



**CONSEJO INTERNACIONAL
DE LAS MADERAS TROPICALES**

**COMITÉ DE REPOBLACIÓN
Y ORDENACIÓN FORESTAL**

Distr.
GENERAL

CRF(XLVII)/4
12 de agosto de 2013

Original: ESPAÑOL

CUADRAGÉSIMO SÉPTIMO PERÍODO DE SESIONES
Del 25 al 30 de noviembre de 2013
Libreville, Gabón

INFORME DE SÍNTESIS

Evaluación ex-post

PD 54/99 Rev.2 (F)

**MODELO DE FINANCIACIÓN ALTERNATIVO
PARA EL MANEJO SOSTENIBLE DE LOS BOSQUES
DE SAN NICOLÁS, COLOMBIA**

PD 240/03 Rev.1 (F)

**MODELO DE FINANCIACIÓN ALTERNATIVO PARA EL
MANEJO SOSTENIBLE DE LOS BOSQUES DE SAN NICOLÁS –
SEGUNDA FASE: ÁREAS NO KYOTO DE RESTAURACIÓN**

**Preparado por
Jorge Malleux**

1. INTRODUCCION

La secretaría de la OIMT encargo al Consultor Jorge Malleux , hacer la evaluación Ex post de los proyectos PD 054/99 Rev. 2 (F) “ Modelo Alternativo de Financiamiento para el manejo Forestal Sostenible en San Nicolás, Colombia, y PD 240/03 Rev. 1 (F), “ Modelo alternativo de financiamiento para el manejo Forestal Sostenible en San Nicolás- Segunda fase: Áreas de rehabilitación no elegibles en el contexto Kioto, ejecutados entre los años 1999 y 2009.

Esta evaluación ex post se hace bajo el grupo temático de evaluación: “Servicios ambientales (MDL, REDD, Créditos de Carbón, Kioto etc.) con el objetivo primario de proveer un diagnóstico conciso de los dos proyectos relacionados con servicios ambientales, a fin de establecer sus aspectos exitosos y no exitosos, así como las razones de ello, y la contribución de los proyectos hacia el logro del objetivo 2000 de la OIMT.

Estos dos proyectos fueron ejecutados en la república de Colombia, en la Región de Antioquia, Municipio de Rio Negro, siendo la agencia ejecutora la Corporación Autónoma Regional de las Cuencas de Rio negro y Nare (CORNARE), bajo la supervisión del Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible (MinAmbiente-MADS), Dirección de Bosques (DBBSE)

La decisión de llevar a cabo esta evaluación reside en la importancia que a nivel internacional tienen ambos proyectos, el PD 054/99 que en cierto modo fue líder en cuanto al desarrollo de una metodología para el financiamiento alternativo del manejo forestal Sostenible, dentro del esquema del protocolo de Kioto, que venía de ser aprobado en el año 1997, es decir muy recientemente, y evaluar su viabilidad en un contexto geográfico específico del bosque tropical y sub-tropical de la región de Antioquia en Colombia, el proyecto (PD 240/03), consiste en una segunda fase del anterior y se enfoca en los sistemas alternativos de financiamiento del MFS, en áreas que no son elegibles en el protocolo de Kioto, es decir aquellas que corresponden a tierras forestales o bosques aptos para la rehabilitación o restauración de paisajes, con lo que se establece un hito muy importante que tiene los mismos principio del actual programa REDD.

De conformidad con los términos de referencia elaborados por la secretaría de la OIMT, para la consultoría, el consultor preparó un informe por separado para cada proyecto, y el presente documento es una síntesis del resultado de la evaluación de los dos proyectos mencionados.

2. ALCANCE Y ENFOQUE DE LA EVALUACIÓN

De conformidad con Manual de la OIMT para la Presentación de Informes, el seguimiento y Evaluación de Proyectos Serie IG 14, tercera Edición 2009, La evaluación ex-post consiste en la recopilación sistemática y objetiva de información, exámenes en el terreno y un análisis profundo de validez del desempeño e impacto del proyecto después de su conclusión, con el fin de determinar en qué medida cumplió con su propósito, establecer su grado de eficiencia y eficacia, y evaluar su sustentabilidad.

En este sentido el propósito de las evaluaciones ex-post es aprender lecciones y derivar conclusiones para proyectos futuros, teniendo en cuenta los productos obtenidos, los objetivos cumplidos, el impacto y la sustentabilidad del proyecto, con el fin de derivar conclusiones y recomendaciones para intervenciones similares en el futuro.

Los principales aspectos que forman parte de este documento de síntesis son:

1. Función global y la contribución significativa de los dos Proyectos en la conservación, la gestión sostenible y / o rehabilitación de los bosques tropicales, y el logro de los pagos por los servicios ambientales que prestan en Colombia, teniendo en cuenta los objetivos de la OIMT, el Plan de Acción de Yokohama, y objetivo 2000

2. Contribución global de los proyectos a desarrollar su capacidad para identificar, formular y ejecutar proyectos AR-MDL con miras a la restauración, ordenación y rehabilitación de bosques tropicales secundarios y degradados en Colombia
3. Impacto global sobre y la relevancia de los dos proyectos de los organismos de ejecución, el sector forestal y las comunidades locales que se sirven y los países relacionados
4. Logro general de los objetivos y evaluar la eficacia general del proyecto
5. Idoneidad general de la estructura de costos y el uso de los recursos del proyecto

Los detalles de los proyectos evaluados, así como los resultados específicos y recomendaciones resultantes de la evaluación se encuentran en los informes de evaluación de cada uno de ellos, por separado, y que se han resumido o sintetizado en el presente documento a manera de resumen ejecutivo. Es importante destacar el hecho que, de conformidad a los términos de referencia y el manual de evaluación de proyectos de la OPIMT, el consultor, llevó a cabo reuniones y discusiones con las agencias ejecutoras y sus principales representantes y responsables de la ejecución del proyecto a quienes luego se les remitió copia del borrador de ambos informes a fin de que puedan hacer sus observaciones y emitir su opinión sobre los resultados de este trabajo.

El consultor deja constancia de su sincero agradecimiento a todas las personas que le brindaron su apoyo y valiosa colaboración durante las visitas que llevó a cabo en la provincia de Río negro, en particular a las siguientes personas: Javier Parra Director ejecutivo de CORNARE, Patricia Tobón ex coordinadora de los proyectos evaluados, Pedro Nel Vallejo y Ana Isabel López Funcionarios profesionales de CORNARE, Jaime García Director de MABOSQUES y Zoraida Restrepo, profesional en extensión comunitaria que también participó en la ejecución de ambos proyectos. En la Ciudad de Bogotá el Consultor tuvo una amplia y muy útil reunión con los funcionarios de la Dirección de Bosques del Ministerio del Ambiente y agradece la colaboración de los siguientes funcionarios: Luz Stella Pulido, Pablo Manuel Hurtado y Rubén Darío Guerrero

El plan de trabajo desarrollado por el consultor también se encuentra en los informes de cada proyecto.

3. INFORMACION GENERAL SOBRE LOS PROYECTOS EVALUADOS

3.1 Proyecto PD 54/99 Rev. 2 (F) “Modelo de Financiación Alternativo para el Manejo Sostenible de los Bosques de San Nicolás”

Este proyecto ha sido desarrollado como un modelo piloto de acuerdo a la metodología para el financiamiento a largo plazo del manejo sostenible de los bosques desarrollados por EMPA y WWF en 1998.

Origen y objetivos

Origen: El punto de partida de este proyecto fue el reconocimiento de una serie de factores que dificultan la financiación a largo plazo del manejo sostenible de los bosques impidiendo con ello procesos constructivos de desarrollo regional. Fallas en las políticas y deficiencias en el mercado tales como la inadecuada valoración de los productos y servicios forestales crean circunstancias propensas para prácticas no sostenibles y deforestación.

El objetivo de desarrollo: “poner a prueba un novedoso sistema de financiación que combina el manejo Forestal Sostenible de los bosques tropicales, con el potencial que el mecanismo de Desarrollo Limpio ofrece al sector forestal, así como la participación de inversionistas internacionales”.

Objetivos específicos:

- Elaborar un plan de inversión y financiamiento para la Corporación para el Manejos Sostenible de los Bosques de San Nicolás
- Concertar con la comunidad un plan de manejo sostenible del territorio forestal incluyendo actividades elegibles y no elegibles dentro del Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) del Protocolo de Kyoto (PK)
- Garantizar las condiciones sociales e institucionales básicas para el desarrollo del proyecto.

Duración programada y costos generales previstos: En principio el proyecto fue programado para ejecutarse en 2 años, sin embargo dado las características del proyecto, de ser un tema nuevo y pioneros en el desarrollo del mismo se tuvieron dificultades que se presentaron en la contratación del personal, pues no había perfiles que cumplieran con lo necesario.

Presupuesto:

| | |
|----------|----------------|
| OIMT: | US \$649.179 |
| CORNARE: | US \$350.443 |
| EMPA: | US \$244.463 |
| TOTAL: | US \$1.244.085 |

3.2 Proyecto PD 240/03 Rev. 1 (f) “modelo de financiación alternativo para el manejo sostenible de los bosques de san Nicolás. ii fase, áreas no Kioto de restauración”

Origen: la urgente necesidad de establecer prácticas de manejo sostenible que aun habiendo sido concertadas en el Plan de Manejo Forestal elaborado en la primera fase (PD 54/99 Rev. (F), no pueden ser incluidas dentro del Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL). Para ello se hace necesario establecer las actividades de restauración y conservación del territorio forestal, concertadas en el plan de manejo y corregir la falta de valoración de bienes y productos no tradicionales y otros servicios ambientales diferentes a la fijación de carbono.

Objetivo de desarrollo: Poner a prueba un modelo de financiación que combina el manejo sostenible de los bosques con el diseño y puesta en funcionamiento de mecanismos de financiación que incluyen el pago por servicios ambientales.

Objetivo específico: Implementar en áreas piloto sistemas de manejo forestal que integren actividades de restauración del territorio forestal concertadas con la comunidad con instrumentos que integren el pago por servicios ambientales (en especial la mitigación, la adaptación al cambio climático y la conservación de la diversidad biológica), mejorando con ello la capacidad de las comunidades para obtener alternativas viables que garanticen la sostenibilidad.

Duración programada y costos generales previstos.

En principio el proyecto fue programado para ejecutarse en 36 meses, sin embargo dado las dificultades que se presentaron en la contratación y la licitación para la producción del material vegetal el proyecto se extendió durante dos años más.

Presupuesto:

| | |
|----------|----------------|
| OIMT: | US \$561.896 |
| CORNARE: | US \$701.001 |
| EMPA: | US \$62.719 |
| TOTAL: | US \$1.325.616 |

4. SINTESIS GLOBAL DE LA EVALUACION

4.1 Función global y la contribución significativa de los dos Proyectos en la conservación, la gestión sostenible y / o rehabilitación de los bosques tropicales, y el logro de los pagos por los servicios ambientales que prestan en Colombia, teniendo en cuenta los objetivos de la OIMT, el Plan de Acción de Yokohama, y objetivo 2000

Entre los años 1998 y 1999, el Gobierno de Colombia inicia un proceso de desarrollo del Manejo Forestal Sostenible, se crea el Ministerio del Ambiente, se introduce el concepto de desarrollo Sostenible en la Constitución del Estado y se inicia la estrategia de bajar la presión sobre los bosques naturales mediante el plan nacional forestal, la creación de corredores biológicos y el proceso de descentralización con la creación de las corporaciones Autónomas de Desarrollo, como el caso de CORNARE (Corporación Autónoma de las Cuencas de los Rios Negro y Nare) y a nivel internacional se aprueba el protocolo de Kioto, que abre nuevas perspectivas y oportunidades para el financiamiento de programas de manejo Forestal Sostenible este contexto político, técnico y administrativo genera el interés del MinAmbiente y CORNARE por implementar un proyecto de alternativas de financiamiento del MFS, basado en el Mecanismo de desarrollo Limpio (MDL), Protocolo de Kioto,

En este contexto, se inicia el proyecto PD 054/99 Rev. 2 (F), que representa un hito tanto a nivel de la OIMT como de Colombia, con lo que se consigue poner en práctica las políticas y estrategias del Gobierno nacional y regional (Río Negro), vinculadas a la reducción de las emisiones de carbono y el sistema de bonos o créditos de carbono como alternativa para el financiamiento del MFS. Por tanto no solamente se aprovecha el momento y oportunidades propicias sino que el mismo proyecto contribuye en forma efectiva a elevar el nivel político y estratégico del sector forestal a nivel nacional y regional que a su vez da origen a varias otras iniciativas y proyectos de restauración, conectividad y reforestación como por ejemplo el proyecto con el BIDF para la restauración entre 300,000 a 40,000 ha de tierras forestales degradadas.

Otra contribución del proyecto 054/99 es el aporte a la definición de los lineamientos para el establecimiento de proyectos MDL por parte del ministerio de ambiente y desarrollo sostenible., específicamente en lo concerniente a las políticas de tenencia de la tierra para aquellas personas que eran poseedoras o tenedoras pacíficas de las áreas elegibles y potenciales para el desarrollo de proyectos MDL.

Considerando que en el área de influencia del proyecto, existen grandes extensiones de tierra forestal y bosques degradados, y que no califican dentro de los objetivos del MDL, Protocolo de Kioto, se diseña y aprueba la ejecución de un proyecto complementario para la restauración de dichas tierras, en un esquema no Kioto (proyecto PD240/03 Rev. 1 (F). Un logro importante o impacto del proyecto 240/03 es su influencia determinante en el ordenamiento territorial mediante la modificación del acuerdo 016 de 1998 (hoy el acuerdo 250 de 2011. el "Acuerdo No 250 del CONSEJO DIRECTIVO de Agosto 10 de 2011", establece nuevas consideraciones para efectos de la ordenación del territorio en la subregión de los Valles de San Nicolás, integrada por los Municipios contenido en el acuerdo 016 de 1998, el cual responde al ajuste de las normas y las condiciones de variabilidad climática, y adopción de medidas de mitigación y adaptación para enfrentarlas.

Como resultado del proyecto PD 240/03 se estructuró un plan de manejo para áreas de restauración ecológica forestal concertado con la comunidad, que incluyó actividades de conservación, restauración del territorio forestal y explotación sostenible de productos forestales no tradicionales. .

En relación al contexto de la Organización Internacional de las Maderas Tropicales, estos proyectos responden y reafirman los objetivos de la OIMT que son establecidos en el CONVENIO INTERNACIONAL DE LAS MADERAS TROPICALES, 1994 y 2006 y se ajustan a lo establecido en el convenio 2006 en los siguientes aspectos:

Objetivo e) Fomentando un mejor conocimiento de las condiciones estructurales de los mercados internacionales, con inclusión de las tendencias a largo plazo del consumo y la producción, de los factores que afectan el acceso al mercado, de las preferencias del consumidor y de los precios y de las condiciones favorables a precios que reflejen los costos de la ordenación sostenible de los bosques; En este sentido, mediante el desarrollo de la metodología para conocer y abrir el mercado de certificados de carbono y los servicios ambientales, ambos proyectos han contribuido muy positivamente con este objetivo.

Objetivo f) Fomentando y apoyando la investigación y el desarrollo con miras a mejorar la ordenación de los bosques y la utilización eficiente de las maderas y la competitividad de los productos de madera en relación con otros materiales, y aumentando la capacidad para conservar y reforzar otros valores forestales en los bosques tropicales productores de madera. Ambos proyectos han desarrollado una gran cantidad de trabajos de investigación básica y aplicada que han contribuido en forma significativa al mejor conocimiento del bosque y su ecología, tanto de bosques naturales, como de bosques secundarios y degradados, estos proyectos contribuyeron en forma muy importante en la valorización o puesta en valor de los bosques y tierras forestales, especialmente en tierras consideradas como pobres o de baja productividad, manejo del paisaje, recuperación de los sistemas hídricos en micro-cuencas y estudios muy rigurosos y detallados sobre especies forestales nativas y en peligro de extinción, propagación y reforestación con ellas, tal como los trabajos realizados por la Universidad Católica de Oriente de Rio negro.

Objetivo g) Desarrollando mecanismos para proporcionar recursos financieros nuevos y adicionales con miras a promover la suficiencia y previsibilidad de los fondos y los conocimientos técnicos especializados que sean necesarios a fin de aumentar la capacidad de los miembros productores de lograr los objetivos del presente Convenio, así como contribuyendo a dichos mecanismos; El objetivo de ambos proyectos fue el de desarrollar mecanismos alternativos de financiamiento del desarrollo de tecnologías para incrementar la capacidad técnica y operativa de los operadores forestales (pequeños propietarios y empresarios), así como para el manejo forestal sostenible, en el caso del PD 054/99 a través de bonos o certificados de carbono, que se han logrado financiar con el Banco Mundial (se ha concretado una venta de 129,000 TM de C al 2012 y 279,000 TM, total de 408,000 TM al 2017 para 1100 ha.), habiéndose también identificado otros posibles o potenciales compradores y, en el caso del PD 240/ se ha desarrollado la metodología sobre Acciones de Medio Ambiente (AMA) para el pago o compensación por servicios ambientales, que en ambos casos contribuyen para proporcionar recursos financieros nuevos para mejorar los conocimientos técnicos y el MFS

Objetivo j) Alentando a los miembros a apoyar y desarrollar la repoblación de los bosques de maderas tropicales, así como la rehabilitación y regeneración de las tierras forestales degradadas, teniendo presentes los intereses de las comunidades locales que dependen de los recursos forestales; Estos proyectos han conseguido desarrollar una intensa actividad de repoblación o reforestación, restauración forestal y rehabilitación de tierras degradadas y bosques secundarios, para lo cual se ha tenido en cuenta las directrices de manejo forestal sostenible y las de restauración y manejo de bosques tropicales secundarios de la OMIT, si bien la meta original de plantaciones era de 1,400 ha, de plantaciones, ésta tuvo que reducirse a 700 por razones de costos y en la actualidad se había alcanzado 550 hectáreas, es decir el 80 % de la nueva meta, en cuanto a la restauración, se trabajó en 480 hectáreas restauradas o rehabilitadas y el corredor biológico que comprende 5 nodos con una superficie total de 30,812 ha.

Objetivo m) Alentando a los miembros a elaborar políticas nacionales encaminadas a la utilización sostenible y la conservación de los bosques productores de maderas y manteniendo el equilibrio ecológico, en el contexto del comercio de maderas tropicales; En general ambos proyectos contribuyen en forma efectiva a elevar el nivel político y estratégico del sector forestal a nivel nacional y regional que a su vez da origen a varias otras iniciativas y proyectos de restauración, conectividad y reforestación como por ejemplo el proyecto con el BIDF para la restauración entre 300,000 a 40,000 ha de tierras forestales degradadas

Del mismo modo estos proyectos responden y contribuyen en forma bastante efectiva y clara a las prioridades establecidas en el Plan de Acción de Yokohama y el actual Plan de Acción de la OIMT 2013-2018:

Prioridad estratégica 1: Promover sólidas estructuras de gobernanza y marcos normativos propicios para fortalecer el MFS y su comercio conexo, así como mejorar la financiación y las inversiones en el MFS. Voluntad política y otorgamiento de recursos de CORNARE a ambos proyectos, la creación de MASBOSQUES, el desarrollo del Programa Plántalo, el programa de capacitación de los diferentes actores, las alianzas estratégicas y trabajos conjuntos con la Universidades(Universidad Católica del Oriente y Universidad Nacional de Medellín) y otros organismos (EMPA, TNC, Comunidades locales) son claras demostraciones de la contribución de estos proyectos a mejorar y consolidar las estructuras de gobernanza y los marcos normativos de gran utilidad para el MFS.

Prioridad estratégica 2. Aumentar la contribución de los bosques tropicales a las economías nacionales y locales, inclusive a través del comercio internacional, El desarrollo de los mecanismos de certificados de carbono y Acciones de Medioambiente, son contribuciones efectivas en el incremento del potencial económico y social de los bosques para favorecer la economía de población en el área de su influencia y a nivel nacional (según estimaciones hechas por el consultor, los certificados de Carbono pueden cubrir aproximadamente el 30% de los costos de las plantaciones forestales y su manejo) , ya que la experiencia y resultados obtenidos son de utilidad pública y de alcance nacional. El documento de Cuentas Ambientales es un excelente ejemplo de esta contribución y representa un hito en el proceso nacional del MDL, y que además sirve como documento de consulta para los países vecinos o en general para los países con bosques tropicales

Prioridad estratégica 3. Mejorar la conservación y utilización sostenible de la biodiversidad en los bosques tropicales productores de madera: El inventario forestal, la elaboración de la línea de base biofísica, el plan de manejo, las cuentas nacionales, los resultados de las investigaciones botánico-taxonómicas, los estudios de uso de numerosas especies nativas y el desarrollo de técnicas para la producción y comercialización de productos forestales diferentes de la madera, así lo demuestran.

Prioridad estratégica 4. Reducir la deforestación y degradación de los bosques tropicales y mejorar la provisión de servicios ambientales. El proyecto PD 240/ precisamente se enfoca en la conservación y restauración de los recursos forestales degradados, y la puesta en valor de las tierras con potencial para la reforestación, que actualmente los pequeños propietarios cuidan y valoran, así como cuidan mejor sus bosques y evitan que estos sean talados o degradados, mediante la implementación de planes de manejo forestal sostenible. En este mismo sentido, los proyectos se encuadran dentro del concepto de la Prioridad estratégica 5 de mejorar la calidad y disponibilidad de información sobre los bosques tropicales y sobre los mercados y el comercio de productos forestales, y los lineamientos para la restauración y manejo de los bosques tropicales secundarios y degradados de la OIMT.

En relación al MFS y los principios establecidos en las directrices por la OIMT, los resultados objetivos por ambos proyectos se ajustan y contribuyen al Principio 3: el compromiso político firme y continuo en todos los niveles, para asegurar el éxito en el establecimiento y la ordenación de los bosques implantados. Tanto a nivel Nacional (Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible) como a nivel regional (CORNARE), se ha asumido un compromiso político muy claro y consistente, dando todo el apoyo institucional y económico para el logro de los objetivos y metas de ambos proyectos. En este mismo orden se ha logrado establecer y fortalecer la capacidad institucional y el desarrollo de planes integrados de ordenamiento territorial, tal como se manifiesta en el principio 4 del MFS de la OIMT

Los procedimientos de consulta y mecanismos participativos, así como la capacitación de los integrantes de la comunidad local y de todos los beneficiarios llevados a cabo por ambos proyectos, son coincidentes con el principio 5 del MFS, con lo cual se ha logrado un avance esencial en los procesos de planificación institucional. La ejecución del inventario forestal detallado como base para la elaboración del plan de manejo forestal y las cuentas ambientales están perfectamente alineados con el Principio 8 que establece que los inventarios de recursos y tierras forestales deben revelar la situación de todos los bosques, independientemente de su título de propiedad.

Las directrices para la restauración, ordenación y rehabilitación bosques tropicales secundarios y degradados de la OIMT, han sido una fuente importante de inspiración y para la conducción de las actividades enmarcadas en el objetivo y resultados esperados de los proyectos, particularmente del proyecto PD240/03, alineándose totalmente con los siguientes principios:

- I Lograr un compromiso con la ordenación y restauración de paisajes forestales secundarios y degradados
- II Formular y ejecutar políticas de apoyo y los marcos jurídicos apropiados
- III Potenciar a las poblaciones locales y asegurar la distribución equitativa de costos y beneficios
- IV Emplear enfoques integrados para la evaluación, planificación y ordenación de los recursos
- V Adoptar un enfoque holístico y adaptable para el manejo del bosque, haciendo hincapié en los valores ecológicos y sociales
- VI Fomentar la eficiencia económica y la viabilidad financiera
- VII Garantizar procesos participativos de evaluación y control como base para un manejo adaptable
- VIII Utilizar conocimientos silvícolas y ecológicos apropiados y prácticas de manejo eficientes

En resumen, ambos proyectos se han desarrollado en forma bastante profesional, con rigor científico y siguiendo muy de cerca los objetivos, prioridades y lineamientos de la OIMT, y del mismo modo se han ajustado a las políticas, objetivos y estrategias tanto del gobierno nacional de Colombia, como el plan de desarrollo regional de CORNARE

4.2 Contribución global de los proyectos a desarrollar su capacidad para identificar, formular y ejecutar proyectos AR-MDL con miras a la restauración, ordenación y rehabilitación de bosques tropicales secundarios y degradados en Colombia

Ambos proyectos han conseguido formar equipos profesionales de alto nivel y muy comprometidos con sus metas y objetivos, del mismo modo se han desarrollado excelentes relaciones directas con todos los actores en el área de influencia del proyecto y fuera de él, incluso a nivel nacional e internacional. Las alianzas estratégicas en convenios que fueron establecidos con las universidades y otros organismos técnicos, sociales y científicos, han sido en su conjunto un proceso permanente y muy efectivo de aprendizaje y lecciones aprendidas que hoy están siendo cosechadas en beneficio de todo el sector forestal y ambiental nacional y regional.

La implementación de los proyectos ha pasado por fases complicadas, en especial debido a que se estaba enfrentando y asumiendo responsabilidades muy serias en una temática poco conocida o difundida como es el Mecanismo de Desarrollo Limpio, cuya manifestación más explícita es el Protocolo de Kioto, contexto en el que predominaban las incógnitas y las incertidumbres sobre su posibilidad de éxito, sin embargo el proyecto con su equipo de profesionales jóvenes asumió este reto y poco a poco fueron desarrollando, un proceso fluido que ha dejado escuela en todo el ámbito nacional y regional y cuyas lecciones y experiencias han permitido desarrollar mejores capacidades para la identificación formulación y ejecución de proyectos AR-MDL.

Los importantes resultados y experiencias del proyecto PD054/99, han tenido impactos muy significativos en la consecución de nuevos proyectos y recursos para el financiamiento de proyectos como la Macarena (con el Gobierno de los Países bajos) apoyando iniciativas voluntarias en los Llanos Orientales, el proyecto Cocomansur con las comunidades rurales y el fondo de Acción Ambiental.

Sin duda alguna la creación de la Corporación para el Manejo Sostenible de los Bosques MASBOSQUES ha permitido la continuidad en el tiempo de los diferentes proyectos que se obtuvieron a través del desarrollo de los diferentes estudios que hicieron parte del proyecto Modelo de Financiación Alternativo para el Manejo Sostenible de los Bosques, permitiendo que no solo se mantuviera la filosofía de la Corporación en adelantar estrategias para la conservación de los bosques sino la ampliación en su área de influencia, lo cual permitió desarrollar el proyecto "Mas Bosques para Medellín:

Un ambiente Sano para el Presente y el Futuro” en el cual se propuso probar y perfeccionar en el municipio de Medellín, la experiencia de CORNARE y MASBOSQUES en el Modelo Alternativo de Financiación del Manejo Sostenible de los Bosques en los valles de San Nicolás.

Por otro lado CORNARE dando continuidad a los productos obtenidos a partir de la implementación del proyecto Modelo de Financiación Alternativo para el Manejo Sostenible de los Bosques de San Nicolás, ha venido desarrollando diferentes convenios cuyo propósito ha sido desarrollar talleres y capacitaciones en torno al uso y aprovechamiento de productos no maderables proveniente del Bosques, es así como se desarrolló en la Regional Bosques integrada por los Municipios de San Luis, Cocorna, Puerto Triunfo y San Francisco, un convenio para el aprovechamiento sostenible para el producto de la Flora Silvestre no maderable de la especie Iraca (*Cardulovica palmata*), en los cañones del río Melcocho, Santo Domingo y Dormilón. Convenio 278-2011. En este convenio se logró realizar las siguientes actividades:

- Talleres de educación.
- Construcción de un cuarto de estufado.
- Dotación de materiales para la producción.

Estas actividades se vienen desarrollando con un grupo organizacional de base llamado “Amigos del Bosques” que es una entidad conformada por campesinos quienes vienen trabajando en temas como comercialización de semillas de especies forestales nativas, propagación en vivero de especies forestales nativas y que están demostrando capacidad de autogestión en sus comunidades.

4.3 Impacto global sobre y la relevancia de los dos proyectos de los organismos de ejecución, el sector forestal y las comunidades locales que se sirven y los países relacionados

Uno de los éxitos de la implementación del Proyecto de Financiación Alternativo para el Manejo Sostenible de los Bosques de San Nicolás, ha sido el fortalecimiento e involucramiento de las diferentes instituciones asentadas en el área de influencia del proyecto, logrando una apropiación por parte de estas en cada una de las líneas desarrolladas en el proyecto.

CORNARE

Universidad Católica de Oriente.

Junta de Acción Comunal

Organizaciones ambientales (ONG´s)

Corporación Empresarial del Oriente CEO (Asociación de industrias asentadas en el Oriente Antioqueño)

Municipios Asociados del Oriente Antioqueño MASORA

Corporación de Estudios en Educación e Investigación Ambiental.

Gobernación de Antioquia.

Universidad Nacional de Colombia Sede Medellín.

Jardín Botánico Joaquín Antonio Uribe de la ciudad de Medellín.

Universidad de Medellín.

Asocolflores (Asociación Colombiana de Exportadores de Flores)

Otro éxito del proyecto ha sido el posicionamiento de la CORPORACION a nivel internacional y la credibilidad en la gestión de recursos internacionales por la transparencia y responsabilidad en la ejecución de las diferentes metas del proyecto lo cual se evidencio en los diferentes comités técnicos realizados durante la vigencia del proyecto.

Sembrando Futuro ha sido un proyecto desarrollado por CORNARE en 14 Municipios diferentes a los beneficiados con el proyecto Modelo de Financiación Alternativo para el Manejo Sostenible de los Bosques de San Nicolás y cuyo propósito, fue la siembra de plantaciones con comunidad desplazada y vulnerable. Entre las principales actividades desarrolladas por el proyecto, fue el fortalecimiento y creación de grupos asociativos con el fin de garantizar la permanencia en el tiempo del proyecto, este proyecto tuvo la gran fortaleza de desarrollar actividades logradas en el proyecto de Modelo de Financiación, mediante la participación directa en los diferentes eventos de educación y capacitación y es así como en la actualidad mediante la implementación del proyecto de Reforestación MDL de San Nicolás se hacen convenios con estos grupos asociativos para el desarrollo de actividades inherentes al proyecto, así como la retroalimentación en la experiencia y conocimiento en el tema.

El soporte que ha permitido la expansión del proyecto en otros espacios e iniciativas se logró gracias a la apertura que se dio con la vinculación de las diferentes instituciones. Y que han dado lugar por ejemplo a la creación herbario HUCO (Herbario de la Universidad Católica del Oriente) , conformación del Grupo Florístico de la Universidad Católica del Oriente y su inscripción y registro ante Colciencias., Jardín botánico., el catalogo virtual de las especies florísticas nativas en la página web de la universidad Católica del Oriente. Es importante destacar la conformación de grupo de investigación y la experiencia generada a partir de los diferentes estudios como consecuencia del proyecto PD 054/99 y más aún la continuidad de varios profesionales como es el caso de profesionales que fueron contratados y que ya hacen parte de las instituciones. El cambio cultural y la conciencia ambiental ha sido uno de los grandes impulsores de la gestión ambiental en el Oriente Antioqueño y todo ello gracias a la participación directa de las comunidades en cada uno de los proyectos realizados por la Corporación.

La diseminación de los resultados iniciales del proyecto han traído como consecuencia iniciativas y recursos para la restauración de 200 hectáreas en Río Magdalena (Ríos La Miel–Nare), restauración de áreas públicas en San Nicolás y 280,000 hectáreas de áreas degradadas a nivel nacional, habiendo incluso el gobierno tomado una decisión política muy importante aprobando la Ley 1450 que establece el destino del 1% de los ingresos corrientes de los municipios para la adquisición de áreas vulnerables en las cabeceras [de cuencas, donde el vendedor de estas tierras al Estado (municipios), está exento del pago de impuestos.

En resumen el proyecto ha generado un nuevo enfoque ecosistémico en el sector forestal y en el mecanismo de desarrollo limpio, como las acciones de mitigación que el MADS está proponiendo, como por ejemplo la incorporación a la actividad forestal y agroforestal de tierras ganaderas con uso eficiente o abandonadas y que están sirviendo para diseñar y operar nuevos proyectos y programas.

4.4 Logro general de los objetivos y evaluar la eficacia general del proyecto

Todas las actividades realizadas durante la vigencia de ambos proyectos fueron orientadas al logro de sus objetivos de desarrollo y los objetivos específicos, cuya idea o misión central era Implementar en áreas piloto sistemas de manejo forestal que integren actividades de reducción de emisiones de gases efecto invernadero, sumideros de carbono, desarrollo de un mercado de certificados de carbono y restauración ecológica de las coberturas vegetales de la región, concertadas con la comunidad con instrumentos que integren el pago por servicios ambientales (en especial la mitigación, la adaptación al cambio climático y la conservación de la diversidad biológica), mejorando con ello la capacidad de las comunidades para obtener alternativas viables que garanticen la sostenibilidad del manejo forestal, para lo cual se celebraron gran cantidad de convenios y contratos a partir de los cuales se obtuvieron resultados satisfactorios y concluyentes para el logro de los objetivos; para esto igualmente se involucró a las comunidades rurales de los diferentes municipios de la región mediante capacitaciones en diferentes temas e implementación de los sistemas de restauración y conservación diseñados por el proyecto a lo cual la comunidad se mostró interesada.

En la etapa de concertación para la implementación de la restauración, igualmente se trabajó con los propietarios de las fincas sobre el interés del proyecto de formular instrumentos legales para el pago por los servicios ambientales que se generarían con las actividades realizadas y como esto los beneficiaría tanto ambiental como económicamente, sin embargo se advirtió que era un proceso que se demoraba dado su carácter innovador y la reglamentación internacional en este tema que aún no es clara.

Los resultados obtenidos en el proyecto PD 240/03, fueron la base para el desarrollo de la identificación, valoración y cuantificación de los servicios ambientales en la región, se puede concluir que a pesar de que no se puso a prueba el modelo de financiación que combina el manejo sostenible de los bosques con el diseño y puesta en funcionamiento de mecanismos de financiación que incluyen el pago por servicios ambientales, se tiene un punto de partida para definir cuáles serían los pagos a los propietarios de los predios donde se desarrollen las actividades de restauración y conservación lo que incentiva a las comunidades para la protección y manejo sostenible de sus bosques

Sin embargo, es claro que esto depende de las negociaciones tanto internacionales como nacionales en el tema de servicios ambientales y de los intereses de los compradores, por lo cual este puede ser un proceso lento pero que tarde o temprano se logrará al igual que sucedió con el proyecto MDL el cual finalmente se pudo vender..

Finalizado el proyecto, la situación imperante es satisfactoria dado la calidad de las actividades desarrolladas durante todo el proceso de ejecución. Se logró afrontar el problema a abordar que se basaba en el conocimiento insuficiente de la ecología de los bosques, la falta de conocimientos por parte de la comunidad local acerca de los requerimientos para la producción sostenible de productos forestales no tradicionales y su comercialización, la cuantificación insuficiente de otros servicios ambientales y falta de instrumentos financieros y las barreras legales para que la comunidad tuviera alternativas viables. Por medio de las investigaciones realizadas en los convenios con la Universidad Católica de Oriente, El Municipio de El Retiro, El Jardín Botánico de Medellín y la Corporación GENESIS se logró resolver estos inconvenientes.

Con la ejecución de las investigaciones se obtuvieron resultados en cuanto a la ecología de los bosques ya que se realizaron estudios de fenología, de especies amenazadas de extinción, adaptación de especies a áreas degradadas, fuentes semilleras y protocolos de propagación de especies forestales nativas de interés para los procesos de restauración y conservación, aprovechamiento de especies promisorias entre otros; lo cual llevo a un mejor conocimiento de los bosques de la región.

Igualmente, se capacitó y se concientizó a la comunidad en el manejo sostenible y aprovechamiento de especies con usos no tradicionales con el fin de que las comunidades encontraran un sustento en los recursos que poseen en sus bosques sin necesidad de destruirlos, para esto se les enseñó la elaboración de productos a base de especies con usos no maderables para luego realizar capacitaciones en empresarismo donde se trataron los temas de biocomercio, producción, mercadeo y contabilidad con el objetivo de impulsar a los campesinos a hacer de sus bosques una empresa sostenible ambiental y financieramente; por tanto se formularon y analizaron planes de negocio para la creación de empresas en biocomercio como ideas de negocio de algunos de los campesinos que fueron capacitados.

Por otra parte, en cuanto a los servicios ambientales se logró adelantar acciones en la identificación, la cuantificación y valoración de estos; lo que motiva a los campesinos a conservar sus bosques dado que en cualquier momento pueden obtener beneficios económicos por la conservación de los mismos, que en muchos de los casos ellos sienten que podrían ser removidos para aprovechar las áreas en otro uso que pueda generar ingresos dado que de todas formas se están pagando impuestos por estas áreas.

La iniciativa de formulación del proyecto con el fin de complementar la temática referente a los aspectos referentes a la conservación, restauración y reforestación con fines de reducción de las emisiones de carbono, es decir aquellas

actividades que no calificaban en el contexto del Protocolo de Kioto para el MDL, fue muy acertada y oportuna, abriendo el camino para el desarrollo de nuevas iniciativas sobre este tema, considerando 5 resultados esperados:

Un problema identificado en el proceso de evaluación del proyecto es que en ambos proyectos, los medios de verificación establecidos en el marco lógico, son demasiado generales y no permiten por si mismos hacer una adecuada evaluación del resultado obtenido.

En cuanto a la selección del sitio de operación del proyecto, éste ha sido excelente y gracias a ello se pueden ahora demostrar una serie de logros que trascienden el área de influencia y pueden ser extrapolados o experimentados en otras localidades

Por otro lado las metas previstas en cuanto a las superficies pre-establecidas para los corredores biológicos y las áreas a restaurar, éstas fueron estimadas en forma algo ambiciosa a pesar de las lecciones aprendidas en el la primera fase (PD 054/99) y finalmente se tuvieron que reducir las metas. Siendo un proyecto piloto en una temática en la que no había importantes referencias sobre experiencias previas, era mejor fijarse metas algo más modestas, pero que han logrado identificar lecciones aprendidas de gran utilidad

Ambos proyectos han tenido algunos retrasos importantes en su inicio debido a cuestiones operativas y metodológicas que deberían haberse completado previamente en el marco del proyecto PD 054/99, sin embargo una vez que iniciaron sus operaciones, han demostrado una alta eficiencia en el manejo de los recursos humanos, físicos y económicos asignados para su operación, en lo que cabe destacar los siguiente:

- a) Una alta calidad profesional del personal asignado desde el coordinador hasta los auxiliares técnicos y líderes comunales, y que pudo mantenerse en toda la duración de los proyectos.
- b) uso eficiente del presupuesto que a pesar del largo tiempo transcurrido luego del periodo originalmente establecido, alcanzó para financiar el total de actividades, es cierto que en ello influyó mucho la capacidad operativa y financiera de CORNARE, que mantuvo una clara decisión política en cuanto a los objetivos y metas que se había trazado con este proyecto. Incluso el proyecto logró conseguir fondos adicionales del Banco Mundial, por el orden de 480.000 Dólares Americanos
- c) Buena coordinación y clara diferenciación en las metas, procedimientos y actividades específicas tanto de campo como de gabinete, entre los resultados y metas previstas para dos proyectos que se ejecutaron en forma paralela durante varios años, en este sentido la capacidad profesional de quienes tuvieron a su cargo la ejecución del proyecto, así como de los especialistas en temas tan diversos, como silvicultura, ordenamiento territorial, sociología rural, capacitación y MSB jugó un rol preponderante y clave en la consecución de los objetivos y resultados previstos. Sin embargo esto no es necesariamente evidente a nivel de los beneficiarios, y la evaluación del impacto que cada proyecto por separado y sus resultados específicos ha conseguido a nivel del área de influencia del proyecto; este es un aspecto que ameritaría una evaluación más detallada y detenida
- d) La efectividad de los proyectos en cuanto a las metas originalmente previstas en términos concretos cuantitativos, de superficies, certificados, inversionistas etc. podría ser calificada como media, sin embargo lo más importante era el desarrollo de una propuesta metodológica viable para encontrar un mecanismo financiero alternativo o complementario, lo cual se logró al margen de los órdenes de magnitud en superficies y valores, y tal vez el exceso de optimismo en la fase de elaboración de la propuesta de proyecto.
- e) Los proyectos fueron bastante efectivos y eficiente en la producción de informes documentos técnicos, informes de avance (16) que permiten evaluar todo el proceso evolutivo y de desarrollo que tuvo durante su vida útil

4.5 Idoneidad general de la estructura de costos y el uso de los recursos del proyecto

El costo del proyecto final fue de 1.244,085 millones de dólares para el PD 954/99 y de 1,325.000 para el PD 240/03, habiéndose ejecutado en su totalidad en ambos casos, más aún en ambos proyectos CORNARE hizo aportaciones adicionales para cubrir costos superiores a los estimados originalmente, es particular en lo relacionado con el pago de honorarios profesionales, con lo cual se pudo asegurar la permanencia de valiosos profesionales que venían trabajando en ambos proyectos durante un tiempo considerable.

En cuanto al uso de los recursos presupuestales, el proyecto PD 054/99, a su finalización, había utilizado 1,234,955 Dólares, del total de 1244,085, es decir casi el 100%, y el saldo disponible fue utilizado posteriormente en la difusión de los resultados obtenidos, en forma de DVDs e informes impresos, sin embargo el proyecto tuvo gastos bastante mayores en lo relacionado con los gastos en subcontratos (20% adicional), bienes de capital (25% adicional) y sobretodo en gastos varios que sufrió un aumento de 7,500 dólares a un total final de 206,000 debido a la ampliación de los plazos de ejecución del proyecto

En contratación de personal se utilizó el 12%, lo cual es 40% en subcontratos, 13% en bienes de capital, y 17% en gastos varios, lo cual es una distribución bastante razonable, sobre todo en lo que corresponde a personal, especialmente si se tiene en cuenta la ampliación de los plazos de ejecución del proyecto, y es importante destacar que la agencia ejecutora se hizo cargo de todos los gastos adicionales no presupuestados por un monto superior a los 317,000 dólares, con lo que el monto total del presupuesto del proyecto llegó a 1,550,000 aproximadamente.

En lo relativo al proyecto PD 240/03, el presupuesto original aprobado fue del orden de 1,191,074.00 dólares que se ejecutaron en su totalidad, con resultados parecidos al proyecto anterior

Los proyectos, en términos de costos, han demostrado una buena eficiencia en la administración del presupuesto provenientes de ambas fuentes, sin embargo el mayor valor del proyecto está representado en los beneficios sociales por la generación de mano de obra, participación y fortalecimiento de las comunidades, la generación y gestión de conocimientos entorno a la potencialidad de los recursos naturales, su manejo conservación y aprovechamiento sostenible.

La cantidad de información técnica y científica, en particular la referida a un nuevo modelo de desarrollo limpio, las metodologías desarrolladas para el Inventario Forestal, la zonificación de áreas elegibles para el MDL, el plan de manejo forestal, el estudio sobre las cuentas ambientales y los certificados CER y VER, las acciones ambientales, la valorización del recurso forestal y la revalorización de la tierra, el herbario de la UCO, el fortalecimiento de la base comunitaria, la creación de MASBOSQUES, la capacidad del proyecto CORNARE Y MASBOSQUES de levantar fondos adicionales, la venta de los certificados de carbono, así como el desarrollo de un excelente relacionamiento institucional y la nuevas opciones o alternativas que el campesinado asume y comienza a aplicar, son largamente razones muy válidas para llegar a la conclusión de que el proyecto ha sido ampliamente eficiente y efectivo en su manejo e implementación,

Sin embargo es muy difícil poder establecer un rango costo-eficiencia en términos numéricos,. En este sentido el los proyectos evaluados, no han sistematizado toda la información económica de costos de intervención, evolución de la valorización de las actividades de reforestación, restauración, valoración de los servicios ambientales como por ejemplo la mejora de las fuentes de agua y su consumo, y es precisamente este aspecto que valdría la pena desarrollar en el corto plazo, a fin de demostrar con información objetiva, concreta y detallada los beneficios o ganancias un proyecto como este puede tener en el trópico latinoamericano

5. RECOMENDACIONES

5.1 Necesidades de proyectos similares en el futuro y sus objetivos

Teniendo en cuenta que estos proyectos fueron los primeros financiados por la OIMT en América Latina y de los primeros a nivel mundial (dentro de la OIMT), las experiencias y resultados obtenidos son de mucha utilidad a nivel internacional y han demostrado que es necesario llevar a cabo más experiencias sobre la temática del cambio climático y el proceso REDD en bosques tropicales y que contribuirán a incrementar y mejorar los aportes válidos a nivel de país y en general de los bosques tropicales.

En particular en este periodo en que el proceso REDD+ y el programa temático REDES de la OIMT en requieren de experiencia práctica y muy concretas, es necesario desarrollar proyectos de estas características y por las razones siguientes

- El MDL puede llegar a ser un componente que aumente la competitividad de las actividades forestales y el manejo sostenible de los bosques.
- El diseño del componente MDL y REDD+ dentro de un proyecto forestal sigue siendo, bajo las circunstancias actuales, un proceso largo y costoso que requiere del desarrollo de lineamientos y metodologías apropiadas a la región amazónica

Sin embargo, es necesario trabajar en varios elementos claves que podrían desarrollarse aún más o que podrían requerir apoyo adicional para promover mecanismos de mercado y de pago por resultados. Las principales áreas prioritarias identificadas para su implementación a nivel nacional y regional son:

- ▣ Desarrollar procedimientos de corto plazo que permitan que los proponentes de proyectos en el marco de REDD+ puedan asegurarse la tenencia del carbono, para posteriormente elaborar las leyes y decretos que clarifiquen la tenencia del carbono con base en la tenencia de la tierra y de los recursos naturales.
- ▣ Desarrollar una plataforma nacional de registro de actividades del programa REDD+.
- ▣ Formular políticas y elaborar procedimientos para acreditar las compensaciones de carbono.
- ▣ Adoptar un conjunto de normas sobre cómo se van a definir los REL y como se hará el MRV y divulgarlas ampliamente.
- ▣ Continuar promoviendo la participación de las comunidades y formar capacidades de tal manera que el diseño del programa REDD+ refleje los aportes y el consenso de los actores interesados.
- ▣ Desarrollar y/o adoptar un conjunto de estándares para SESA que se apliquen al diseño del programa REDD+ y a todas aquellas actividades que generen reducciones de emisiones.

5.2 Diseño y estrategias innovadoras enfocados en proyectos que promuevan la restauración, manejo y rehabilitación de bosques tropicales secundarios y degradados

Los resultados de la experiencia lograda en este proyecto han demostrado que la activa participación de la gente rural en su propio esfuerzo de desarrollo es indispensable para el mejoramiento de sus condiciones y calidad de vida. Pero las poblaciones rurales participarán con interés en actividades forestales sólo si se puede demostrar que es beneficioso para ellos, y que es una prioridad y una necesidad.

Desde el inicio de las actividades se deben involucrar las comunidades e incentivarlas para que participen en la formulación de proyectos, especialmente en el manejo de sus bosques y las especies que se encuentran en ellos y que pueden ser utilizadas de manera sostenible; para esto es necesario una continua capacitación e intercambio de saberes y generar compromisos de parte de las comunidades.

En el diseño del proyecto debe tenerse en cuenta que en todas las comunidades el diagnóstico participativo es muy diferente y por tanto el proyecto debe adaptarse a las necesidades teniendo en cuenta la oferta de recursos naturales y áreas para la implementación de las actividades y el interés de las comunidades en el proyecto, es así como los sistemas forestales se deben planear aplicando las especies y arreglos sugeridas por los propios campesinos.

Las necesidades comunales como especies de uso múltiple, capacitación técnica y de gestión, alternativas agroforestales y silvopastoriles, apoyo a la recuperación y conservación de suelos, generación de pequeñas empresas forestales, y mejor acceso a los mercados, fueron parte de las demandas que manifestaron los campesinos y que se tuvieron en cuenta en la ejecución del proyecto.

Es importante tener en cuenta los sistemas agroforestales con especies que se pueden cosechar a corto plazo (maíz, caña, café), teniendo en cuenta que estos presentan una relación muy favorable con el mejoramiento de los niveles alimenticios de la población y que permitirían a los propietarios de los predios a conseguir ingresos económicos inmediatos

5.3 Grupos meta (países, gobiernos, sector forestal, comunidades)

Se debe tener presente que, debido a que los aportes técnicos son temporales, lo importante es aprender a contribuir para que se fortalezcan las capacidades de los habitantes de las comunidades, fortalecimiento de la base y estructura institucional y normatividad técnica y legal. De esta manera se dependerá cada vez menos de los actores externos, y se podrá establecer más relaciones de intercambio y cooperación entre los diferentes actores.

Las instituciones públicas, privadas y comunidades deben adquirir destrezas para desempeñarse eficazmente en el diagnóstico, planificación, ejecución y evaluación de proyectos productivos relacionados con el manejo de sus recursos naturales, en función de sus necesidades e intereses y del ejercicio de sus derechos.

En particular debe intensificarse el trabajo de contactos, sensibilización e involucramiento del sector privado nacional a fin de que se convierta en un actor dinámico y decisivo en los programas de MDL y REDD, mediante en su participación en el pago por servicios ambientales, desarrollo de proyectos de restauración forestal, reforestación, mercado de certificados de carbono y acciones de medio ambiente, ello puede significar una aceleración en la implementación de los programas REDD en los países y sobretodo asegurar un sistema sostenible, sin necesidad de depender de inversionistas externos, en un mercado voluntario de servicios ambientales

5.4 Arreglos institucionales

En el diseño se deben definir claramente las responsabilidades de cada institución para que así no existan mal entendidos durante la ejecución.

La experiencia adquirida mediante la ejecución de los proyectos evaluados debe ser mirada como pionera y convertirse en una guía para la realización de proyectos de restauración y conservación en otras zonas.

A nivel nacional es importante desarrollar una plataforma nacional de registro de actividades del programa REDD+. Así como formular políticas y elaborar procedimientos para acreditar las compensaciones de carbono, adoptando un conjunto de normas sobre cómo se van a definir los REL y como se hará el MRV y divulgarlas ampliamente.

Indicar si los proyectos van a ser reconocidos dentro de las normas futuras de contabilidad de carbono nacionales y subnacionales, y cómo se va a hacer (esto podría ser parte de la adopción de normas), continuar promoviendo la

participación de las comunidades y formar capacidades de tal manera que el diseño del programa REDD+ refleje los aportes y el consenso de los actores interesados.

Para consolidar los resultados es necesario mantener, en lo posible los mismos equipos técnicos durante toda la vigencia del proyecto, y para proyectos futuros, esto genera confianza en las comunidades que ya conocen a las personas encargadas y entablan en muchos casos relaciones interpersonales.

Se debe tener clara una estructura administrativa, con evaluaciones continuas de las actividades desarrolladas donde se estén ofreciendo sugerencias y recomendaciones siempre para mejorar.

5.5 Prácticas de seguimiento y evaluación

Que CORNARE asuma los resultados del proyecto como una política ambiental en su jurisdicción, para que así los impactos de restauración y conservación sean mayores y se vean reflejados en el bienestar comunitario. Igualmente, que la comunidad se comprometa formalmente con el Manejo Sostenible de sus bosques ya que el principal factor que afectaría la sostenibilidad sería la falta de continuidad en el proceso social, lo que desanimaría a las comunidades al sentir la falta de apoyo a sus ideas y necesidades para el manejo sostenible de los bosques.

Al finalizar el proyecto los técnicos cambiarán sus actividades sin embargo la mayor parte de ellos continúan relacionándose con los proyectos y esa práctica debe mantenerse a través de talleres, convocatorias, consultorías y otro tipo de actividades de lo contrario ello puede afectar los procesos adelantados ya que las comunidades reconocen y se identifican con este personal y al haber cambio del mismo se presentarían retrasos en la continuidad de las actividades.

Los proyectos como los evaluados, deben tener un campo o espacio institucional y político asegurado, de tal manera que se mantengan como decisiones políticas a largo plazo, con recurso humanos y económicos suficientes de tal manera que se puedan servir de catalizadores para generar nuevos recursos y gestionar los conocimientos acumulados a lo largo de todo el proceso.

5.6 Acciones necesarias para sostener o incrementar los efectos en el manejo sostenible de los recursos forestales y el Objetivo 2000 de la OIMT

Para el diseño de este tipo de proyectos es vital un buen conocimiento de la región y sus actores, así como un previo trabajo de difusión y preparación de la comunidad local para lograr su participación y compromiso con los objetivos, metas y actividades del proyecto.

Es necesario tener un concepto y definición muy claras sobre las particularidades del MDL, el cambio climático y el proceso REDD, ya que estos programas son complejos en su concepción y estructura y requieren una excelente armonización entre los intereses de los usuarios y beneficiarios, teniendo como visión final el manejo forestal sostenible, que es la base fundamental del objetivo 2000 de la OIMT, es decir la producción y comercio nacional e internacional de maderas, procedentes de bosques manejados en forma sostenible.

Para lograr este objetivo, el mismo que se ratifica y complementa con el Convenio 2006 de la OIMT, es también necesario, apoyar actividades piloto en el marco de REDD+ en los niveles local (proyecto) y jurisdiccional (por ejemplo las CAR o los departamentos), obtener el financiamiento necesario para preparar, implementar y mantener el programa REDD+, promover la utilización de enfoques de mercado y de pago por resultados, y por la amplia aceptación de los créditos de carbono,

▯ Usar ingresos fiscales futuros o cobros ambientales y regalías para financiar los proyectos de hoy, por ejemplo a través de la emisión de bonos municipales.

La participación activa y permanente de la comunidad (entendida como la reunión de los diferentes grupos sociales afectados y los representantes del Estado) es esencial para poder promover el manejo sostenible de los recursos forestales.

Realizar una revisión a fondo de los estudios que hayan sido llevados a cabo la región en el tema forestal y partir de ellos identificar las necesidades de investigación y capacitación.

De acuerdo con los estudios previos que se tengan se deben fijar adecuadamente los tiempos y presupuestos para la ejecución de cada una de las actividades planteadas.