

# Informe sobre una beca

## Dos becarios de la OIMT evalúan las tendencias y adelantos en el campo del manejo y la gobernabilidad forestal en África

por  
**Donatien Nzala<sup>1</sup>**  
y  
**Koffi Effanam Adadji<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>Universidad M. Ngouabi/Instituto de Desarrollo Rural

Brazzaville, Congo  
d\_nzala@yahoo.fr

<sup>2</sup>Ministerio del Ambiente y Recursos Forestales

Lomé, Togo  
eadadji@yahoo.fr

LOS BOSQUES HÚMEDOS de África están concentrados principalmente en los países de la Cuenca del Congo (Camerún, República del Congo, República Democrática del Congo, Gabón, Guinea Ecuatorial y República Centroafricana) y en las zonas ecuatoriales de África Occidental (Guinea, Sierra Leona, Liberia, Côte d'Ivoire, Ghana, Togo, Benin y Nigeria). Respectivamente cubren 236 millones y 75 millones de hectáreas y sustentan una población de casi 200 millones de habitantes. Se los maneja con diversos fines: un cuarto de la superficie total se destina a usos múltiples, un tercio está designado principalmente para la producción de madera, un sexto para la conservación de la biodiversidad y aproximadamente el 5% para la protección de suelos y aguas. Los bosques africanos actualmente se caracterizan por la ausencia de un modelo común de manejo sostenible, ya que los métodos de manejo varían según el uso.

### Concesiones industriales

En la región tropical de África (y, en particular, África Central), la actividad forestal comercial se lleva a cabo fundamentalmente en un sistema de concesiones. Estas concesiones son bosques de tamaño variable donde se otorga a las empresas el derecho a la explotación industrial de madera por un período específico. En las últimas décadas, el manejo de los bosques de producción se ha basado en el concepto de desarrollo-explotación con la intervención del concesionario-industrial en todas las etapas de los planes de manejo, desde su formulación hasta la ejecución. Los planes de manejo, además de los aspectos técnicos y económicos, ahora deben tener en cuenta las consideraciones sociales y ambientales. Por lo tanto, se establecen alianzas y los diversos actores o partes interesadas (gobiernos, empresas, ONGs y poblaciones) participan en el manejo de las áreas forestales. Muchas concesiones forestales de la Cuenca del Congo han iniciado un proceso de desarrollo y certificación a largo plazo, esta última como reconocimiento de la aplicación de buenas prácticas de manejo sustentable. La superficie total de concesiones forestales en África Central comprometida en el proceso de manejo sustentable se estima en casi 31 millones de hectáreas. El manejo sustentable se caracteriza por un

conocimiento cabal del recurso, una baja tasa de extracción por hectárea, la introducción de técnicas de extracción de impacto reducido y largos ciclos de corta. Entre las importantes deficiencias registradas en el proceso de manejo sustentable de las concesiones industriales se incluyen un bajo nivel de preocupación por la regeneración del bosque y el bajo grado de participación pública y mecanismos de consulta para permitir el acceso equitativo al proceso de adopción de decisiones para todos los actores pertinentes.

### Áreas forestales protegidas

El manejo de las áreas forestales protegidas de la región ha registrado cambios radicales durante la última década. Las áreas forestales protegidas cubren aproximadamente 32 millones de hectáreas en la región tropical de África. Algunas de ellas, establecidas antes de la independencia, se solían caracterizar por el monopolio del gobierno central en materia de control y protección, en particular, la exclusión de las poblaciones locales y, con frecuencia, la prohibición de los usos tradicionales de fauna y flora. En la actualidad, en general se acepta que las poblaciones rurales que viven en las áreas protegidas y zonas aledañas participen en su manejo, que se ejecuta mediante una combinación de enfoques integrados de desarrollo y conservación. La necesidad de manejar las áreas protegidas teniendo en cuenta las necesidades y derechos de las poblaciones locales fue claramente reconocida en el Congreso Mundial de Parques que tuvo lugar en 1982. La mejor forma de lograr los objetivos de conservación no es excluyendo a la población de las áreas protegidas, sino manejando las actividades humanas de modo que no socaven los valores que condujeron a su establecimiento. Varias iniciativas emprendidas en toda la región demuestran que la conservación confiada a las comunidades locales puede dar resultados satisfactorios (p.ej. la reserva faunística de Dja en Camerún, la reserva de Lopé en Gabón, ECOFAC en África Central). Si bien la principal característica de este tipo de manejo participativo sigue siendo la conservación de la biodiversidad, también se da prioridad a la provisión de bienes y servicios ambientales para los actores locales a fin de garantizar la conservación sostenible del ecosistema en cuestión.

## Becas otorgadas

En el cuadragésimo tercer período de sesiones del Consejo Internacional de las Maderas Tropicales, celebrado en noviembre de 2007, se otorgaron 22 becas a los siguientes candidatos:

**Sr. Nelson Abila (Nigeria)**, para participar en una pasantía corta de capacitación sobre 'Ordenación forestal sostenible y valoración de servicios de los ecosistemas forestales'; **Sr. Winston Adams Asante (Ghana)**, para realizar un trabajo de investigación de maestría sobre 'Alteración controlada de las operaciones de tala y arrastre en la extracción de impacto reducido'; **Sr. Mvondo Samuel Assembe (Camerún)**, para cursar un doctorado sobre 'Principios de ordenación forestal sostenible y derecho consuetudinario internacional'; **Sr. Constantino Auca Chutas (Perú)**, para asistir a un programa de capacitación sobre 'uso y manejo de bosque nublado en el área de conservación privada Abra Patricia—Alto Nieva'; **Sra. Teodora Dogup Balangcod (Filipinas)**, para preparar una tesis doctoral titulada: 'Distribución geográfica, ecología y biología reproductiva de *Lilium philippinense* Baker, una especie endémica de la Cordillera Central, Isla Luzón, Filipinas'; **Sr. Sharad Kumar Baral (Nepal)**, para realizar un trabajo de investigación de maestría sobre 'Impactos de la ordenación forestal en propiedades ecosistémicas seleccionadas: Un caso de dos bosques comunales en la sierra media de Nepal'; **Sr. Diego Fernando Bermeo (Ecuador)**, para cursar un programa de maestría en 'Manejo y conservación de bosques tropicales y biodiversidad'; **Sra. Savita Bisht (India)**, para preparar un documento técnico sobre 'PFNMs en Madhya Pradesh y Chhattisgarh, India'; **Sra. Raquel Correias Bulegio (Bolivia)**, para cursar un programa de maestría en Ciencias Forestales; **Dr. Claudio Henrique Soares Del Menezzi (Brasil)**, para participar en la 10ª Conferencia Mundial sobre Transformación Mecánica de la Madera en Miyazaki, Japón; **Sr. Arun Dhakal (Nepal)**, para preparar un documento técnico sobre 'Productividad y silvicultura de cinco especies maderables de importancia económica del Terai Central, Nepal'; **Sr. Oyétoundé Djiwa (Togo)**, para preparar una tesis de maestría sobre 'Participación de las poblaciones en la ordenación sostenible de los bosques comunales del África francófona occidental: el caso de Togo'; **Sr. Jean-Pierre Kampé (Congo)**, para preparar una tesis doctoral sobre 'Influencia de los parámetros edáficos sobre la distribución espacial y el crecimiento de *Pterocarpus soyauxii* Taubert (Fabaceae) y su flora asociada en Mayombe'; **Sr. Kouakou Bob Kouadio (Cote d'Ivoire)**, para asistir a un curso corto de capacitación sobre 'Herramientas de manejo forestal'; **Sra. Alba Lucía Marín Valencia (Colombia)**, para cursar un programa de maestría en 'Áreas silvestres y conservación de la naturaleza'; **Sr. Pierre Paul Mbarga (Camerún)**, para asistir a un curso corto de capacitación sobre 'Herramientas de manejo forestal'; **Sra. Mercy Che Ndikum (Camerún)**, para asistir a un curso de postgrado en 'Manejo sostenible de paisajes y ecosistemas forestales tropicales y subtropicales'; **Sra. Gladys Nchang Neba (Camerún)**, para participar en una pasantía en horticultura; **Sra. Philomène Nkoulou née Bella Ewodo (Gabón)**, para cursar un programa en 'Economía y ordenación forestal sostenible'; **Sr. Caleb Boateng Ofori (Ghana)**, para realizar un trabajo de investigación doctoral sobre 'Control de recursos forestales utilizando anfibios como indicadores'; **Sr. Josua Vu Ralulu (Fiji)**, para obtener un diploma nacional en 'Manufactura de maderas'; **Sra. Rina Susanti (Indonesia)**, para cursar un programa de maestría en 'Silvicultura y manejo tropical'.

## Bosques comunales

En toda la región, y especialmente en Camerún, se está experimentando con enfoques innovadores de manejo de bosques comunales. Estos bosques están dirigidos a satisfacer las necesidades de los actores locales en materia de justicia social, beneficios económicos, salud forestal y aprovechamiento responsable. Han evolucionado con la tendencia hacia la descentralización de la administración forestal en muchos países con el fin de asegurar el respeto de los derechos tradicionales y garantizar una distribución más equitativa de los beneficios derivados de los bosques. Sin embargo, la práctica de la silvicultura comunitaria da lugar a muchas controversias. En muchos casos no se logran los objetivos de salvaguardar los recursos de biodiversidad y mejorar el bienestar de las comunidades interesadas. La distribución de derechos y responsabilidades con frecuencia no es nada equitativa. No obstante, la importancia de comprometer a las comunidades locales para mejorar el manejo de los bosques justifica los esfuerzos realizados por desarrollar en ellas la capacidad técnica y socioeconómica necesaria para el MFS.

## Plantaciones forestales

Las plantaciones cubren una extensión de 1.678.000 y 612.000 hectáreas en África Occidental y Central respectivamente. El establecimiento de plantaciones ha sido más rápido en Côte d'Ivoire, Ghana, Nigeria, Benin y Togo. Las plantaciones tropicales de la región son extremadamente diversas en lo que respecta a las especies, objetivos y actores (y, por consiguiente, en sus impactos sociales, económicos y ecológicos). Las plantaciones en gran escala están en manos de organizaciones estatales o empresas privadas. En general, se establecen en tierras no boscosas o tierras que han estado en desuso durante mucho tiempo. Las plantaciones se establecieron con especies comerciales como iroko, moabi, sipo, sapele, etc., o especies de rápido crecimiento como framiré, fraké, ayous, limba, teca, eucalipto, pino, etc. Pese a las controversias que a veces plantean, el desarrollo de plantaciones forestales tiene efectos positivos potenciales para el desarrollo sustentable a nivel local, nacional y regional. Sin embargo, los problemas de la adjudicación de usos de la tierra y los derechos de las poblaciones locales han generado interrogantes con respecto al manejo y la sustentabilidad de algunas plantaciones.

## La gobernabilidad del sector forestal tropical africano

El mayor énfasis en el manejo sustentable ha llevado a muchos gobiernos africanos a iniciar varias actividades para mejorar la gobernabilidad general del sector forestal de la región. Entre estas iniciativas, se destacan el proceso

de Aplicación de la Legislación Forestal y Gobernabilidad en África (AFLEG), el manejo participativo de las áreas protegidas y nuevas reformas tributarias.

### AFLEG

Conscientes de que la corrupción y la explotación y comercio ilegal de productos forestales creaba enormes costos sociales y económicos, los países del G-8 y el Banco Mundial lanzaron, hace menos de diez años, un Plan de Acción Forestal para combatir estos problemas. Posteriormente se inició otro proceso relacionado de Aplicación de la Legislación Forestal y Gobernabilidad en África (AFLEG) dentro del marco de la Nueva Asociación para el Desarrollo de África (NEPAD). La primera conferencia ministerial de AFLEG tuvo lugar en octubre de 2003. En la Declaración o Plan de Acción de AFLEG que surgió de la conferencia se propugnaron medidas relacionadas con una reforma legislativa e institucional, el desarrollo de capacitación, información, la aplicación de leyes y acciones de seguimiento, la protección de recursos faunísticos, el manejo de bosques y la financiación de mercados y el comercio. Con tal fin, la mayoría de los países de la región pusieron en práctica nuevas políticas forestales e iniciaron el desarrollo de normas aplicables ya sea a todo el sector forestal en conjunto o a campos específicos que necesitaban regularse. Además, la sociedad civil, organizaciones internacionales, ONGs y donantes han participado en nuevas alianzas de cooperación para prestar ayuda a los programas de manejo del sector forestal y la aplicación de códigos forestales.

### Manejo participativo

El monopolio que tiene principalmente el gobierno sobre el manejo de los bosques nacionales en África ha llevado al deterioro del sector y la degradación del recurso. Los movimientos democráticos y el diálogo internacional que está teniendo lugar sobre el manejo forestal sustentable han incentivado la búsqueda de soluciones para los problemas relacionados con los sistemas tradicionales de ordenación forestal. El manejo participativo o la administración conjunta de las áreas protegidas se ha definido como una forma de alianza de cooperación que permite a los diversos actores dedicados a salvaguardar la naturaleza compartir sus funciones, derechos y responsabilidades en el manejo de un territorio o una diversidad de recursos bajo protección legal. Esta nueva alternativa es parte central de las reformas legislativas de África y se ha puesto a prueba en varios países, por ejemplo, en los bosques de la República Democrática del Congo, la República Centroafricana, Congo, Gabón, Guinea Ecuatorial y Santo Tomé y Príncipe.

En las nuevas leyes de muchos países africanos se ha plasmado el proceso participativo en la elaboración de políticas y programas relacionados con

► ... continúa de la página 17

maderables de Guyana en base a sus usos finales, agrupando las especies según sus propiedades físico-mecánicas comunes.

Las comunidades forestales y las pequeñas empresas forestales se beneficiarán especialmente con los resultados de este proyecto, ya que las áreas que tienen disponibles tendrán un mayor valor relativo en comparación con los niveles actuales de aprovechamiento y comercialización. Con frecuencia, estas entidades no cuentan con los recursos necesarios para la comercialización y el desarrollo de productos. La industria forestal en su totalidad se beneficiará con la diversificación de la base de especies actualmente utilizadas, permitiendo una mayor producción y manteniendo a la vez los principios de la ordenación forestal sostenible.

## Actividades futuras

Los resultados de todos los ensayos de las especies y el posterior programa de capacitación para la industria forestal se incluirán en el informe final del proyecto presentado a la OIMT. Además, se distribuirán guías promocionales sobre las EMU seleccionadas en el plano local y regional.

La GFC ya ha comenzado el trabajo sobre las actividades adicionales necesarias para impulsar el desarrollo del sector forestal. La industria local de Guyana ha mostrado un gran interés en añadir valor a la producción local y en muchos casos se han emprendido procesos de elaboración de productos de madera de alta calidad para mercados específicos. La demanda de productos de madera de Guyana se ha mantenido firme para su uso en aplicaciones exteriores, inclusive aplicaciones marinas, construcción y deckings, junto con otros usos de interiores tales como pisos y muebles. La GFC continuará trabajando con el sector forestal de Guyana a fin de garantizar que se mantenga un alto nivel de calidad en la elaboración de los productos de madera y, de ese modo, mejorar la imagen del país en los mercados internacionales.

El proyecto ha logrado con éxito edificar una sólida base para la diversificación de especies en Guyana. Con ello se reducirá, sin duda, la presión ejercida en las principales especies comerciales y se continuará mejorando el desarrollo del sector forestal del país.

Los resultados y productos del proyecto se encuentran disponibles en la Secretaría de la OIMT ([fi@itto.or.jp](mailto:fi@itto.or.jp)).

áreas protegidas, bosques comunales, planificación de programas y actividades de manejo forestal, mediante mecanismos de consulta, descentralización y privatización. Las iniciativas comunitarias siguen siendo el principal tipo de enfoque participativo de África, aunque algunos países no las favorecen.

### **Impuestos forestales**

Durante muchos años se han realizado estudios sobre la contribución de los ingresos recaudados con impuestos forestales al desarrollo económico e industrial de los países africanos. Estos estudios han revelado que los impuestos pueden aumentar la renta forestal y promover la economía si los fondos recaudados se invierten adecuadamente para beneficio de los empresarios nacionales y para fomentar la transformación local de la materia prima. En muchos países se emprendieron recientemente muchas reformas impositivas con el fin de mejorar la gobernabilidad del sector forestal. Otras se llevaron a cabo por instrucción del Banco Mundial como parte de los programas de reajuste económico. El propósito de muchas reformas impositivas es definir un doble objetivo económico y ecológico del régimen tributario (p.ej. un impuesto a la deforestación). Además de impuestos y cánones más específicos, la mayoría de los países de la Cuenca del Congo han retenido los impuestos a la tierra explotada y a los volúmenes de corta y exportación. Algunos países, tales como la República Centroafricana, además de los impuestos estipulados en los códigos forestales nacionales, han retenido los impuestos forestales en sus sistemas tributarios aduaneros. En 2003, la República Democrática del Congo aplicaba casi 155 impuestos y cánones diferentes a un sector forestal ya sobrecargado. Sin embargo, pese a la multiplicidad de impuestos, sus tasas rara vez se reajustan y no son prohibitivas (al menos a título individual). También se están ensayando nuevos mecanismos tributarios, especialmente en África Occidental. Estos mecanismos comprenden la descentralización de todo el sistema fiscal (Nigeria) o dentro de un marco nacional común (Mali, Níger y Camerún) o bajo una administración centralizada que comparte las recaudaciones con las regiones (Ghana, Togo). El resultado de estas reformas, que en algunos casos son controvertidas, sigue siendo debatible. En general, las recaudaciones fiscales han aumentado en toda la región, pero el proceso de mejora del manejo sustentable de los bosques ha sido más lento.

En términos generales, la proliferación de impuestos y tarifas, la ausencia o deficiencia en los controles y la corrupción de los agentes estatales facilitan la tala y el comercio ilegal. Estas prácticas turbias obstaculizan el progreso que se pretende lograr con las reformas, corriéndose el riesgo de una pérdida de competitividad, la crisis del sector y obstáculos para el desarrollo nacional.

### **Conclusión**

La necesidad de asegurar el manejo sustentable de los bosques africanos es innegable. Las regiones de África Central y Occidental son diferentes con respecto al manejo de sus recursos forestales porque tienen un desarrollo distinto en el plano económico y demográfico. En África Central, existe un deseo de instaurar el manejo sustentable de las concesiones forestales y establecer áreas protegidas para la conservación de la biodiversidad. África Occidental tiene una mayor preocupación no sólo por la conservación y el manejo sustentable de sus bosques remanentes, sino principalmente por la restauración de su cobertura vegetal y sus recursos forestales, de allí el interés de establecer plantaciones, particularmente con especies de crecimiento rápido. Las iniciativas de descentralización y privatización, en general, son más efectivas en África Occidental que en África Central. La gobernabilidad del sector forestal ha evolucionado a nivel teórico, con reformas legislativas ya realizadas o en curso en muchos países para satisfacer los requisitos del proceso AFLEG. Sin embargo, la aplicación práctica de estas reformas no ha resultado eficaz hasta el momento debido a la resistencia a nuevas reformas y un nivel insuficiente de capacidad.

*El informe completo de la beca de la OIMT en que se basa este artículo se encuentra disponible en la Secretaría de la OIMT (fellowship@itto.or.jp).*

## **Becas de la OIMT**

La OIMT ofrece becas mediante el Fondo de Becas Freezailah para fomentar el desarrollo de recursos humanos y fortalecer la formación de profesionales en sus países miembros en materia de silvicultura tropical y disciplinas afines. El objetivo es fomentar la ordenación sostenible de los bosques tropicales, la utilización y transformación eficientes de maderas tropicales, y una mejor información económica sobre el comercio internacional de las maderas tropicales.

### **Las actividades que reúnen las condiciones requeridas incluyen:**

- la participación en cursos cortos de capacitación, pasantías, viajes de estudio, viajes de exposiciones teóricas y demostraciones prácticas, y conferencias internacionales/regionales;
- la preparación, publicación y difusión de documentos técnicos, tales como manuales y monografías; y
- estudios de posgrado.

**Áreas prioritarias:** las actividades del Programa de Becas deben orientarse al desarrollo de recursos humanos y expertos profesionales en una o más de las siguientes áreas:

- mejorar la transparencia del mercado internacional de las maderas tropicales;

- promover las maderas tropicales provenientes de recursos forestales bajo ordenación sostenible;
- apoyar actividades orientadas a asegurar la base de recursos de madera tropical;
- fomentar la ordenación sostenible de los recursos de los bosques tropicales;
- fomentar una elaboración mayor y más avanzada de las maderas tropicales extraídas de recursos forestales sostenibles; y
- mejorar la eficiencia de la industria en los procesos de transformación y utilización de maderas tropicales provenientes de recursos sostenibles.

*En todas las áreas mencionadas, se aplican los siguientes objetivos:*

- mejorar las relaciones públicas y la concientización y educación del público;
- asegurar el intercambio de información, conocimientos y tecnología; y
- promover la investigación y el desarrollo.

**Criterios de selección:** Las solicitudes de becas se evaluarán en base a los siguientes criterios de selección (enumerados sin seguir un orden de prioridades):

- la compatibilidad de la actividad propuesta con el objetivo y las áreas prioritarias del Programa;

- la competencia profesional de los candidatos para emprender la actividad propuesta para la beca;
- el potencial de la información y los conocimientos adquiridos o profundizados a través de la actividad de la beca para permitir una aplicación más amplia y la producción de beneficios a nivel nacional e internacional; y
- costos razonables en relación con la actividad propuesta.

El monto máximo otorgado para cada beca es de US\$10.000. Sólo pueden solicitar becas los ciudadanos de países miembros de la OIMT. El siguiente plazo para el envío de solicitudes es el **3 de septiembre de 2008** y las actividades propuestas sólo podrán comenzar a partir del 1º de enero de 2009. Las solicitudes se examinarán en noviembre de 2008.

*Los interesados en obtener más información o formularios para la solicitud de becas (en español, francés o inglés) deberán dirigirse a: Dra. Chisato Aoki, Programa de Becas, OIMT; Fax: 81-45-223 1111; fellowship@itto.or.jp (ver dirección postal de la OIMT en la página 2).*