

Les concessions forestières au Pérou: une étude de cas sur les capacités des PME_F en matière de gestion

par Rosa E. Cossío

Consultante
(cossior@ufl.edu)



Des quais flottants: les PME_F ont moins investi dans les routes de Manu et de Tambopata, où leurs concessions forestières disposent d'un accès fluvial. Photo: R. Cossío

Le département de Madre de Dios, l'une des rares zones de mégadiversité dans le monde, recèle les dernières populations intactes de *Swietenia macrophylla* (acajou à grandes feuilles) commercialisable. Dans cette région, la troisième productrice de bois au Pérou, la forêt a été gravement dégradée au cours des dernières années, suite, en grande partie, à l'exploitation illégale de l'acajou. Depuis l'application d'un nouveau cadre juridique destiné à responsabiliser davantage la gestion forestière dans ce pays (Loi n° 27308 de 2000 sur la foresterie et la faune), les petites et moyennes entreprises forestières (PME_F)¹ du privé sont devenues les principaux acteurs sociaux opérant dans la foresterie commerciale, en raison du fait que l'attribution de concessions forestières à long terme exige que soient élaborés des plans d'aménagement. Malgré le rôle clé que jouent ces PME_F dans la gestion des forêts de production de Madre de Dios et dans l'économie locale, rares sont les informations disponibles sur leur performance économique et leurs capacités.

Cet article présente une synthèse des résultats d'une évaluation du capital et des compétences de 29 PME_F privées, auxquelles des concessions forestières ont été attribuées en 2002 (pour une période de 40 ans) en Madre de Dios. Cette étude a été menée afin de savoir dans quelle mesure les divers actifs diffèrent d'une PME_F à l'autre, et comment ils influent sur leur gestion forestière par rapport à ce que stipule la Loi forestière péruvienne. Les aménagistes des PME_F ont été interviewés sur les types de capital (à savoir le capital produit, naturel, humain, et social)² qui définissent les actifs productifs

dont elles ont besoin pour poursuivre leurs activités d'aménagement. Ces catégories de capital, qui constituent les principales composantes des capacités des PME_F, ont été mesurées en termes de capital accumulé par chaque PME_F au cours de leurs cinq premières années d'exploitation (à savoir de 2002 à 2006)³. On a eu recours à une analyse exploratoire des facteurs pour déterminer le nombre d'indicateurs représentant le mieux chaque type de capital, et à une analyse du coefficient de variation déterminé par la variance dans le capital des PME_F entre les trois provinces de Madre de Dios pour pouvoir procéder à des comparaisons géographiques.

Capacités en gestion forestière

En Madre de Dios, les PME_F présentent des capacités qui varient d'une province à l'autre en matière de gestion forestière; notamment en termes d'actifs produits et naturels (voir le tableau). Dans la province de Tahuamanu, les PME_F présentent des valeurs plus élevées pour le capital produit (à savoir une valeur accrue en matériel et routes construites, une valeur accrue des prêts reçus et des surfaces plus étendues), que celles de Tambopata ou Manu. Par ailleurs, dans le Tahuamanu, les PME_F disposent de volumes plus importants d'acajou (l'essence la plus précieuse au Pérou) que le Tambopata et le Manu. Dans le Tambopata, les PME_F ont quasiment doublé le volume autorisé de cèdre (la deuxième essence la plus précieuse au Pérou) par rapport à celles des deux autres provinces. Dans le Manu, les PME_F se caractérisent par la présence d'essences moins chères et moins connues, ce qui explique aussi la nécessité d'extraire de plus importants volumes de bois (70% de leur volume total autorisé) dans cette province pour compenser leur valeur moindre sur le marché. La présence de l'acajou a procuré aux PME_F du Tahuamanu des avantages financiers qui leur ont

1 Au Pérou, une PME_F correspond à une entreprise constituée par un seul propriétaire ou groupe de particuliers et dont le capital brut est inférieur à 3 millions de \$EU. Elle emploie en outre moins de 200 salariés permanents qui travaillent dans la gestion du bois dans le cadre de la détention de concessions forestières.

2 Le capital produit correspond aux ressources matérielles, artificielles et financières. Le capital naturel correspond au bois sur pied. Le capital humain correspond aux compétences des individus et aux connaissances qu'ils ont acquises sur les activités. Le capital social comprend des aspects de l'organisation sociale qui facilitent la coopération et la coordination.

3 Il s'agit d'une période de grâce que l'État a accordée aux PME_F pour gérer leurs forêts sans avoir à élaborer un inventaire forestier de leur concession (uniquement remplacé par une étude du gouvernement), qui prévoit un régime préférentiel d'abattements sur le paiement des redevances d'exploitation.

permis de remplir leurs obligations d'exploitation et d'investir dans un matériel plus moderne, ce qui n'est pas le cas des PMEFS dans les deux autres provinces.

En revanche, les capacités des PMEFS affichent peu de différence entre les trois provinces de Madre de Dios en termes d'actifs humains et sociaux (voir le tableau). La plupart des PMEFS ont vu le jour sous la forme d'associations appelées *Sociedades Anónimas Cerradas*, pouvant compter jusqu'à 20 membres et divisant le capital d'entreprise en parts. Elles ont été un moyen pour les petits exploitants forestiers de mettre en commun leur capital individuel limité pour former une entreprise viable. Toutefois, ces associations ont aussi été source de désavantages pour plusieurs PMEFS suite aux désaccords et divergences de vues entre leurs membres. Cette situation, qui a généré beaucoup de divisions, a aussi entravé les opérations et la gestion des PMEFS et de leurs concessions. Le manque de coordination a aussi empêché les entreprises de régler leurs redevances d'exploitation à temps, en raison des désaccords entre les membres concernant le montant nécessaire leur permettant de s'acquitter de leurs responsabilités respectives. Le manque d'efficacité dans l'organisation a aussi limité pour les PMEFS les opportunités de recevoir une assistance de la part d'ONG.

À Tahuamanu et Tambopata, plusieurs PMEFS membres avaient déjà une expérience de l'exploitation forestière, mais dans le cadre d'activités informelles principalement. Par conséquent, chez la plupart d'entre elles, le savoir-faire en la matière se limitait à l'extraction sélective de l'acajou et du cèdre. Sous le nouveau régime forestier, les concessionnaires ont été sensibilisés au concept de gestion durable des forêts (contrairement à la simple extraction de bois) impliquant des exigences techniques accrues. Or, la formation technique n'a concerné que quelques PMEFS par le biais de l'assistance d'ONG, sans être appuyée par des formations subséquentes une fois l'aide des ONG terminée.

Conclusion

Dans la région de Madre de Dios, les PMEFS varient considérablement en termes de leurs capacités en gestion forestière. La plupart d'entre elles ne disposent pas de compétences adéquates en gestion durable des forêts. Toutefois, celles qui ont obtenu la certification du FSC disposaient de ressources en bois précieux et infrastructures tangibles plus conséquentes. Les capacités des PMEFS dépendent considérablement de mécanismes externes pour leur assurer une assistance cohérente sur les plans technique et financier. Au nombre des conclusions majeures de cette étude, on citera la nécessité de disposer de politiques susceptibles de renforcer le cadre institutionnel afin de maintenir des pratiques forestières plus responsables à l'avenir, et de développer les capacités de PMEFS en gestion forestière moyennant des mécanismes qui garantissent une assistance constante ainsi que l'accès à l'information.

Bibliographie

Cossío R.E. 2009. Capacity for timber management among private small-medium forest enterprises in Madre de Dios, Peru. PhD Dissertation, University of Florida, États-Unis.

Indicateurs des capacités des PMEFS privées de Madre de Dios en gestion forestière, 2002-2006

Indicateurs	Tahuamanu n=12	Tambopata n=6	Manu n=9	Total n=27
Capital produit				
Équipement (\$)	113 940 ^{a, b}	14 237 ^a	6 960 ^b	56 124
Routes (\$)	169 083 ^b	22 906	2 587 ^b	81 100
Redevance d'exploitation (\$)	122 892 ^b	88 631	48 477 ^b	90 473
Emprunts (\$)	55 953	7 504	8 189	29 265
Plans d'aménagement (\$)	42 222 ^b	20 380	10 657 ^b	26 847
Superficie (ha)	40 595 ^b	24 242	18 899 ^b	29 729
Capital naturel				
Volume de bois autorisé (m ³ /ha)	34,54	26,35	35,25	32,96
Catégorie A	2,26 ^{a, b}	0,79 ^{a, c}	0,22 ^{b, c}	1,25
Catégorie B	0,76 ^a	1,87 ^{a, c}	0,88 ^c	1,05
Catégorie C	5,35 ^{a, b}	16,24 ^a	20,63 ^b	12,86
Catégorie D	14,10 ^{a, b}	2,94 ^a	3,38 ^b	8,04
Catégorie E	12,08 ^a	4,51 ^a	10,14	9,75
Essences par PAE (nombre)	14,67	12,30	14,12	13,96
Volume de bois extrait (m ³ /ha)	6,34 ^b	13,29	24,63 ^b	13,98
Catégorie A	1,87 ^b	0,79 ^c	0,22 ^{b, c}	1,08
Catégorie B	0,23 ^a	1,54 ^{a, c}	0,60 ^c	0,64
Catégorie C	0,56 ^{a, b}	8,72 ^a	16,51 ^b	7,69
Catégorie D	2,77	0,85	1,71	1,99
Catégorie E	0,92 ^b	1,41 ^c	5,58 ^{b, c}	2,58
Essences par PAE (nombre)	4,40 ^b	7,10	11,10 ^b	7,23
Capital humain				
Membres de l'entreprise (nombre)	7,42	4,83	10,33	7,81
Expérience de l'exploitation forestière (nombre de membres)	7,00	3,83	4,33	5,41
Expérience de l'activité commerciale (nombre de membres)	7,00	4,17	4,33	5,48
Éducation (années d'étude)	12,50	11,00	10,56	11,52
Performance des membres (%)	66,68	72,25	66,68	67,92
Capital social				
Densité des membres adhérents (nombre)	0,58	1,17 ^c	0,11 ^c	0,56
Participation (%)	80,75	79,47	74,33	78,33
Réseaux (%)	53,96	60,32	53,94	55,37
Exclusion (%)	36,90	16,67	25,40	28,57
Confiance (%)	73,61	79,87	73,61	75,00
Conflits (%)	75,00	0	11,11	

Notes: a indique 95% de signification entre Tahuamanu et Tambopata
b indique 95% de signification entre Tahuamanu et Manu
c indique 95% de signification entre Tambopata et Manu
PAE = plan annuel d'exploitation



Un gros investissement: le matériel que possèdent les PMEFS du Tahuamanu (dont certaines sont certifiées par le FSC) représente une valeur plus importante que dans les autres provinces. Photo: R. Cossío

Bénéficiaires d'une bourse en 2012

Cycle du printemps: 28 bénéficiaires, montant total de 140 750 \$EU, 17 pays, 13 boursières

M. Adedeji, Gabriel Adetoye Adedeji (Nigéria) Programme de doctorat en gestion des ressources forestières, Université d'Ibadan, Nigéria; **Mme Appiah**, Catherine (Ghana) Recherches de doctorat en écologie des plantes, Université d'Hokkaido, Sapporo (Japon) et visite d'étude dans la Forêt de l'Université d'Harvard (États-Unis); **M. Awoyemi**, Lawrence (Nigéria) Voyage d'études sur «La transformation des rebus environnementaux en richesses: Production de composites bois-plastique à partir des déchets des scieries», Université de l'État d'Oregon, Corvallis (États-Unis); **M. Carvalho**, Alexandre Monteiro (Brésil) 12^e Conférence internationale sur l'ingénierie du bois, Auckland (Nouvelle-Zélande); **Mme Chiu Lopez**, Brenda Geydi (Mexique) Stage de formation courte: «Un Plan quinquennal de gestion et de suivi pour le Parc national Billy Barquedier situé route de la vallée de la rivière Stann à Belize», *Steadfast Tourism and Conservation Association*, Belize; **M. Daramola**, Tolulope Mayowa (Nigéria) Stage de recherche, École des sciences environnementales et forestières, Université de Washington, Seattle (États-Unis); **M. Dimobe**, Kangbéni (Togo) Recherches de doctorat: «La contribution à la gestion de la Réserve de faune de l'Oti-Mandouri dans le Nord-Togo: régénération naturelle, structure, dynamique et incidences des récents changements climatiques», Université de Lomé (Togo); **Mme Flores Ramirez**, Guadalupe Araceli (Mexique) Programme de maîtrise en écologie internationale à l'ECOSUR, Chetumal, (Mexique) en collaboration avec l'Université de Sherbrooke, Québec (Canada); **Mme Gonmadje**, Christelle Flore (Cameroun) Recherches de doctorat: «La caractérisation de la diversité des plantes et la gestion durable des écosystèmes forestiers tropicaux», Institut de recherche agronomique pour le développement (IRAD), Herbarium national, Yaoundé (Cameroun); **Mme González Cabello**, Frida Blanca Ismenia (Pérou) XXIV^e Cours international intensif sur la gestion diversifiée des forêts naturelles tropicales, CATIE, Turrialba (Costa Rica); **Mme Ilieva**, Lili Encheva (Bulgarie) Recherches de doctorat: «Ouvrir la voie à la conception d'un cadre de la REDD: répartition des avantages en faveur des pauvres en Amazonie brésilienne» sous la supervision de l'Institut de recherche environnementale en Amazonie (IPAM), Brasília (Brésil); **M. Lokossou**, Achille Orphée (Bénin) Programme de maîtrise sur la gestion des ressources naturelles et de la biodiversité, Université d'Abomey, Calavi (Bénin); **Mme Momo Solefack**, Marie Caroline (Cameroun) Voyage d'études: «La caractérisation démographique et anatomique de *Gnidia glauca* (Thymelaeaceae) sur le Mont-Oku», Musée royal de l'Afrique centrale, Tervuren (Belgique); **Mme Ne Win**, Rosy (Myanmar) Document technique: «La dynamique de la population de plants d'essences marchandes après une récolte sélective dans la Réserve forestière de Kabaung dans les montagnes de Bago au Myanmar»; **M. Nugroho**, Branindityo (Indonésie) 40^e Colloque international des étudiants en foresterie à Yagmur (Turquie); **Mme Obeng**, Gifty (Ghana) Recherches de maîtrise: «La conversion d'un régime agroforestier en un mécanisme forestier de développement propre au Ghana: évaluation des capacités de la plantation de l'exploitation agricole communautaire de Kranka», Université de technologie de Brandebourg, Cottbus (Allemagne); **M. Palacios Hernández**, Fernando Nohelio (Guatemala) XXIV^e Cours international intensif sur la gestion diversifiée des forêts naturelles tropicales, CATIE, Turrialba (Costa Rica); **M. Pinzon Rivas**, Augusto Gregorio (Équateur) XXIV^e Cours international intensif sur la gestion diversifiée des forêts naturelles tropicales, CATIE, Turrialba (Costa Rica); **Mme Putri**, Winda Utami (Indonésie) Formation à l'étude de la végétation au Jardin botanique royal, Kew (RU); **Mme Racelis**, Elenita Licong (Philippines) Conférence internationale sur la gestion durable des forêts adaptée à l'évolution du climat à Pékin (Chine); **M. Ramachandran**, Sundararaj (Inde) Colloque international 2012 sur le bois de santal, Université d'Hawaï, Honolulu (États-Unis); **M. Requena Rojas**, Edilson Jimmy (Pérou) Voyage d'études: «Le rythme de croissance de *Cedrela odorata* et ses effets à long terme sur les précipitations et les températures en Amazonie centrale au Pérou», Institut argentin de recherche sur la neige, la glaciologie et les sciences environnementales, Mendoza (Argentine); **Mme Reyes Carranza**, Laura Mariana (Mexique) Programme court: «Les fondements économiques de la gestion et de l'évaluation des services environnementaux», CATIE, Turrialba (Costa Rica); **M. Sugianto**, Antonius (Indonésie) Formation courte: «La production avancée de mobilier, la conception de meubles et l'usinage du bois», Université de Melbourne et visite d'étude dans des firmes de fabrication de meubles ainsi qu'au Salon international du meuble FURNITEX à Melbourne (Australie); **M. Suryatmono**, Bambang (Indonésie) 12^e Conférence mondiale sur l'ingénierie du bois, Auckland (Nouvelle-Zélande); **M. Thulasidas**, Puthenpurayil Kumaran (Inde) *IUFRO All-Division 5 Conference*, Lisbonne (Portugal); **Mme Viguera Moreno**, Bárbara (Espagne) XXIV^e Cours international intensif sur la gestion diversifiée des forêts naturelles tropicales, CATIE, Turrialba (Costa Rica); **M. Zobi**, Irié Casimir (Côte d'Ivoire) Document technique: «La contribution des zones humides naturelles à la gestion durable des forêts en Côte d'Ivoire: Modéliser la dynamique des principales espèces des régimes sylvoécologiques permanents dans les forêts de Mopri et d'Irobo»

Cycle d'automne: 28 bénéficiaires, montant total de 148 435 \$EU, 15 pays, 10 boursières

Mme Akpene, Afiwa Dzibgodi Akpene (Togo) Document technique: «Développement d'une stratégie destinée à améliorer la performance du teck au Togo»; **Mme Arellano Nicolás**, Edith (Mexique) Programme de maîtrise: «Gestion et conservation des forêts et de la biodiversité tropicales», CATIE, Turrialba (Costa Rica); **M. Assogbadjo**, Achille Ephrem (Bénin) Document technique: «Évaluation de la structure et de la dynamique de la population d'*Azelia africana* Sm., une espèce d'arbre en déclin, en vue de sa gestion durable dans les aires protégées du Bénin (Afrique de l'Ouest)»; **M. Bandoh**, William Kwame Nuako (Ghana) Formation courte: «Application de marqueurs génétiques moléculaires à la traçabilité des bois en Afrique», Institut de recherche forestière du Kenya, Nairobi (Kenya); **M. Fongnzossie**, Fedoung Evariste (Cameroun) Travaux de recherche: «Évaluation de la vulnérabilité à l'évolution du climat dans les communautés voisines des forêts de mangrove sur l'Île de Manoka dans la région côtière du Cameroun»; **M. Geply**, Johnson Jlokpeh (Libéria) Travaux de recherche doctorale: «Évaluation de la politique et de l'administration forestière au Libéria avant et après la guerre civile», Université d'Ibadan (Nigéria); **Mme Heindorf**, Claudia (Allemagne) Document technique: «Guide des pratiques de la foresterie durable en région tropicale au Mexique qui accroissent la productivité et contribuent aux objectifs nationaux liés à l'atténuation des effets de l'évolution du climat»; **M. Javaregowda**, Javaregowda (Inde) Formation courte: «Revendications concurrentes sur les ressources naturelles: qualités professionnelles requises pour gérer un conflit en matière de gestion des ressources naturelles menée dans l'optique d'un développement durable», Centre UR de Wageningen pour l'innovation en matière de développement (Pays-Bas); **M. Kurniawan**, Yuyun (Indonésie) Travaux de recherche en maîtrise: «Dynamique d'une forêt tropicale après l'exploitation forestière: Étude comparative entre les pratiques d'exploitation à faible impact et les pratiques conventionnelles en lien avec la biodiversité et les stocks de carbone forestier», Université de Mulawarman (Indonésie); **Mme Maroundou**, Audrey Pamela (Gabon) Stage de formation courte: «Méthode et techniques du SIG», Institut d'écologie tropicale à Toulouse (France); **Mme Massou**, Pamera Bibi-ntu (Côte d'Ivoire) Travaux de recherche doctorale: «Quantification de la variation spatiale et temporelle au sein de la biomasse aérienne dans la forêt tropicale du bassin du Congo dans le contexte de la REDD+», Université de Tübingen (Allemagne); **M. Maza Rojas**, Byron Vinicio (Équateur) Tournée de conférences et d'ateliers: «Démonstration de l'industrie forestière au Chili», Université de Lagos, Paillacar Alberto Silva (Chili); **M. Mensah**, John Kobina (Ghana) Formation courte: «Application de marqueurs génétiques moléculaires à la traçabilité des bois en Afrique», Institut de recherche forestière du Kenya, Nairobi (Kenya); **M. Minn**, Yazar (Myanmar) Conférence internationale 2013 sur le teck, Bangkok (Thaïlande); **M. Ndiabe Bouroubo**, Dyana (Gabon) Formation courte: «Application de marqueurs génétiques moléculaires à la traçabilité des bois en Afrique», Institut de recherche forestière du Kenya, Nairobi (Kenya); **M. Njurumana**, Gerson Ndawa (Indonésie) Travaux de recherche doctorale: «Développement de la conservation environnementale sur le système Kaliwu System dans l'Île de Sumba», Université Gadjah Mada, Yogyakarta (Indonésie); **M. Opoku-Ameyaw**, Adu (Ghana) Travaux de recherche en maîtrise: «Saisonnalité et déterminants environnementaux du flux de CO₂ dans le sol, au total et par composant, dans une forêt tropicale intacte humide semi-décidue au Ghana», Université des sciences et de la technologie Kwame Nkrumah, Kumasi (Ghana); **Mme Romero Rodriguez**, Irma Betty (Pérou) XXV^e Cours international intensif: «Gestion diversifiée des forêts tropicales naturelles», CATIE, Turrialba (Costa Rica); **Mme Saha Tchinda**, Jean-Bosco (Cameroun) Formation courte: «Récupération des résidus ligneux par l'isolation des molécules à potentiel élevé: cas des résidus d'azobe, de padouk, de tali et de moabi», CIRAD, Montpellier (France); **Mme Saw**, Aye Aye (Myanmar) Travaux de recherche en maîtrise: «Modèle de simulation de conservation de l'écosystème de mangrove et de développement rural ancrés dans la communauté au Myanmar: étude de cas de la mangrove Wunbaik dans la région côtière de Rakhine», Université de Kyoto (Japon); **Mme Tonouewa**, Murielle Jesugnon Fifamé Féty (Bénin) Stage de formation courte: «Caractérisation physique et mécanique du bois *Gmelina arborea Roxb.* du Bénin», CIRAD, Montpellier (France); **M. Wahyudi** (Indonésie) Publication d'un manuel «Produits forestiers non ligneux» (en indonésien); **Mme Wong**, Melissa (Malaisie) Atelier annuel de l'IUFRO sur les arbres forestiers conjointement à la XXI^e Conférence sur les génomes animaux et végétaux, San Diego (États-Unis).

Programme de bourses de l'OIBT

L'OIBT offre des bourses dans le cadre de son Fonds Freezailah pour les bourses afin de favoriser le développement des ressources humaines et de renforcer la foresterie tropicale à caractère professionnel ainsi que l'expertise afférente chez ses pays membres. Son but est d'encourager la gestion durable des forêts tropicales, l'emploi et la transformation efficaces des bois tropicaux, ainsi que la contribution de meilleures informations économiques sur le commerce international des bois tropicaux.

La prochaine date limite pour le dépôt des dossiers de candidature est le 23 août 2013. Les activités menées au titre d'une bourse ne doivent pas commencer avant le 1^{er} février 2014.

Veillez postuler en ligne sur le site www.itto.int. Pour de plus amples détails, consulter le site www.itto.int ou s'adresser à Mme Chisato Aoki, Programme des bourses, OIBT; fellowship@itto.int; Télécopie: +81 45 223 1111 (adresse postale: voir page 2).