

Rastreando la madera de Guyana

En un proyecto de la OIMT se examina la eficacia del sistema de rastreo de trozas de Guyana para identificar la madera extraída ilegalmente

por
James Singh

Comisión Forestal de Guyana

EN GUYANA, se ha dado prioridad a la verificación de la legalidad de las operaciones forestales a nivel nacional. A medida que aumenta la demanda de maderas tropicales, y en medio de la creciente presión ejercida sobre los bosques tropicales naturales, Guyana se prepara para enfrentar el desafío de asegurar la verificación del origen de todos los productos maderables extraídos de sus bosques.

Con tal fin, en el año 2000, Guyana instituyó un sistema nacional de rastreo de madera en troza como una forma de verificar el origen de los productos forestales y, lo que es igualmente importante, controlar también las actividades ilegales de extracción. Este exhaustivo sistema se aplica a todas las operaciones forestales estatales del país, así como a los territorios indígenas y tierras de propiedad privada, y ofrece pruebas verificables de la legitimidad, ubicación y magnitud de las operaciones forestales, asignando etiquetas para trozas a los operadores legales al comenzar sus operaciones anuales. La aplicación de este sistema llegó en un momento ideal para el sector forestal de Guyana, ya que los compradores internacionales están exigiendo cada vez más productos de madera certificados, o por lo menos, productos de madera de legalidad verificable.

Después de seis años de operación mayormente satisfactoria del sistema de rastreo de maderas, la Comisión Forestal de Guyana (GFC, por sus siglas en inglés) vio la necesidad de realizar una inspección con el fin de mejorar el funcionamiento general del sistema.

Sus objetivos eran tres: 1) llevar a cabo una auditoría del sistema existente de rastreo de maderas; 2) establecer una base de datos para registrar la información actualizada de todas las etiquetas de trozas; y (3) capacitar a los usuarios forestales en el uso eficaz del sistema de rastreo de maderas.

Mejorando el rastreo de trozas

En 2006, la GFC presentó a la OIMT la actividad titulada "Mejor cumplimiento de la legislación en el sector forestal de Guyana mediante la auditoría del sistema de rastreo de maderas de la GFC", para su financiación a través del Programa de Trabajo de la Organización para 2006-2007. Este componente del programa de trabajo estipula que la OIMT debe ayudar a los países, por solicitud de los mismos, a establecer sistemas para demostrar la legalidad de las exportaciones de madera. La GFC actuó de organismo ejecutor de la actividad. Sus objetivos eran tres: 1) llevar a cabo una auditoría del sistema existente de rastreo de maderas; 2) establecer una base de datos para registrar la



Rastreado: Este tipo de etiquetas son un componente importante del sistema de rastreo de la cadena de custodia de Guyana. *Fotografía: P. Bholanath*

información actualizada de todas las etiquetas de trozas; y (3) capacitar a los usuarios forestales en el uso eficaz del sistema de rastreo de maderas.

Actividades principales

En junio de 2006, la GFC contrató a ProForest, una firma consultora basada en el Reino Unido, para llevar a cabo la auditoría del sistema de rastreo de trozas utilizado por Guyana para sus productos de madera. Conforme a los requisitos del proceso de la Unión Europea para la aplicación de leyes, gobernabilidad y comercio en el ámbito forestal (UE-FLEGT) y la Red Mundial de Comercio Forestal (GFTN), los sistemas de garantía legal de Guyana han tenido en cuenta la definición de legalidad y un mecanismo orientado a asegurar que exista una cadena de custodia segura para los productos de madera. La definición de legalidad establecida para los productos de madera comprende todas las leyes y reglamentos que deben cumplirse en el proceso de producción de Guyana. Se identificó la trazabilidad como un elemento importante del sistema de cadena de custodia, que permite el rastreo adecuado de la madera desde el bosque de donde se la extrae, a través de los diferentes propietarios y etapas de transformación, hasta el punto de exportación.

Se contrató a una firma consultora de informática para crear la base de datos dirigida a rastrear las etiquetas producidas y utilizadas para las trozas y a un consultor local para ofrecer capacitación sobre etiquetado de trozas. La capacitación en el uso y la documentación del sistema de rastreo fue llevada a cabo por la GFC en colaboración con el Consejo de Comercialización de Productos Forestales de Guyana, Inc. (FPMC).

Método de auditoría

A fin de cumplir con las actividades programadas, inclusive la definición de legalidad y trazabilidad adecuada, ProForest preparó una lista de verificación para llevar a cabo una evaluación exhaustiva del sistema de legalidad de maderas aplicado

actualmente en Guyana, cubriendo todas las medidas existentes, documentación e implementación actual a fin de medir la capacidad del sistema para indicar la legalidad y trazabilidad desde el tocón en el bosque hasta el consumidor final.

El proceso de evaluación incluyó conversaciones con la industria, los gobiernos, las organizaciones no gubernamentales (ONG) y otras personas o entidades clave con conocimientos y experiencia sobre el sector forestal de Guyana. La evaluación se concentró en detectar las brechas de la documentación existente y los mecanismos operativos actuales, en relación con la capacidad para indicar la legalidad y trazabilidad, prestando especial atención a los requisitos estipulados por los sistemas reconocidos a nivel internacional.

Resultados

Las actividades del proyecto revelaron áreas que requerían medidas correctivas, pero indicaron también que la GFC había formulado un exitoso mecanismo de rastreo de maderas que incluía la identificación de etiquetas y un sistema de documentación. Si bien ya se han establecido los elementos básicos del sistema de rastreo, los consultores detectaron ciertas incoherencias en su aplicación, por ejemplo, entre la determinación de la posibilidad de corta anual (PCA) para las especies utilizada por los concesionarios y los permisos/etiquetas correspondientes, inclusive la correspondencia entre el uso, la identificación y la documentación de las trozas en transporte, y el control y la identificación de la madera durante la transformación.

Se hicieron recomendaciones sobre distintas formas de mejorar el sistema para corregir estas incoherencias, y la GFC elaboró un plan de acción para abordar las incompatibilidades detectadas en cada etapa de la cadena de producción maderera. Este plan de acción actualmente está siendo ejecutado por la GFC. El consultor de informática elaboró una base de datos para rastrear la expedición de etiquetas y su uso por los concesionarios, lo cual ya está resultando muy útil porque permite la compatibilización oportuna de las etiquetas expedidas y las utilizadas por los concesionarios.

Se llevó a cabo un programa de capacitación en siete lugares estratégicos de Guyana. Las jornadas de capacitación fueron muy efectivas y contaron con un gran número de participantes. La capacitación fue impartida por el equipo gerencial de la GFC en colaboración con el FPMC. La interacción en estas jornadas de capacitación permitió ilustrar el funcionamiento del sistema de rastreo y recibir sugerencias para su perfeccionamiento.

Conclusiones

Este proyecto ha logrado con éxito identificar las áreas clave que requieren una mayor atención de la Comisión Forestal de Guyana en el futuro inmediato. Las principales lecciones aprendidas en el proyecto son las siguientes:

- es preciso llevar a cabo una auditoría periódica del sistema de rastreo para asegurar su correcto funcionamiento;
- se necesita la compatibilización adecuada y regular de las etiquetas expedidas y utilizadas a fin de rastrear la información actualizada del uso de etiquetas;
- se debe impartir capacitación periódica sobre el uso del sistema de rastreo;
- la documentación sobre el uso de etiquetas debe ser más compatible y sistemática para identificar y rastrear a los infractores;
- es necesario adoptar una definición nacional ampliamente aceptada de la legalidad forestal que pueda utilizarse en la verificación de la legalidad a lo largo de la cadena de custodia de los productos de madera; y
- los niveles de posibilidad de corta anual deben basarse en la disponibilidad y utilización de las especies.



A la carga: Una pila de trozas etiquetadas en la región de Mabura (Guyana) antes de ser transportadas. *Fotografía: P. Bholanath*

Se consideró que se encuentran establecidos los mecanismos necesarios para un robusto sistema de cadena de custodia, pero se los debe fortalecer para asegurar el comercio legal de todos los productos forestales. El sector forestal de Guyana se encuentra en proceso de expansión y desarrollo, lo cual trae aparejado un mayor nivel de exigencias sobre el mecanismo controlador y regulador existente en la GFC. La Comisión ha indicado su intención de enfrentar estos desafíos y comprometer los recursos necesarios para salvar las brechas identificadas. También es de vital importancia la capacitación en el uso del sistema de rastreo. Esta capacitación es especialmente necesaria para que el sistema continúe funcionando sin dificultades pese al movimiento de personal o a la escasez de recursos a nivel de las operaciones forestales.

La base de datos, elaborada como un producto del proyecto, es necesaria para ayudar a compatibilizar las etiquetas de las trozas con la producción real. Ésta fue una de las áreas que los auditores consideraron crucial para ayudar con el control efectivo del sistema de rastreo. Además, es esencial contar con una definición clara de la legalidad y un mayor control del uso de etiquetas a fin de asegurar que el sistema continúe funcionando eficazmente y constituya la base para la verificación legal.

La GFC y el FPMC actualmente están utilizando las experiencias derivadas de esta actividad para establecer un sistema de verificación legal para productos de madera en Guyana (ver el proyecto PD 440/07 REV.1 (M,I) en la página 18). Se prevé que este sistema se empleará para la verificación de la legalidad de los productos forestales provenientes de Guyana a nivel de las concesiones. El sistema proporcionará una valiosa ayuda a los exportadores de productos forestales que busquen penetrar y mantener los mercados internacionales que exigen productos de legalidad verificable.