

INFORME DE LA EVALUACION EX POST DEL PROYECTO

PROYECTO OIMT PD 482/07 Rev.2 (F)

**Producción forestal sostenible y conservación de bosques
con participación comunitaria en la Reserva Forestal
de Chepigana, Darién, Panamá**

Preparado para la OIMT

por

Carlos Marx R. Carneiro

47RFM-2c
6 October 2015



PRODUCCIÓN FORESTAL SOSTENIBLE Y CONSERVACIÓN CON PARTICIPACIÓN COMUNITARIA EN LA RESERVA FORESTAL DE CHEPIGANA DE DARIÉN, PANAMÁ



PROYECTO OIMT PD 482/07 Rev.2 (F)
INFORME DE LA EVALUACION EX-POST DEL
PROYECTO

Preparado para la
Organización Internacional de las Maderas Tropicales
(OIMT)

Por
Carlos Marx R. Carneiro

Producción Forestal Sostenible y Conservación con Participación Comunitaria en la Reserva Forestal de Chepigana de Darién, Panamá

PROYECTO OIMT PD 482/07 Rev.2 (F) INFORME DE LA EVALUACION EX-POST DEL PROYECTO

CONSULTOR: Carlos Marx R. Carneiro

Agosto 2015

INDICE DE CONTENIDO

SIGLAS	3
RESUMEN EJECUTIVO	5
1. INTRODUCCION	8
2. ALCANCE Y ENFOQUE DE LA EVALUACION	9
2.1 Método de trabajo y Desarrollo de la Misión de Evaluación.....	10
3. INFORMACION BASICA SOBRE EL PROYECTO EVALUADO	12
3.1 Origen y Objetivos del Proyecto.....	12
3.2 Marco Institucional y Legal del Proyecto	14
3.3 Duración Programada y Costos Previstos	14
4. RESULTADOS	15
4.1 Resultados Programados y Alcanzados	15
4.2 Impactos y Efectos.....	17
4.3 Sostenibilidad del Proyecto	18
4.4 Evaluación del Proceso de Formulación y Ejecución del Proyecto.....	19
4.5 Eficiencia y Aspectos Operacionales del Proyecto	20
4.6 Efectividad del Proceso de Formulación del Proyecto	21
5. LECCIONES APRENDIDAS (EXPERIENCIAS ADQUIRIDAS)	22
6. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	24
6.1 Conclusiones.....	24
6.1.1 Resultados Programados y Alcanzados.....	24
6.1.2 Impactos y Efectos	24
6.1.3 Sostenibilidad del Proyecto.....	25
6.1.4 Evaluación del Proceso de Formulación y Ejecución del Proyecto	26
6.1.5 Eficiencia y Aspectos Operacionales del Proyecto.....	26
6.2 Recomendaciones	27
6.2.1 Resultados Programados y Alcanzados.....	27
6.2.2 Impactos y Efectos	28
6.2.3 Sostenibilidad del Proyecto.....	28
6.2.4 Evaluación del Proceso de Formulación y Ejecución del Proyecto	29
6.2.5 Eficiencia y Aspectos Operacionales del Proyecto.....	29
7. AGRADECIMIENTOS	30
ANEXO I. AGENDA CRONOLÓGICA DE ACTIVIDADES DEL CONSULTOR*	31
ANEXO II. PERSONAS CONTACTADAS POR EL CONSULTOR	32
ANEXO III. BREVE REGISTRO FOTOGRÁFICO	33
ANEXO IV. RESPUESTA DE LA ADMINISTRACIÓN A LA EVALUACIÓN	38

SIGLAS

ACAFOD	Asociación de Comunidades Agroforestales del Darién
ANAM	Autoridad Nacional del Ambiente
ANCON	Asociación Nacional para la Conservación de la Naturaleza
ACDI	Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional
CBSB	Corredor Biológico de la Serranía de Bagre
CCABAP	Consejo Centroamericano de Bosques y Áreas Protegidas
CDP	Comité Directivo del Proyecto
CTC	Comité Técnico-Consultivo
EE	Evaluación Ecológica Rápida
EIA	Estudio de Impacto Ambiental
ERP	Evaluación Rural Participativa
EBI	Extracción de Bajo Impacto
FEPACHEDA	Federación de Asociaciones de los Productores Agroforestales de Chepigana
MFS	Manejo Forestal Sostenible
MIAMBIENTE	Ministerio de Ambiente
MIDA	Ministerio de Desarrollo Agropecuario
ONG	Organización No Gubernamental
OE	Organismo Ejecutor
OIMT	Organización Internacional de Maderas Tropicales
PD	Documento de Proyecto <i>Project Document</i>

PND	Parque Nacional Darién
POA	Plan Operativo Anual
RFCh	Reserva Forestal de Chepigana
RFPP	Reserva Forestal Punta Patino
TFAP	Programa de Acción Forestal en los Trópicos <i>Tropical Forestry Action Plan</i>
USAID	Agencia de Cooperación Internacional de los Estados Unidos <i>United States Agency for International Development</i>
WWF	Fondo Mundial para la Naturaleza <i>World Wide Fund for Nature</i>

RESUMEN EJECUTIVO

PD 482/07 Rev.2 (F) “Producción forestal y conservación con participación comunitaria en la Reserva Forestal de Chepigana de Darién, Panamá”

En la 48ª Sesión del Comité de Repoblación y Ordenación Forestal (CRF) de la OIMT, realizada en Noviembre 2014 en Yokohama, Japón, el Comité ha seleccionado bajo el Grupo Temático de Participación Comunitaria en el Manejo Forestal Sostenible, tres proyectos latinoamericanos para ser evaluados Ex-Post dentro los cuales está el Proyecto PD 482/07Rev.2 (F) “Producción Forestal Sostenible de Bosques con Participación Comunitaria en la Reserva Forestal de Chepigana, Darién, Panamá”.

Las evaluaciones Ex – Post tienen como objetivo principal proveer un diagnóstico sistemático de los proyectos relacionados con el desarrollo forestal comunitario, su importancia y contribución al manejo forestal sostenible, mencionando aspectos exitosos y no exitosos y las lecciones aprendidas que pueden contribuir con futuros proyectos y con el logro del Objetivo 2000 y el Plan de Acción de Yokohama de la OIMT.

El Proyecto 482/07 Rev.2 (F) fue aprobado en la 44ª Sesión del Consejo de la OIMT en Noviembre de 2008 y su ejecución fue iniciada en Febrero del 2010.

El presupuesto total del proyecto fue de \$EEUU 707,424 con una contribución de la OIMT de \$EEUU 470,108 (\$EEUU 320,108 financiado por el Gobierno de Japón y \$EEUU 150,000 financiado por el Gobierno de los Estados Unidos de América), \$EEUU 188,688 de ANCON y \$EEUU 48,698 de ANAM (actualmente MIAMBIENTE).

El presente proyecto fue ejecutado en la Reserva Forestal de Chepigana en la región del Darién, República de Panamá, por la Asociación Nacional para la Conservación de la Naturaleza (ANCON) en colaboración con la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM) transformada desde Marzo 2015 en Ministerio de Ambiente (MIAMBIENTE).

Las comunidades dentro de la Reserva Forestal de Chepigana y en su correspondiente zona de amortiguamiento, tienen poca capacidad técnica y organizacional para manejar sus bosques sosteniblemente y poco conocimiento de las prácticas agrícolas sostenibles. Por esa razón, altos niveles de los recursos madereros son desperdiciados, tanto como el 60% de la madera aprovechada no es utilizada. La RFCh posee área aproximada de 60,000 hectáreas y alberga a varias etnias (negros, indígenas y colonos).

Para promover el manejo forestal sostenible (MFS), el Proyecto fortaleció la capacidad y el incremento de la concienciación entre locales y las compañías forestales, el establecimiento de incentivos para fomentar MFS y una mayor aplicación de las regulaciones existentes.

El Objetivo de Desarrollo del proyecto fue: “Promover la producción sostenible y comercialización de maderas de bosques tropicales de la Reserva Forestal de Chepigana en el Darién, conservando grandes masas forestales naturales e incrementando la calidad de vida de las comunidades locales”.

El Objetivo Específico del proyecto fue: “Desarrollo de procesos de planificación que conlleven a un uso sostenible de los recursos maderables y no maderables en el RFCh, permitiendo la participación activa de las comunidades y la colaboración de las autoridades locales”

Con la ejecución del proyecto la Reserva Forestal de Chepigana cuenta actualmente con un Plan de Manejo Integrado, con un Plan de Manejo Forestal y un Estudio de Impacto Ambiental oficializados, legalizados y publicados en la Gaceta Oficial de Panamá.

La ejecución de esos planes y programas promovió el mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades y el gran número de beneficiarios sensibilizados y capacitados que es vital para la puesta en marcha de las actividades que conforman los documentos formulados.

Todas las habilidades adquiridas han transformado a los comunitarios para los procesos de desarrollo futuro en sus áreas, dado que tienen la capacidad de la iniciativa y creatividad de nuevas alternativas. Un importante impacto fue la organización formal y legal de FEPACHEDA que es una Federación de Asociaciones que esta fortalecida con herramientas como el Plan de Manejo de RFCh, el Plan de Aprovechamiento Forestal y el Estudio de Impacto Ambiental, así como las Guías administrativas y Contables correspondientes. FEPACHEDA es responsable de implementar en el área los diversos planes elaborados por el proyecto. Adicionalmente se ha creado CAFOD S.A., una empresa forestal comunitaria legalmente constituida para el aprovechamiento sostenible de la RFCh.

Al igual que en los otros proyectos de desarrollo forestal comunitario implementados en El Darién, y otras regiones latinoamericanas, es necesario que este proyecto tenga un seguimiento técnico de largo plazo para consolidar los procesos de desarrollo en las comunidades ya que el objetivo final es que las mismas comunidades tengan su autogestión.

El proyecto considero que la recuperación de las áreas degradadas por procesos insostenibles de exploración en el área del proyecto en mucho beneficiaría su sostenibilidad a través de un proceso de enriquecimiento con especies nativas de alto valor económico y con modelos agroforestales. El aprovechamiento sostenible del bosque sigue siendo de alta importancia para los comunitarios como fuente de ingresos financieros promoviendo los necesarios cambios sociales y mejorando la calidad de vida; sin embargo, esa fuente de ingreso no debe ser enfocada únicamente en los productos madereros sino también en otros bienes y servicios que ofrecen los bosques como los servicios ambientales y el ecoturismo.

Un aspecto práctico y técnico que se observó en las comunidades fue de que la metodología de “aprender haciendo” tuvo muy buen resultado.

La ejecución del proyecto de acuerdo a una encuesta realizada con los beneficiarios al final de su ejecución, revelo que 15% de los beneficiarios considero la ejecución como excelente, un 60% como muy buena y el restante 25% como buena.

Las entidades responsables del proyecto como ANCON y ANAM (MIAMBIENTE) han sido evaluadas muy positivamente ya que el 80% de los beneficiarios considero que sus roles fueron entre excelente y muy bueno y el restante 20% lo evaluaron de bueno.

Esos valores de la evaluación confirman la importancia de la participación activa de los beneficiarios desde el diseño y formulación de la propuesta del proyecto hasta su ejecución final; sin embargo la sostenibilidad del proyecto pasa por el fortalecimiento técnico, económico e institucional de FEPACHEDA, incluyendo las áreas de educación ambiental, aprovechamiento de capital cultural y natural así como el fortalecimiento de las mismas comunidades y del permanente involucramiento de las instituciones y autoridades gubernamentales residentes en la región como el Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA), las autoridades municipales y provinciales del Darién para la ejecución de las acciones formuladas por el proyecto.

El proyecto ha contribuido de forma significativa para el manejo y conservación sostenible de la Reserva Forestal de Chepigana de su zona de amortiguamiento y del Corredor Biológico de la Serranía del Bagre así como para la mejora de los niveles de vida de las comunidades involucradas; sin embargo será necesario fortalecer la gobernanza en el Darién para que los objetivos a largo plazo puedan ser plenamente implementados.

1. INTRODUCCION

En la 48ª Sesión del Comité de Repoblación y Ordenación Forestal (CRF) de la OIMT, realizada en Noviembre 2014 en Yokohama, Japón, el Comité ha seleccionado bajo el Grupo Temático de Participación Comunitaria en el Manejo Forestal Sostenible, tres proyectos latinoamericanos para ser evaluados Ex – Post dentro los cuales está el Proyecto PD 482/07Rev.2 (F) “Producción Forestal Sostenible de Bosques con Participación Comunitaria en la Reserva Forestal de Chepigana, Darién, Panamá”

Las evaluaciones Ex – Post tienen como objetivo principal proveer un diagnóstico sistemático de los proyectos relacionados con el desarrollo forestal comunitario, su importancia y contribución al manejo forestal sostenible, mencionando aspectos exitosos y no exitosos y las lecciones aprendidas que pueden contribuir con futuros proyectos y con el logro del Objetivo 2000 y el Plan de Acción de Yokohama de la OIMT.

El presente proyecto fue ejecutado en la Reserva Forestal de Chepigana en la región del Darién, República de Panamá, por la Asociación Nacional para la Conservación de la Naturaleza (ANCON) en colaboración con la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM) y con vínculo con el Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA).

La selección del proyecto para evaluación ex – post se debe a su importancia y experiencia acumulada en el tema de desarrollo forestal con comunidades campesinas e indígenas en la región del Darién, específicamente en la Reserva Forestal de Chepigana, y que conjuntamente con otros proyectos enfocados en el mismo tema, que serán evaluados en la región latinoamericana, propiciarán importantes informaciones y conocimientos que podrán ser utilizados en otros proyectos.

El Proyecto PD 482/07 Rev.2 (F) fue ejecutado en concordancia con la esfera de acción Repoblación y Ordenación Forestal Sostenible de la OIMT bajo el Grupo Temático de Participación Comunitaria en el Manejo Forestal Sostenible, con énfasis en el cumplimiento de los Objetivos 2000 de la OIMT c, f, g, i y m e, igualmente, los Criterios e Indicadores revisados de la OIMT para la Ordenación Sostenible de los Bosques Tropicales.

2. ALCANCE Y ENFOQUE DE LA EVALUACION

La tarea principal de esta evaluación consiste en revisar los resultados obtenidos así como identificar los éxitos o posibles fracasos, derivando las respectivas conclusiones que han tenido el proyecto, así como la experiencia adquirida y las lecciones aprendidas.

La Secretaria de la OIMT ha encargado al Consultor Carlos Marx R. Carneiro, brasileño, Ingeniero Forestal, Master y Doctor en Ciencias Forestales y Ex – Oficial Principal Forestal de la FAO para América Latina y el Caribe, hacer la evaluación ex – post del Proyecto, preparando los Términos de Referencia del Consultor en los cuales se incluyeron los siguientes aspectos a ser evaluados:

- a) La contribución general del Proyecto a la luz de las políticas sectoriales, programas de desarrollo y requerimientos para alcanzar la participación comunitaria en el manejo forestal sostenible en la región del Proyecto;
- b) El estado actual de la participación comunitaria en el manejo forestal sostenible en el área de influencia del Proyecto, la efectividad de ejecución del Proyecto, y en la promoción de prácticas de conservación y manejo forestal sostenible;
- c) La contribución de los estudios específicos del Proyecto para alcanzar el manejo forestal sostenible en el área del Proyecto;
- d) Los resultados y el impacto potencial de la investigación aplicada conducida por el Proyecto y su contribución al conocimiento general de la participación comunitaria en el manejo forestal sostenible en la región;
- e) Los resultados de las actividades del Proyecto para asistir y levantar el financiamiento necesario para la implementación del desarrollo forestal comunitario en la zona de la Reserva Forestal de Chepigana;
- f) El impacto de las actividades del Proyecto en las condiciones de vida de la población y los beneficios globales a esas comunidades;
- g) La efectividad en la disseminación de los resultados del Proyecto;
- h) La situación general post Proyecto en su área de influencia;
- i) Los impactos y efectos inesperados, sean positivos o negativos, y la razón de sus ocurrencias;
- j) El costo-eficiencia en la implementación del Proyecto, incluyendo aspectos técnicos y operacionales-administrativos;
- k) Acciones de seguimiento a fin de mejorar los resultados obtenidos por el Proyecto
- l) El relativo éxito y falla del Proyecto incluyendo un resumen de las lecciones aprendidas y la identificación de asuntos o problemas que podrían ser tomados en cuenta en el diseño e implementación de proyectos similares.

Con base en los términos de referencia el Consultor ha preparado una serie de cuestiones sobre aspectos clave relacionados a la ejecución y seguimiento del proyecto que fueron discutidas con distintos actores en varias oportunidades.

2.1 Método de trabajo y Desarrollo de la Misión de Evaluación

Las actividades del Consultor fueron iniciadas en Mayo de 2015 con la organización de la información necesaria y las coordinaciones del caso para asegurar el apoyo logístico requerido para la puesta en marcha de la misión de evaluación. Las comunicaciones previas con la Secretaria de la OIMT que se puso en contacto con la Administración del Organismo Ejecutor (OE) y otras entidades involucradas en la ejecución del Proyecto, fueron muy importantes en la definición de aspectos logísticos de la misión. Con base en esas comunicaciones previas fue elaborada por ANCON una agenda de trabajo tanto en la ciudad de Panamá como en el Darién para la misión que es parte del anexo 1 del presente informe.

El Consultor viajó a Panamá en el mes de Julio 2015 y durante sus contactos y reuniones en la Ciudad de Panamá finalizó la agenda de la misión de campo y ha tenido con profesionales de ANCON productivo intercambio de informaciones e ideas sobre el Proyecto- su origen, su seguimiento e importancia para la Reserva Forestal de Chepigana.



Imagen 1: Reunión inicial en la sede de ANCON con la Socióloga Mileika Gonzalez y el Ing. Ricardo De Ycaza Director de Proyectos e Investigación

Esta fase de la misión fue de mucha importancia para que el Consultor pudiera conocer los aspectos técnicos, operacionales e institucionales responsables por el éxito y dificultades por los cuales ha pasado el Proyecto desde su origen hasta su conclusión.

Adicionalmente a toda la experiencia de campo en que visito por lancha a través del Rio Balsas las comunidades de La Palma, Chepigana, Camoganti y El Bacao, el Consultor revisó detalladamente varias publicaciones y documentos del Proyecto y que son listados a continuación:

- a) Documento original del Proyecto PD 482/07 Rev.2 (F)

- b) Acuerdo del Proyecto PD482/07 Rev.2(F) – OIMT/Gobierno de Panamá/ANCON
- c) Informe Final del Proyecto PD482/07 Rev.2(F), 2012
- d) Memorias de la Reunión del Comité Directivo del Proyecto-Junio 2011
- e) Memorias de la Reunión del Comité Directivo del Proyecto-Junio 2012

Los documentos técnicos:

- a) Evaluación Rural Participativa para la Reserva Forestal de Chepigana, 2011
- b) Plan de Manejo de la Reserva Forestal de Chepigana, Revisado por ANAM y la última versión fue presentada a OIMT en 29 de Mayo 2015;
- c) EER- Reserva Forestal de Chepigana,2011
- d) Guía de Sistema Administrativo y Transparente,2011
- e) Guía para una Contabilidad Segura,2011
- f) Informe Final de Capacitación en Viveros Forestales y Plantaciones,2011

Al final de la misión de campo el Consultor ha mantenido una importante reunión con la ANCON y representante de MIAMBIENTE para revisar los productos del proyecto.



Imagen 2: Reunión de cierre en las Oficinas de ANCON con la presencia del Ing. Manuel Hurtado del MIAMBIENTE

3. INFORMACION BASICA SOBRE EL PROYECTO EVALUADO

El Proyecto 482/07 Rev.2 (F) fue aprobado en la 44ª Sesión del Consejo de la OIMT en Noviembre 2008 y el financiamiento para su ejecución fue obtenido en el primer semestre del 2009 pero el Acuerdo Final para su implementación fue firmado en Diciembre 2009 y la primera cuota de fondos transferida en Enero del 2010 con la presentación del POA 1 y la solicitud de No-Objeción para el cuadro principal del Proyecto.

Su duración original prevista era de 24 meses pero en Enero 2012 por solicitud del OE el Consejo de la OIMT aprobó su extensión hacia Diciembre 2012 y su duración total pasó para 35 meses. El Proyecto fue considerado finalizado en Junio 2013 y el Informe Final de auditoria sometido a la OIMT en Agosto 2013.

3.1 Origen y Objetivos del Proyecto

La Reserva Forestal de Chepigana, con casi 60,000 hectáreas forma parte de un Corredor Biológico más grande que se extiende desde la Reserva Natural Punta Patiño hasta el Parque Nacional Darién, que contiene altos niveles de biodiversidad y endemismo y provee importantes servicios ecológicos, tales como producción de agua para los habitantes de la región.

Las comunidades conformadas por diferentes etnias dentro de la Reserva Forestal de Chepigana y en su correspondiente zona de amortiguamiento, tienen poca capacidad técnica y organizacional para manejar sus bosques sosteniblemente y poco conocimiento de las prácticas agrícolas sostenibles. La pérdida de recursos forestales amenaza con exacerbar los niveles de pobreza en una de las regiones más pobres del país, debido a la alta dependencia de los locales en estos recursos. Un total de 68% de la población de Darién está clasificada como pobre.

Altos niveles de los recursos madereros son desperdiciados, tanto como el 60% de la madera aprovechada no es utilizada.

Para promover el manejo forestal sostenible (MFS), este punto debe ser atendido, a través de la creación de capacidad y el incremento de la concienciación entre locales y las compañías forestales, el establecimiento de incentivos para fomentar MFS y una mayor aplicación de las regulaciones existentes. En el 2005, ANCON con el apoyo de la OIMT a través del proyecto PD 14/00 Rev. 5 (F), redefinió con la aprobación de ANAM el 30% de los límites con la participación de la comunidad indígena Emberá Wounaan en Sambú.

Sin la promoción de un manejo forestal sostenible y económicamente viable, y actividades sostenibles de agroforestería, las presiones sobre los recursos forestales en este Corredor Biológico continuarán creciendo.

El Programa de Desarrollo Sostenible de Darién (PDSO)- a título de ejemplo- comenzó a trabajar en 1999, bajo el contrato por préstamo 1160/OC-PN, recibiendo una extensión hasta Diciembre de 2007 y sus objetivos incluyeron la promoción de la conservación y el uso sostenible de los recursos naturales de la región y mejoramiento del bien estar de la población del Darién.

Otro Proyecto desarrollado en la región fue Manejo y Comercialización Forestal Sostenible en el territorio Embera-Wounaan, Darién, ejecutado por WWF y que llevo al establecimiento del primer plan de manejo forestal para un bosque tropical en el país, guiado por un concepto de sostenibilidad con una visión hacia la certificación independientemente (FSC).

La propuesta PD 482/07 (F), se construyó sobre los resultados del proyecto PD 35/93 Rev. 4 (F), “Manejo Forestal, Desarrollo Comunitario y Uso Sostenible de los Bosques de la Reserva Natural Punta Patiño”, y de la ejecución del proyecto PD 14/00 Rev. 5 (F), que tenía como meta promover actividades de manejo forestal sostenible basadas en la participación comunitaria.

La estrategia usada para lograr el desarrollo de todas las actividades planeadas en los programas operativos del proyecto PD 14/00 Rev. 5 (F), fue la integración de Instituciones Gubernamentales, Autoridades Locales y comunidades asociadas que son dependientes del uso de los recursos en la zona de amortiguamiento del CBSB.

Por esa razón, en sus inicios y durante la implementación del proyecto PD 482/07 (F), fue necesario invertir una gran cantidad de tiempo en la promoción del proyecto, causando como resultado una lenta pero efectiva ejecución del plan de trabajo del mismo. Había una relación directa entre el proyecto PD 482/07 (F) y el proyecto PD 14/00 Rev.5 (F), porque el CBSB forma parte de RFCh y todos los participantes involucrados en el primer proyecto son los mismos, por lo cual se creyó que la implementación del segundo proyecto sería más fácil, ya que el proyecto PD 14/00 Rev.5 (F) abrió las puertas y proveyó el entrenamiento necesario para que personas locales pudieran participar en las actividades propuestas en este proyecto garantizando la calidad de los resultados esperados. Otro proyecto desarrollado y financiado por la OIMT en la provincia de Darién fue Manejo de Cativales y Productos no maderables con las comunidades indígenas en Darién y el PD 37/95, el cual estaba orientado al estudio de las especies de “cativo” (**Prioria copaifera**) y su manejo forestal y el de otros productos forestales no maderables tales como “tagua” (marfil vegetal) y “chunga (**Astrocarium standleranuma**).

El Banco Mundial también financio el seguimiento del Proyecto de la OIMT para fortalecimiento del Sistema de Informaciones Geográficas de ANAM para el monitoreo de los recursos forestales del Panamá y el Programa de Acción Forestal en los Trópicos-TFAP en 1994, fue un gran esfuerzo para la planificación forestal del país que posteriormente recibió apoyo de la CCAD-AP. Todos esos Proyectos e iniciativas han contribuido para el desarrollo del PD482/07 Rev.2 (F). Por esas razones los objetivos del presente proyecto son:

Objetivo de Desarrollo:

“Promover la producción sostenible y comercialización de maderas de bosques tropicales de la Reserva Forestal de Chepigana en el Darién, conservando grandes masas forestales naturales e incrementando la calidad de vida de las comunidades locales”.

El Objetivo Específico del proyecto fue:

“Desarrollo de procesos de planificación que conlleven a un uso sostenible de los recursos maderables y no maderables en el RFCh, permitiendo la participación activa de las comunidades y la colaboración de las autoridades locales”

La estrategia del proyecto fue de que el manejo sostenible de los recursos forestales llevará al incremento de la conservación de los ecosistemas de la Reserva Forestal de Chepigana, incluyendo el Corredor Biológico de la Serranía de Bagre, y así lograr la preservación de los servicios y valores asociados con los ecosistemas forestales (agua, producción, regulación climatológica, protección de la flora y fauna).

3.2 Marco Institucional y Legal del Proyecto

El Proyecto fue ejecutado por la Asociación Nacional para la Conservación de la Naturaleza (ANCON) en colaboración con la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM).

Su supervisión general fue ejercida por un Comité Directivo (CDP) conformado por representantes de la OIMT, ANCON, ANAM, ACAFOD y un Comité Técnico Consultivo (CTC) establecido como órgano de consulta técnica ligado al CDP.

Durante la implementación del Proyecto fue legalmente establecida la FEPACHEDA – una Federación de Asociaciones- y una empresa comunal, la CAFOD S.A.

Legalmente el proyecto se sustenta en la Ley No 1 de 03/02/1994-la Ley Forestal de Panamá, en el Acto No. 2 de 12/01/1995 de la Convención de Diversidad Biológica, en el Acto No. 41 de 01/07/1998- la Ley General del Ambiente de la República de Panamá, y la Resolución No. 36 de 31/05/1999 – la Estrategia Nacional del Medio Ambiente.

3.3 Duración Programada y Costos Previstos

El proyecto fue aprobado en Noviembre de 2008 en la 44ª Sesión del Consejo de la OIMT por un periodo de 24 meses e iniciado en Febrero de 2010. En Enero de 2012 la OIMT aprobó una extensión solicitada por el OE hasta Diciembre 2012 y el proyecto pasó a tener una duración total de 35 meses; de hecho fue oficialmente finalizado en Junio de 2013 y el informe final de auditoria sometido a la OIMT en Agosto 2013.

Durante ese periodo el CDP se reunió en dos ocasiones (2011 y 2012) y el CTC en otras dos ocasiones (2010 y 2011).

Los datos a continuación resumen el presupuesto final total del proyecto con sus respectivas fuentes de financiación.

Presupuesto total	\$ EEUU 707,474.26
Presupuesto de la OIMT	\$ EEUU 470,107.80
Gobierno de Japón	\$ EEUU 320,107.80
Gobierno de EEUU	\$ EEUU 150,000.00
Presupuesto de ANCON	\$ EEUU 188,668.00
Presupuesto de ANAM	\$ EEUU 48,698.46

4. RESULTADOS

Para lograr los resultados alcanzados por el proyecto fue necesario originalmente delinear estrategias operativas basadas en seis actividades:

- a) Acercamiento a las comunidades locales para identificación de prioridades
- b) Capacitación de los beneficiarios
- c) Establecimiento de una empresa forestal comunal
- d) Asistencia técnica continua
- e) Cooperación y alianzas con otros proyectos en ejecución en el área
- f) Colaboración continua entre proyectos, las comunidades, ANAM y ANCON para maximizar el éxito

Sin embargo algunas dificultades han surgido durante la ejecución que serán comentadas posteriormente, como cambios de coordinadores, cambios en la administración de ANAM, cambio de políticas gubernamentales, problemas climáticos y dificultades de acercamiento con las comunidades Aldea y Marea.

Eses obstáculos, afortunadamente, no han influenciado substancialmente los resultados del proyecto aunque han disminuido su costo/eficiencia.

4.1 Resultados Programados y Alcanzados

El objetivo específico del proyecto fue estructurado en base a tres resultados principales:

Resultado 1. Desarrollo e implementación del Plan de Manejo Integrado y otras herramientas de planificación requeridas para la Reserva Forestal de Chepigana-siete actividades fueron ejecutadas con una tasa de desempeño del 85%.

Resultado 2. Manejo forestal y entrenamiento administrativo implementado en la Reserva Forestal de Chepigana y su zona de amortiguamiento – nueve actividades fueron ejecutadas con una tasa de desempeño del 100%.

Resultado 3. Incremento de la capacidad de implementación de manejo sostenible de los recursos naturales en el corredor CBSB y su zona de amortiguamiento – cinco actividades fueron ejecutadas con una tasa de desempeño del 100%.

Con referencia al Resultado 1, el proyecto ha logrado los siguientes productos:

- a) Imágenes y datos satelitales identificadas, generadas e interpretadas con verificación de campo de áreas prioritarias;
- b) 14 mapas temáticos generados del área del proyecto;
- c) Un plan de manejo forestal formulado para 5 años conjuntamente con EER y ERP;

- d) Un plan de manejo de largo plazo elaborado;
- e) Un EIA para el plan de MFS a largo plazo elaborado;
- f) POA año 2 y año 3 elaborados;
- g) Aprobación de ANAM.

Con referencia al Resultado 2 el proyecto obtuvo los siguientes productos:

- a) Análisis de las Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas(FODA) para ACAFOD realizada con organización de un taller FODA y otro de validación;
- b) Apoyo legal para el establecimiento de CAFOD S.A.;
- c) Taller de capacitación en legislación forestal realizado para 20 miembros locales de ACAFOD en 2010;
- d) Intercambio de experiencias en MFS para miembros de ACAFOD realizado a través de un viaje de campo en 2011;
- e) Cuatro talleres de capacitación organizados y asistencia técnica en administración y gestión para 26 miembros de 11 comunidades en 2011;
- f) Dos guías formulados y validados sobre “ Sistema Contable Transparente “ y “ Sistema Administrativo Transparente”-taller realizado en La Palma, El Darién en 2011;
- g) Veinte promotores locales entrenados en MFS e EBI;
- h) Treinta 30 promotores locales entrenados en comercialización de productos finales;
- i) Dos reuniones tripartitas del CDP realizadas en Noviembre 2011 y Noviembre 2012 y dos reuniones del CTC igualmente organizadas en Mayo de 2010 y Agosto de 2011.

Con referencia al Resultado 3 el proyecto logro los siguientes productos:

- a) Capacitación de 60 beneficiarios locales (veinte por comunidad) en establecimiento y mantenimiento de viveros temporales; tres viveros fueron instalados en Camaganti, Bacao y Colorado;
- b) Tres talleres de capacitación fueron realizados en “Granjas Agroforestales Integrales” con capacitación de 60 beneficiarios locales(veinte por comunidad);
- c) Establecimiento de una granja agroforestal integrada de demostración en la Reserva Natural de Punta Patino;
- d) Treinta voluntarios ambientales fueron capacitados en patrullaje y educación ambiental;
- e) Actividades de comunicación y promoción del Proyecto fueron realizadas a través de periódicos, revistas, pagina web de ANCON y por la Emisora Voz Sin Fronteras del Darién.

4.2 Impactos y Efectos

Con la ejecución del proyecto la Reserva Forestal de Chepigana cuenta con un Plan de Manejo Integrado, con un Plan de Manejo Forestal y un Estudio de Impacto Ambiental oficializados, legalizados y publicados en la Gaceta Oficial de Panamá.

La ejecución de esos planes y programas promoverá el mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades y el gran número de beneficiarios sensibilizados y capacitados será vital para la puesta en marcha de las actividades que conforman los documentos.

Todas las habilidades adquiridas han contribuido a los comunitarios para los procesos de desarrollo futuro en sus áreas, dado que tienen la capacidad de la iniciativa y creatividad de nuevas alternativas.

Un importante impacto fue la organización formal y legal de FEPACHEDA que es una Federación de Asociaciones que esta fortalecida con herramientas como el Plan de Manejo de RFCh, el Plan de Aprovechamiento Forestal y el Estudio de Impacto Ambiental, así como las Guías administrativas y Contables correspondientes. La FEPACHEDA es responsable de implementar en el área los diversos planes elaborados por el proyecto y es constituida actualmente por 6 Asociaciones y otras 4 serán brevemente incorporadas. De hecho FEPACHEDA espera por el seguimiento de proyecto para entrar en acción así como CAFOD, S.A.

La creación de CAFOD S.A., una empresa forestal comunitaria igualmente legalmente constituida para el aprovechamiento sostenible de la RFCh, fue uno de los logros promocionados por el proyecto. Hay que darse cuenta que CAFOD S.A. no era parte original de los productos del proyecto más que en mucho vino a fortalecer su objetivo específico y por ende su objetivo de desarrollo. Será importante que la empresa mantenga alianzas con otras empresas forestales comunitarias del Darién como Ne Drua en la Comarca Embera-Wounaan, que fue apoyada por el proyecto OIMT PD 405/06 Rev.3 (F) .Actualmente aun no entro en efectiva ejecución ya que está esperando la producción para comercializar.

La participación e integración de diferentes etnias de la región fue importante acción para la ejecución de las actividades pero un acontecimiento no esperado fue la no participación de las comunidades Aldea y Marea, grupos de la etnia Embera-Wounaan; esa etnia participo del proyecto OIMT PD 405/06 Rev.3 (F) y sería de esperar que también participase de ese proyecto.

Un efecto positivo a mencionar es el sentimiento común compartido por los beneficiarios de que se sienten más seguros al momento de desarrollar el aprovechamiento bajo parámetros estrictamente técnicos, legales y aprobados por las autoridades competentes (ANAM, Alcaldía y Correduría). Por el cuadro observado, no se espera una reversión post proyecto de la situación y tampoco no se estima que ocurran riesgos en el presente momento.

Los beneficiarios reconocen el buen apoyo del proyecto pero mencionan la necesidad de seguir con el apoyo de un proyecto de seguimiento. También mencionarían la necesidad de aumentar sus áreas de producción así como más capacitación, herramientas e insumos. Excelentes trabajos de artesanía fueron presentados al Consultor producidos con fibras de “chunga”.

El Consultor no ha verificado efectos o impactos negativos tanto económicos como ambientales que puedan interferir negativamente en el futuro de los logros positivos alcanzados por el proyecto en la Reserva Forestal Chepigana del Darién pero confirma la necesidad de continuar apoyando a las Comunidades.

4.3 Sostenibilidad del Proyecto

Según observaciones del Consultor y otras personas contactadas, la sostenibilidad del proyecto pasa necesariamente por el fortalecimiento técnico y económico de FEPACHEDA y de las comunidades incluyendo los aspectos de educación ambiental, aprovechamiento del capital cultural y natural local. Técnica y ambientalmente gran parte de áreas boscosas degradadas deben ser recuperadas por un proceso de enriquecimiento con especies forestales de alto valor económico y sistemas agroforestales aspecto muy similar a otros proyectos ya ejecutados en la región latinoamericana. Se estima que para un real fortalecimiento de FEPACHEDA serían necesarios de 5 a 6 años con un proceso de formación y seguimiento continuo y ese es el tema principal del proyecto de seguimiento presentado por ANCON a OIMT.

El aprovechamiento sostenible del bosque seguirá siendo de importancia por ser fuente de ingresos económicos para los comunitarios, por promover cambios sociales y por ende, mejorar la calidad de vida de los comunitarios.

La sostenibilidad de las acciones del proyecto, según sus ejecutores, debe tomar en consideración los siguientes elementos:

- a) Mayor vinculación de FEPACHEDA con otras organizaciones y posibles donantes y
- b) Continúo esfuerzo de concientización sobre el manejo sostenible de los recursos naturales con apoyo técnico, en infraestructura, equipamientos y mejoramiento de la interacción de las comunidades con su entorno natural.

La significativa capacidad técnica y administrativa transferida a los comunitarios es una importante fortaleza para los beneficiarios del proyecto.

En su visita a la Comunidad El BACAO el Consultor participo de la reunión de la Junta Directiva de la Comunidad para juramentación por el MIDA (imagen 3) y aprovecho la oportunidad para visitar la propiedad del Sr. Arnaldo Valdespino cuyo registro fotográfico se adjunta en el anexo III.



Imagen 3: Reunión de la Junta Directiva de la Comunidad de Bacao para juramentación por el MIDA

Finalmente será necesario que exista constante involucramiento de las autoridades de las instituciones y del Gobierno que están presentes en el área como MIAMBIENTE, ANCON, MIDA y las autoridades municipales del Darién para que las acciones y resultados del proyecto sean sostenibles.

4.4 Evaluación del Proceso de Formulación y Ejecución del Proyecto

El proceso de identificación y formulación de la propuesta del proyecto fue bien establecido e identificado ya que involucro a los beneficiarios en la formulación de la propuesta, iniciativa fundamental para facilitar el inicio del proyecto y evitar futuros problemas.

El problema central identificado en el árbol de problemas – uso insostenible de los recursos forestales en la Reserva Forestal de Chepigana y su área de amortiguamiento- con sus causas y consecuencias bien definidas, corresponde bien a la realidad de la región y su solución a los deseos y necesidades de las comunidades residentes.

Esta solución es materializada en la matriz o marco lógico a través de objetivos de desarrollo y específico, con indicadores de desempeño realistas. Los objetivos mantienen estrecha relación entre ellos aunque el objetivo específico pueda por veces ser confundido con actividades o mismo resultados.

La lógica horizontal y vertical del marco lógico y el nivel de detalles del plan de trabajo están bien estructurados así como el árbol de problemas. Los medios de verificación están disponibles y han contribuido con la misión del Consultor.

La estrategia de promover el uso sostenible de los recursos forestales de la RFCh fue bien establecida e implementada con la activa participación de las comunidades locales, a través de la formulación de un

plan de manejo para la Reserva, un plan de manejo forestal con actividades necesarias para el MFS y comercialización de productos forestales.

Las actividades de capacitación de los beneficiarios fue uno de los pilares de sustentación del proyecto.

Todo el esquema participativo de actividades promovió un fuerte sentido de pertinencia de las comunidades por el proyecto.

La creación de FEPACHEDA y de la empresa comunal CAFOD S.A. ha materializado esa pertinencia y compromiso de todos.

Los tres riesgos considerados en la propuesta original (climáticos, políticos y sociales) han de alguna forma afectado las acciones del proyecto y se tornaran responsables por retrasos que han influenciado la tasa de desempeño del proyecto.

En lo social dos comunidades han decidido no participar pero ANCON, a través de sus ERP que fueron realizados para CBSB y la Reserva Natural Punta Patino tenia solido conocimiento de las comunidades y el problema teóricamente fue minimizado. Adicionalmente fue incluido un fortalecimiento significativo de ACAFOD y programas de participación comunitaria para ayudar a tratar de los temas sociales.

Es conocido en la región que las fuertes lluvias de Julio a Octubre pueden afectar significativamente las actividades de campo y por ello las actividades de aprovechamiento forestal fueron conducidas en los meses más secos. Algunas actividades de campo del Consultor también han tenido que ser bien planificadas o reducidas por esa razón.

El riesgo político causo sensibles retrasos en el Resultado 1 por los cambios de autoridades y políticas gubernamentales. La estación lluviosa (Mayo a Octubre) es otra realidad que interfiere significativamente con el día a día de las comunidades.

Al final de su ejecución se hizo una encuesta con los beneficiarios sobre la ejecución del proyecto con resultados considerados muy buenos ya que 15% ha considerado que el proyecto tuvo una excelente ejecución mientras un 60 %considero la ejecución como muy buena; el restante 25% ha considerado como buena. En cuanto a las entidades responsables por el proyecto ANCON, como ejecutora y ANAM como apoyo gubernamental, un 80% de los beneficiarios entrevistados considera que sus roles fueron entre excelente y muy bueno y el restante 20% lo evaluaron como bueno.

Por las razones mencionadas se puede confirmar como exitoso el proceso de formulación y ejecución del Proyecto.

4.5 Eficiencia y Aspectos Operacionales del Proyecto

Revisando los documentos financieros del proyecto se observa que a 31 de Marzo de 2013, fecha de su cierre financiero, se ejecutaron \$EEUU 405,279.51 del presupuesto de la OIMT. El resultado 1 fue responsable por 52% de los gastos, el resultado 2 utilizo 29% mientras el resultado 3 el restante 19%.

Del valor total de la OIMT el 38% correspondió a gastos con personal, el 15 % a gastos con consultores externos y el restante 47 % con gastos operacionales del proyecto.

El porcentaje de ejecución del Resultado 1 fue la más baja con 85% de ejecución gracias a una serie de inconvenientes como ya mencionados o sea, cambios de tres administradores de ANAM y tres diferentes enlaces del proyecto así como tres a nivel regional que lamentablemente causo retrasos en coordinación, comunicación y ejecución ya que el cambio adicional de políticas gubernamentales y sus procesos institucionales además de propiciar retrasos aumento determinados costos como, por ejemplo, el trámite de legalización por el MIDA de FEPACHEDA.

Eses retrasos fueron responsables por la reducción de la eficiencia ejecutiva del proyecto dado que el OE solicito una extensión de 11 meses para que el proyecto pudiera ser concluido y su tasa de costo/eficiencia se ha visto afectada aunque no ha comprometido la producción física de la mayor parte de sus resultados.

El monitoreo interno de las actividades y marcha del proyecto fue realizado de forma eficiente por su CDP que se ha reunido por dos veces así como como CTC que ha asistido técnicamente al CDP. Los insumos financieros fueron alocados en los tiempos determinados en el plan de trabajo y en los POA. Ha habido un reconocimiento por parte de los beneficiarios por el excelente/muy bueno trabajo desarrollado por el OE y el compromiso del país con la sostenibilidad del proyecto.

4.6 Efectividad del Proceso de Formulación del Proyecto

La estrategia y marco lógico del documento de proyecto definen claramente la importancia de sus objetivos de desarrollo y específico bien como conducen a la conclusión de que la justificación es apropiada. Se puede eventualmente confundir el objetivo específico con el resultado específico o mismo actividad por la forma como fue redactado.

Los resultados esperados fueron suficientes para cumplir con el objetivo específico, así como las actividades y los insumos fueron adecuados y suficientes para producir los resultados esperados. De hecho esos resultados solo serán sostenibles a largo plazo se son apoyados y consolidados y por esa razón necesitan apoyo suplementar de agencias donantes, organizaciones nacionales e internacionales para que las comunidades tengan las condiciones económicas y materiales necesarias para poder internalizarles.

El presupuesto del proyecto fue suficiente para esta fase, pero la implementación de las acciones de seguimiento propuestas por el proyecto a corto plazo exigirá valores monetarios bien superiores.

No se observó influencias externas incontrolables o mismo externalidades que podrían haber afectado los logros del proyecto.

El documento de proyecto dio adecuada consideración a la relación entre el impacto ambiental y la acción de los beneficiarios así como a la participación comunitaria, compromiso y sentido de pertinencia de los actores involucrados.

Se puede concluir que el documento de proyecto sigue valido y podría ser utilizado en programas de desarrollo forestal comunitario desde que tome en consideración las especificidades de cada región o país.

5. LECCIONES APRENDIDAS (EXPERIENCIAS ADQUIRIDAS)

Al igual que en los otros proyectos de desarrollo forestal comunitario implementados en El Darién, y otras regiones latinoamericanas, es necesario que este proyecto tenga un seguimiento técnico de largo plazo para consolidar los procesos de desarrollo en las comunidades ya que el objetivo final es que las mismas comunidades tengan su autogestión.

Otra lección que se confirma es que desde la identificación y diseño del proyecto todo el proceso debe involucrar a los beneficiarios para que eses no solamente desarrollen un sentido de pertinencia y compromiso con las acciones que serán planificadas y posteriormente ejecutadas más que el proyecto sea desarrollado de acuerdo a su realidad y necesidad. Esa activa participación e integración de diferentes etnias fue un importante factor para el desarrollo de las actividades.

El respecto por la cultura, tradiciones, idiosincrasias, e ideologías de las comunidades y etnias fue otra forma de conducta que mucho apoyo las acciones del proyecto.

Se debe garantizar una constante comunicación y coordinación entre todos los actores involucrados sean los representantes del Gobierno Anfitrión, las autoridades locales y tradicionales y otros proyectos en ejecución en la región. En el caso del actual proyecto, según técnicos entrevistados y el mismo informe final, ese fue un punto a mejorar por los cambios de coordinadores del proyecto y de los enlaces de ANAM (actual MIAMBIENTE).

Adicionalmente se verifica que proyectos con las características del PD 482/07 Rev.2 (F), ubicados en regiones con condiciones geográficas de aislamiento y comunicación y con alto riesgo climático con una fuerte estación de lluvias, es necesario que la planificación sea hecha de forma “adaptiva” previendo tiempos adicionales por eventualidades.

Un aspecto práctico y técnico que se observó en las comunidades fue de que la metodología de “aprender haciendo” tuvo muy buen resultado.

Otra lección ya aprendida en otro proyecto OIMT en El Darién fue que la convivencia en la comunidad es otro factor básico que en mucho contribuye para ganar la confianza de los comunitarios y de sus autoridades tradicionales. En este caso el proyecto no conto con un representante en el área de Darién y ello puede haber reducido la presencia, comunicación y coordinación directa con los beneficiarios, las autoridades locales y tradicionales con los enlaces regionales de ANAM y MIDA.

Por otro lado la coordinación y comunicación con otros proyectos facilito el intercambio de experiencias y la ejecución de las actividades.

Es recomendable evitar los constantes cambios de personal coordinador del proyecto ya que eses cambios afectan la marcha de las instituciones; los términos de referencia para contratación del personal técnico y administrativo deben exigir idoneidad, compromiso, experiencia y conocimiento, en especial de la zona a trabajar con sueldos compatibles con sus responsabilidades.

Un detalle que llamo la atención del Consultor y que ya había sido mencionado en el Informe Final del proyecto, fue de que beneficiarios en sus participaciones en diversos talleres, ***“hablan que la producción maderera no es el único mercado que ellos deberían estar buscando sino el ecoturismo, explorando de forma***

más profunda los aspectos ecológicos, hídrico, forestal y de conservación de la región"; sin embargo sería necesario mejorar y mucho las estructuras de carreteras, hoteles y otras para ser posible explorar el ecoturismo.

Finalmente es importante enfatizar que el problema principal en El Darién es la gobernanza forestal sin la cual no existirá MFS. La Ministra de Ambiente de Panamá en reciente declaración de Junio 2015, menciona que el 96% de las explotaciones forestales del Darién son ilegales y que corresponden al 48,000 m³ anuales. Por esa razón, es importante iniciar la fase 2 del proyecto que fue presentado a la OIMT para implementar la primera unidad de aprovechamiento forestal sostenible fortaleciendo a FEPACHEDA y CAFOD, S.A.

6. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

6.1 Conclusiones

6.1.1 Resultados Programados y Alcanzados

- a) El objetivo específico del proyecto fue alcanzado con tasa promedio de ejecución del 95% aunque el resultado 1 fue ejecutado en 85% debido a obstáculos ya mencionados;
- b) La capacitación de los beneficiarios fue uno de los resultados importantes dado que 250 comunitarios recibieron entrenamiento en diversos temas técnicos y administrativos indispensables para implementación de los planes de manejo formulados, los viveros temporales, administración de la granja agroforestal integral , patrullaje y educación ambiental;
- c) Cooperación con otros proyectos es indispensable para alcanzar uno o más resultados programados;
- d) Cambios constantes de la direcciones y administraciones de instituciones involucradas en los proyectos afectan y retrasan la ejecución de los proyectos y actividades correlatas;
- e) Una oficina de enlace del proyecto instalada en las comunidades o cercanía a las autoridades locales o Distrito aumenta la eficacia del proyecto.

6.1.2 Impactos y Efectos

- a) El compromiso de todos los comunitarios es esencial para lograr los objetivos del proyecto y conlleva al desarrollo de herramientas de planificación necesarias a su desarrollo. Hay que darles apoyo para que se ejecute la continuación del Proyecto;
- b) La participación e integración efectiva de diferentes etnias de la región promueve sentimiento de seguridad común compartido en los beneficiarios al momento de desarrollar el aprovechamiento forestal bajo parámetros estrictamente técnicos y legales aprobados por las autoridades competentes;
- c) La creación de la Federación de Asociaciones FEPACHEDA se constituyó en un significativo impacto del proyecto por ser la institución implementadora en el área del proyecto de los planes elaborados. De hecho aún no se ha implementado su primera unidad de corta y eso es necesario para motivar a los beneficiarios;
- d) De forma complementar el establecimiento de la empresa comunal CAFOD S.A. que será el brazo ejecutor de FEPACHEDA será la encargada de la ejecución de los planes de aprovechamiento. Tampoco CAFOD no ha podido hacer nada ya que está esperando la producción para comercializar;
- e) Salvo por algunos retrasos en la obtención de algunos resultados y los riesgos de la estación lluviosa, no se ha verificado efectos o impactos que tengan influenciado negativamente la ejecución del proyecto.

6.1.3 Sostenibilidad del Proyecto

- a) Un proceso de formación y consolidación es siempre necesario para que las instituciones puedan ser fortalecidas y ello puede tomar de 5 a 6 años. Las instituciones deben vincularse más fuertemente con otras organizaciones y donantes y ese es el caso de FEPACHEDA. Ese mismo proceso es también válido para CAFOD S.A.;
- b) La sostenibilidad del proyecto pasa por el fortalecimiento técnico, económico e institucional de FEPACHEDA, incluyendo las áreas de educación ambiental, aprovechamiento de capital cultural y natural así como el fortalecimiento de las mismas comunidades. Por esa razón sería necesario apoyar el financiamiento del proyecto de seguimiento que es la segunda fase del actual proyecto para generar ingresos;
- c) El aprovechamiento sostenible del bosque seguirá siendo de alta importancia para los comunitarios como fuente de ingresos financieros promoviendo los necesarios cambios sociales y mejorando la calidad de vida; sin embargo, esa fuente de ingreso no debe ser enfocada únicamente en los productos madereros sino también en otros bienes y servicios que ofrecen los bosques como los servicios ambientales y el ecoturismo;
- d) A respecto del pago por carbono, por ejemplo, sería interesante acompañar los resultados prácticos del Proyecto OIMT PD 54/99 Rev.2 (F) “Modelo de financiación alternativo para el manejo forestal sostenible de los bosques de San Nicolás, Colombia” para saber si la experiencia es válida o adaptable para la Reserva Forestal de Chepigana y su área de amortiguamiento;
- e) Considerando las áreas degradadas por procesos insostenibles de exploración en el área del proyecto, su sostenibilidad en mucho se beneficiaría con un proceso de recuperación de esas áreas a través de un proceso de enriquecimiento con especies nativas de alto valor económico y con modelos agroforestales o silvopastoril. Otro ejemplo que puede ser analizado es un proyecto OIMT que maneja ese tema en el Departamento de Guaviare, Colombia con interesantes resultados –PD 32/99 Rev.2(F) “ Manejo forestal productivo para la Reserva de la Comunidad de Guaviare(Colombia)”;
- f) La capacidad técnica y administrativa transferida a los principales beneficiarios de los proyectos y sus instituciones constituidas, es siempre un aspecto vital para la sostenibilidad de los proyectos, y ese fue el caso del presente proyecto. De hecho será necesario seguir con ese proceso involucrando cada vez más a las autoridades locales presentes en la región así como las otras autoridades del gobierno central para que las acciones y resultados del proyecto no sean olvidadas y puedan realmente ser sostenibles y se constituir en ejemplo para otras áreas. A esa segunda fase del proyecto será necesario prestar todo apoyo posible;
- g) Como consecuencia del mencionado la efectiva sostenibilidad solo estará asegurada con el real fortalecimiento de la gobernanza forestal propuesta para El Darién que surgió de la “Estrategia para la Prevención y Control de la Llegalidad en la Región del Darién” avalada por ANAM. Ese aspecto es el epicentro de la reducción o solución del problema y debe ser apoyada por todas las acciones forestales en El Darién y confirman recientes declaraciones y preocupaciones de la Ministra

del Ambiente de que 96% de las talas forestales del Darién son ilegales. El Consultor también ha observado en la carretera panamericana camiones transportando inmensas toras de madera tropical siendo interceptados e investigados por agentes de la policía nacional.

6.1.4 Evaluación del Proceso de Formulación y Ejecución del Proyecto

Análisis del árbol de problemas y del marco lógico del documento de proyecto con su lógica vertical y horizontal ajustadas, revelan la buena estructura formulada con un objetivo específico bien definido e claros indicadores de desempeño para los resultados alcanzados. Las actividades e insumos fueron suficientes para alcanzar los resultados programados. La redacción del objetivo específico podría ser mejor redactada para evitar su interpretación con actividades o mismo resultados. El respecto a las distintas culturas, etnias, tradiciones e ideologías de las comunidades fue un factor esencial considerado.

La estrategia de promover el MFS en la RFCh fue bien concebida e implementada con activa participación comunitaria local y las actividades de capacitación fueron uno de los pilares principales de sustentación del proyecto.

El presupuesto fue suficiente para las actividades consideradas y para el propósito del proyecto y la relación de costo/eficiencia puede ser interpretada como positiva aunque los tiempos de ejecución fueron superiores al programado originalmente.

La atención a aspectos de impacto ambiental como resultado de las acciones de los proyectos es siempre importante y fue dada en el proyecto así como la pertinencia y compromiso de los beneficiarios. La creación de FEPACHEDA y de CAFOD S.A. ha materializado esa pertinencia y compromiso.

Los retrasos en la ejecución del proyecto fueron motivados por los riesgos anticipados en la propuesta original del proyecto y que afectarían principalmente el desempeño del Resultado 1.

La ejecución del proyecto de acuerdo a una encuesta realizada con los beneficiarios al final de su ejecución, reveló que 15% de los beneficiarios considero la ejecución como excelente, un 60% como muy buena y el restante 25% como buena.

Las entidades responsables del proyecto como ANCON el OE y ANAM como apoyo gubernamental han sido evaluadas muy positivamente ya que el 80% de los beneficiarios considero que sus roles fueron entre excelente y muy bueno y el restante 20% lo evaluaron de bueno. Esos valores de la evaluación confirman la importancia de la participación activa de los beneficiarios desde el diseño y formulación de la propuesta del proyecto hasta su ejecución final.

6.1.5 Eficiencia y Aspectos Operacionales del Proyecto

El proyecto ha generado los productos programados con alto grado de desempeño utilizando los mismos recursos financieros y por ello fue eficaz pero en un tiempo más largo y por esa razón fue menos eficiente por los riesgos ya mencionados.

Cambios de coordinadores y administrativos en ANAM han retrasado los tiempos de ejecución afectando el costo/eficiencia, además del factor climático.

En condiciones de aislamiento geográfico y de comunicación como en regiones con una estación de lluvias que se extiende por 3 o más meses, como la que fue ejecutado el proyecto, se concluye necesario que desde el diseño de la propuesta de proyecto se considere métodos de gestión adaptiva de los proyectos previendo tiempo adicional por eventualidades y también por contar con personal del proyecto residente en las comunidades o en las cercanías de la RFCh para poder aumentar la interacción con los beneficiarios y con el enlace regional de ANAM estimulando la convivencia y el intercambio de informaciones y conocimientos.

El informe final hace hincapié a la importancia de determinadas características del personal técnico y administrativo contratado por el proyecto como idoneidad, experiencia y conocimiento tanto de actividades prácticas como de la zona a trabajar y que los nombres de los enlaces principales y suplentes con ANAM (MIAMBIENTE), en todos los niveles, sean formalizados por escrito. Esa fue una dificultad operacional sentida por el proyecto. Los términos de referencia de los proyectos deben tomar en cuenta todas las características mencionadas así como el proceso de selección de su personal debe ser el más criterioso posible.

El Comité Directivo del proyecto y el Comité Técnico-Consultivo han hecho de forma muy eficiente sus labores de supervisión y monitoreo de la marcha del proyecto cuidando por la calidad de su ejecución.

6.1.6 Efectividad del Proceso de Formulación del Proyecto

El proyecto ha sido capaz de promover efectivamente los resultados propuestos aunque, como ya mencionado, su eficiencia ha sido de alguna forma afectada por los riesgos ya mencionados.

Los méritos técnicos de la propuesta fueron innegables y se ajustaron a una realidad ambiental, social y económica que busca y necesita soluciones y respuestas y su clara formulación ha contribuido a la efectividad de su éxito.

Aunque haya pasado por dificultades de gestión por los cambios y riesgos el proyecto ha sido manejado con efectividad por el OE, adoptando durante su ejecución gestiones adaptivas para solución de los problemas.

El diseño del proyecto sigue válido y puede ser consultado y/o adoptado para otras situaciones ambientales, económicas y sociales semejantes, pero siempre tomando en cuenta las especificidades y necesidades de cada caso. Se puede concluir que el proceso de formulación fue efectivo y que el estudio de la propuesta original permite prever fallas o problemas que el proyecto pueda haber encontrado durante su ejecución, en especial los riesgos climáticos y políticos.

6.2 Recomendaciones

6.2.1 Resultados Programados y Alcanzados

AL OE Y OTRAS INSTITUCIONES NACIONALES

- a. Considerando los tiempos y presupuestos fijos de los proyectos y los acuerdos internacionales firmados, así como por cuestiones de respeto y consideración institucional, para evitar problemas y retrasos operacionales en los proyectos (específicamente habría sido el caso para ese proyecto), **se**

recomienda que todas las instituciones participantes, de cualquier tipo, informen adecuada y formalmente a la dirección de los proyectos los cambios institucionales que por acaso vengan a ocurrir en la estructura gubernamental concerniente;

- b. Se considera **recomendable** que los OE establezcan una Oficina de Enlace del proyecto en las cercanías de las autoridades locales y en el mismo Distrito, para que los resultados del proyecto puedan ser alcanzados más eficientemente así como estimular el grado de convivencia y confianza con las comunidades aumentar el intercambio de conocimientos e información.

A la OIMT

- c. **Se recomienda a la OIMT**, apoyar el financiamiento del proyecto de seguimiento presentado por el país que es más dirigido a la obtención de productos madereros y no madereros y beneficios más directos para la comunidad implementando la primera unidad de aprovechamiento sostenible, generando ingresos y motivando las comunidades y beneficiarios.

6.2.2 Impactos y Efectos

AL GOBIERNO ANFITRIÓN Y OE

- a) **Se recomienda al MIAMBIENTE** que siga prestando la necesaria asistencia técnica y apoyo a FEPACHEDA y CAFOD S.A. y que haga los esfuerzos para contar con la asistencia de donantes para facilitar la implementación en forma efectiva de los diversos planes elaborados por el proyecto así como promover alianzas con otras empresas forestales en El Darién;
- b) **Se recomienda al MIAMBIENTE** y al OE que hagan una encuesta y monitoreo sistemático del impacto general de mejora de las condiciones de vida de la población comunitaria meta del proyecto, en la región de la RFCh y su área de amortiguamiento, como forma de tomar las necesarias acciones post-proyecto.

6.2.3 Sostenibilidad del Proyecto

AL GOBIERNO ANFITRIÓN Y OE

- a) **Se recomienda al MIAMBIENTE** como representante del Gobierno Anfitrión, con apoyo del OE que haga todos los esfuerzos posibles para seguir fortaleciendo a los comunitarios en capacidades técnicas y administrativas pero que también fortalezca el involucramiento de las autoridades de las instituciones y del Gobierno que están presentes en la región para que las acciones del proyecto sean sostenibles;
- b) **Se recomienda a todos los actores** presentes en El Darién que apoyen al MIAMBIENTE en el fortalecimiento de la gobernanza forestal ya que es el epicentro de la solución de muchos problemas de la insostenibilidad forestal en la región, garantizando la sostenibilidad de todo lo hecho por el proyecto.
- c) **Se recomienda al MIAMBIENTE** que promueva acciones en la región que den más énfasis a la diversificación en el MFS comunitario en el sentido de producción no solamente de productos

madereros sino también a otros bienes y servicios que ofrecen los bosques como el Pago por los Servicios Forestales(PSA) y el ecoturismo;

- d) **Se recomienda al MIAMBIENTE o al OE** que caso existan actividades pendientes, concluyan tales actividades para garantizar la sostenibilidad del proyecto.

6.2.4 Evaluación del Proceso de Formulación y Ejecución del Proyecto

AL GOBIERNO ANFITRIÓN Y OE

- a) **Se recomienda al OE** siempre que posible contar con un “representante residente” en las áreas en que actúen sus proyectos permitiendo mejor coordinación, comunicación y promoción del mismo;
- b) **Se recomienda al MIAMBIENTE** el fortalecimiento de la Reserva Natural de Punta Patino como Centro de Capacitación en Agroforestería para facilitar la participación de los comunitarios;
- c) Se refuerza la **recomendación al MIAMBIENTE, las Comunidades y al OE**, por solicitud expresa de los beneficiarios, que todo el esfuerzo sea hecho para el fortalecimiento de FEPACHEDA en aspectos de desarrollo productivo, organizacional, preservación y conservación ambiental.

A LA OIMT

- a) **Se recomienda a la OIMT** facilitar la financiación a través de sus proyectos, o de un nuevo proyecto regional o del establecimiento de una Red de Cooperación Técnica bajo el Grupo Temático de Desarrollo Forestal Comunitario y Manejo Forestal Sostenible, de viajes de estudios de técnicos y contrapartes de los proyectos a otros proyectos con objetivos y condiciones semejantes para incrementar y fortalecer el intercambio de conocimientos e informaciones y promover la cooperación horizontal entre países.

6.2.5 Eficiencia y Aspectos Operacionales del Proyecto

A TODOS LOS ACTORES

Considerando que la planificación o gestión adaptativa es una forma flexible de formular y ejecutar programas y proyectos en ambientes de incertidumbre o inestabilidad previendo tiempos adicionales por eventualidades y riesgos, **se recomienda a todos actores** involucrados en identificación, formulación y ejecución de proyectos que tomen en consideración esa metodología y las posibilidades de adaptación a sus realidades pero siempre considerando las características generales del área de ejecución del proyecto. Ello puede contribuir a mejorar la eficiencia, eficacia y especialmente la efectividad de los proyectos.

7. AGRADECIMIENTOS

La elaboración del presente informe de Evaluación Ex-Post del Proyecto PD 482/07 Rev.2 (F) no hubiera sido posible sin el apoyo de varias personas e instituciones.

Inicialmente el Consultor desea reconocer y agradecer el apoyo logístico y operacional de la Asociación Nacional para la Conservación de la Naturaleza (ANCON), Organismo Ejecutor del presente proyecto, a través de su Directora Ejecutiva Dra. Rita Spadafora así como a la Socióloga Mileika Gonzalez y al Ing. Ricardo De Icaza que no han medido esfuerzos para que la misión del Consultor fuera exitosa.

El consultor también desea agradecer al Ministerio de Ambiente, en especial los Ingenieros Felix Magallón y Manuel Hurtado.

A todos los propietarios rurales, miembros de FEPACHEDA y comunitarios de El Bacao que tan gentilmente han prestado todas las informaciones que el Consultor necesitaba y todo el apoyo posible;

Un agradecimiento especial al Ing. Adonái Soto Jefe Regional del Ministerio de Desarrollo Agrícola del Darién por todas las informaciones tan gentilmente transmitidas.

A la Organización Internacional de las Maderas Tropicales (OIMT) por la excelente oportunidad profesional ofrecida al Consultor en especial al Ing. John Leigh, Director de Proyectos y al Ing. Floriano Pastore de la Oficina Regional de Brasilia, y sus equipos, por toda la información técnica y apoyo logístico proporcionado.

Un agradecimiento especial al Dr. Igor Andre B. Carneiro por la revisión y formateo del Informe final.

ANEXO I. AGENDA CRONOLÓGICA DE ACTIVIDADES DEL CONSULTOR*

PROYECTO PD 482/07 REV.2 (F)

15 de Mayo y Junio 2015:

- Contactos preliminares con el Secretariado de la OIMT y Oficina Regional en Brasilia y recepción de la documentación del Proyecto;
- Contactos preliminares con la Asociación Nacional para la Conservación de la Naturaleza (ANCON) y el Ministerio de Ambiente (MIAMBIENTE);
- Estudio y análisis de la documentación recibida y preparación de una idea preliminar de Informe.

Julio de 2015

- **Visita a la Ciudad de Panamá y la Provincia de Darién;**
- Reuniones inicial y de cierre con ANCON y MIAMBIENTE en el Cerro Ancon, Ciudad de Panamá;
- Gira de Campo a las Comunidades La Palma, Chepigana, Camoganti y El Bacao en el Darién;
- Conversatorio con el Representante Regional del MIAMBIENTE y Jefe Regional del MIDA;
- Reuniones con actores del Proyecto en la Comunidad El Bacao.

Agosto de 2015

- Finalización de la primera versión del Informe de Evaluación Ex - Post del Proyecto PD 482/07 Rev.2 (F)
- Envío de la primera versión del Informe al Organismo Ejecutor (OE), al MIAMBIENTE y a la OIMT (Yokohama y Brasilia) para posibles comentarios y recomendaciones

Agosto/Septiembre de 2015

- Incorporación de los comentarios y sugerencias recibidas y envío al Secretariado de la OIMT (Yokohama) con copia a la Oficina Regional(Brasilia) del Informe Final de la Evaluación Ex - Post del Proyecto

(Adicionalmente): Envío al Secretariado de la OIMT del “Resumen Ejecutivo Global” de los tres Proyectos Ex-Post evaluados*

16 a 21 de Noviembre de 2015

Participación en la 51ª Sesión del Consejo de la OIMT en Kuala Lumpur, Malasia, para presentación en la 49ª Sesión del Comité de Repoblación y Ordenación Sostenible del “Resumen Ejecutivo Global” de los tres proyectos ex – Post evaluados*

* *La consultoría consto de la Evaluación Ex-Post de tres proyectos: PD 032/99 Rev.2 (F) en Colombia y Proyectos PD405/06 Rev.3 (F) y PD482/07 Rev.2 (F) en Panamá.*

ANEXO II. PERSONAS CONTACTADAS POR EL CONSULTOR

- Soc. Mileika Gonzalez, ANCON
- Ing. Ricardo A. De Icaza, Director de Proyectos e Investigación, ANCON
- Ing. Manuel Hurtado, Representante del MIAMBIENTE
- Ing. Felix Magallón, Representante del MIAMBIENTE
- Ing. Hermel López, Director Regional del MIAMBIENTE, El Darién
- Ing. Adonai E. Soto, Jefe Regional del MIDA, Santa Fe, El Darién
- Sr. Alberto Arroyo, Secretario de Producción de FEPACHEDA, Comunidad Camoganti
- Sr. Arnaldo Valdespino, Comunidad El Bacao
- Sr. Xavier Apitty Pinto, ANCON
- Sr. Otiliano Valdespino, Comunidad El Bacao
- Comunitarios de la Comunidad El Bacao

ANEXO III. BREVE REGISTRO FOTOGRÁFICO



Imagen 4: Región del Darién. En la Comunidad La Palma el Consultor inicio la gira en las comunidades a través por el rio Balsas



Imagen 5: Rio Balsas que conecta las diferentes y alejadas Comunidades



Imagen 6: Comunidad Chepigana - “Pescando camarones para el almuerzo”



Imagen 7: Comunidad El Bacao



Imagen 8: Sala de Reuniones - Comunidad El Bacao



Imagen 9: Comunidad Camoganti - El rio Balsas inundando la Comunidad



Imagen 10: Comunidad Camoganti - Soc. Mileika e Ing. Soto (MIDA)



Imagen 11: Una familia de la Comunidad El Bacao



Imagen 12: Arreglo agroforestal (El Bacao) - Familia Valdespino



Imagen 13: Transporte entre Comunidades a través del Rio Balsas

ANEXO IV. RESPUESTA DE LA ADMINISTRACIÓN A LA EVALUACIÓN

Respuesta de la Administración.
Título del Proyecto: Producción Forestal Sostenible y Conservación con Participación Comunitaria en la Reserva Forestal de Chepigana de Darién, Panamá.
a. Respuesta General a la evaluación:
En revisión y análisis efectuado al Informe de evaluación ex post del proyecto PD482/07 Rev. 2 (F), se concluye que el mismo contempla de manera amplia, precisa y coherente, los aspectos relacionados con la ejecución del proyecto en referencia. Luego de revisado el informe por el Ministerio de Ambiente, se realizaron algunas observaciones más de forma que de contenido, en consecuencias las mismas no afectan en lo absoluto, ni el contenido ni la estructura del documento. Por tanto se manifiesta la conformidad con las conclusiones y recomendaciones realizadas por el evaluador.

Nombre: FÉLIX MAGALLÓN.

Cargo: Departamento de Desarrollo y Manejo Forestal

Institución: Ministerio de Ambiente

Fecha: Agosto 26 de 2015


Firma