificado como la superficie que pertenece al sector social a través de los ejidos y es destinada para la producción forestal.

1 Un *ejido* es una dotación de tierra entregada a un asentamiento rural. La dotación incluye tres tipos de tierras: lotes urbanos, parcelas y tierras comunales. Se rige con un sistema de cargos de representación ejidal, siendo la Asamblea General el máximo órgano de representación en la toma de decisiones.

2 Una *comunidad agraria* es una dotación de tierra entregada a un asentamiento rural. Se rige administrativa y socialmente a través de usos y costumbres correspondientes a un sistema de autogobierno (con su sistema de cargos como principal expresión) y de derechos y obligaciones indiscutibles sobre la tenencia y el uso del territorio.

Cuadro 1. Superficie de vegetación natural cubierta por bosques templados y tropicales

Superficie de México cubierta por vegetación natural	Porcentaje con respecto a la superficie total de México	Bosques templados como porcentaje de la sup. de vegetación natural (superficie entre paréntesis)	Bosques tropicales como porcentaje de la sup. de vegetación natural (superficie entre paréntesis)	Otras asociaciones forestales como porcentaje de la sup. de vegetación natural (superficie entre paréntesis)
130 millones de hectáreas	70,4	24,2 (33,4 millones de ha)	22,8 (31,5 millones de ha)	11,8 (16,3 millones de ha)

Nota: Datos oficiales disponibles más recientes. Vegetación natural = vegetación diferente de cultivos y otra vegetación destinada a usos agropecuarios. Fuente: CONAFOR (2012)

El manejo de los bosques en el sureste de México supone tanto conocer las normas que los rigen como también considerar el valor cultural que representan para quienes viven bajo su cobijo. Al participar en los procesos de desarrollo de los criterios e indicadores para el manejo sustentable de los recursos, los miembros de los ejidos y comunidades se convierten en actores activos y conscientes del valor de su conservación y, con el apoyo de técnicos especializados, se hace posible la integración de un equipo de trabajo para garantizar la conservación de los bosques tropicales y el respeto de sus derechos a beneficiarse económicamente.

Manejo forestal sustentable en el sureste de México

El Instituto Nacional de Investigaciones Forestales, Agrícolas y Pecuarias (INIFAP) implementó un proyecto financiado por la OIMT dirigido al desarrollo de criterios e indicadores para los bosques tropicales de México. El proyecto PD 351/05 Rev.1 (F) “Criterios e Indicadores para evaluar la sustentabilidad del manejo de bosques tropicales de México (planicie costera suroriental: Golfo de México y Península de Yucatán)” contempló cinco entidades federativas: Yucatán, Campeche, Quintana Roo, Chiapas y Oaxaca. Su objetivo de desarrollo era fortalecer, estimular y evaluar el manejo sustentable de los bosques tropicales de México, con el fin de impulsar el desarrollo forestal sustentable del país a través de criterios e indicadores (C&I) y asegurar que los productos de los bosques tropicales que ingresaran al

comercio internacional provinieran de bosques certificados y bajo manejo sostenible, tal como lo señala el Objetivo 2000 de la OIMT, así como el Plan de Desarrollo Forestal 2000-2025 del gobierno mexicano.

En el marco del proyecto, se aplicaron y validaron los C&I de la OIMT, así como de otros importantes protocolos internacionales, en nueve unidades de manejo forestal (UMF) seleccionadas en bosques tropicales húmedos y subhúmedos del sureste del país. El objetivo era evaluar y monitorear este tipo de ecosistemas en sus componentes social, económico y ecológico, con la finalidad de establecer una base científica para el manejo forestal sustentable (Figura 1).

Desarrollo participativo de C&I

La población local participó activamente en el proyecto. En total, los ejidos y comunidades cooperantes que participaron en este proceso cubren más de 150.000 hectáreas de bosque y comprenden diversos tipos de bosques y niveles de organización. En conjunto, estos ejidos y comunidades representan distintas etapas en el difícil camino de la construcción de empresas sociales comunitarias y del aprovechamiento sustentable de los bosques (Cuadro 2).

Los C&I para los bosques tropicales del sureste de México se desarrollaron a partir de un proceso de 60 talleres de cuatro modalidades diferentes (Cuadro 3), con la participación de los actores involucrados en el aprovechamiento y manejo de los bosques tropicales. Se realizaron esfuerzos para asegurar la participación de productores de diferentes etnias, tales como los mayas, tzotziles, tzeltales y zapotecos, así como profesionales bilingües de extracción campesina, asegurando de ese modo que se escucharan las diversas voces durante el proceso.

La organización propia de los ejidos y comunidades participantes, al igual que su historia, fue uno de los aspectos más significativos tanto en la construcción de C&I como en su evaluación. La gobernanza de los recursos forestales y la equidad de los beneficios obtenidos son cruciales para lograr la sustentabilidad social y fortalecer la identidad comunitaria (Franco et al. 2014).

Se implementaron talleres estatales y regionales con el fin de: aclarar conceptos e ideas que surgen de ámbitos culturales diferentes; brindar espacios de sensibilización a los dueños de los recursos para su acercamiento a la sustentabilidad; y demostrar a los productores (miembros de ejidos y comunidades) la importancia de la sustentabilidad para su vida actual y futura como comunidad (Franco et al. 2014). Al final del proceso, se identificaron, construyeron y socializaron C&I de sustentabilidad. El Cuadro 4 muestra el número de principios, criterios, indicadores y verificadores incluidos en los C&I para los bosques tropicales del sureste de México.



Generación de empleo: Una trabajadora de un vivero de un bosque de producción en la comunidad de Santa Catarina Ixtepeji, Oaxaca, México.

Fotografía: F. Reygadas

Cuadro 2. Relación de ejidos y comunidades participantes por entidad federativa

Cualidades de las entidades federativas	Ejido/comunidad cooperante en el desarrollo de C&I	Nº de socios activos	Tipo de vegetación	Superficie forestal bajo aprovechamiento (ha)
Oaxaca (segundo lugar nacional con mayor superficie de bosques templados y selvas)	Santa Catarina Ixtepeji - Localidades: Ixtepeji, Tierra Colorada, Yuvila, El Punto	614	Bosque: Pino-encino	10 008
Campeche (sexto lugar nacional con mayor superficie de bosques templados y selvas)	20 de Noviembre	75	Selva: Mediana sub-perennifolia	21 682
	Nuevo Becal	263		25 000
	Silvituc	63		51 100
	Álvaro Obregón	130		14 000
Quintana Roo (entidad federativa con la mayor proporción de superficie forestal y también con la mayor proporción de bosques templados y selvas en su territorio)	Caoba	48	Selva: Mediana sub-perennifolia	23 703
Chiapas (14º lugar nacional con mayor superficie de bosques templados y selvas)	Monte Sinaí II	58	Bosque: Mesófilo de montaña	542
	Francisco Romo Serrano	34		2 048
Yucatán (14º lugar como entidad federativa con la mayor proporción de su territorio en forma de propiedad social)	San Agustín	48	Selva: Mediana sub-caducifolia	2 254
Total		1333		150 337

Fuente: Preparado por los autores en 2014, modificado en 2016.

Alcances en la implementación de C&I

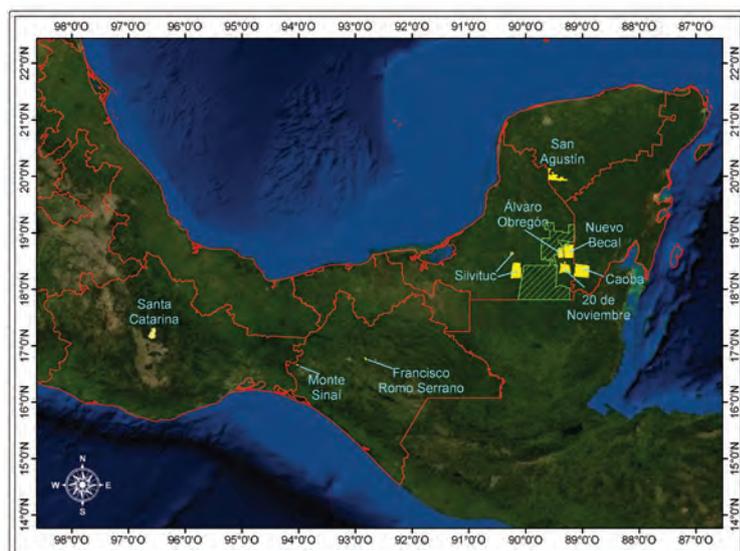
Los C&I se aplicaron en ocho ejidos y una comunidad, con lo que se logró la evaluación del manejo forestal sustentable en una superficie forestal bajo aprovechamiento de 150.337 hectáreas. Se transfirió el concepto y uso de C&I a 1333 ejidatarios dueños de esa superficie de bosques.

Los ejidos y comunidades cooperantes, en calidad de dueños de la información, recibieron los resultados de la evaluación de manejo sustentable, que se integraron también en un documento conocido como “carpeta específica de C&I”, conformada con la sistematización de los aspectos ecológicos, sociales y económicos del aprovechamiento y la conservación de los recursos forestales, con todos los soportes necesarios integrados. Este documento de gestión del ejido se deberá actualizar de forma permanente hasta alcanzar el nivel de sustentabilidad en cada UMF. La carpeta

específica de C&I se considera una herramienta de importancia al alcance de los usuarios para el seguimiento y la evaluación de la sustentabilidad del manejo del recurso forestal en sus ejidos y comunidades. En ésta se incluye también un modelo de evaluación de sustentabilidad para cada ejido/comunidad, en el que se muestra la escala de valoración y nivel de sustentabilidad obtenido por sistema y para cada principio, criterio e indicador evaluado.

El impacto del proyecto ha sido positivo e inmediato para los ejidatarios y comuneros así como para los técnicos participantes. La documentación utilizada en la evaluación de los C&I económicos y sociales ha servido como soporte de los indicadores del Consejo de Gestión Forestal (FSC) para aquellos ejidos que han llevado a cabo el proceso de certificación.

Figura 1. Ubicación de los ejidos y comunidades participantes



Los ejidos y comunidades han utilizado los resultados de la evaluación de C&I para programar actividades silvícolas, reorientar prácticas ligadas al aprovechamiento forestal, definir temas prioritarios de investigación en sus bosques, y solicitar financiamiento para realizar sus diversas actividades.

El proceso participativo del proyecto ha tenido un importante impacto social en los ejidos y comunidades participantes. En particular, ha aumentado la comprensión y aceptación de los C&I como una herramienta en la evaluación, monitoreo y gestión de sus bosques, así como en el enriquecimiento cultural, fomentando el intercambio de conocimientos y enseñanzas entre productores sobre sus programas de manejo forestal y sus actividades de aprovechamiento.

Conclusión

La implementación del proyecto originó una nueva condición para los ejidos y comunidades que participaron en el desarrollo de los C&I ya que brindó una referencia y una herramienta práctica para los productores en la evaluación de su manejo forestal. El proceso de aprendizaje, desarrollo y comprensión

Cuadro 3: Modalidades de los talleres instrumentados en el proyecto de la OIMT

Modalidad	Contenido
Análisis de conceptos	Análisis y discusión conceptual de los aspectos ecológicos, económicos y sociales de los C&I y su asimilación
Capacitación en C&I	Capacitación de los técnicos forestales, productores silvícolas y autoridades en la metodología de C&I
Integración de avances	Devolución a los usuarios de los resultados de la evaluación de sus aprovechamientos forestales discutiéndolos en presencia de otros actores y entidades extra-ejidales o comunitarias
Socialización	Oportunidad de opinar y participar en el resultado y producto final alcanzado para todos los integrantes de los ejidos y comunidades que no están directamente vinculados con los aprovechamientos forestales, pero de alguna forma participan de la cosecha o colecta de materiales de las selvas

Cuadro 4: Número de principios, criterios, indicadores y verificadores consensuados y aplicados para las selvas del sureste de México

Sistema	Principios	Criterios	Indicadores	Verificadores
Ecológico	4	12	17	32
Social	3	6	13	23
Económico	3	7	10	14
Total	10	25	40	69

Nota: La región "sureste de México" comprende tres entidades federativas en la Península de Yucatán y dos en el Golfo de México.
Fuente: Preparado por los autores, 2014.

de los C&I les dio mayor seguridad a los ejidos y comunidades participantes en la aplicación de las prácticas silvícolas y en la planificación y documentación de sus operaciones de manejo forestal. También les permitió confirmar que pueden aprovechar más intensivamente sus bosques sin poner en riesgo su conservación. Los objetivos de generación de empleo o incremento general de su economía por medio del aprovechamiento forestal se podrán lograr en el mediano plazo; entretanto, necesitan fortalecerse como empresa comunitaria, buscando su nicho en el mercado para sus productos y obteniendo el sello de certificación.

Los técnicos forestales que participaron se han capacitado en la metodología de trabajo en forma conjunta con los productores con la finalidad de hacer efectiva la transferencia de C&I.

Se realizó un taller para revisar y comparar los C&I y el método empleado en este proyecto con los utilizados por el FSC para la certificación de buen manejo forestal, específicamente para los principios de "derechos sociales y laborales" y "conservación de la biodiversidad", que han resultado ser un obstáculo para los productores y técnicos forestales en el proceso de certificación. Según los participantes del taller, los C&I del proyecto son más claros y puntualizan la forma de verificar el cumplimiento de cada indicador, mientras que los C&I del FSC carecen de fundamento por estar fuera del contexto social, técnico y operativo de los ejidos y comunidades del sureste de México. El análisis estadístico que se aplicó a este ejercicio mostró que los C&I del proyecto son 75% más efectivos y comprensibles que los del FSC.

Por consiguiente, se considera que la integración de los C&I evaluados en este proyecto a los procesos actuales de normatividad forestal en México, como son las auditorías técnicas preventivas y la norma mexicana para la certificación del manejo forestal sustentable, impactaría positivamente en la certificación a nivel de unidad de manejo forestal en los ejidos y comunidades de los bosques tropicales. Este proceso ya ha sido aprendido, implementado y monitoreado en los ejidos, por lo que la integración de los C&I del proyecto en las normativas forestales aumentaría la disponibilidad de información actualizada y mejoraría la presentación de los informes necesarios para el cumplimiento de tales normas.

Las publicaciones producidas en el proyecto se pueden obtener ingresando el número de serie PD351/05 Rev.1(F) en el buscador de proyectos en línea de la OIMT en: www.itto.int/project_search.

Referencias bibliográficas

- CONAFOR 2012. *Logros y perspectivas del desarrollo forestal en México 2007-2012*. Coordinación General de Producción y Productividad. Comisión Nacional Forestal (CONAFOR), México.
- Franco, C.C., Reygadas Prado, F. y Rosales González, M. 2014. Manejo sustentable de bosques y selvas tropicales: objetivo de ejidos forestales para el aprovechamiento de espacios comunes con base a criterios e indicadores (C&I) socialmente construidos. *Memorias del Congreso Latinoamericano de Sociología Rural*.
- Merino Pérez, L. y Segura, G. 2002. El manejo de los recursos forestales en México (1992-2002). Procesos, tendencias y políticas públicas. En: E. Leff, I. Pisanty y P. Romero Lnakao eds., *La transición hacia el desarrollo sustentable. Perspectivas de América Latina y el Caribe*. Instituto Nacional de Ecología, Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), UAM-Xochimilco y PUMA-ONU. México.
- SEMARNAT 2011. *Anuario Estadístico de la Producción Forestal 2011*. Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), México.
- Simula, M., Siqueira, G., Sosa Cedillo, V. y Synnott, T. 2006. Misión de México: se necesita concentrar la atención en los mercados y políticas públicas como un elemento crucial para promover la ordenación sostenible de los bosques tropicales del país. *Actualidad Forestal Tropical* 14(2): 12-15.
- Styles, B.T. 1993. Genus *Pinus*: a Mexican purview. En: R. Bye, A. Lot & J. Fa, eds. *Biological diversity of México: origins and distribution*, págs. 397-420. Oxford University Press.

Evaluando el desempeño de las empresas forestales

Un proyecto de la OIMT ha puesto a prueba los C&I regionales africanos como una herramienta para evaluar la ejecución del manejo forestal sostenible en Gabón

**Adje Olivier Ahimin¹,
Jean Bruno Mikissa²
y Steven Johnson³**

¹ Coordinador del Proyecto,
25 BP 1886, Abidjan 25, Côte
d'Ivoire (ahiminolivier@yahoo.fr)

² Profesor e investigador, ENEF,
BP 3960 Libreville, Gabón

³ Secretaría de la OIMT,
Yokohama, Japón



Inspección: Los auditores se reúnen con el equipo de manejo forestal en una concesión de Gabón. *Fotografía: O. Ahimin/OIMT*

Según la definición de la OIMT (2005), el manejo forestal sostenible es “el proceso de manejar los bosques para lograr uno o más objetivos de ordenación claramente definidos con respecto a la producción de un flujo continuo de productos y servicios forestales deseados, sin reducir indebidamente sus valores inherentes ni su productividad futura y sin causar ningún efecto indeseable en el entorno físico y social”. Schlaepfer (2007) fue más allá y destacó el vínculo entre el MFS y el concepto de desarrollo sostenible, que anteriormente había sido definido en el informe Brundtland (CMMAD, 1987) como “el desarrollo que satisface las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades”. El concepto de “manejo forestal sostenible” incorpora también los métodos de gestión de bosques basados en los criterios e indicadores económicos, sociales y ambientales (C&I; Schlaepfer, 2007).

En 1990, la OIMT fue la primera organización en establecer un conjunto de criterios como una herramienta para evaluar el manejo forestal sostenible. Esta herramienta se amplió en 1992 para incluir indicadores mensurables y desde entonces, sus C&I fueron revisados varias veces, publicándose la última versión en 2016 (OIMT, 2016). En 1998, la Organización Africana de la Madera (OAM) estableció sus propios principios, criterios e indicadores (PCI) para el MFS, y poco después la OAM y la OIMT aunaron esfuerzos para crear un conjunto común de PCI aplicables a los países africanos (OIMT, 2003), conocidos como “PCI OAM/OIMT”. La mayoría de los países miembros de la OIMT en África, en particular, Gabón, han intentado cada vez más incentivar la elaboración y aplicación de planes de manejo forestal basados en los PCI OAM/OIMT.

El proyecto polifásico regional PD 124/01 Rev.2 (M) de la OIMT comenzó en 2003 con el fin de promover la aplicación de los PCI en los países miembros africanos de la Organización y apoyar a los actores nacionales en el diseño de PCI consensuados adaptados a las condiciones de sus países. La última fase de este proyecto finalizó recientemente, con la Secretaría de la OIMT en el rol de supervisión una vez que la OAM dejó de funcionar en 2011.

Tal como lo describió Lescuyer (2002), los PCI OAM/OIMT se basan en tres pilares: 1) la firme voluntad de adaptar los PCI a la limitaciones encontradas en la práctica; 2) la importancia otorgada a los componentes institucionales y legales para asegurar o reforzar la implementación de políticas y leyes forestales; y 3) la participación de la población local en el manejo forestal.

Los PCI se dividen en dos grupos principales. El principio 1 (“El aprovechamiento forestal sostenible y el mantenimiento de las múltiples funciones de los bosques constituyen una importante prioridad política”) se utiliza para evaluar las gestiones normativas, legales, institucionales y económicas dirigidas a promover el MFS a nivel nacional. Los principios 2, 3 y 4 se utilizan para evaluar los planes de manejo a nivel de las unidades de manejo forestal (UMF), según se indica a continuación:

- Principio 2: “La UMF, designada para cualquier clase de uso de la tierra, debe manejarse de forma sostenible con miras a producir los bienes y servicios requeridos”.
- Principio 3: “Se deben mantener las principales funciones ecológicas”.
- Principio 4: “Según la importancia e intensidad de las operaciones forestales, el administrador de la UMF debe ayudar a mejorar el bienestar económico y social de los trabajadores de la UMF y las poblaciones locales”.

Eba’a Atyi (2001) señaló que el proceso de manejo forestal comprende dos etapas principales: 1) la elaboración de planes de manejo; y 2) la implementación y el seguimiento de tales planes. El desafío es asegurar que los propietarios de las concesiones forestales (empresas forestales) elaboren, implementen y controlen los planes de manejo forestal de conformidad con los principios de sustentabilidad. Con ese propósito, y a través de una alianza entre el WWF, el proyecto PD 124/01 Rev.2 (M) de la OIMT y el ministerio a cargo de los bosques en Gabón, se llevaron a cabo auditorías entre 2012 y 2014 con el fin de evaluar el avance del proceso de MFS en 14 concesiones forestales del país.

Materiales y métodos

El marco evaluativo utilizado por los auditores se basó en los PCI OAM/OIMT adaptados a las condiciones de Gabón por el Grupo de trabajo nacional a cargo del MFS y la certificación forestal (un foro multilateral) en 2004. En las auditorías, se abordaron los principios 2, 3 y 4, es decir, los relativos a las UMF en Gabón.

Para cada indicador y subindicador, se realizó una evaluación cualitativa a fin de determinar el nivel de cumplimiento, donde un puntaje de 0 significaba incumplimiento (IC); 1 = cumplimiento parcial (CP); y 2 = cumplimiento (C). El “índice de cumplimiento” de cada UMF se determinó de la siguiente manera en base al marco evaluativo de la OAM y la OIMT:

- Para cada indicador, se consideró que todos los subindicadores pertinentes tenían el mismo peso en base a la siguiente fórmula:

$$\text{Índice de cumplimiento del indicador (\%)} = 100 * \frac{\sum (\text{puntajes de subindicadores})}{\text{número de subindicadores}}$$

- Para cada criterio, se consideró que todos los indicadores pertinentes tenían el mismo peso en base a la siguiente fórmula:

$$\text{Índice de cumplimiento del criterio (\%)} = \frac{\sum (\text{índice de cumplimiento de los indicadores})}{\text{número de indicadores incluidos en el criterio}}$$

- Para cada principio, se consideró que todos los criterios pertinentes tenían el mismo peso en base a la siguiente fórmula:

$$\text{Índice de cumplimiento del principio (\%)} = \frac{\sum (\text{índice de cumplimiento de los criterios})}{\text{número de criterios incluidos en el principio}}$$

- Para cada UMF, se consideró que los tres principios tenían el mismo peso en base a la siguiente fórmula:

$$\text{Índice de cumplimiento de la UMF (\%)} = \frac{\sum (\text{índice de cumplimiento del principio})}{\text{número de principios}}$$



Capacitación de auditores: Capacitación del personal en técnicas y requisitos de auditoría antes de realizar las inspecciones de las empresas forestales. *Fotografía: O. Ahimin/OIMT*

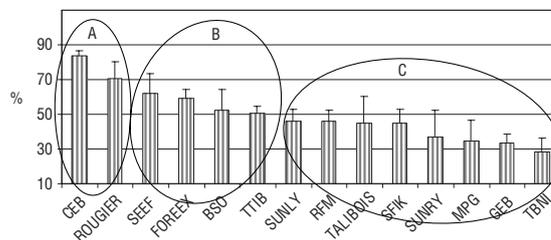
Este método se utilizó para llevar a cabo un análisis global del grado en que se estaba ejecutando el proceso de MFS en las UMF evaluadas y para determinar las áreas en las que cada empresa auditada se encontraba más avanzada y aquellas que necesitaban mejorar. Los resultados obtenidos en las 14 empresas auditadas se procesaron utilizando el programa Excel, y se realizó un “análisis del componente principal” utilizando el software estadístico STATISTICA 6.

Resultados

Factor 1: Cumplimiento del MFS en las empresas forestales

El Gráfico 1 muestra que las empresas forestales auditadas se clasifican en tres grupos principales: A) las certificadas por el Consejo de Gestión Forestal (FSC), que lograron puntajes globales superiores al 70%; B) las “concesiones forestales bajo manejo sostenible” (CFAD), que tienen equipos de manejo forestal totalmente operativos (con especialistas en manejo forestal, biodiversidad, cartografiado y relaciones sociales, etc.) y lograron puntajes cercanos a los obtenidos por las empresas certificadas (50–70%); y C) las empresas CFAD sin equipos de manejo forestal, o con equipos muy básicos, que alcanzaron puntajes inferiores al 50%.

Gráfico 1: Puntajes medios de cumplimiento en las empresas forestales auditadas





¿Sostenible? Un cargadero de trozas en una concesión forestal de Gabón, donde se evaluó la ejecución del MFS conforme a los PCI OAM/OIMT. Fotografía: O. Ahimin/OIMT

Factor 2: Cumplimiento de los principios relativos al MFS en las empresas forestales

Los gráficos 2 y 3 muestran el nivel de ejecución de los tres principios de MFS en las empresas forestales, donde la posición de las empresas con respecto a sus ejes muestran su grado de cumplimiento en la aplicación de los principios. Si se superponen ambos gráficos, aquellas empresas ubicadas en la misma área que los principios están llevándolos a la práctica, mientras que aquellas que se encuentran más distantes dentro del gráfico tienen dificultades para aplicar los principios. Por ejemplo, la

empresa CEB está aplicando correctamente los principios 3 y 4. En el mismo subgrupo, Rougier, a pesar de tener certificación del FSC al igual que CEB, está teniendo dificultades para cumplir con los principios 2 y 3. Ninguna de las otras empresas ha logrado un nivel adecuado de cumplimiento con los tres principios. En suma, aparentemente la mayoría de las empresas forestales (especialmente las del Grupo C) tienen dificultades para aplicar los principios 2, 3 y 4. Las pocas empresas que están teniendo un desempeño relativamente adecuado tienen certificación del FSC (Grupo A) o reciben apoyo de un proyecto para administrar permisos forestales de pequeña escala en Gabón (Grupo B).

Gráfico 2: Proyección de entidades (empresas forestales) en relación con dos factores

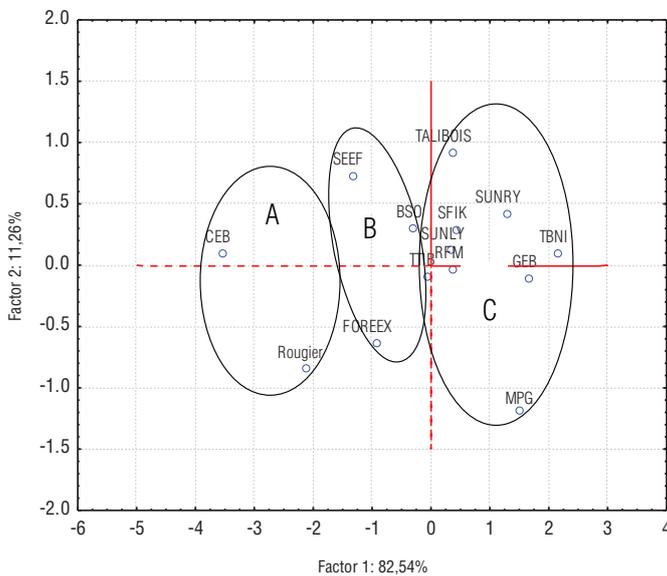
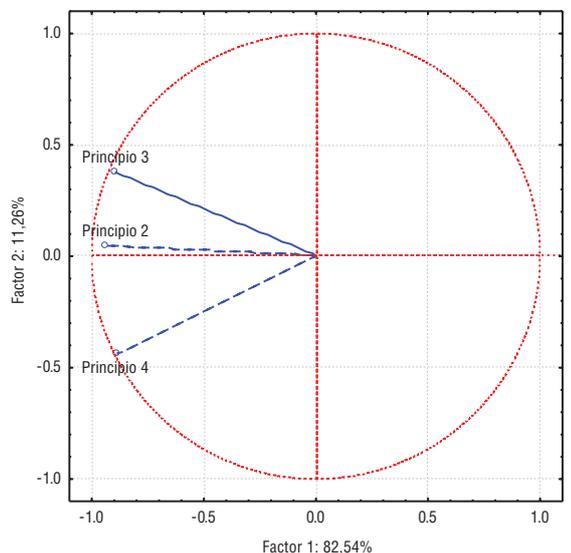


Gráfico 3: Proyección de variables (principios) en relación con dos factores



Análisis

Los resultados de las auditorías muestran que los PCI se pueden considerar una herramienta adecuada para asegurar la implementación de políticas y leyes forestales y para evaluar la participación de la población local en el manejo forestal (Lescuyer, 2002), garantizando a la vez la conservación de la biodiversidad. Los PCI son útiles también para evaluar la planificación, implementación y monitorización del MFS. Para las empresas forestales de Gabón resulta fácil cumplir las reglamentaciones que exigen planes de manejo porque normalmente éstos son producidos por firmas consultoras especializadas. Sin embargo, la implementación de esos planes de manejo ha resultado ser mucho más difícil para las empresas, especialmente para aquellas que no tienen equipos definidos de manejo forestal. Solamente las empresas certificadas y las que están tramitando la certificación han podido poner en práctica efectivamente sus planes de manejo validados. Las empresas certificadas también están actuando satisfactoriamente en el control del manejo forestal, lo cual es un requisito de todos los sistemas comerciales de certificación forestal.

La evaluación reveló también que, si bien las empresas tienen relativamente pocas dificultades para cumplir la legislación forestal (sujeto a los controles de la administración forestal), la aplicación de otras leyes relacionadas con el MFS (por ejemplo, las leyes laborales relativas a la seguridad y las condiciones en el trabajo) les resulta más difícil.

Conclusión

Las empresas forestales parecen haber logrado dominar el diseño de los planes de manejo, pero en la realidad, esta tarea normalmente se subcontrata a una firma consultora. Muchas empresas han tenido enormes dificultades para poner en práctica esos planes de manejo y controlar su cumplimiento, indicando una falta de "titularidad" de los planes preparados por terceras partes. Sólo las empresas certificadas o las que están tramitando la certificación han podido abordar los problemas que surgen en la ejecución del proceso de MFS.

Agradecimientos

Adje Olivier Ahimin agradece a la OIMT y al ministerio a cargo de los bosques en Gabón por facilitar las misiones realizadas en el terreno; a la Oficina del WWF en Gabón y el proyecto PD 124/01 Rev.2 (M) de la OIMT por su apoyo financiero y logístico; y a la ANPN, la Universidad Omar Bongo, Conservation et Justice, y las empresas forestales por su participación en las auditorías.

Las publicaciones e informes producidos en el marco del proyecto se pueden obtener a través del buscador de proyectos de la OIMT en: www.itto.int/project_search (utilizando el número de serie provisto en este artículo).

Referencias bibliográficas

- CMMAD 1987. *Nuestro futuro común*. Comisión Mundial del Medio Ambiente y el Desarrollo.
- Eba'a Atyi, R. 2001. *Principes et concepts essentiels en aménagement forestier*. En: B. Foahom, W.B.J. Jonkers, P.N. Nkwi, P. Schmidt & M. Tchatat, eds., *Seminar proceedings "sustainable management of African rain forest"*, págs. 3–11. Fundación Tropenbos, Wageningen, Países Bajos.
- Lescuyer, G. 2002. *Vers un système mondial de Principes-Critères-Indicateurs pour la gestion forestière? Bois et Forêts des Tropiques* 272(2): 108–109.
- OIMT 2003. *ATO/ITTO principles, criteria and indicators for the sustainable management of African natural tropical forests*. Serie de políticas forestales OIMT n° 14. Yokohama, Japón. Disponible (en inglés y francés) en: www.itto.int/es/policypapers_guidelines.
- OIMT 2005. *Criterios e indicadores revisados de la OIMT para la ordenación sostenible de los bosques tropicales, con inclusión de un formato de informes*. Serie de políticas forestales OIMT n° 15. Yokohama, Japón. Disponible en: www.itto.int/es/policypapers_guidelines.
- OIMT 2016. *Criterios e indicadores para la ordenación y el manejo sostenible de los bosques tropicales*. Serie de políticas forestales OIMT n° 21. Yokohama, Japón. Disponible en: www.itto.int/es/policypapers_guidelines.
- Schlaepfer, R. 2007. *Un nouveau cadre pour l'aménagement des forêts*. *Revue Forestière Française* 59(5): 1–9.

El Programa OIMT–CITES en América Latina

Esta iniciativa de colaboración está facilitando la aplicación de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres para las especies arbóreas latinoamericanas incluidas en sus apéndices

por Sofía R. Hirakuri¹,
Ivan Tomaselli² y
Steven Johnson³



Alta tecnología: Un asistente se trepa a un árbol de caoba para fijar cámaras temporizadas como parte de un estudio fenológico en la Concesión de Conservación del Rodal Semillero Tahuamanu en Madre de Dios, Perú. *Fotografía: L. Ríos/CANDES*

1 Programa OIMT–CITES, Subcoordinadora Regional de América Latina (shirakuri@stcp.com.br)

2 Programa OIMT–CITES, Coordinador Regional de América Latina

3 Secretaría de la OIMT, Yokohama, Japón

Desde 2007, la OIMT y la secretaría de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES) han llevado a cabo una iniciativa de colaboración, el *Programa OIMT–CITES para la aplicación del listado CITES de especies arbóreas tropicales*, con el fin de asegurar que el comercio internacional de especies maderables incluidas en los apéndices de la CITES sea compatible con su manejo sostenible y su conservación, y aumentar la calidad de la información disponible sobre las especies CITES para facilitar una mejor planificación y mejores políticas forestales.

El Programa se ejecuta a través de las actividades propuestas por los Estados del área de distribución que son exportadores importantes de productos derivados de las especies arbóreas incluidas en la CITES; en América Latina, los países participantes incluyen Bolivia, Brasil, Guatemala, Guyana y Perú. El Programa complementa el trabajo del Comité de Flora de la CITES: algunas actividades del Comité están vinculadas a las del Programa, en particular, el trabajo relacionado con las decisiones 14.135, 14.145 y 14.146¹ de la CITES, y a su vez, la CITES supervisa las actividades del Programa a fin de maximizar las oportunidades para integrar sus resultados en las labores del Comité.

Las principales especies cubiertas a la fecha en América Latina son: *Swietenia macrophylla* (caoba de hoja ancha), *Cedrela odorata* y otras *Cedrela* spp. (cedro), *Bulnesia sarmientoi* (*lignum vitae*, palo santo), *Aniba rosaedora* (palo de rosa de Brasil) y especies de *Dalbergia* (palisandro). El cuadro 1 contiene una síntesis de la cobertura del Programa OIMT–CITES en América Latina por Estados del área de distribución, especies y apéndices de la CITES.

La CITES exige dictámenes de extracción no perjudicial (DENP) para permitir el comercio de especies incluidas en el Apéndice II.

Estos DENP, que constituyen un requisito clave de la CITES, son preparados por la Autoridad Científica del Estado del área de distribución de las especies en cuestión como una forma de asegurar que la exportación de especímenes no resulte perjudicial para la supervivencia de las especies en el medio silvestre, pero la mayoría de los países tropicales tienen dificultades para preparar los DENP. A fin de abordar esta dificultad para cumplir con los requisitos legales de los listados, el Programa OIMT–CITES ayuda a los Estados del área de distribución a reforzar sus capacidades para preparar DENP y asegurar la aplicación adecuada de la CITES en relación con las especies arbóreas incluidas en sus apéndices.

En este artículo, se examinan los efectos de las actividades implementadas en el marco del Programa OIMT–CITES para mejorar la aplicación del listado CITES de especies arbóreas y asegurar la sustentabilidad de esas especies, cubriendo las actividades realizadas durante la primera (2007–2011) y segunda (2012–2016) fase del Programa, que fueron financiadas por diversos donantes, encabezados por la Unión Europea.

Dictámenes de extracción no perjudicial

Las especies arbóreas cubiertas por el Programa actualmente no están en peligro de extinción, pero podrían llegar a estarlo si no se aplican los controles comerciales necesarios; el Programa abarca también las especies similares a las incluidas en los apéndices, las cuales necesitan reglamentarse también como parte del control del comercio de las especies CITES. La mayoría de las especies cubiertas por el Programa están listadas en el Apéndice II de la CITES, que incluye las especies que no están necesariamente en peligro de extinción, pero cuyo comercio debe controlarse a fin de evitar una utilización incompatible con su supervivencia. Es importante mantener un comercio sostenible, no sólo para las economías de los Estados del área de distribución de las especies en Latinoamérica sino también como un medio para promover el manejo forestal sostenible (MFS) y la conservación. Por ejemplo, cuando se incluyó la caoba en el Apéndice II en 2002, las Partes de la CITES destacaron que

1 Decisión 14.135 (“Especies maderables y plantas medicinales: dictámenes de extracción no perjudicial”); Decisión 14.145 (“Plan de acción para el control del comercio internacional de *Swietenia macrophylla*”); Decisión 14.146 (“Plan de acción para *Cedrela odorata*, *Dalbergia retusa*, *Dalbergia granadillo* y *Dalbergia stevensonii*”).

Cuadro 1: Cobertura del Programa OIMT-CITES en Latinoamérica por especies, apéndices de la CITES y Estados del área de distribución

Especies		CITES Apéndice (y año de listado)	Principales áreas de distribución cubiertas por el Programa
Nombre científico	Nombre común		
<i>Aniba rosaeodora</i>	Palisandro	Apéndice II, 2010	Brasil
<i>Bulnesia sarmientoi</i>	Palo santo, <i>lignum vitae</i>	Apéndice II, 2010	Bolivia, Paraguay
<i>Cedrela odorata</i>	Cedro rojo, cedro amargo	Apéndice III, 2001	Bolivia, Brasil, Guatemala, Perú
<i>Dalbergia</i> spp.	Palisandro malgache	Apéndice II, 2016	Todas las regiones tropicales
<i>Swietenia macrophylla</i>	Caoba de hoja ancha	Apéndice II, 2002	Bolivia, Brasil, Guatemala, Perú

Fuente: Compilado por los autores en base a la CITES (2016).

la inclusión era una medida dirigida a promover el comercio legal y sostenible de especies maderables de alto valor y no se debía interpretar como una restricción comercial. Para las especies incluidas en el Apéndice II, la CITES exige una opinión científica y técnica (es decir, un DENP) que indique que el comercio no es perjudicial para la conservación de las especies.²

En general, los DENP se preparan utilizando los mejores conocimientos disponibles sobre una especie dada. Se elaboran a discreción de la Autoridad Científica CITES de cada país, teniendo en cuenta los siguientes elementos: información básica sobre el estado de las poblaciones de la especie; distribución geográfica; tendencias registradas en las poblaciones; nivel de extracción, incluyendo volúmenes; otros factores biológicos y ecológicos; e información sobre el comercio.³

La principal inquietud de los países importadores y exportadores de productos forestales con respecto a la aplicación de la CITES es la capacidad de los países exportadores para preparar DENP, es decir, para emitir opiniones técnicas y científicas en base a información fidedigna disponible, porque la mayoría de los países tropicales tienen dificultades para generar tal información. Por ejemplo, suele haber una falta de información sobre las existencias en pie y su distribución en el país o región, así como sobre la regeneración y ecología de las especies. Además, puede haber una insuficiencia de capacidades y recursos en las Autoridades Administrativas CITES para poner en práctica los procesos de seguimiento, control y transparencia, así como los sistemas de comunicación e información.

Dado que el contenido de un DENP depende de las normas nacionales de cada país, existe el riesgo de que la protección de las especies no sea suficiente en los países que carecen de normativas rigurosas. Además, un problema común del comercio de maderas es la capacidad de los funcionarios aduaneros para identificar las especies y, de ese modo, confirmar que los envíos se corresponden con la documentación presentada.

A fin de cubrir esas brechas, el Programa OIMT-CITES ha ayudado a desarrollar capacidades y realizar estudios en las áreas en que faltaba información. Los objetivos generales son mejorar el marco global para la producción, recolección y análisis de información relacionada con la biología y gestión de especies y con el comercio de productos de los bosques tropicales, y ayudar a las autoridades CITES nacionales y al sector privado a cumplir con los requisitos para gestionar y regular el comercio de especies arbóreas incluidas en los apéndices de la Convención.

Principales logros del Programa en América Latina

Los principales logros del Programa OIMT-CITES se pueden clasificar en tres categorías diferentes: 1) orientación técnica para la preparación de planes de manejo y DENP; 2) establecimiento de cupos de extracción basados en datos científicos sólidos; y 3) intercambio de conocimientos y desarrollo de capacidades. A continuación se presenta una sinopsis de estas categorías:

Orientación técnica para la preparación de planes de manejo y DENP

- Se elaboraron tablas nacionales de rendimiento maderero para el volumen en pie de la caoba de hoja ancha y la madera aserrada de exportación en Guatemala y Perú: estas tablas permiten estimar los volúmenes de madera utilizando los árboles registrados en los planes operativos anuales y ayudan con la verificación de los volúmenes requeridos por los exportadores en los permisos de exportación de la CITES.
- Se estableció una fundación biológica para el manejo sostenible de la caoba en el sur de la Amazonia (Bolivia, Brasil y Perú) en base a estudios de crecimiento, reproducción y regeneración a largo plazo en las poblaciones naturales de los bosques primarios e intervenidos.
- Se diseñó una metodología para controlar el barrenador de tallos de caoba (*Hypsipyla grandella*) en Brasil, utilizando una combinación de medidas que aumentan la eficiencia en el control de ataques de caoba que previamente no se conocían en la literatura científica. Esta metodología aumenta la viabilidad de las plantaciones de caoba de hoja ancha, porque el barrenador de la especie anteriormente constituía una importante limitación.



Clase de botánica: El personal de la Fundación Naturaleza para la Vida, en Guatemala, recibe capacitación sobre la identificación de especies de *Dalbergia* como parte del curso impartido en el marco del Programa OIMT-CITES. Fotografía: F.N. Palacios

2 CITES, Artículo IV, Párrafo (2): "Reglamentación del comercio de especímenes de especies incluidas en el Apéndice II".

3 Resolución Conf. 8.6 de la CITES sobre la *Función de la Autoridad Científica*, en la CdP-10 (Harare, 1997), la Resolución Conf. 8.6 (Rev.) fue reemplazada por la Resolución Conf. 10.3 sobre *Designación y función de la Autoridad Científica*.



Pequeñas cosas: Flores de caoba recolectadas del piso forestal en la Concesión Forestal del Rodal Semillero Tahuamanu, Madre de Dios, Perú.
Fotografía: L. Ríos/CANDES

- Se desarrolló un marco empírico para los DENP aplicando los resultados de la investigación silvícola y utilizando el modelo de crecimiento y rendimiento de caoba (ver más adelante) para evaluar la sustentabilidad a largo plazo de los planes de manejo en Brasil.
- Se profundizaron los conocimientos científicos y técnicos sobre las poblaciones de caoba y su dinámica de regeneración en Bolivia, Brasil y Perú.
- En el Perú, los organismos ejecutores se asociaron con organizaciones no gubernamentales conservacionistas y concesionarios madereros y otras empresas con el fin de establecer y conseguir objetivos de conservación y utilización sostenible para la caoba y el cedro.
- Se elaboraron planes forestales gubernamentales para la recuperación de poblaciones de caoba y cedro en el Perú sobre la base de los resultados de las actividades ejecutadas en el marco del Programa OIMT-CITES mediante un proceso participativo de planificación.
- Guatemala, en colaboración con la Universidad de Córdoba (España), ha elaborado una guía práctica simple, clara y exhaustiva sobre la preparación de DENP para los exportadores de especies CITES.

Establecimiento de cupos de extracción basados en datos científicos sólidos⁴

- Se iniciaron los trabajos dirigidos a establecer cupos de extracción para todas las especies en base a los cálculos de las poblaciones y sus características demográficas; en Bolivia y Perú, se fijaron cupos anuales de exportación sobre la base de los estudios poblacionales.
- Las tablas nacionales de rendimiento maderero elaboradas para el volumen en pie de la caoba de hoja ancha y la madera

aserrada de exportación en Guatemala y Perú se están utilizando para determinar los cupos anuales de exportación. La metodología validada se puede aplicar también a otras especies maderables de los países productores.

Rastreo, trazabilidad e identificación de maderas

- En el Perú, se aumentó la eficiencia con que se pueden rastrear especies valiosas como caoba o cedro para la expedición de permisos de exportación CITES.
- Se está llevado a cabo un estudio piloto sobre el uso de espectroscopía del infrarrojo cercano para dar seguimiento al comercio de caoba en Brasil, y se está investigando su aplicación en otros países y a otras especies.
- En Guatemala, se estableció un laboratorio forense para identificar y describir la madera como una forma de contribuir a los procesos legales y sistemas de trazabilidad de productos incluidos en la CITES.

Intercambio de conocimientos y desarrollo de capacidades

- Las enseñanzas aprendidas se comunicaron al sector privado y a las instituciones gubernamentales normativas y reguladoras de todos los Estados del área de distribución de las especies en América Latina.
- En el marco de una actividad ejecutada en Brasil, se creó un sitio web (www.swietking.org) dedicado a difundir información sobre la caoba de hoja ancha a especialistas y al público general.
- A través de una actividad implementada en Brasil, se desarrolló un “modelo de crecimiento y rendimiento de caoba” computarizado y gratuito, que permite simular la respuesta de poblaciones locales de caoba a distintos tipos e intensidades de prácticas de extracción. En este contexto, se produjo también un manual del usuario para la operación del modelo.

⁴ La CITES considera que los sistemas de cupos de exportación representan una herramienta de gestión para asegurar que la exportación de especímenes de una especie dada se mantenga en un nivel que no tenga un efecto adverso en su población.

- Se difundieron ampliamente los resultados técnico-científicos, inclusive a través de revistas especializadas, manuales y presentaciones en simposios y congresos académicos a nivel local, nacional e internacional; las actividades latinoamericanas del Programa han producido, en conjunto, más de 50 publicaciones.
- Perú ha reforzado su capacidad para preparar DENP para el comercio de caoba, lo que le permitió presentar información pertinente al Comité de Flora de la CITES en su 17ª reunión. Sobre esa base, el Comité determinó que no era necesario incluir al Perú en su “examen del comercio significativo” para esta especie.
- El gobierno peruano ha utilizado ampliamente un manual producido por una actividad del Programa OIMT–CITES para evaluar los árboles semilleros y la regeneración de caoba y cedro.
- El sector privado, la industria de productos forestales y varias entidades reguladoras del manejo forestal de América Central y del Sur se han beneficiado con actividades de asistencia técnica ejecutadas en el marco del Programa.
- Se implementaron talleres de capacitación regionales y subregionales para las autoridades científicas y administrativas CITES en Bolivia, Brasil, Guatemala, Guyana y Perú.
- Se llevaron a cabo talleres regionales para compartir los resultados de las actividades del Programa en Latinoamérica y alentar el intercambio de experiencias entre las autoridades científicas y administrativas CITES de los Estados del área de distribución de las especies, reforzando de ese modo sus capacidades.

Toda la información generada por el Programa OIMT–CITES en América Latina ayudará a apuntalar los DENP para las especies arbóreas CITES en los Estados de su área de distribución.

Conclusión

Los DENP son fundamentales para la sustentabilidad a largo plazo de las especies valiosas tales como la caoba, cedro, palo santo y palisandro. La explotación selectiva en gran escala ha causado una reducción en las poblaciones de muchas de estas especies nobles, y la mayoría de las poblaciones restantes están sujetas a intensas presiones.

Pese a que con la inclusión de las especies cubiertas por el Programa en los listados nacionales e internacionales de especies amenazadas se reconoció su vulnerabilidad a la sobreexplotación (y la influencia del comercio en este proceso), el nivel de protección y conservación, en muchos casos, sigue siendo

insuficiente. Aún no se cuenta con suficiente información sobre la biología, botánica, ecología, regeneración, tasas de crecimiento, germinación y técnicas adecuadas de manejo para permitir el diseño de modelos de extracción sostenible para la mayoría de estas especies, por lo que se necesita más investigación.

El Programa OIMT–CITES ha iniciado varias actividades en los Estados del área de distribución de las especies con el fin de cubrir estas brechas de información. El Programa permite también intercambiar experiencias sobre el manejo y la gobernanza de estas especies en los países interesados e identificar las dificultades para aumentar la eficacia de la aplicación de los listados CITES de estas especies en los países exportadores. El Programa asegura la participación de todos los actores interesados, inclusive el sector privado, que en el pasado solía dejarse de lado en los diálogos con la CITES; por medio del Programa, se promueve una mayor participación del sector privado en la ejecución de los reglamentos CITES.

Las actividades financiadas a través del Programa en relación con la administración y reglamentación del comercio de caoba, cedro, palo santo y palisandro en Latinoamérica han permitido promover con éxito la conservación y el comercio sostenible de estas especies. En particular, han ayudado a brindar una orientación para asegurar que la explotación no sea perjudicial para la supervivencia de especies maderables nobles, contribuyendo así a la aplicación de los reglamentos CITES.

La inclusión de especies en el Apéndice I de la CITES a veces se percibe como la clave del éxito en su conservación. Sin embargo, la conservación de especies valiosas u otros productos forestales tiene mejores resultados cuando su comercio sostenible produce rendimientos para los propietarios y gestores forestales, lo que los incentiva a manejar sus bosques de forma sostenible. La integración de la conservación y la producción sostenible de madera es un enfoque importante promovido en América Latina a través del Programa OIMT–CITES.

Para más información sobre las actividades realizadas en el marco del Programa OIMT–CITES en Latinoamérica y otras regiones del trópico, visite: www.itto.int/country_activities. En el canal YouTube de la OIMT, se puede ver un video sobre la caoba de hoja ancha preparado a través del Programa.

Referencia bibliográfica

CITES 2016. Apéndices I, II y III.

52º período de sesiones del Consejo Internacional de las Maderas Tropicales

El Consejo adopta una serie de decisiones importantes, incluida la elección de Gerhard Dieterle en el cargo de Director Ejecutivo de la OIMT



Nuevo DE: La Secretaría de la OIMT y el nuevo director ejecutivo electo, Gerhard Dieterle (centro), en el 52º período de sesiones del Consejo Internacional de las Maderas Tropicales, Yokohama, noviembre de 2016. *Fotografía: K. Sato/OIMT*

En su 52º período de sesiones, convocado en Yokohama (Japón) del 7 al 12 de noviembre de 2016, el Consejo Internacional de las Maderas Tropicales, órgano rector de la OIMT, eligió por consenso a su nuevo director ejecutivo, Gerhard Dieterle. El Dr. Dieterle fue elegido en el cargo a partir de una competitiva lista de seis candidatos después de un largo proceso de intensas deliberaciones, que había quedado inconcluso en los dos encuentros previos del Consejo.

De nacionalidad alemana, el Dr. Dieterle está sumamente calificado para ocupar este puesto, ya que cuenta con 35 años de experiencia a nivel nacional e internacional en los campos de la política forestal, políticas ambientales y de desarrollo, manejo forestal sostenible, gestión de paisajes y conservación. Actualmente trabaja en el Banco Mundial con base en los Estados Unidos de América (EE.UU.), pero también ha trabajado en Indonesia y en Togo.

Al aceptar el nombramiento, el Dr. Dieterle agradeció a los otros candidatos por su actitud justa y positiva, así como a los miembros del Consejo por su voluntad de trabajar conjuntamente en esta reunión con el fin de resolver los desafíos a que debe hacer frente la OIMT en el futuro.

“No escatimaré esfuerzos para continuar fomentando esta alianza entre productores y consumidores”, afirmó el Dr. Dieterle. “De ese modo, la OIMT podrá crecer y recuperar su solidez financiera.”

En su presentación al Consejo antes de su nombramiento, el Dr. Dieterle dijo que se comprometía a actuar en pro de los intereses de todos los países productores y consumidores y a promover una atmósfera de confianza, colaboración y asociación. El Dr. Dieterle asumirá su nuevo cargo en abril de 2017.

Durante este período de sesiones, el Consejo adoptó varias otras decisiones, muchas de ellas dirigidas a mejorar la transparencia, gobernanza y administración de la Organización luego del importante deterioro financiero sufrido a partir de las inversiones fallidas realizadas por la administración anterior entre 2013 y

2015. Entre estas decisiones, se incluye la introducción de enmiendas en el reglamento y estatuto del personal de la OIMT, la revisión del reglamento financiero de la Organización, la adopción de directrices para resolver su déficit financiero, y la aprobación de normas de conducta para el Director Ejecutivo. El Consejo decidió establecer un grupo de trabajo *ad hoc* a fin de examinar las opciones posibles para la rotación entre los miembros productores y consumidores en el nombramiento del Director Ejecutivo de la Organización. El Consejo recibió también un informe preliminar sobre la reseña bienal de la situación mundial de las maderas para 2015–2016 (ver recuadro).

Financiación de proyectos y actividades

En esta reunión del Consejo, se financiaron nuevos proyectos y actividades, además de los fondos adjudicados entre períodos de sesiones en el año 2016. Durante la reunión, se anunció la asignación de nuevos fondos de Japón y EE.UU. en un monto de casi 5 millones de US\$ para financiar diez actividades del Programa de Trabajo Bienal (PTB) 2015–2016 y once proyectos (el Consejo prorrogó el PTB 2015–2016 hasta fines de 2017). El Cuadro 1 contiene información del financiamiento anunciado en este período de sesiones.

Una de las actividades financiadas en el marco del PTB permitirá a Indonesia celebrar la Conferencia Internacional sobre Ecosistemas de Manglar en Bali en abril de 2017, mientras que Benín organizará un taller de capacitación sobre las *Directrices voluntarias para la ordenación y el manejo de los bosques tropicales* en junio de 2017 a través de otra actividad del PTB recientemente financiada. La República de Corea informó al Consejo que la OIMT y el Servicio Forestal Coreano (KFS) habían firmado un memorando de acuerdo durante el año para aumentar la cooperación sobre la restauración y la gestión sostenible de los bosques tropicales. El acuerdo tiene una duración de diez años y, para facilitar su ejecución, el KFS adscribirá un profesional en comisión de servicio en la OIMT a partir de principios de 2017.

Cuadro 1: Financiación de proyectos, anteproyectos y actividades en 2016

Número de serie	Nombre	Monto (US\$)
Proyectos		
PD 721/13 Rev.3 (F)	Construyendo un manejo forestal sostenible participativo e incluyente para la reducción de la deforestación y degradación de los bosques lxiles en el municipio de Nebaj, Quiché, Guatemala	440 873
PD 723/13 REV.2 (F) FASE 1 ¹	Desarrollo de capacidades para fortalecer la conservación de la biodiversidad transfronteriza en la cordillera de Taninthayi en Myanmar	100 000
PD 732/14 Rev.2 (M)	Mejorar la gobernanza forestal en Mozambique	321 138
PD 737/14 Rev.2 (I)	Desarrollo de la capacidad de suministro de energía de biomasa de madera mejorando las condiciones propicias y la utilización eficiente de las tierras forestales degradadas con la participación de las comunidades locales en la provincia de Sumatra Septentrional en Indonesia	589 863
PD 741/14 Rev.3 (F)	Fortalecimiento de capacidades para la gestión sostenible del bosque tropical seco de la costa norte del Perú	437 478
PD 751/14 Rev.2 (M) ¹	Manejo forestal sostenible en la cuenca del Río Chimbo en Ecuador: Conservando el patrimonio forestal y sistemas agroforestales como mecanismo para la inclusión económica de las familias comunitarias, en especial las mujeres rurales, asentadas en este territorio	130 000
PD 754/14 Rev.3 (F)	Restauración y gestión sostenible de los bosques sagrados de los sitios RAMSAR 1017 y 1018 en Benín	541 031
PD 764/14 Rev.2 (F)	Facilitar la participación efectiva de los propietarios tradicionales de tierras en sistemas de manejo forestal comunitario dentro de seis áreas piloto de PNG	663 829
PD 765/14 Rev.2 (F) ¹	Creación de un programa de restauración del paisaje forestal en Guatemala tomando como base las directrices de la OIMT	150 000
PD 770/15 Rev.1 (I)	Promoción y manejo sostenible de especies maderables menos utilizadas (EMMUS) del bosque húmedo en los departamentos de Atlántida, Colón y el norte de Olancho en la República de Honduras	196 224
PD 777/15 Rev.2 (F)	Acelerar la restauración de las funciones de la Reserva de Biosfera de Cibodas (CBR) mediante la gestión adecuada del paisaje con la participación de los actores locales en Indonesia	564 491
Subtotal – Financiación para proyectos		4 134 927
Actividades en el marco del PTB prorrogado		
PP-A/39-162A	Programa OIMT–CITES	205 000
PP-A/48-274	Participación de la OIMT en reuniones internacionales sobre criterios e indicadores	10 000
PP-A/50-297	Elaboración de directrices de la OIMT sobre la equidad de género	20 000
PP-A/50-304	Facilitar la participación del Grupo Asesor del Comercio y del Grupo Asesor de la Sociedad Civil	40 000
PP-A/50-305	Cooperación de la OIMT con la Asociación de Colaboración en materia de Bosques (ACB)	10 000
PP-A/50-308	Reforzar la cooperación entre la OIMT y la Organización Mundial de Aduanas (OMA) mediante la preparación de directrices para los funcionarios de primera línea de aduanas a fin de combatir el comercio de madera ilegal	4 000
PP-A/52-315	Talleres de desarrollo de capacidades sobre las directrices voluntarias de MFS de la OIMT	59 032
PP-A/52-316	Fomentar la conservación, restauración y manejo sostenible de los ecosistemas de manglar	200 000
PP-A/52-317	Estudio de la legislación sobre la legalidad de la madera	20 438
PP-A/52-318	Difusión de la OIMT en eventos internacionales	15 000
PP-A/52-319	Programa de Becas de la OIMT	264 427
Subtotal – Financiación para actividades		847 897
Total global		4 982 824

¹ Financiación parcial.



Respaldo de proyectos: Una delegada de Benín presenta información sobre un proyecto al Comité de Repoblación y Ordenación Forestal durante el 52º período de sesiones del Consejo Internacional de las Maderas Tropicales. Fotografía: K. Sato/OIMT

Un proyecto sobre huellas de ADN gana una batalla contra el comercio ilegal

Un proyecto de la OIMT debatido durante la reunión permitió desarrollar capacidades en siete países miembros de África con el fin de identificar la madera de las especies en alto riesgo de ser explotadas ilegalmente. Éste fue uno de los 17 proyectos que se declararon finalizados en este período de sesiones.

En el contexto del proyecto PD 620/11 Rev.1 (M) de la OIMT, se desarrollaron huellas de ADN y otras herramientas para verificar las declaraciones sobre las maderas y su origen geográfico en la región tropical de África para tres importantes especies maderables (iroko, sapelli y ayous) de Camerún, la República Centroafricana, Congo, la República Democrática del Congo, Gabón, Ghana y Kenya. El proyecto comprendió sólo un componente de la amplia diversidad de trabajos realizados sobre la trazabilidad de la madera y la supervisión de las cadenas de suministro de maderas en los países productores tropicales.

Las importaciones de madera en troza tropical disminuyen en 2015

Las importaciones mundiales de trozas de madera dura tropical disminuyeron más de un décimo en 2015, pese a los aumentos registrados en 2013 y 2014, según los resultados preliminares de la reseña bienal de la OIMT sobre la situación mundial de las maderas para 2015–2016. Frances Maplesden, una especialista del comercio mundial de maderas, presentó el texto preliminar de la reseña durante el período de sesiones del Consejo.

La *Reseña bienal y evaluación de la situación mundial de las maderas* proporciona datos y un análisis sobre la producción y el comercio de productos de los bosques tropicales en los países miembros de la OIMT. La principal fuente de información es el *Cuestionario conjunto del sector forestal* (una iniciativa conjunta entre la OIMT, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, la Comisión Económica para Europa de las Naciones Unidas y Eurostat), que se envía anualmente a los miembros.

Si bien las importaciones de trozas de madera dura tropical de los miembros de la OIMT se aceleraron en 2014, experimentaron una caída del 12 por ciento en 2015 (el último año para el que se dispone de datos), hasta llegar a un nivel de 16,9 millones de m³. La mayor parte de esta caída se debió a una reducción importante registrada en las importaciones chinas, donde el exceso de existencias y la desaceleración de la actividad de la construcción afectaron la demanda.

Según los resultados preliminares de la reseña, los países miembros productores de la OIMT produjeron un total de 237,6 millones de m³ de trozas de madera tropical en 2015, e Indonesia, Brasil y Malasia comprendieron dos tercios de la producción total, cuya mayor parte se concentró en la región de Asia-Pacífico.

El comercio de productos madereros de elaboración secundaria (PMES), que se había acelerado en 2013 y 2014, disminuyó en valor en 2015, cuando las importaciones mundiales alcanzaron un total de 89.200 millones de US\$. El comercio de muebles de madera, el PMES más importante, está dominado por las importaciones de EE.UU., los países de la Unión Europea y Japón, y las exportaciones de China y Viet Nam. Malasia e Indonesia fueron importantes exportadores tropicales en 2015, aunque sus exportaciones se mantuvieron relativamente estáticas, y las exportaciones de China y Viet Nam aumentaron considerablemente en la última década.

Las perspectivas del comercio de maderas tropicales más allá de 2016 siguen siendo inciertas. Entre los principales problemas se incluyen riesgos potenciales en el crecimiento económico y la demanda de China, y el creciente comercio entre países considerados de “alto riesgo” en lo que respecta a la tala y el comercio ilegal.



Reflexiva: La Presidenta del Consejo, Jennifer Conje, durante el 52º período de sesiones del Consejo Internacional de las Maderas Tropicales. Fotografía: K. Sato/OIMT

Entre otros proyectos declarados finalizados en este período de sesiones, se incluyó uno que efectuó una contribución importante para la prevención y el control de incendios forestales con participación comunitaria en Panamá; otro (ejecutado en el marco de la iniciativa de colaboración OIMT-CDB para conservar la biodiversidad de los bosques tropicales) ha incrementado la información, los conocimientos y las alianzas de cooperación en relación con la conservación de la biodiversidad transfronteriza en la zona del Triángulo de Esmeralda, entre Camboya, la República Democrática Popular Lao y Tailandia; mientras que un tercer proyecto ayudó a aumentar la sustentabilidad de la cadena de producción de pisos de madera en Brasil.

Becas de la OIMT

El Grupo de Selección de Becas se reunió durante el 52º período de sesiones con el fin de recomendar al Consejo el otorgamiento de once becas a ciudadanos de nueve países miembros productores de la OIMT. Las becas se otorgaron gracias a una contribución de US\$60.000 de EE.UU. al Fondo de Becas Freezailah. La delegación estadounidense destacó que este programa es una prioridad para su país porque brinda capacitación sobre la silvicultura tropical para formar las generaciones futuras.

Impacto del Programa OIMT–CITES en el comercio de especies CITES

Según Milena Sosa Schmidt, Oficial Científico Superior del Programa de Flora de la Secretaría de la CITES (el tratado que reglamenta el comercio de especies amenazadas), la alianza forjada entre la OIMT y la CITES ha generado un cambio “notable” en las expectativas, tanto de los Estados del área de distribución de las especies como de los países importadores, con respecto al listado de especies maderables. Al dirigirse al Consejo, la Sra. Sosa Schmidt afirmó que esta alianza había tenido también muchos otros beneficios positivos.

La Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES) es un convenio internacional entre gobiernos dirigido a asegurar que el comercio internacional de especímenes de animales y plantas silvestres no perjudique su supervivencia. Las especies cubiertas por la CITES se incluyen en tres apéndices, según el grado de protección que necesiten. La OIMT y la Secretaría de la CITES vienen trabajando en estrecha colaboración durante más de una década en el marco del Programa OIMT–CITES para la aplicación del listado CITES de especies maderables tropicales.



Una alianza valiosa: Milena Sosa Schmidt, Oficial Científico Superior del Programa de Flora de la Secretaría de la CITES, se dirige al Consejo Internacional de las Maderas Tropicales en su 52º período de sesiones. Fotografía: K. Sato/OIMT

Según la Dra. Sosa Schmidt, la inclusión de las especies maderables en los apéndices de la CITES se ha acelerado en los últimos años, y hoy más de 800 especies se encuentran listadas, de las cuales alrededor de 650 se aprovechan para la producción de madera. Históricamente, afirmó, los Estados asociaban a la CITES con las vedas comerciales, lo cual provocaba una firme oposición a las propuestas de inclusión de especies en los apéndices. Sin embargo, el Programa OIMT-CITES ha tenido un efecto transformador en ese sentido.

“Me complace haber sido testigo de la evolución de estas creencias erróneas en un apoyo positivo de los países signatarios que están adoptando todos los nuevos listados de especies arbóreas”, afirmó la Dra. Sosa Schmidt. “Éste ha sido uno de los logros más notables de esta iniciativa.” Hoy la CITES se reconoce como una herramienta eficaz para asegurar que el comercio internacional se desarrolle de forma controlada de modo que no represente una amenaza para la supervivencia de las especies en su estado silvestre.

“Considero que este programa ha logrado demostrar que los Estados del área de distribución de las especies pueden contar con apoyo técnico y financiero a nivel internacional cuando sus especies arbóreas son incluidas en los apéndices de la CITES”, dijo la Dra. Sosa Schmidt.

Por otra parte, señaló que entre otros beneficios del Programa OIMT-CITES para los países miembros se incluían sistemas mejorados de manejo forestal y la reglamentación del comercio de las especies CITES en los Estados participantes, así como una mayor concientización y cooperación en la investigación, la silvicultura y el cumplimiento de los reglamentos CITES. Además, el Programa ha fomentado una mayor integración de conocimientos sobre el manejo forestal sostenible, así como la conservación, gestión y comercio internacional de especies para asegurar un marco normativo coherente. Hoy también hay mayor conciencia y capacidad en todo el mundo para manejar y regular el comercio internacional de especies CITES.

Durante el período de sesiones, varios miembros del Consejo, inclusive los Estados del área de distribución de las especies CITES así como también sus países importadores, reconocieron la importancia del Programa OIMT-CITES y una tercera fase posible. Por ejemplo, el Gobierno de China reafirmó su continuo apoyo, en reconocimiento del “alto valor” del Programa para fomentar la colaboración entre las dos organizaciones y sus beneficios para los Estados del área de distribución de las especies arbóreas tropicales y los miembros de la OIMT en general. El Gobierno de EE.UU. anunció un compromiso de otros US\$205.000 para el Programa. La Unión Europea indicó que estaba considerando la posibilidad de brindar financiación para una tercera fase, que se haría a través de la Secretaría de la CITES, con la OIMT como entidad asociada. El Gobierno de Alemania informó que en 2017 organizaría una reunión de expertos sobre el desarrollo de capacidades para las autoridades competentes con el fin de apoyar la aplicación de las decisiones de la CITES sobre las especies de *Dalbergia*.

La alianza OIMT-CDB logra avances importantes

El Consejo recibió también un informe sobre la alianza de cooperación entre la OIMT y la Secretaría del Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB), titulada *Iniciativa de colaboración OIMT-CDB para conservar la biodiversidad de los bosques tropicales*, que ha gestionado una inversión total de más de 15 millones de US\$ en la ejecución de once proyectos.

Al dirigirse al Consejo en nombre del Secretario Ejecutivo del CDB, Catalina Santamaría, de la Secretaría del CDB, describió brevemente tres proyectos “emblemáticos” de la Iniciativa. Uno de ellos está abordando la gestión integral de recursos naturales y biodiversidad en el Volcán Tacaná y su área de influencia en México y Guatemala, mientras que un segundo proyecto se concentra en el fortalecimiento institucional en los países miembros de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica para el manejo sostenible de los bosques en la Amazonia.

En el marco de un tercer proyecto, se está gestionando el manejo del Complejo de Bosques Protegidos del Triángulo de Esmeralda, que se extiende a través de las fronteras de Tailandia, Camboya y la República Democrática Popular Lao.

Según la declaración de la Secretaría del CDB, “la importancia de este proyecto transfronterizo es inestimable en una región donde sólo quedan unos pocos bosques intactos remanentes para permitir la supervivencia de mamíferos grandes en peligro de extinción”.

El Consejo Internacional de las Maderas Tropicales se reúne, por lo menos, una vez al año para debatir un amplio programa encaminado a fomentar la ordenación sostenible de los bosques tropicales y el comercio de madera tropical producida de forma sostenible.

Para más información sobre el 52º período de sesiones del Consejo, visite: [www.ito.int/ittc-52](http://www.itto.int/ittc-52). La cobertura por Earth Negotiations Bulletin (ENB) se encuentra disponible en: <http://www.iisd.ca/forestry/itto/ittc52>.

Informe sobre una beca

Una reciente evaluación de impacto reveló que el Programa de Becas de la OIMT repercute positivamente en las carreras profesionales de los becarios a la vez que fortalece la capacidad del sector forestal de los países en desarrollo

por Kumiko Tanaka

Secretaría de la OIMT
(tanaka@itto.int)



Un becario en acción: Ankush Teshwar, becario de la OIMT, entrevista a un comerciante local en el distrito de Yamunanagar, Estado de Haryana, India, como parte de su investigación sobre la mejora del desarrollo industrial y medios de vida a través de sistemas agroforestales. *Fotografía: A. Teshwar*

El objetivo del Programa de Becas de la OIMT es promover el desarrollo de recursos humanos y aumentar los conocimientos expertos de profesionales en materia de silvicultura tropical, industrias madereras del trópico y otras disciplinas afines con miras a fomentar la ordenación y el manejo sostenible de los bosques tropicales, el uso eficiente y la transformación de las maderas tropicales, y una mejor información económica sobre su comercio internacional. El Programa brinda apoyo a profesionales jóvenes o en la mitad de su carrera, con el fin de ayudarlos a desarrollarse profesionalmente a través de diversas formas, desde la participación en cursos cortos de capacitación o diplomas de postgrado hasta la preparación de documentos técnicos.

El Programa de Becas, iniciado en 1989, es muy respetado por su papel en el desarrollo de recursos humanos en todo el mundo en disciplinas relacionadas con los bosques tropicales y la industria y economía de las maderas tropicales, siendo quizás el único programa internacional de becas especializado en tales disciplinas. Uno de los grandes atributos del Programa es su eficacia en función de los costos. Los fondos adjudicados se otorgan sin intervención de agencias o instituciones intermediarias, canalizándolos directamente a profesionales jóvenes o en la mitad de su carrera ocupados en las áreas prioritarias de la OIMT. Desde su creación, el Programa ha otorgado becas a 1342 profesionales provenientes de 49 países, en su mayoría en desarrollo, con un costo total de alrededor de 10 millones de US\$. La filosofía que apuntala el Programa es que las inversiones en el desarrollo de recursos humanos constituyen un acelerador clave para mejorar el manejo de los bosques tropicales y crear un comercio e industria forestal sostenible.

Evaluación del impacto

La Secretaría de la OIMT recientemente llevó a cabo una evaluación del impacto del Programa de Becas en sus becarios a nivel personal, organizativo, nacional e internacional. El cuestionario utilizado en la evaluación fue similar al empleado en una encuesta previa realizada en 2010 (cuyos resultados

aparecieron resumidos en el número 21/1 de AFT, publicado en 2011), y contenía once preguntas personales y 34 relacionadas con los logros e impactos en el plano profesional.

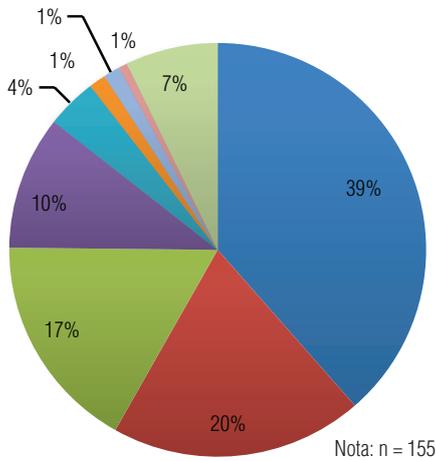
Respuestas

Los cuestionarios se enviaron por correo electrónico en junio-agosto de 2016 a 220 becarios que habían recibido becas entre 2010 y 2014. El índice general de respuestas recibidas fue del 70%, un aumento con respecto al 55% registrado en 2010. De los 155 becarios de 28 países que respondieron a la encuesta, el 98% provenía de países productores (33% de África, 35% de América Latina y 32% de Asia), mientras que el restante 2% era de países consumidores (de acuerdo con la proporción de becas otorgadas a ambos grupos). El 42% de los becarios que respondieron a la encuesta eran mujeres. El 11% de los becarios tenían entre 20 y 29 años, el 52% entre 30 y 39 años, el 25% entre 40 y 49 años, el 11% entre 50 y 59 años, y un becario tenía 70 años de edad. El Gráfico 1 muestra que alrededor de tres cuartos de los becarios encuestados hoy trabajan en universidades, la administración pública o institutos de investigación; el 10% trabaja en organizaciones no gubernamentales; y alrededor del 7% se encuentra ocupado en el sector privado. En sus becas, el 36% de los encuestados participaron en cursos cortos de capacitación o pasantías, el 21% realizó estudios de postgrado, el 21% publicó documentos técnicos, el 16% asistió a conferencias internacionales, y el 6% llevó a cabo viajes de estudio o visitas a sitios de demostración.

Resultados

La gran mayoría de los encuestados hicieron comentarios positivos con respecto a los beneficios del Programa de Becas de la OIMT. El Gráfico 2 muestra que el Programa permitió mejorar las calificaciones de los encuestados; por ejemplo, 77 de 155 becarios que respondieron a la encuesta ahora tienen una maestría, en comparación con 57 antes de recibir la beca. El 85% de los encuestados ahora tienen un doctorado (42%) o una maestría (58%) en ciencias forestales o disciplinas afines,

Gráfico 1: Empleo actual de los becarios de la OIMT de 2010-2014, por sectores



- Universidad
- Administración pública
- Instituto de investigación
- Organización no gubernamental
- Empresa consultora
- Organización internacional
- Industria
- Comercio
- Otro

Gráfico 2: Máxima calificación antes y después de la beca de la OIMT

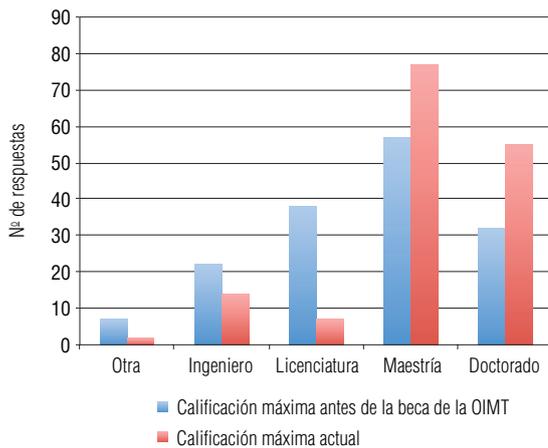
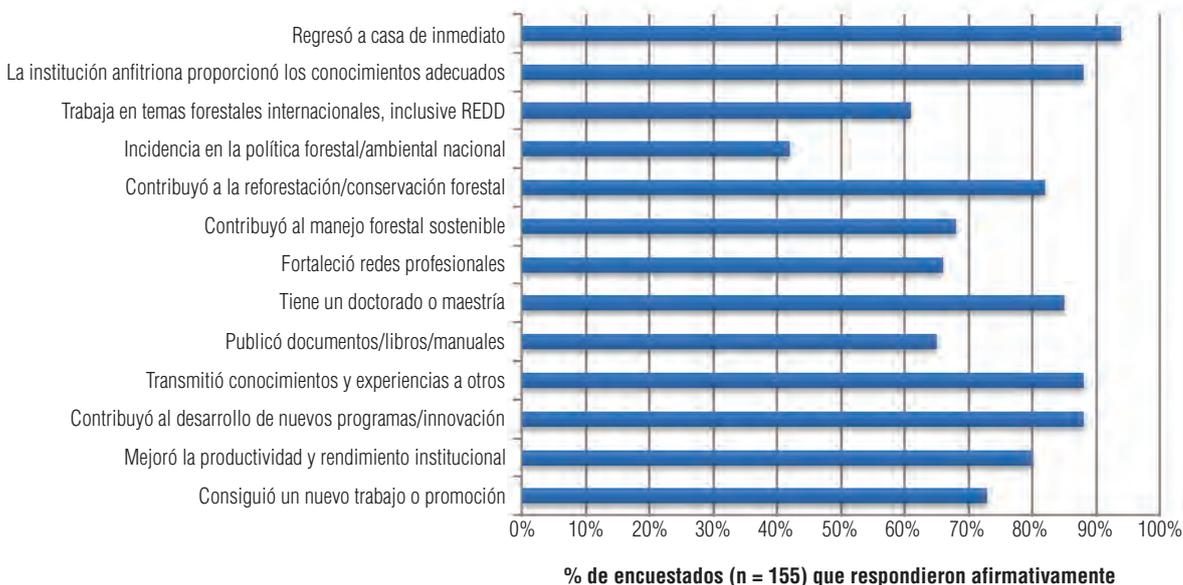


Gráfico 3: Impacto de las becas de la OIMT



y más de un tercio recibieron sus títulos a través de actividades respaldadas por el Programa de Becas de la OIMT. El 65% de los encuestados publicaron documentos científicos, libros, manuales o informes en sus idiomas nacionales basándose en los resultados de las actividades de sus becas, mientras que el 88% de los becarios indicaron que habían podido transmitir a otros los conocimientos y experiencias que habían adquirido a través de sus becas en un grado considerable o muy considerable.

Claramente las becas de la OIMT han contribuido al desarrollo profesional de los becarios y mejorado sus perspectivas laborales. Por ejemplo, el 73% de los encuestados respondieron “totalmente” o “considerablemente” a la pregunta de si su promoción o su nuevo trabajo se debía a las capacidades y conocimientos que habían adquirido a partir de la beca; el 61% respondió que había obtenido un trabajo adecuado o una promoción inmediatamente después de finalizar las actividades de su beca.

La mayoría de los encuestados (94%) regresaron a sus casas inmediatamente después de completar sus becas y sólo el 6% continuó sus estudios o encontró trabajo en otros países. Por lo tanto, en su mayor parte, los países de origen han retenido las capacidades profesionales desarrolladas en el marco del Programa de Becas de la OIMT.

El 82% de los encuestados indicaron que estaban efectuando una contribución importante o muy importante a la reforestación y/o conservación forestal en sus propios países, mientras que alrededor del 88% indicó que, al regresar a casa después de finalizar su beca, había logrado mejorar la productividad y el rendimiento de las instituciones de su país mediante el desarrollo de nuevos programas o formas innovadoras de trabajo. El 42% de los encuestados indicaron que los conocimientos y capacidades que habían adquirido a través del Programa de Becas de la OIMT los había ayudado a incidir en las políticas forestales y ambientales nacionales en sus propios países. El 61% de los becarios que respondieron a la encuesta indicaron que ahora trabajaban en temas del ámbito forestal internacional, tales como el cambio climático.

Conclusión

La evaluación del impacto del Programa de Becas de la OIMT proporcionó pruebas contundentes de que está teniendo un efecto positivo en los becarios y sus países. Especialmente en lo que respecta al intercambio de conocimientos, el impacto del Programa va mucho más allá de los logros de los becarios a título individual, ya que contribuye al desarrollo de recursos humanos en instituciones y al fortalecimiento de los conocimientos expertos de profesionales en los países miembros con relación a disciplinas diversas pero pertinentes.

La opinión de los becarios de la OIMT

Rita Ebune, ecologista del Instituto de Gobernanza Ambiental, Camerún

“Existe una enorme necesidad de desarrollar capacidades y creo firmemente que se trata de un desafío internacional. Muchos problemas aún no radican en la investigación misma sino en su aplicación y en la comunicación de los resultados a los responsables de establecer las políticas. Muchas instituciones no capacitan realmente a sus estudiantes para especializarlos en temas específicos. Si los expertos pudieran especializarse en temas específicos, el impacto sería mayor. El Programa de Becas de la OIMT puede ayudar a reestructurar el alcance de los expertos. El programa de capacitación que hice en la Universidad de Wageningen, en los Países Bajos, es una respuesta a los enfoques convencionales de gestión de recursos naturales que están fracasando ya que no pueden lidiar con los intereses conflictivos relacionados con el uso del recurso; las diferentes percepciones de los interesados con respecto a la conservación y el desarrollo; los desequilibrios de poder en distintas escalas en los sectores dedicados a la gestión de recursos naturales; y las consecuencias de las rápidamente cambiantes interrelaciones mundiales-locales en la gobernanza ambiental y los mercados. Mi visión de la gestión de los recursos naturales y los conflictos existentes es más amplia después de mi beca, y ello me está ayudando actualmente en mi profesión, ya que he podido encontrar mi especialización y mi área de interés.”

Dra. Modhumita Dasgupta, científica, India

“A nivel personal, la capacitación que obtuve a través de la beca de la OIMT me ha dado confianza para aplicar la tecnología a las especies arbóreas tropicales a fin de entender los genomas no caracterizados en términos de número de cromosomas, así como su estructura y evolución. Actualmente estoy trabajando en el desarrollo de marcadores moleculares para las propiedades de la madera, lo cual ayudará a mejorar la productividad de las plantaciones, reduciendo así la presión ejercida en los bosques naturales. La conservación de recursos genéticos forestales a largo plazo seguirá siendo la piedra angular de la utilización sostenible de los bosques tropicales. La integración de estos adelantos tecnológicos en los programas convencionales de conservación y cultivo puede brindar el apoyo necesario y acelerar el proceso de reproducción de árboles tropicales en base a sus propiedades. Aún nos encontramos en las etapas preliminares de la investigación biotecnológica de especies arbóreas forestales. El tema está adquiriendo cada vez más

importancia y se están modernizando los laboratorios para permitirles manejar conjuntos importantes de datos, pero no muchos se dedican a esta área específica de la biotecnología/genómica forestal. Uno de los principales impedimentos es la falta de recursos humanos capacitados para iniciar trabajos de investigación de alto nivel sobre especies perennes.”

Dra. Rashmi Shanbhag, investigadora postdoctoral especializada en servicios ecosistémicos, India

“En mi caso, el instituto de investigación no estaba correctamente equipado ya que le faltaban los instrumentos necesarios para mi trabajo. Cuando asistí a una conferencia con la beca de la OIMT, me enteré de un científico indio que tenía un laboratorio con todas las instalaciones necesarias para mi área de especialización. Este científico me invitó a trabajar con él y no sólo pude trabajar con el equipo moderno necesario, sino que también mejoré drásticamente mi capacidad gracias a esta nueva red de contactos, que me sirvió de guía además en muchas otras oportunidades académicas. La beca de la OIMT es una de las mejores cosas que me sucedieron en la vida. Desde el punto de vista académico, me permitió alcanzar un nivel que jamás había soñado que podría lograr en tan corto tiempo. La conferencia a la que asistí me ofreció una nueva dimensión y un nuevo desafío en mi trabajo actual. Después de la beca, dos de mis asistentes solicitaron también becas de la OIMT para capacitarse en países desarrollados, y han incorporado los resultados en sus estudios de doctorado, lo que de otra manera no hubiese sido posible en la India.”

James Oppong Amponsah, oficial técnico principal de un instituto de investigación, Ghana

“Los conocimientos que adquirí con mi beca de la OIMT resultaron sumamente útiles en mi trabajo de monitorizar la fenología de árboles forestales para un proceso eficaz de recolección de semillas y conservación en la Reserva Forestal de Bobiri en Ghana. Durante mi beca, trabajé en la preparación de un diagrama fenológico de las especies, que ahora ha sido adoptado por el Centro Nacional de Semillas Arbóreas para la recolección eficaz de semillas de las especies dentro del área de estudio. Por otra parte, después de finalizar mi beca, obtuve una promoción de oficial técnico superior a oficial técnico principal. La beca ha contribuido enormemente a mi desarrollo profesional de forma tal que jamás me hubiese imaginado.”

Tendencias del mercado

En el debate anual del mercado de 2016, se estudiaron las ventajas y desventajas de los tratados de libre comercio para las maderas tropicales

por Mike Adams¹ y Frances Maplesden²

¹ Coordinador, Servicio de Información del Mercado de Maderas Tropicales (mjadams_itto@hotmail.com)

² Consultora, Nueva Zelanda



Charla de libre comercio: De izq. a der.: André de Boer, Federación Europea del Comercio de Madera; Jorge Malleux, Perú; y Barney Chan, Grupo Asesor del Comercio. *Fotografía: Francis Dejon/IISD (www.iisd.ca/forestry/itto/ittc52/9nov.html).*

Los debates anuales de la OIMT sobre el mercado son organizados y presentados por el Grupo Asesor del Comercio durante los períodos de sesiones del Consejo Internacional de las Maderas Tropicales. La edición de 2016, que tuvo lugar en Yokohama (Japón) el pasado mes de noviembre y fue copresidido por Jorge Malleux (Perú) y Barney Chan (Malasia), contó con oradores de México, Nigeria, Tailandia, Perú, la Unión Europea y los Estados Unidos de América (EE.UU.). A continuación se incluye un resumen de las presentaciones.¹

La ETTF obtiene beneficios de la apertura comercial promoviendo las maderas tropicales

Con respecto a los tratados de libre comercio (TLC) negociados por la UE, André de Boer, Secretario General de la Federación Europea del Comercio de Madera (ETTF), afirmó que “cuanto más, mejor” (para los importadores). Sin embargo, señaló que los fabricantes europeos, especialmente aquellos que dependen de los mercados internos, podrían tener diferentes puntos de vista.

La Comisión Europea tiene objetivos claros para sus TLC, que negocia para fortalecer la economía de la UE y crear puestos de trabajo permitiendo a los comerciantes europeos competir de forma más eficaz y aumentar sus exportaciones. Los TLC también mejoran el acceso a la materia prima y a otros componentes vitales en todo el mundo.

El Sr. de Boer describió cómo la ETTF obtiene beneficios de la apertura comercial con los productos de madera tropical mediante su activa promoción. Sus esfuerzos han sido impulsados por la Coalición de Maderas Tropicales Sostenibles de la UE (una alianza de industrias, comercios, gobiernos y organizaciones no gubernamentales creada en 2013), que tiene la ambición y los recursos para estimular un aumento en las importaciones de productos de madera tropical en la UE.

¹ Las presentaciones están disponibles en: www.itto.int/ittc-52/presentations.html.

¿Qué es el GAC?

El Grupo Asesor del Comercio (GAC) se creó para brindar aportes al trabajo de la OIMT relacionado con proyectos y políticas. Pueden participar en el Grupo todos aquellos con un interés en el comercio de las maderas tropicales, inclusive representantes de las industrias forestales tropicales, exportadores e importadores de maderas, consultores del comercio y la industria de madera, y las asociaciones del comercio y la industria.

Para más información, dirigirse al presidente del GAC, Barney Chan (barney.chan@gmail.com).

Perú debe reevaluar la raíz de los problemas de su sector forestal

Los tratados comerciales pueden ser una herramienta poderosa para impulsar las exportaciones de madera, según Erik Fisher Llanos, Presidente del Comité Forestal de la Asociación Peruana de Exportadores. Sin embargo, afirmó que este objetivo no se está logrando porque el desarrollo del sector maderero del Perú se ve obstaculizado por un diagnóstico errado de los problemas del sector forestal tropical del país. Ello, a su vez, ha llevado a un énfasis en la lucha contra la tala ilegal y su comercio conexo a expensas de la causa fundamental del problema: la pobreza. El enfoque actual “no es suficiente para garantizar la sustentabilidad de los bosques tropicales”, afirmó el Sr. Fisher.

A fin de abordar los desafíos que enfrenta el Perú, el Sr. Fisher recomendó lo siguiente:

- impulsar la gobernanza forestal y fortalecer la capacidad de gestión de las administraciones regionales, porque son ellas las que están más cerca del bosque;
- mejorar el clima de negocios para promover las inversiones nacionales e internacionales;

... Tendencias del mercado

- abordar la sobreregulación del sector; y
- mejorar las comunicaciones para enviar señales a los mercados internacionales, especialmente a aquellos países con los que el Perú ha firmado un TLC.

El TLC entre EE.UU. y Perú estimula el comercio

El Acuerdo de Promoción Comercial Perú-EE.UU. se firmó en diciembre de 2017. Para 2013, las exportaciones peruanas dirigidas a EE. UU. habían aumentado un 38%, para ascender a 8.100 millones de US\$, mientras que los comerciantes norteamericanos exportaron 10.100 millones de US\$ en mercancías dirigidas al Perú en ese mismo año.

Fuente: ustr.gov/trade-agreements/free-trade-agreements/peru-tpa

El Tratado de Libre Comercio de América del Norte

Los datos del gobierno de EE.UU. muestran que las exportaciones estadounidenses dirigidas a México han aumentado casi un 450% desde que entró en vigor el TLCAN en enero de 1994 y que las importaciones norteamericanas (del total de productos) provenientes de México han aumentado más del 600%. El TLCAN es un acuerdo tripartito negociado por los gobiernos de Canadá, México y EE.UU.

Fuente: www.cfr.org/trade/naftas-economic-impact/p15790

Las pequeñas empresas de México deben aumentar su competitividad

Enrique Tellez Pacheco, Presidente de la Cámara Nacional de la Industria Maderera (CANAINMA) de México, dijo que reconocía los beneficios que suponían para su país el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) y otros TLC. Sin embargo, si bien estos acuerdos podían brindar nuevas oportunidades de exportación e importación para las maderas tropicales, aún se necesita hacer mucho más para concretar tales oportunidades en el sector nacional de estas maderas en México, que está dominado por pequeñas y medianas empresas (PYMES).

Según el Sr. Tellez, el desafío consiste en aumentar la competitividad de las empresas mexicanas de modo que puedan aprovechar los beneficios de los TLC. Para lograrlo, se necesitará que el gobierno y las organizaciones tales como CANAINMA aborden el aspecto de la fragmentación de la producción de la madera tropical en el sureste mexicano, donde sólo se fabrican productos de bajo valor agregado. Es preciso realizar esfuerzos, afirmó, a fin de asegurar la financiación que permita reemplazar los equipos obsoletos, desarrollar los niveles de capacidad, y aumentar la transparencia del sector como una forma de combatir el problema de la tala ilegal.

Consumidores nigerianos estancados por la falta de poder adquisitivo

Los TLC tuvieron muchas ventajas y desventajas para el comercio maderero, según el Dr. Labode Popoola, Profesor de Economía Forestal y Desarrollo Sostenible en la Universidad de Ibadan, Nigeria (y también Presidente de la Asociación Forestal Nigeriana). Si bien las exportaciones de productos madereros de África Occidental son importantes, la producción y el comercio de estos productos no están correctamente integrados, reduciendo los beneficios económicos y la capacidad del sector para satisfacer las necesidades de los mercados nacionales y regionales.

Debido al desequilibrio existente en el poder adquisitivo entre los mercados nacionales e internacionales, y la consiguiente concentración desmedida de esfuerzos en el comercio de exportación, no se ha abordado la demanda interna de madera legítima, que está creciendo rápidamente. Se necesita un marco estratégico común para generar datos significativos sobre el comercio local, nacional y transfronterizo, y su impacto en la subregión.

El Profesor Popoola recomendó un control más efectivo, negociaciones y la generación de información en el sector, así como un mayor intercambio de conocimientos y experiencias entre los organismos forestales de la subregión. Dijo que la cadena de

valor de los productos forestales de la subregión continúa siendo ineficiente debido a que se siguen usando tecnologías obsoletas, lo que se ve agravado por la débil gobernanza del sector, y es preciso abordar todos estos problemas. Existe también la necesidad apremiante de contar con una evaluación exhaustiva de recursos; una mayor participación del sector privado y la comunidad en el desarrollo forestal; un mejor acceso a las tecnologías y la información del mercado; una revisión de las leyes forestales y ambientales; y más educación e investigación en este ámbito.

El cambio de gobierno en EE.UU. afectará el entorno comercial

Se acababa de dar a conocer el resultado de las elecciones presidenciales en EE.UU., cuando Joe O'Donnell, Director Principal de Asuntos Públicos y Gubernamentales de la Asociación Internacional de Productos Madereros (IWPA) de ese país, realizó su presentación. Señaló que el resultado significaba que EE.UU. no seguiría adelante con el Acuerdo Estratégico Transpacífico de Asociación Económica (TPP, por sus siglas en inglés), al menos en el corto plazo. El Sr. O'Donnell indicó además que el resultado de las elecciones probablemente tendría otros efectos en el entorno del comercio en EE.UU., pero que la IWPA se comprometía a trabajar para mantener abiertas las relaciones comerciales.

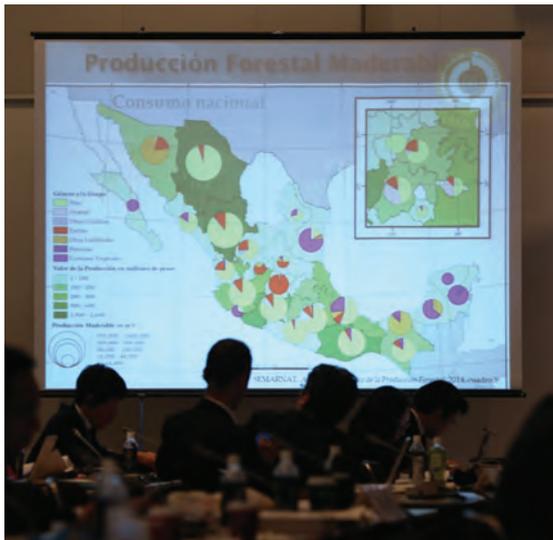
El Sr. O'Donnell informó también que EE.UU. tenía TLC firmados con 20 países y que tales acuerdos habían constituido la mejor forma de abrir la puerta a los mercados extranjeros para los exportadores norteamericanos. Gracias a la reducción de aranceles y la creación de un entorno de comercio e inversiones más estable y transparente, es más fácil y más económico para las empresas de EE.UU. exportar sus productos y servicios a sus mercados asociados.

EE.UU. está negociando el TPP con Australia, Brunei Darussalam, Canadá, Chile, Japón, Malasia, México, Nueva Zelanda, Perú, Singapur y Viet Nam. En junio de 2013, Estados Unidos y la UE lanzaron las negociaciones sobre un acuerdo transatlántico de asociación para comercio e inversiones.

La pequeña empresa tailandesa sobrevive con una cultura de diseño y elaboración artesanal

Jirawat Tangkijngamwong, Presidente de la Asociación Tailandesa de la Madera y director de *Deesawat Industries* y *Deesawat Design*, habló de la forma en que el libre comercio impulsa las exportaciones de productos acabados y las oportunidades de diseño. En Tailandia hay 1500 fabricantes de productos de madera registrados, de los cuales sólo 52 se consideran de gran escala, otros 210 son de mediana escala, y el resto (más de 1200) son de pequeña escala. Según el Sr. Tangkijngamwong, un examen más exhaustivo del sector muestra que hay también 8000 "micro-industrias" no registradas.

Las PYMES en Tailandia son lentas y poco productivas, de modo que no pueden competir con las empresas nacionales más importantes y mucho menos con sus rivales extranjeros. Para ayudarlas a sobrevivir en este entorno cada vez más competitivo, afirmó el Sr. Tangkijngamwong, la industria tailandesa, sin ninguna ayuda, está utilizando sus capacidades empresariales para adaptar las artesanías y diseños tradicionales con el fin de crear productos que atraigan el interés de los compradores internacionales.



En foco: Los participantes observan un gráfico durante una presentación en el debate anual sobre el mercado de 2016. *Fotografía: K. Sato/OIMT*

Intervenciones y debate

Las presentaciones fueron seguidas de un intenso debate, coordinado por Jorge Malleux, del Perú.

Un delegado de la UE observó que los países productores del trópico hoy enfrentan muchos desafíos en el comercio de las maderas tropicales, y preguntó cuál sería la mejor forma de desarrollar tecnologías avanzadas y atraer inversiones en la transformación y el comercio de maderas. El Sr. Pacheco respondió que el problema es complejo; en México, el aspecto fundamental es que muchos de los propietarios de los bosques son comunidades indígenas, que manejan sus recursos de acuerdo con sus prácticas tradicionales, y tienen una producción ineficiente y de pequeña escala. Para lograr mejorar la productividad, se necesita comprometer a estas comunidades en programas de diseño y promover las tecnologías que sean apropiadas a sus necesidades y capacidades.

El Sr. Pacheco dijo que para poner en práctica cualquier programa de desarrollo en México es esencial ganarse la confianza de las comunidades forestales porque éstas han tenido malas experiencias en el pasado. Agregó además que para atraer inversiones a las industrias de transformación de maderas, otro requisito fundamental es la seguridad legal. Cuando las inversiones se relacionan con comunidades que viven en el bosque o zonas aledañas, es necesario garantizar que los beneficios producidos sean justos y estén distribuidos de forma equitativa. El Sr. Pacheco señaló que en México, pese a los muchos desafíos enfrentados, las comunidades forestales aceptan con agrado las inversiones en la actividad forestal y la transformación de maderas.

Un delegado de Tailandia señaló que la transparencia del mercado es indispensable para el manejo forestal sostenible (MFS) y un comercio legal, y recordó que muchos oradores habían destacado el grado de tala y comercio ilegal en sus respectivos países. Ante esta realidad, preguntó si los TLC realmente aumentan la transparencia y ayudan a eliminar el comercio ilegal. El Profesor Popoola respondió que el comercio es motivado por las ganancias y que las inversiones van donde se obtienen ganancias. En este sentido, afirmó que se necesita la participación del gobierno para asegurar la equidad en el comercio.

Una delegada de EE.UU. describió los diversos beneficios que consideraba que estaba produciendo el Acuerdo de Promoción Comercial entre su país y Perú, así como los cambios positivos que estaban ocurriendo en el sector forestal peruano a raíz de ese tratado. Afirmó que a largo plazo, estos cambios beneficiarían a la industria maderera del Perú.

Un delegado de PNG destacó la importancia de definir con claridad lo que constituye tala ilegal, y señaló que los países deberían definirla de forma tal que se ajuste a sus propios contextos. El Sr. de Boer respondió que la definición de legalidad en el Reglamento de la Madera de la UE es muy clara: los importadores de la UE deben asegurar que las importaciones cumplan con las leyes nacionales de los países productores, y están obligados a tomar medidas de diligencia debida para garantizar la legalidad de los envíos. El Sr. de Boer observó además que con la suscripción de acuerdos voluntarios de asociación y la expedición de licencias FLEGT (*Aplicación de leyes, gobernanza y comercio forestales*), se asegurará el acceso a los mercados de la UE.

Un delegado de Guatemala reconoció el papel que había cumplido la OIMT para permitir que su país invirtiera en tecnologías dirigidas a mejorar la disponibilidad de datos en línea sobre el mercado maderero y crear un sistema electrónico de verificación (conocido como SEINEF), que hoy garantiza una firme cadena de custodia de los productos. Destacó que, desde su creación en 2014, el SEINEF ha aumentado la disponibilidad de productos forestales y ha mejorado la información sobre los mercados locales.

Un delegado de México comentó que su gobierno está introduciendo una estrategia para promover el MFS con cinco objetivos: 1) inclusión social; 2) manejo forestal para la conservación de la biodiversidad; 3) desarrollo económico; 4) monitoreo; y 5) reducción de la pobreza. Se prevé que esta estrategia respaldará la expansión del comercio legal de productos de madera.

Un observador preguntó si los TLC benefician a las comunidades que dependen de los bosques para su subsistencia. Preguntó si era posible mejorar los TLC de modo que estén mejor equipados para reducir la pobreza y, de ese modo, incorporar el comercio informal, y a menudo ilegal, de las poblaciones locales en el sector formal. Ninguno de los panelistas respondió directamente esta pregunta.

Un delegado de Alemania comentó que el movimiento de productos de madera a través de las fronteras requiere la verificación del origen de las especies. Informó que Alemania apoya la Red Mundial de Trazabilidad de la Madera, que facilita y promueve el uso de huellas de ADN y marcadores de isótopos estables, así como las tecnologías de trazabilidad, como herramienta para garantizar el comercio legal de la madera. Sugirió que el éxito logrado en la eliminación del comercio ilegal a través de estas tecnologías amerita su más amplia aplicación.

El resultado del debate

De los seis oradores del debate anual sobre el mercado de 2016, dos provenían de países consumidores y cuatro de países productores. Los dos consumidores elogiaron profusamente los TLC negociados por sus gobiernos, mientras que los oradores de los países productores expresaron ciertas reservas. Si el debate hubiese sido un partido de fútbol, el resultado habría sido 4 a 2 en contra de los tratados...

En los últimos años, los TLC bilaterales y regionales han proliferado a medida que se estancaron los esfuerzos para asegurar un acuerdo mundial sobre la liberalización del comercio a través de la Organización Mundial del Comercio. ¿Pero los exportadores los están utilizando? Si no es así, ¿por qué no? ¿Qué beneficios producen? ¿Y cuál es la desventaja? En el debate anual sobre el mercado, se escucharon las voces de los fabricantes, las asociaciones del comercio y el sector académico, y el mensaje resultante fue que los TLC, aunque bien intencionados, no están produciendo beneficios equitativos para todas las partes.

En un reciente análisis de *Global Connections* de HSBC, se examinó minuciosamente el uso de los TLC en los países miembros de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN), donde los exportadores tienen múltiples opciones en su enfoque de estos tratados porque sus gobiernos les han facilitado muchas alternativas. Sin embargo, según el análisis de HSBC “las opciones pueden ser múltiples, pero su utilización es sorprendentemente limitada, ya que cada TLC firmado en la región de la ASEAN es utilizado, en promedio, por sólo uno de cuatro exportadores”.

Publicaciones recientes

Compilado
por Ken Sato



OIMT 2016. Criterios e indicadores para la ordenación y el manejo sostenible de los bosques tropicales. Serie de políticas forestales OIMT n.º 21. Organización Internacional de las Maderas Tropicales, Yokohama, Japón.

ISBN: 978-4-86507-032-3

Disponible (*en español*) en: www.itto.int/es/policypapers_guidelines

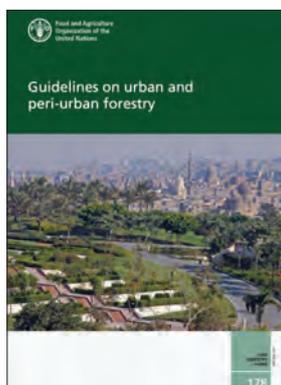
La OIMT fue una organización pionera en la elaboración de criterios e indicadores (C&I) para la ordenación y el manejo forestal sostenible (MFS) a principios de los años noventa con el fin de facilitar el seguimiento

y la evaluación de las condiciones de los bosques tropicales naturales en sus países miembros productores y en la identificación de los ajustes necesarios para mejorar las prácticas forestales. En 1992, la Organización publicó sus *Criterios para medir la ordenación sostenible de los bosques tropicales*, que posteriormente fueron revisados en 1998 y 2005.

En 2014, el Consejo Internacional de las Maderas Tropicales, órgano rector de la OIMT, decidió que era necesario realizar otra evaluación exhaustiva para asegurar que los C&I de la Organización continuaran satisfaciendo las necesidades cambiantes de los actores del sector forestal y proporcionando datos completos para orientar la formulación de políticas forestales y prácticas de manejo forestal.

Esta edición revisada de los C&I de la OIMT es el resultado de ese proceso. Su publicación es oportuna dados los recientes acontecimientos mundiales en materia de políticas forestales, tales como los relativos a la mitigación del cambio climático y la adaptación a sus efectos, las metas de Aichi para la biodiversidad estipuladas en el marco del Convenio sobre la Diversidad Biológica, y los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) de la ONU, así como los recientes trabajos realizados entre los procesos de C&I y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) con el fin de armonizar y racionalizar los informes nacionales sobre los bosques.

Ver también el artículo de la página 3 de esta edición.



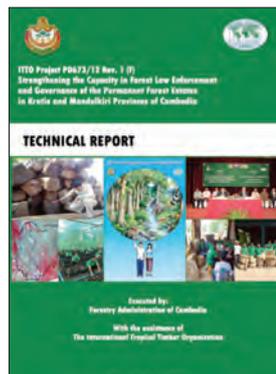
Salbitano, F., Borelli, S., Conigliaro, M. & Chen, Y. 2016. Guidelines on urban and peri-urban forestry. Documento forestal FAO n.º 178. Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Roma.

ISBN: 978-92-5-109442-6 Disponible (*en inglés*) en: www.fao.org/3/a-i6210e.pdf

Si bien las ciudades ocupan solamente el 2% de la superficie del planeta, sus habitantes utilizan el 75% de sus recursos naturales y para 2050, el 70% de la población mundial vivirá en ciudades y pueblos. Por lo tanto, el desarrollo urbano

sostenible es crucial para asegurar la calidad de vida de los habitantes del planeta. Los bosques y árboles de las ciudades, si se manejan adecuadamente, pueden efectuar una contribución importante a la planificación, diseño y gestión de paisajes urbanos sostenibles y resilientes. Pueden asimismo ayudar a hacer que las ciudades sean lugares más agradables, atractivos y saludables para vivir, así como más seguros, ricos y diversos.

La FAO inició y apoyó un proceso de colaboración para elaborar directrices voluntarias dirigidas a optimizar la contribución de los bosques y árboles al desarrollo urbano sostenible. Con tal fin, se reunieron científicos, operadores y administradores públicos de varias ciudades de todo el mundo para debatir los elementos y desafíos principales de la silvicultura urbana, y se estableció un pequeño equipo de expertos para destilar estos vastos conocimientos. Este documento es el resultado final de ese proceso. La publicación, dirigida a un público mundial que comprende dirigentes, funcionarios públicos, asesores sobre políticas y otros actores interesados, ayudará a desarrollar bosques urbanos y periurbanos que permitirán satisfacer las necesidades presentes y futuras de las ciudades en cuanto a la disponibilidad de productos forestales y servicios ecosistémicos. Estas directrices ayudarán también a sensibilizar a las comunidades con respecto a la contribución que pueden realizar los bosques y árboles para mejorar su calidad de vida y su función esencial en la sustentabilidad mundial.



Administración Forestal de Camboya 2016. Technical report on strengthening the capacity in forest law enforcement and governance of the permanent forest estates in Kratie and Mondulkiri Provinces of Cambodia. Phnom Penh.

Disponible (*en inglés*) en: <https://goo.gl/Wd1XFg> y a través del buscador de proyectos en línea de la OIMT (con el número de serie del proyecto) en: www.itto.int/project_search.

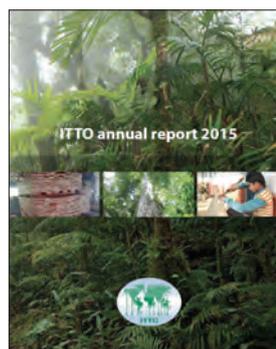
Esta publicación contiene un resumen de los resultados del proyecto PD 673/12 Rev.1 (F) de la OIMT, que fue ejecutado por la Administración Forestal de Camboya con especial énfasis en la capacitación y sensibilización de actores sobre la aplicación de leyes y gobernanza forestales (FLEG) y la elaboración de un plan estratégico FLEG. La publicación fue compilada y editada por la Administración Forestal con el apoyo financiero de la OIMT. El proyecto ha mejorado considerablemente la capacidad de la Administración Forestal para aplicar las leyes forestales, contribuyendo así al logro de los objetivos de la reforma forestal del país.



Departamento Forestal de Malasia Peninsular 2016. Report on the workshop on capacity building of forestry department Peninsular Malaysia's staff in identification of Aquilaria to species level and in the grading of agarwood. Kuala Lumpur.

Disponible (*en inglés*) en: <https://goo.gl/XLGGOP>

Esta publicación contiene la información obtenida de los interesados en Malasia para facilitar la identificación y clasificación de la madera de agar con el fin de asegurar una mejor aplicación de los reglamentos de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES). El informe se produjo en el marco del Programa OIMT-CITES.



OIMT 2016. Informe anual OIMT 2015. Organización Internacional de las Maderas Tropicales, Yokohama, Japón.

ISBN: 978-4-86507-031-6

Disponible (*en español*) en: www.itto.int/es/annual_report

En el año 2015, la OIMT logró un importante avance en el cumplimiento de su mandato de promover la conservación y la ordenación, utilización y comercio sostenible de los recursos de los bosques tropicales, implementando una gran diversidad de actividades y proyectos específicos y contribuyendo significativamente a forjar alianzas productivas con diversas organizaciones y actores interesados. El informe anual de 2015 ofrece una reseña del trabajo de la OIMT en relación con sus proyectos en el terreno, sus programas temáticos y otras actividades, todos esfuerzos orientados a sustentar los bosques tropicales.

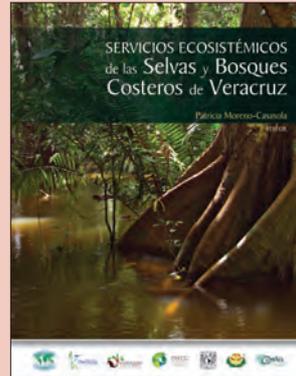


Moreno-Casasola, P. & Infante Mata, D.M. 2016. Conociendo los manglares, las selvas inundables y los humedales herbáceos. Instituto de Ecología, A.C. (INECOL), Veracruz, México.

ISBN: 978-607-7579-56-4

Esta publicación contiene una compilación de información sobre las especies de los manglares, humedales y selvas inundables, la estructura de estos ecosistemas, su distribución, su dinámica poblacional, su

estado de conservación y la legislación que reglamenta su conservación y uso en México. El manual, producido en el marco del proyecto RED-PD 045/11 Rev.2 (M) de la OIMT, fue elaborado utilizando un lenguaje sencillo y de fácil comprensión para adaptarse a las necesidades de todo tipo de lectores, y contiene una completa colección de fotografías que ilustran magníficamente estos ecosistemas.



Moreno-Casasola, P., ed. 2016. Servicios ecosistémicos de las selvas y bosques costeros de Veracruz. INECOL, OIMT, CONAFOR & INECC, Comisión Nacional Forestal, Veracruz, México.

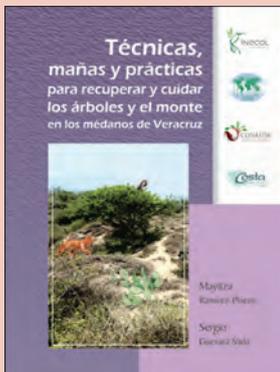
ISBN: 978-607-7579-57-1

Esta publicación presenta los resultados de una valoración económica de las selvas inundables y humedales (manglares, pantanos y

ciénagas) llevada a cabo a través del proyecto RED-PD 045/11 Rev.2 (M) de la OIMT en el estado de Veracruz, en el Golfo de México. Entre otras cosas, estos bosques brindan una protección crucial contra tormentas e inundaciones, ayudan a regular el suministro de agua, apuntalan una industria pesquera lucrativa, sustentan importantes recursos de biodiversidad, constituyen una fuente de alimentos y almacenan vastas cantidades de carbono. La evaluación reveló que el valor económico de estos servicios ecosistémicos es muy superior al generado por la ganadería. El desafío es asegurar que los propietarios de la tierra obtengan una proporción mayor de ese valor para incentivarlos a conservar los pocos bosques remanentes de la región.

El objetivo de la publicación es ofrecer pruebas científicas del valor de estos servicios ecosistémicos y sensibilizar a los agricultores y dirigentes sobre la importancia de buscar un equilibrio entre el desarrollo y los beneficios esenciales que proporciona la naturaleza. El informe contiene una síntesis de los resultados del proyecto, divididos en 16 capítulos con fotografías, mapas, diagramas, imágenes y gráficos para ilustrar los servicios ecosistémicos y su valor.

Estos tres libros se pueden descargar de forma gratuita (en español). Para obtener los enlaces correspondientes, visite el buscador de proyectos en línea de la OIMT en www.ito.int/project_search e incluya el número de serie del proyecto (RED-PD 045/11 Rev.2 (M)).

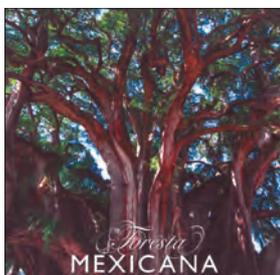


Ramírez-Pinero, M. & Guevara Sada, S. 2015. Técnicas, mañas y prácticas para recuperar y cuidar los árboles y el monte en los médanos de Veracruz. Instituto de Ecología, A.C. (INECOL), Veracruz, México.

ISBN: 978-607-7579-47-2

Esta publicación, producida en el marco del proyecto RED-PD 045/11 Rev.2 (M) de la OIMT, describe técnicas para atraer las aves, murciélagos, insectos y otras especies animales que

llevan semillas de árboles y otras plantas a los médanos desmontados, contribuyendo así a la regeneración natural de esas áreas, asegurando la conectividad entre hábitats y restaurando las funciones ambientales. Entre las técnicas sugeridas, se incluye la construcción de "perchas" para pájaros y murciélagos; el uso de telas de malla mosquitero para recoger las semillas acarreadas por el viento; y métodos para atraer mamíferos nativos a las zonas restauradas.



Alcalde Méndez, M.A., Gómez Guerrero, A. & Valdez Hernández, J.I. 2016. Foresta Mexicana. Comisión Nacional Forestal & Colegio de Postgraduados, México.

ISBN: 978-60-7-715223-1

Disponible (en español)

en: conafor@conafor.gob.mx

México es uno de los 17 países

megadiversos del mundo, y sus bosques cubren el 70% de su territorio nacional y albergan un total de 11 millones de habitantes. Estas formaciones forestales incluyen bosques templados, selvas templadas (donde se encuentran los sitios de hibernación de las mariposas monarca), bosques templados húmedos, selvas tropicales, bosques subtropicales, bosques latifoliados secos tropicales, manglares y bosques de galería. El objetivo de esta publicación es servir de puente entre los bosques y la sociedad mexicana presentando una colección de imágenes que capturan el valor, la riqueza y la belleza de todos los tipos de bosques del país a través de las distintas estaciones.

Nuevas becas otorgadas

En el 52º período de sesiones del Consejo Internacional de las Maderas Tropicales, se otorgaron once becas de la OIMT a candidatos provenientes de nueve países miembros productores, incluidas cinco mujeres. El valor total de las becas es de US\$58.725. Para más información sobre las becas otorgadas, visite: www.ito.int/es/fellowship_detail/id=4966.

Calendario forestal

1-2 febrero 2017

Lignofuels 2017

Helsinki, Finlandia
Informes: www.wplgroup.com/aci/event/lignocellulosic-fuel-conference-europe

2 febrero 2017

Seminario internacional para incentivar medidas de REDD+: Vinculando las inversiones públicas y privadas

Tokio, Japón
Informes: red-plus@jifpro.or.jp

7-9 febrero 2017

Taller internacional sobre especies arbóreas y la CITES

La Antigua, Guatemala
Informes: ishii@itito.int

7-10 febrero 2017

Consulta de expertos del FNUB sobre el formato y ciclo de informes

Brasilia, Brasil
Informes: sen@un.org

13-14 febrero 2017

IV Desafío de Bonn

Griya Agung, Palembang, Indonesia
Informes: www.cifor.org/event/iv-bonn-challenge

13-14 febrero 2017

II Conferencia del Comercio y Energía de Biomasa en Europa

Copenhague, Dinamarca
Informes: www.cmtevents.com/aboutevent.aspx?ev=170202&

13-15 febrero 2017

IX Conferencia internacional RISI sobre recursos de fibra de madera y su comercio

Furama Resort, Da Nang, Viet Nam
Informes: <http://events.risiinfo.com/wood-fiber>

22-23 febrero 2017

VIII Cumbre sobre la utilización de dióxido de carbono

San Antonio, Texas, EE.UU.
Informes: www.wplgroup.com/aci/event/co2-us

27 febrero-1 marzo 2017

III Conferencia sobre biomasa y bioenergía en Asia

Jakarta, Indonesia
Informes: www.cmtevents.com/register.aspx?ev=170303a&

1-3 marzo 2017

Conferencia sobre inversiones en bosques maderables 2017

Amelia Island, Florida, EE.UU.
Informes: www.ugacfb.com/timberlandasset

1-4 marzo 2017

Feria DelhiWood

Greater Noida, India
Informes: www.delhi-wood.com

4-6 marzo 2017

Foro ATIBT

Dubai, Emiratos Árabes Unidos
Informes: info@atibt.org

7-9 marzo 2017

Dubai Wood Show

(Feria Internacional de la Madera de Dubai)

Dubai, Emiratos Árabes Unidos
Informes: www.dubaiwoodshow.com

20-24 marzo 2017

Conferencia sobre tierra y pobreza 2017: Gobernanza responsable de la tierra—Hacia un enfoque basado en evidencias

Washington DC, EE.UU.
Informes: www.worldbank.org/en/events/2016/08/22/land-and-poverty-conference-2017-responsible-land-governance-towards-an-evidence-based-approach

29-31 marzo 2017

39ª Reunión del Grupo de trabajo conjunto CEPE/FAO sobre estadísticas, economía y gestión forestales

Ginebra, Suiza
Informes: www.unece.org/forests/wpfsem2017#

3-7 abril 2017

19ª Conferencia Forestal del Commonwealth

Dehradun, India
Informes: www.cfc2017.in

18-21 abril 2017

Conferencia internacional sobre la sustentabilidad de los ecosistemas de manglar: Gestión de un recurso vital para lograr los objetivos de desarrollo sostenible (ODS)

Bali, Indonesia
Informes: www.itto.int/mangrove2017; ma@itito.int

1-5 mayo 2017

12ª Reunión del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques (FNUB12)

Nueva York, EE.UU.
Informes: www.un.org/esa/forests/events/unfb-12/index.html

4-5 mayo 2017

Conferencia RISI sobre inversiones forestales

Londres, Reino Unido
Informes: <http://events.risiinfo.com/investment-conference>

15-18 mayo 2017

VIII Conferencia sobre el comercio y la producción energética de gránulos de biomasa

Tokio, Japón
Informes: www.cmtevents.com/aboutevent.aspx?ev=170501&

22-24 mayo 2017

Conferencia para investigar las últimas tendencias de la industria en Asia y otras regiones, 2017

Shenzhen, China
Informes: <http://events.risiinfo.com/asian-conference/en>

22-26 mayo 2017

Feria Innovate4Climate: Semana de finanzas y mercados

Barcelona, España
Informes: www.worldbank.org/en/events/2016/11/16/innovate4climate-finance-and-markets-week

29 mayo-2 junio 2017

XVI Congreso Mundial del Agua

Cancún, México
Informes: www.worldwatercongress.com

12-15 junio 2017

Conferencia y exposición europea sobre biomasa

Estocolmo, Suecia
Informes: www.eubce.com/home.html

12-16 junio 2017

Consulta de expertos sobre evaluaciones mundiales de recursos forestales: con miras al FRA 2020

Joensuu, Finlandia
Informes: www.fao.org/forestry/events/en

14-16 junio 2017

Conferencia de la División 5 (Productos Forestales) de la IUFRO 2017

Vancouver, Canadá
Informes: www.iufro2017.ca

17-19 julio 2017

Foro político de alto nivel sobre desarrollo sostenible 2017

Nueva York, EE.UU.
Informes: sustainabledevelopment.un.org/hlpl

24-27 julio 2017

23ª reunión del Comité de Flora de la CITES

Ginebra, Suiza
Informes: www.cites.org/eng/news/calendar.php

24-27 julio 2017

Conferencia internacional IUFRO/INAFOR: Promoviendo recursos sostenibles de plantaciones con miras al crecimiento económico y beneficios comunitarios

Yogyakarta, Indonesia
Informes: www.iufroinafor2017.com

4-15 septiembre 2017

13ª Conferencia de las Partes de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación

Ordos, Mongolia Interior, China
Informes: www2.unccd.int/cop13

6-8 septiembre 2017

2ª Reunión de silvicultura urbana en Asia-Pacífico

Seúl, República de Corea
Informes: www.fao.org/forestry/events/en

11-13 septiembre 2017

Conferencia internacional sobre energía renovable 2017

México DF, México
Informes: www.ren21.net/irecs

19-22 septiembre 2017

Congreso IUFRO: 125º aniversario

Freiburg, Alemania
Informes: <http://iufro2017.com>

2-6 octubre 2017

3ª Conferencia internacional sobre la ampliación de los esfuerzos mundiales para garantizar los derechos comunitarios a la tierra y los recursos

Estocolmo, Suecia
Informes: rightsandresources.org/en/event/commitments-implementation-strategies-accelerate-recognition-rights-ground/#sthash.wNwS0jX6.dpbs

8-13 octubre 2017

Asamblea General del FSC

Vancouver, Canadá
Informes: <https://ic.fsc.org/en>

9-13 octubre 2017

Lasy2017: Reunión conjunta del Comité de Bosques y de la Industria Forestal de la CEPE y la Comisión Forestal Europea de la FAO

Varsovia, Polonia
Informes: www.unece.org/forests/lasy2017#

6-17 noviembre 2017

23ª Reunión de la Conferencia de las Partes de la Convención de la ONU sobre el Cambio Climático

Bonn, Alemania
Informes: secretariat@unfccc.int

27 noviembre-2 diciembre 2017

53º período de sesiones del Consejo Internacional de las Maderas Tropicales y los correspondientes períodos de sesiones de sus comités

Lima, Perú
Informes: www.itto.int/workshop_detail/id=4991; itto@itito.int

4-6 diciembre 2017

3ª Reunión de la Asamblea de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

Nairobi, Kenya
Informes: www.unep.org/about/sgb

5-7 diciembre 2017

53ª Reunión del Consejo del Fondo para el Medio Ambiente Mundial

Washington DC, EE.UU.
Informes: www.thegef.org/events/53rd-gef-council-metting

Ciclo de proyectos de 2017 de la OIMT

La fecha límite para la entrega de propuestas de proyectos (a través del contacto oficial de la OIMT) es el 6 de febrero de 2017. Para más información, visite: www.itto.int/calls_proposals/id=4994. El manual de la OIMT para la formulación de proyectos está disponible en: www.itto.int/es/projectformulation/manuals.

