

**En un proyecto de la OIMT se elaboran C&I y manuales para la ordenación de los bosques tropicales africanos**

por  
**Richard Eba'a Atyi<sup>1</sup>**  
y  
**Hanna Nikinmaa<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>(Ex) Coordinador del Proyecto  
PD 124/01 Rev.2 (M)  
Ebaa.Atyi@gmail.com

<sup>2</sup>Indufor Oy  
hanna.nikinmaa@indufor.fi



**Al pie de la letra:** Inspección del cumplimiento de los PCI de la OAM/OIMT en Ghana. *Fotografía: M. Mbole (Universidad de Yaoundé)*

**L**OS PAÍSES DE ÁFRICA Central y Occidental son importantes proveedores mundiales de maderas tropicales y productos de madera tropical para los mercados asiáticos y europeos. Los bosques tropicales naturales son las principales fuentes de la madera dirigida a los mercados de exportación o uso doméstico. En 2004, los diez principales países productores madereros de la región<sup>1</sup> produjeron 436 millones de metros cúbicos de madera, chapas, tableros y combustible leñoso. Camerún, Gabón y Ghana son los exportadores más importantes de madera y productos de madera. El valor total de las exportaciones de maderas tropicales de los países productores miembros de la OIMT en África en 2005 se estimaba en cerca de 1.900 millones de dólares estadounidenses.

La degradación forestal y los impactos adversos que ésta provoca en las condiciones de vida de las poblaciones dependientes del

bosque y en la diversidad de especies en general puede ser causada por operaciones de extracción a escala comercial o por el desmonte de bosques con fines agrícolas. La OIMT reconoció hace mucho la importancia de vincular la protección ambiental y la justicia social con el uso comercial de las maderas tropicales y ya a principios de los años noventa emprendió las primeras iniciativas para elaborar criterios e indicadores (C&I) para la ordenación sostenible de los bosques tropicales.

Durante la década del noventa, la Organización Africana de la Madera (OAM) comenzó, con el apoyo del Centro de Investigación Forestal Internacional (CIFOR) y la Unión Europea, un proceso regional para elaborar un conjunto de principios, criterios e indicadores (PCI) para la ordenación sostenible de los bosques tropicales africanos con especial énfasis en África Central y Occidental.

La OAM y la OIMT reconocieron la necesidad de mejorar y armonizar los dos conjuntos de C&I y ofrecer a sus países

<sup>1</sup>Camerún, Gabón, República del Congo, República Democrática del Congo, República Centroafricana, Côte d'Ivoire, Ghana, Liberia, Nigeria y Togo.

## ► ... continúa de la página 2

(inclusive algunos de los más extensos) tienen bajas tasas de deforestación que, contra toda lógica, los excluiría de la ayuda ofrecida en los sistemas REDD que se están contemplando. La OIMT trabajará con sus países miembros y otras entidades aliadas para asegurar que la ordenación forestal sostenible (en particular, la producción sostenible de madera) sea una actividad incluida en la lista de actividades posibles para recibir la ayuda ofrecida a través de un futuro acuerdo sobre el clima. Todos estos temas, sin duda, se plantearán en una reunión que organizará en junio el gobierno de Japón sobre las tecnologías requeridas para poner en práctica cualquier sistema REDD que se pueda establecer en el futuro.

En mayo, la ciudad de la sede de la OIMT, Yokohama, recibirá la cuarta reunión de la Conferencia Internacional de Tokio sobre Desarrollo Africano (TICAD IV). Se prevé la participación de muchos jefes de Estado en esta importante reunión, donde los aspectos ambientales (inclusive los bosques y el cambio climático) serán uno de los temas de debate principales. Debido a su riqueza de recursos naturales, en particular la madera, África está experimentando una ola de inversiones sin precedentes de una diversidad de países en desarrollo y desarrollados. Si bien la TICAD IV se concentrará en los aspectos generales del desarrollo, la OIMT, durante la conferencia, destacará su papel en el desarrollo forestal sostenible del continente.

No sería realista predecir una rápida transición a la sustentabilidad en todos los países africanos dado el nivel del que parten la mayoría de ellos y los problemas que aún afectan a muchos. Sin embargo, la mayor voluntad política que se vislumbra en casi todos los países combinada con el entusiasmo de los inversores y las perspectivas para la financiación de la ordenación forestal a través de un nuevo régimen para el cambio climático, son todos motivos de optimismo. La OIMT trabajará en la región con sus países miembros y sus aliados en los próximos años para ayudar a concretar la promesa africana.

**Steve Johnson**

## Enfoque participativo

Gráfico 1: Definición de los objetivos del manejo forestal



miembros una serie única aplicable a los bosques tropicales de África. Los *Principios, criterios e indicadores OAM/OIMT para la ordenación sostenible de los bosques tropicales naturales de África* se publicaron en 2003 como Serie de políticas forestales OIMT NO 14. Los principios, criterios e indicadores (PCI) regionales pueden:

- servir de base para aplicar y controlar la ordenación forestal sostenible;
- servir de apoyo para controlar la eficacia de los programas forestales nacionales;
- ofrecer un parámetro de referencia preliminar (estándar) para la certificación forestal;
- contribuir a la planificación estratégica y participativa;
- facilitar un marco para la presentación de información al comunicar las tendencias de desarrollo a los interesados del plano nacional e internacional.

### Aplicación de los PCI

Simultáneamente con la elaboración y adopción de los PCI armonizados, la OAM y la OIMT efectuaron una contribución

importante a la promoción práctica de un manejo forestal viable desde el punto de vista ecológico, social y económico en sus países miembros mediante la ejecución de un proyecto regional conjunto para el *Fomento de la ordenación sostenible de los bosques africanos* [PD 124/O1 REV.2 (M)]. El principal objetivo del proyecto era difundir los PCI y alentar su aplicación a través de directrices prácticas y cursos de capacitación regionales. El proyecto ayudó también a establecer grupos de trabajo nacionales sobre los PCI en casi todos los países miembros de ambas organizaciones y contribuyó al proceso de certificación en algunos de ellos.

A fin de asegurar la aplicación eficaz de los PCI de la OAM/OIMT en las prácticas de manejo y control forestal, el proyecto produjo en 2005 un *Manual de auditoría para la aplicación de los principios, criterios e indicadores OAM/OIMT para la ordenación sostenible de los bosques tropicales naturales de África* y organizó dos cursos de capacitación sobre técnicas de auditoría que incluyeron también un caso práctico en una zona de concesión. El curso en francés se organizó en diciembre de 2006 en Sangmelima, Camerún, y el correspondiente curso en idioma inglés tuvo lugar en enero de 2007 en Takoradi, Ghana. Los participantes representaban prácticamente a todos los miembros de la OAM y la OIMT en la región.

Este manual de auditoría contiene instrucciones para la evaluación de la calidad del manejo forestal pero no ofrece una orientación para la planificación, ejecución y control a nivel práctico. La OAM y la OIMT identificaron la necesidad de elaborar o actualizar directrices prácticas de manejo forestal para la región tropical de África y contrataron a Indufor, a través del proyecto conjunto, para elaborar un *Manual para el manejo de los bosques naturales africanos*. El objetivo de esta tarea era:

- preparar un conjunto exhaustivo de directrices de manejo forestal que cubran la totalidad del ciclo de manejo, desde la planificación hasta la práctica en el terreno e incorporen todas las disposiciones de los PCI de la OAM/OIMT;
- ofrecer a los administradores forestales las herramientas para cumplir con los PCI de la OAM/OIMT mediante la aplicación sistemática del manual y abrir el camino para la certificación forestal voluntaria; y
- presentar información sobre las directrices e instrucciones existentes para el manejo de los bosques tropicales de África mediante una serie completa de referencias sobre la documentación publicada.

### El manual de manejo forestal

El manual interpreta los PCI de la OAM/OIMT en la práctica, basándose en las experiencias pertinentes de manejo forestal en África. Define los procedimientos adecuados de planificación y ejecución de operaciones forestales en la práctica e ilustra cómo tener en cuenta las limitaciones ambientales y sociales. El manual considera las características de las grandes y pequeñas concesiones, así como la actividad forestal comunitaria, y ayuda a los concesionarios y administradores forestales a mejorar las prácticas de manejo y supervisar adecuadamente las operaciones forestales.

De acuerdo con los PCI de la OAM/OIMT, el manual integra los valores y las limitaciones ambientales y sociales (inclusive la potenciación de las poblaciones locales) en todas las actividades de planificación y manejo forestal. Ofrece asimismo una guía para identificar los impactos ambientales y sociales de las operaciones forestales y encontrar medidas de mitigación apropiadas en la fase de planificación. El aspecto participativo es un componente importante de la planificación estratégica, táctica y operativa. El manual subraya las diferencias de los distintos enfoques participativos y sugiere lineamientos para trabajar con las diferentes partes interesadas.

Los objetivos del manejo forestal se definen mediante consultas con los interesados, por lo que normalmente se llega al reconocimiento de los múltiples usos del bosque y la necesidad de adaptar los objetivos para diferentes zonas de manejo (Gráfico 1).

El control de las operaciones forestales y sus impactos es esencial para mejorar de forma continua el proceso de manejo forestal y su adaptación a las condiciones sociales y ecológicas cambiantes. El manual ofrece una orientación sobre los indicadores que los administradores forestales deberían utilizar regularmente en su proceso de control y establece los requisitos mínimos para la consideración y documentación de la información recopilada.

Debido al extenso alcance del concepto y campo de aplicación, el manual no incluye instrucciones prácticas precisas. Ofrece, en cambio, al administrador forestal un marco para actualizar y enmendar las directrices y medidas existentes a nivel práctico a fin de satisfacer los requisitos básicos de los PCI de la OAM/OIMT para la ordenación forestal sostenible. El manual incluye un marco aplicable para los siguientes elementos esenciales del manejo forestal:

- reconocimiento de los derechos de tenencia y propiedad de tierras;
- evaluación de los impactos sociales y ambientales del manejo forestal y mitigación de los impactos adversos;
- procesos participativos en la planificación del manejo forestal;
- planificación estratégica e inventarios forestales;
- planificación operativa de las operaciones forestales;
- disposiciones para directrices prácticas sobre extracción, transporte y tratamiento posterior a la extracción;
- condiciones previas para el desarrollo de infraestructura;
- desarrollo de servicios de salud y seguridad para los obreros forestales y las comunidades que dependen del bosque; y
- capacitación del personal para que tomen conciencia de las disposiciones de ordenación y manejo forestal sostenible y los métodos de trabajo apropiados.

El manual ofrece también información sobre las opciones existentes para la certificación forestal en África Central y Occidental. Los PCI de la OAM/OIMT se utilizarán como referencia para la certificación forestal dentro del marco del Programa para la Ratificación de la Certificación Forestal (PEFC—[www.pefc.org](http://www.pefc.org)) en los países miembros de la OAM y la OIMT.

El texto preliminar del manual fue validado en un seminario regional celebrado en Libreville, Gabón, a fines de 2006. Los participantes del seminario evaluaron cada sección del manual y dieron recomendaciones para mejorarlo. Sobre la base de estas recomendaciones, la estructura del manual se reorganizó y se hizo más clara para hacerlo más accesible y útil para los profesionales forestales. El texto final se completó en 2007.

## Conclusiones

Las autoridades y profesionales forestales, tanto del sector público como privado, han elogiado enormemente la iniciativa de la OAM y la OIMT para adaptar los C&I de la OIMT en el plano regional y aplicarlos en las operaciones prácticas de una unidad de ordenación forestal. El enfoque de capacitar a profesionales a través de seminarios regionales, para que después puedan difundir la información a nivel nacional o empresarial, ha resultado efectivo, si bien la falta de recursos y apoyo profesional podría impedir la transferencia eficiente de información en conocimientos prácticos que permitirían cambiar las prácticas existentes.

Existe un firme interés en aplicar la ordenación sostenible en todos los bosques africanos, pero para ello se necesitan recursos adicionales que permitan satisfacer las necesidades de capacitación e información en gran escala para que las poblaciones aprendan nuevos métodos y técnicas y los apliquen en la práctica. Las autoridades locales y el personal de las empresas son actores clave en el proceso de mejorar el manejo forestal para lograr la OFS conforme a los PCI de la OAM/OIMT.

En los países africanos, la disponibilidad de información puede ser también un obstáculo para el desarrollo. Es importante que las directrices y manuales elaborados a través de proyectos financiados por la OIMT se encuentren fácilmente disponibles en línea y sean accesibles para todas las partes interesadas. Probablemente se necesiten actividades de promoción (p.ej. en las empresas y escuelas forestales) para familiarizar a la población forestal con los nuevos requisitos y lineamientos.

En una segunda fase del proyecto conjunto de la OAM y OIMT para promover los PCI (actualmente en curso) se abordarán muchos de estos aspectos. La OAM y la OIMT organizarán también jornadas de capacitación a nivel nacional en cada uno de sus países miembros de África durante esta fase de seguimiento del proyecto. Estas jornadas de capacitación serán coordinadas por los instructores que participaron en los talleres regionales organizados en Camerún y Ghana. Cada país miembro de la OAM y la OIMT contará entonces con un grupo de especialistas en manejo forestal, capaces de difundir las prácticas de manejo forestal sostenible a nivel subnacional y de la unidad de ordenación forestal.

*Todos los resultados a que se hace referencia en el artículo se encuentran disponibles en la Secretaría de la OIMT ([eimi@itto.or.jp](mailto:eimi@itto.or.jp)).*