

Informe de Evaluación Ex - Post

Proyecto PD 14/00 Rev. 3 (F)

**Consolidación del Plan de Manejo del Corredor Biológico
Serranía del Bagre (CBSB), como parte integral de la Reserva
Forestal de Chepigana, provincia de Darién**

Carlos Enrique González Vicente

**44RFM-3c
17 September 2010**

Índice	Página
Acrónimos	4
Parte I. Resumen ejecutivo	5
Parte II. Informe de la Evaluación Ex - Post	6
Contexto del proyecto	6
Antecedentes	6
El proyecto de la OIMT	9
Contextos geográfico y socioeconómico	10
Estrategia	12
Enfoque de la evaluación Ex - Post, focalización y metodología	13
Enfoque de la evaluación	13
Metodología de la evaluación	13
Resultados de la evaluación	14
Evaluación del documento original del proyecto	14
Propuesta básica	14
Estructura y presentación de la propuesta	15
Evaluación de la ejecución del proyecto	15
Eficiencia y efectividad	15
Técnicas aplicadas	16
Manejo del proyecto, manejo financiero y administración	16
Factores externos, circunstancias y problemas no previstos	16
Evaluación de los resultados del proyecto	17
Resultados anticipados	17
Resultados inesperados no anticipados	17
Evaluación en términos de la conservación de la biodiversidad forestal	18
Logros generales y resultados esperados a futuro	19
Beneficiarios y evaluación de los efectos del proyecto en las comunidades	20
Calidad técnica, científica y disseminación de los resultados	21
Participación de las comunidades y autoridades	22
Evaluación de la fase de seguimiento propuesta	22
Lecciones aprendidas	23
Relación con las metas y objetivos de la OIMT y AIMT	24
Conclusiones y recomendaciones	25
Conclusiones	25
Recomendaciones	25
Recomendaciones respecto a la fase de seguimiento	26
Recomendaciones para las organizaciones co - ejecutoras	26
Recomendaciones para la OIMT	26
Referencias	26

Anexos	28
Anexo No. 1. Agenda Desarrollada	29
Anexo No. 3. Relación de personas entrevistadas	34
Anexo No. 4. Resultados de la Encuesta	36
Anexo No. 5. Anexo fotográfico	40

Acrónimos

AIMT	Acuerdo Internacional de las Maderas Tropicales
ANAM	Autoridad Nacional del Ambiente
ANCON	Asociación Nacional para la Conservación de la Naturaleza, A. C.
ANARAP	Asociación Nacional de Reforestadores de Panamá
ANP	Área Natural Protegida
CBSB	Corredor Biológico de la Serranía del Bagre
INRENARE	Instituto de Recursos Naturales Renovables de Panamá
IUCN	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza
OIMT	Organización Internacional de las Maderas Tropicales
TNC	The Natural Conservancy
UNDP - GEF	Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas - Fondo Mundial del Ambiente
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
USAID	Agencia Internacional para el Desarrollo de los Estados Unidos de América
WWF	Fondo Mundial para la Naturaleza

Palabras Clave: Corredor Biológico, Serranía de Bagre, Biodiversidad Forestal, Darién, Panamá, Evaluación Ex Post

Resumen Ejecutivo

El proyecto PD 14/00 Rev. 5 (5) “Plan integral de consolidación del Corredor Biológico de la Serranía del Bagre (CBSB) como parte integral de la Reserva Forestal de Chepigana, provincia del Darién” ejecutado por la Asociación Nacional para la Conservación de la Naturaleza, A. C. (ANCON) con financiamiento de la OIMT, se desarrolló durante el periodo de octubre de 2002 a diciembre de 2007, con el propósito de asegurar como zona forestal permanente, los ecosistemas y la biodiversidad del CBSB y la consolidación e integración de un sistema regional de Áreas Naturales Protegidas en el distrito de Chepigana, provincia del Darién, a través de su conservación, protección, desarrollo y uso sustentable de los recursos naturales, que contribuya además al desarrollo socioeconómico actual y futuro. El CBSB tiene una extensión de 31,586 hectáreas y forma parte de un conjunto estratégico de ANP en el punto de unión de América Central con Sudamérica, que incluyen la Reserva Forestal de Chepigana (Norte), el Parque Nacional del Darién que es además Reserva de la Biósfera y Patrimonio Mundial de la Humanidad (Este), y la Reserva Natural de Punta Patiño y el Humedal RAMSAR de Punta Patiño (Oeste). Por otra parte, hacia el sur el CBSB está limitado por las comarcas indígenas Emberá Wounaan. Desde el punto de vista regional, este conjunto estratégico de ANP se suman al Corredor Biológico Mesoamericano, que se caracteriza por ser uno de los sitios de mayor diversidad biológica del planeta. El CBSB tiene una red hidrológica compuesta por los nacimientos de los ríos Marea, Nupa, Colorado, Mongue, La Chunga, Taimatí, Sategantí, Sábalo, Jingurudó y afluentes de los ríos Balsas y Sambú, que son el marco de una muy abundante diversidad de flora y fauna tropical, incluso con numerosas especies aún sin ser descritas. Se suman a esta importante diversidad biológica, los grupos étnicos asentados en la zona, constituidos por etnias Emberá y Wounaan, además de comunidades afro coloniales o afro darsenitas y colonos provenientes de otras provincias del país y de Colombia. De gran relevancia son algunos de los principales resultados del proyecto, de los que destaca el alto grado de participación, comunicación y socialización integral con las comunidades de la provincia del Darién y la oportunidad de haber realizado la delimitación del CBSB en un proceso participativo que contribuye significativamente a la conservación de la diversidad biológica forestal.

Informe de la Evaluación Ex Post

Contexto del Proyecto

Antecedentes

El principal problema ambiental que enfrenta Panamá es la pérdida acelerada de sus bosques tropicales naturales, que a su vez tiene profundos efectos sociales y económicos. Durante las últimas tres décadas, la provincias del Darién y otras provincias del país, han experimentado un proceso acelerado de deforestación, principalmente causado por la expansión de la frontera agropecuaria y por los aprovechamientos forestales ilegales y no tecnificados. De acuerdo al informe sobre la cubierta forestal del país de 1995, realizado por el ex Instituto de Recursos Naturales Renovables (INRENARE), ahora parte de la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM), la provincia del Darién, con una superficie total de 1.66 millones de hectáreas, tenía una cubierta forestal estimada en 1.36 millones de hectáreas a fines del año de 1986. Seis años después, la cubierta forestal disminuyó 110,924 Ha, lo que reflejaba una pérdida anual de sus bosques de 18 mil Ha anuales.

El crecimiento poblacional del Darién, debido fundamentalmente por la migración de otras provincias del Panamá tendió a concentrarse en áreas forestales, causando la expansión de la frontera agropecuaria debido a la falta de acceso a las nuevas tecnologías y a mejores formas de producción agropecuaria. La aplicación de técnicas no apropiadas de producción, tales como la roza, tumba y quema, así como uso de estos terrenos para propósitos agrícolas, ha ocasionado la pérdida de la capacidad productiva agrícola del suelo, con la consecuente erosión y degradación de los ecosistemas naturales, lo que ha resultado en la afectación de la calidad de vida de las comunidades.

En Panamá se han llevado a cabo algunas medidas gubernamentales para la protección y la conservación de los recursos forestales remanentes en la provincia del Darién. Estas han incluido el establecimiento del Parque Nacional Darién, ubicado a lo largo de la línea fronteriza entre Panamá y Colombia, con una superficie de 575,000 Ha. Este parque ha sido declarado como Patrimonio de la Biósfera Mundial por el Programa del Hombre y la Biósfera de la UNESCO. En forma adicional otras áreas significativas que son parte del patrimonio cultural y biológico de esa provincia incluyen los territorios indígenas Emberá Wounaan, la Reserva Natural de Punta Patiño, la Reserva Forestal de Chepigana y el Corredor Biológico de la Serranía de Bagre.

Desde su creación, la Asociación Nacional para la Conservación de la Naturaleza, A. C. De Panamá (ANCON), ha trabajado en la región del Darién, desarrollando actividades de protección y conservación, participando en la

demarcación y establecimiento del Parque Nacional Darién en apoyo de las acciones gubernamentales. En el año de 1990, ANCON, junto con las autoridades gubernamentales y agentes locales del territorio No. 2 Emberá Wounaan, llevó a cabo la delimitación y señalamiento de este territorio con la participación de los integrantes de estas comunidades indígenas. En el año de 1991, ANCON inició las negociaciones que permitieron la adquisición de la Reserva Natural de Punta Patiño, y su designación como la primera reserva forestal privada en Panamá. Durante los siguientes años, ANCON inició actividades de manejo ambiental con las comunidades locales, lo que le permitió obtener importante información biológica y socio económica que ha sido la base para una estrategia integral de conservación y desarrollo sostenible.

Mediante el establecimiento de la Reserva Natural de Punta Patiño en 1993, el 10 por ciento de todos los manglares del Pacífico del país quedaron bajo un esquema de protección y conservación con su Plan de Manejo Integral y es parte del corredor de la fauna silvestre, que se extiende desde el Parque Nacional Darién, a través de los Territorios Indígenas Emberá y Wounaan 1 y 2, el CBSB, hasta el Golfo de San Miguel en la costa del Pacífico.

Con base a los hallazgos de la Evaluación Ecológica Rápida llevada a cabo por ANCON en el año de 1993 en el Darién, se recomendó al Gobierno de Panamá el establecimiento de los parámetros necesarios para crear el CBSB. El área de estudio está geográficamente ubicada en la provincia del Darién, específicamente en el distrito de Chepigana, en el condado de Taimatí y cubre una superficie de 31,275 hectáreas. El corredor se ubica entre el Parque Nacional Darién, los Territorios 1 y 2 Emberá Wounaan y la Reserva Natural de Punta Patiño, que actualmente es parte de la Reserva Forestal de Chepigana (Figura No. 1).

El 26 de julio de 1995, la Cordillera de Bagre fue declarada Corredor Biológico por la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM) de Panamá, con el propósito de conservar áreas representativas de los principales ecosistemas del Darién.

La región tropical del Darién, es un patrimonio natural estratégico de Panamá y de la región, en ella hay una importante red hidrológica constituida por los ríos Marea, Nupa, Colorado, Mogue, La Chunga, Taimatí, Sategantí, Sábalo, y Jingurudó, así como los tributarios de los ríos Balsas y Sanbú. Dentro del CBSB se ha registrado la presencia de especies que requieren de grandes extensiones de terrenos para sobrevivir y que, en algunos casos, son territoriales. Tal es el caso de felinos como el jaguar (*Panthera onca*), el puma (*Puma concolor*), lo mismo que otras especies como el puerco de monte (*Tayassu pecari*), saíno (*Tayassu tajacu*) y el tapir (*Tapirus bairdii*). Otras especies como el mono araña (*Ateles fusciceps*) el cariblanco (*Cebus capucinus*) y el águila

harpía (*Harpia harpyja*), recorren grandes extensiones de terreno y dependen de que los ecosistemas se encuentren en buenas condiciones. Dentro del CBSB se han registrado 179 taxones que se encuentran amenazados o en peligro de extinción y que representan el 24 por ciento del total. El 35 por ciento de estos taxones tienen distribuciones muy restringidas en Panamá, como es el caso del guarumo amarillo (*Cedrela tonduzi*) o la lagartija (*Echinosaura palmeri*); el 17 por ciento son endémicas, como es el caso de Dafnis esmeraldino (*Dacnis viguieri*) o el caico (*Cordia lasiocalyx*) y el 17 por ciento están protegidas por las leyes panameñas de vida silvestre.

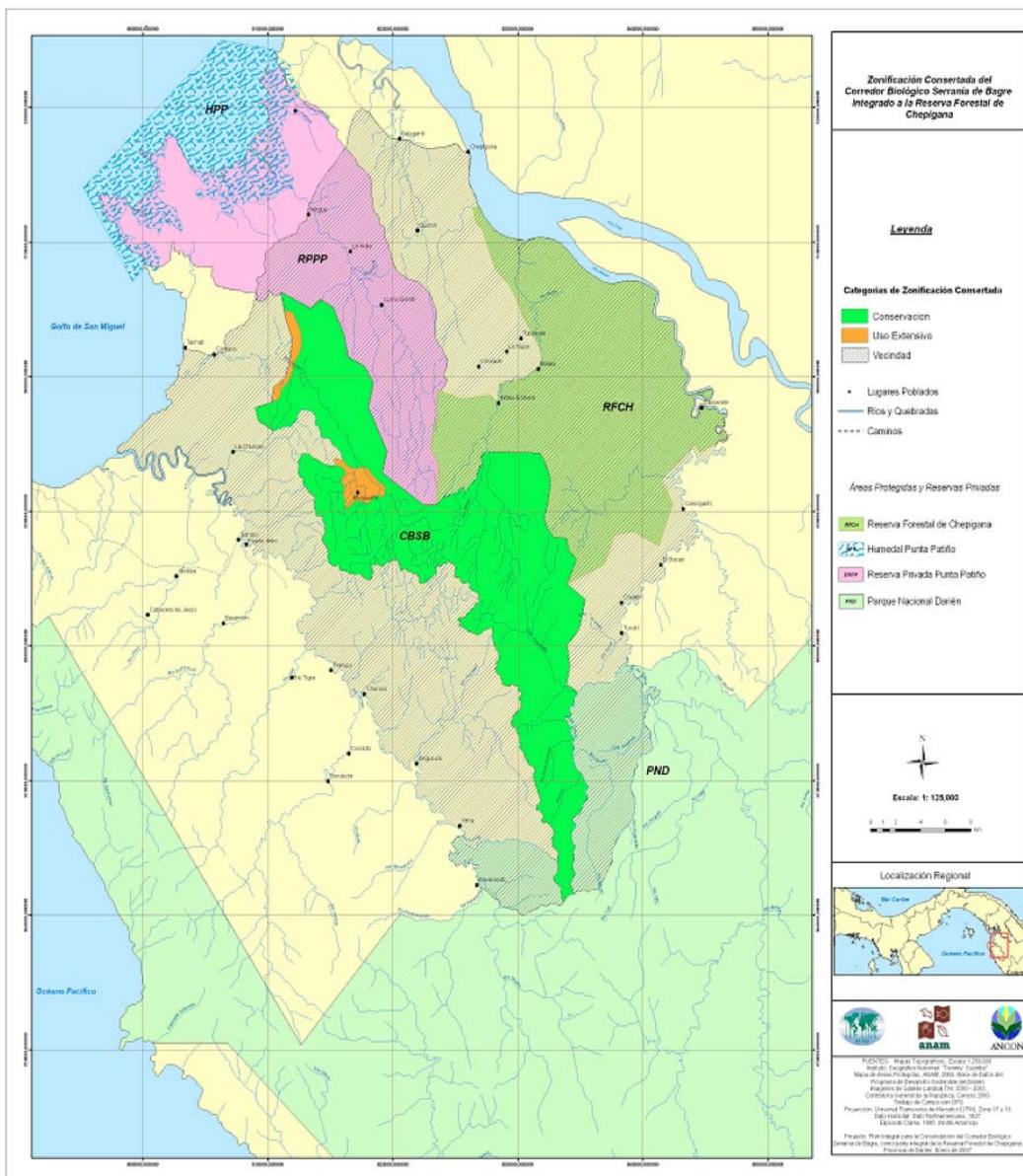


Figura No. 1. Ubicación del Corredor Biológico de la Serranía de Bagre (CBSB), provincia de Darién, Panamá (color verde brillante).

Los principales grupos étnicos que habitan en la región son los indígenas Emberá y Wounaan, los afro colonos o afrodariénitas, así como colonos emigrantes de Colombia y de otras provincias de Panamá. Cada uno de estos grupos tiene su propia cultura y costumbres de sus regiones de origen.

Es importante mencionar que las partes involucradas en el Corredor Biológico Mesoamericano del Atlántico Panameño, incluyen a la OIMT en el programa de desarrollo sustentable para la Costa Atlántica del Panamá, así como en el fortalecimiento institucional para la administración de los recursos naturales. Debido a ello es que se buscó el apoyo financiero de la OIMT para el desarrollo del proyecto. Destaca que esta propuesta está relacionada con el Corredor Biológico Mesoamericano de la Región Atlántica Panameña, y ya que el CBSB no pudo ser incluido del Corredor Biológico Mesoamericano del Pacífico debido a la fragmentación de los recursos del Fondo Mundial Ambiental (GEF) para la conservación de la diversidad biológica y la administración de áreas protegidas, debido a que el 80 por ciento de esos recursos se destinan a la cuenca del Canal de Panamá. Al considerar que algunos de los elementos considerados para el establecimiento del Corredor Biológico Mesoamericano son coincidentes con los fijados para el CBSB, se fortaleció la iniciativa de presentar la propuesta del proyecto a la OIMT.

El proyecto de la OIMT

El proyecto PD 14/00 Rev. 5 (F) “Consolidación del Plan de Manejo del Corredor Biológico de la Serranía de Bagre (CBSB), como parte de la Reserva Forestal de Chepigana, provincia de Darién”, fue presentado por la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM) del Gobierno de Panamá a la Organización Internacional de las Maderas Tropicales (OIMT) para su financiamiento, considerando como organismo ejecutor a la Asociación Nacional para la Conservación de la Naturaleza, A. C. De Panamá. Con la propuesta se buscaba asegurar, como zona forestal permanente, los ecosistemas y la biodiversidad del CBSB y la consolidación e integración de un sistema de ANP, en el distrito de Chepigana, provincia de Darién, a través de la conservación, protección y desarrollo y uso sostenible de los recursos existentes en la zona, lo que contribuye al desarrollo socioeconómico de las actuales y futuras generaciones.

La propuesta original estableció una duración de 3 años y los trabajos se iniciaron en octubre de 2002. Sin embargo, el proyecto tuvo dos extensiones que cubrieron los periodos de noviembre de 2005 a diciembre de 2006 y la segunda de enero a diciembre de 2007, es decir 23 meses adicionales. Las fuentes de financiamiento para el proyecto incluyeron a la OIMT con \$ 698,661.90 USD; a la ANAM con \$ 116,124.00 USD y a la ANCON con \$ 338,545.65 USD; que hicieron un presupuesto total de \$ 1'153,331.55 USD.

Mediante el desarrollo del proyecto se buscaba contribuir a disminuir la expansión de la frontera agrícola de la región, regular las actividades agrícolas y de aprovechamiento forestal desarrolladas por las comunidades en las áreas de amortiguamiento del CBSB, contribuir en forma significativa a resolver la insuficiente información existente sobre los ecosistemas forestales y la biodiversidad del CBSB e impulsar el conocimiento de los residentes del área sobre la importancia y los beneficios de mantener las ANP para la conservación y para otros usos y fines de manejo, como el aprovechamiento forestal sostenible.

El proyecto se propuso lograr dos grandes resultados: la elaboración del Plan de Manejo Integral del CBSB y la ejecución de dicho Plan dentro del CBSB y sus zonas de amortiguamiento.

Contextos geográfico y socioeconómico

La provincia del Darién y la comarca Emberá Wounaan se ubican al este de la República de Panamá y limita al norte con las comarcas de Panamá y de Kuna Yala; al sur con el océano Pacífico y al suroeste con la República de Colombia. Por su parte la comarca Emberá Wounaan fue creada por la Ley No. 22 del 8 de noviembre de 1983, al constituir una nueva unidad política administrativa enmarcada dentro de la provincia del Darién.

La extensión geográfica contenida por los límites del CBSB, se establecieron a través de la Resolución J. D. N° 01 – 95, registrada en la Gaceta Oficial 22,846 del 11 de agosto de 1995. De acuerdo a dicha resolución, el CBSB comprende una extensión de 31,275 hectáreas. En el marco del proyecto, se realizó un extenso trabajo de verificación y redefinición de los límites del CBSB, con la ayuda del levantamiento de información de coordenadas geográficas con geoposicionador en el campo y de su procesamiento digital e interpretación visual de sensores remotos en gabinete. Al llevarse a cabo los trabajos de corrección de límites resulta una superficie excedente de 311 hectáreas.

El relieve de la provincia del Darién es un punto hidrológico estratégico y está determinado por una amplia red de cauces, los valles y llanuras relacionados a su hidrografía y a sus cadenas montañosas compuestas de sierras, colinas y cerros. El área costera está formada por planicies y costas bajas en el área de la ensenada de Garachiné y el Golfo de San Miguel.

En la provincia de Darién se combinan diversas culturas las cuales se enriquecen con su tradición. Los tres grupos sociales principales son: Los colonos, en su mayoría inmigrantes provenientes de la provincia de Chiriquí y provincias Centrales, los negros muchos de ellos de origen colombiano y los indígenas de las etnias Kuna, Emberá, Wounaan y Chocó.

Las comunidades habitadas por los indígenas Emberá-Wounaan tienen un comportamiento bastante sumiso, tranquilo, amable, amistoso y acostumbran a trabajar en agricultura de subsistencia, con faenas secundarias de caza y pesca; este grupo cultural está formado por dos culturas, la Emberá y la Wounaan, en el presente cerca del 90 % habla emberá.

Por su parte el grupo afro americano o afro hispano se constituye por dos sub-grupos según su origen o lugar de nacimiento, los llamados darienitas y los chocoanos.

Los darienitas son aquellos afro mestizos descendientes de los negros que fueron utilizados como esclavos en la época colonial de padres panameños y colombianos, nacidos en la provincia del Darién por varias generaciones.

Se les denomina chocoanos a los negros inmigrantes provenientes principalmente de los departamentos del Chocó, Sucre, Córdoba y Bolívar (Colombia), que ingresan a Panamá por algunos ríos del Darién.

Entre todos los grupos de la provincia del Darién, el más dinámico en el uso de la tierra es el colono también conocido como interiorano para referirnos a todos los habitantes de origen indo mestizos y euro mestizos, procedentes de la provincias de Chiriquí, Los Santos y Herrera principalmente, que desde la década del 50 llevan a cabo un movimiento migratorio hacia la provincia del Darién. Básicamente, este grupo migratorio se caracteriza por transformar la cobertura boscosa circundante a sus comunidades para darle un uso agropecuario. Practican la agricultura de subsistencia bajo el sistema de roza y quema, en las cuales la mayoría de estas tierras en un principio son destinadas a los cultivos de arroz, maíz, yuca y plátano y posteriormente son destinadas para la siembra de pastos para finalmente ser aprovechadas para el desarrollo de la ganadería.

Este contexto de uso de la tierra y aprovechamiento de los recursos naturales, se ve afectado significativamente por una deficiente red de vías terrestres de acceso y un grupo importante de comunidades rivereñas solo tienen acceso por la vía fluvial, en medios de transporte deficientes, muy costosos y hasta peligrosos.

Las limitaciones socioeconómicas característica de las comunidades circundante a la RFCh y al CBSB conducen a los individuos a la dinámica de sobrevivencia. La población que experimenta cambios en su crecimiento, demanda más y mejores servicios, a la par de ellos la difícil situación económica hace que otros aspectos como la nutrición, la salud y la educación se deterioren, conduciendo a la población a una crisis de ansiedades, preocupaciones y pobrezas.

Estrategia

La estrategia del proyecto para lograr soluciones a los problemas que motivaron su formulación fue la coordinación y la consulta sobre la marcha para la formulación del Plan de Manejo y para la puesta en marcha de dicho plan en las comunidades, es decir, se llevó a cabo la planeación participativa con los diferentes actores involucrados de los diferentes sectores y niveles de gobierno. En esta estrategia de planeación participativa, jugaron un papel fundamental el Coordinador del Proyecto, la agencia ejecutora, el grupo técnico, los miembros de las comunidades locales y la Autoridad Nacional del Ambiente (gobierno central).

ANCON, en estrecha coordinación con la ANAM fue el organismo ejecutor del proyecto, con base incluso en el marco legal de Panamá (Artículo 66 de la Ley N° 41 del 1 de julio de 1998 y Resolución ANAM J. D. N° 01 - 95 del 26 de julio de 1995, que establece que las instituciones públicas y privadas deben participar en protección y manejo del CBSB).

Como resultado de la coordinación entre ANCON y ANAM, todas las actividades que fueron desarrolladas se realizaron de acuerdo con el marco legal y cuando fue necesario, se ajustaron a las necesidades y condiciones de cada comunidad de las que dependen del CBSB y de las zonas de amortiguamiento para sus actividades agroforestales y de ganadería extensiva. En términos generales, esta dualidad resultó en ahorros considerables en los costos de manejo del proyecto.

Una de las razones principales para la selección de este proyecto y de la estrategia de trabajo fue la necesidad de asegurar que las comunidades locales, de diferentes etnias e idiosincrasias, aprendieran a manejar los recursos naturales en la zona de amortiguamiento en forma sustentable y renovable, logrando así beneficios económicos de largo plazo.

La selección de diferentes alternativas para la formulación de un instrumento legal para el Plan de Manejo para la administración, manejo sustentable de recursos y la rehabilitación de ecosistemas degradados, se basó en la experiencia obtenida en la instrumentación del proyecto apoyado por la OIMT para Punta Patiño y en otros proyectos y actividades desarrolladas en la reserva. Las comunidades que viven en áreas cercanas al CBSB están bien al tanto de los resultados obtenidos por las comunidades vecinas de la Reserva Natural de Punta Patiño, lo que dio ventajas importantes al desarrollo del proyecto del CBSB.

Otra estrategia que contribuyó a la consecución de resultados en el proyecto, fue dar preferencia a la mano de obra local para las actividades de

logística y de campo, lo que contribuyó a aumentar el compromiso de las comunidades para apropiarse el proyecto.

Enfoque de la evaluación Ex Post, focalización y metodología

Enfoque de la evaluación

De acuerdo a los términos de referencia establecidos para la evaluación Ex Post del proyecto PD 14/00 Rev. 5 (F) entre la OIMT y los consultores (Anexo No. 1), el enfoque principal de la evaluación ex - post está orientado a los diversos aspectos de la conservación y manejo de la diversidad biológica forestal. En el enfoque de la evaluación se orientó en forma específica a los siguientes aspectos:

- Las políticas sectoriales, los programas de desarrollo, las prioridades y los requerimientos para lograr la conservación de la biodiversidad forestal.
- El estado actual de la conservación de la biodiversidad forestal.
- La efectividad en el desarrollo del proyecto y su efectividad en la promoción de corredores biológicos y su manejo sustentable.
- Las contribuciones técnicas de los estudios realizados.
- Los resultados y los impactos de la investigación aplicada y su contribución al conocimiento general sobre la conservación de la biodiversidad en la región.
- El impacto de las actividades del proyecto en la calidad de vida de las comunidades objetivo.
- La efectividad en la disseminación de los resultados del proyecto.
- La situación general post proyecto en el área de influencia.
- Los efectos e impactos no esperados, benéficos o negativos.
- Las acciones de seguimiento para mejorar las acciones de transferencia de los resultados del proyecto.
- El relativo éxito o fracaso del proyecto para resumir las lecciones aprendidas y las recomendaciones a nuevos proyectos.

Metodología de la evaluación

La evaluación, se llevó a cabo de acuerdo a lo que establece el Manual de la OIMT para la presentación de informes y el seguimiento, revisión y evaluación de proyectos (OIMT, 2009), así como a los términos de referencia establecidos por la OIMT para el consultor. La post evaluación se realizó 2 años y 8 meses después de la conclusión del proyecto en el mes de agosto de 2010.

Los procedimientos para llevar a cabo la post evaluación incluyeron:

La revisión de documentos, que consideró el proyecto mismo, los informes presentados por los ejecutores, los planes operativos anuales, así como otros documentos como el acuerdo firmado entre el Gobierno de Panamá, a través de la Autoridad Nacional del Ambiente, la OIMT y la ANCON como organismo ejecutor.

La realización de entrevistas con los diferentes actores disponibles, a los que les fue aplicado un cuestionario y con los que se analizaron y discutieron ampliamente las actividades del proyecto, sus resultados y los efectos que estos han tenido en el proceso de conservación de la biodiversidad forestal en el CBSB y su área de influencia y en general en la región del Darién.

Los diferentes actores incluyeron funcionarios del gobierno central, especialistas de las ONG relacionadas, jefes de Áreas Naturales Protegidas, guardaparques, consultores técnicos y académicos, así como integrantes de las comunidades, autoridades locales y empresarios (Anexo No. 3).

La evaluación incluyó la visita del consultor a la provincia del Darién, en donde se visitaron varias comunidades indígenas y de colonos, con los que fue posible comentar y discutir los aspectos relacionados con la conservación de la biodiversidad forestal en la región, así como otros temas relacionados.

Resultados de la Evaluación

Evaluación del documento original del proyecto

Propuesta básica

La propuesta del proyecto hace un breve análisis de las políticas e iniciativas de conservación de la diversidad biológica forestal en la región del Darién, Panamá y plantea en forma coherente y factible el desarrollo de la iniciativa de conservación y manejo sostenible del área correspondiente al CBSB. En forma lógica y simple, hace el planteamiento para constituir el CBSB como parte de la iniciativa de corredores biológicos tanto a nivel nacional como a nivel regional en el istmo centroamericano. El planteamiento original de trabajo se aprecia razonable para ser atendido en forma eficiente, confiable y a tiempo con los recursos aportados por la OIMT, sumados a los aportados por el organismo ejecutor. La propuesta subestimó la falta de agilidad en la administración de los recursos, lo que provocó que se tuvieran dos extensiones en el periodo de ejecución del proyecto. En materia de comunicación y disseminación de resultados, así como en los relativo a la participación y vinculación de todos los actores del sector, el planteamiento hecho por la propuesta se aprecia adecuado

y congruente; aún tomando en cuenta el difícil acceso a la región y lo aislado de algunas comunidades. Por otra parte, en la propuesta básica se considera poner en operación el Programa de Manejo del CBSB, que si bien se cumplió con su formulación, su establecimiento generalizado aún requiere de grandes esfuerzos.

Estructura y presentación de la propuesta

La estructura de la propuesta y su presentación se ajustó a los criterios y requisitos que establece la OIMT. Hay que destacar únicamente que el análisis de problemas no se plasmó en un “árbol de problemas”, sin embargo, tanto las actividades propuestas y realizadas como los resultados obtenidos contribuyeron a la conservación de la biodiversidad forestal en la región.

Evaluación de la ejecución del proyecto

El equipo técnico formado para la ejecución del proyecto y los procedimientos de coordinación entre la ANAM y la ANCON fueron decisivos para la buena ejecución del proyecto. Se integró un buen equipo multidisciplinario, con un liderazgo correcto y una amplia capacidad de vincularse con los diversos agentes relacionados a nivel regional y local. La ejecución de proyectos anteriores y posteriores al proyecto PD 14/00 Rev. 5 (F) ha influido en forma positiva en la ejecución del proyecto, ya que se da continuidad a la estrategia de conservación de la biodiversidad forestal en la región. Además, se cuenta con una mayor capacidad institucional que permite una ejecución más eficiente. En este sentido, se destaca que la falta de conocimiento y experiencia administrativa, ocasionó retrasos en la ejecución del proyecto, dejándose de aprovechar la agilidad administrativa que puede representar un Organismo No Gubernamental como la ANCON.

Eficiencia y efectividad

La estructura de la organización para la ejecución del proyecto, influyó positivamente en realizar las actividades con niveles muy aceptables de eficiencia, no obstante los obstáculos que representan el aislamiento de la región, la escasez en la oferta de servicios de transporte y comunicación y los fenómenos sociales de migración que se viven en el Darién. Por otra parte la efectividad en la realización del proyecto, se puede apreciar aún después de más de dos años de concluidas las actividades, al haber constatado que los integrantes de las comunidades y los colonos, tienen muy presente el respeto a los límites del CBSB y la necesidad de proteger y conservar sus recursos. Mención especial puede hacerse de los efectos positivos que han dejado en una gran parte de los actores del proyecto las actividades de capacitación y comunicación.

Técnicas aplicadas

Basado en el éxito obtenido en el proyecto PD 35/93 Rev. 4 F “Desarrollo Comunitario y Manejo Forestal Sustentable en la Reserva Natural de Punta, Patiño”, una de las ANP aledañas al CBSB, el organismo ejecutor ANCON, dio continuidad a las herramientas tecnológicas y sociales para el desarrollo del proyecto. Los criterios técnicos de coordinación, integración, balance y enfoque sostenible, fueron aplicados en todo momento.

En especial, el desarrollo del proyecto se basó y aplicó los lineamientos desarrollados por la OIMT, tales como los Criterios e Indicadores para el Manejo Sustentable de Bosques Naturales Tropicales, así como los manuales para la Aplicación de Indicadores para el Manejo Sustentable en Bosques Naturales Tropicales y los Lineamientos para la Conservación de la Biodiversidad en los Bosques Tropicales Productivos. Estas tecnologías fueron complementadas con la Metodología de Evaluaciones Ecológicas Rápidas desarrollada por TNC. Las tecnologías e instrumentos de trabajo para determinar los aspectos socioeconómicos y culturales, se basaron en la Metodología de Evaluación Rural Participativa y las áreas de conservación se determinaron mediante la evaluación de los parámetros ecológicos y biológicos, así como de uso del suelo identificados en el área de estudio se realizaron con base a los lineamientos de TNC denominados Metodologías de Conservación para la Conservación de Sitios.

Manejo del proyecto, manejo financiero y administración

En general el manejo del proyecto se mantuvo dentro de los estándares adecuados. El manejo financiero y administrativo pudo haber contribuido mejor al logro de los objetivos con una mayor continuidad del personal, ya que los cambios continuos provocaron atrasos iniciales en el programa de trabajo, con las consecuentes prórrogas por poco más de dos años. La capacidad y experiencia técnica y organizativa del punto focal (ANAM) y del organismo ejecutor (ANCON), fueron factores de importancia para el manejo del proyecto y la obtención de sus resultados, en especial la capacidad de coordinación y vinculación con los diferentes actores relacionados en la provincia del Darién.

Factores externos, circunstancias y problemas no previstos

En general, la propuesta del proyecto consideró en forma amplia y con un análisis adecuado los factores externos, las circunstancias y los problemas que pudieran presentarse. De ellos, algunos que han tenido enfoques y consecuencias no previstas, son los de carácter político. Tal es el caso del gran esfuerzo que está realizando el Gobierno de la República de Panamá para ampliar la capacidad del Canal, prevista para ser concluida en el año 2014 y que demanda gran cantidad de recursos presupuestales.

Otra circunstancia que en su momento fue prevista se refiere al cambio de gobierno, que ha tenido como problemas colaterales una importante movilidad de los recursos humanos especializados en los diferentes niveles de gobierno, así como retrasos importantes en el desarrollo de los programas gubernamentales.

En el Darién, un factor externo que se debate continuamente es la apertura de la carretera que rompa el llamado “tapón del Darién”, constituido por el Parque Nacional Darién y que debido a diversas presiones y necesidades de desarrollo, va avanzando paulatinamente. Se debate incluso el inicio de operaciones de exploración para el aprovechamiento de hidrocarburos, lo que traerá consigo un gran debate sobre la estabilidad y conservación de los recursos naturales del Darién.

Desde el punto de vista social y de seguridad nacional, la migración de grupos colombianos es un factor que influye sobre los procesos de colonización de la zona. Por una parte, los grupos delincuenciales de Colombia provocan que los asentamientos indígenas y de colonos, se alejen a una distancia razonable de la frontera o de las zonas más críticas, lo que deja grandes territorios de bosques tropicales prácticamente despoblados. Con otro enfoque, los gobiernos de Colombia y de Panamá, están coordinando el programa de desmovilización de guerrilleros, a los que se ofrecen oportunidades de desarrollo social y económico en la zona.

Evaluación de los resultados del proyecto

Resultados anticipados

Los procedimientos de evaluaciones rápidas ecológica y socioeconómica empleados, permitieron desarrollar 6 mapas temáticos ecológicos y 5 mapas temáticos socioeconómicos y culturales, mismos que se constituyeron en una excelente herramienta para el proceso de planeación participativa que se llevaron a cabo posteriormente para validar la propuesta de Plan de Manejo del CBSB. De los mapas temáticos destacan los relativos a la cubierta forestal, uso del suelo y límites georeferenciados.

Resultados inesperados no anticipados

Los procedimientos de precisión empleados para definir los límites del CBSB, dieron como resultado que se aumentaran 311 hectáreas adicionales a la superficie total del área protegida. Los 77 kilómetros de línea corregida dieron como resultado final que la superficie total del CBSB sea de 31,586 hectáreas.

Evaluación en términos de la conservación de la biodiversidad forestal

Como ya fue indicado, la metodología empleada por el consultor para evaluar los aspectos relacionados con la conservación de la biodiversidad forestal, el principal enfoque de la evaluación ex post del proyecto PD 14/00 Rev. 5 (F), consistió en la aplicación de una encuesta a los diferentes actores que han participado en el desarrollo del proyecto. La encuesta fue aplicada en dos partes: la evaluación del impacto de las actividades de la OIMT en la conservación de la biodiversidad en bosques bajo producción y la influencia que han tenido las diversas instituciones y organismos relacionados con la conservación de la biodiversidad forestal en Panamá. A continuación se resumen los resultados de dicha evaluación:

Por lo que se refiere al impacto que han tenido las actividades de la OIMT en las políticas y en los programas para la conservación de la biodiversidad forestal en Panamá, la percepción es que ha sido alta; sobre todo si se considera que la época de desarrollo del proyecto coincidió con la promulgación de una nueva ley forestal en Panamá y que ha habido un cambio radical en las concesiones forestales y en la aplicación de criterios de impacto ambiental.

Sobre la influencia que han tenido los proyectos de la OIMT en la condición general de la biodiversidad forestal en Panamá, los resultados de la encuesta indican que la influencia ha sido alta. Si bien la condición general no ha tenido una mejoría altamente significativa, algunos de los encuestados consideraron que se ha conservado y que acciones como la capacitación y designación de guardaparques voluntarios y el incremento de las denuncias de actos ilegales, son muestras fehacientes de ello.

Por lo que se refiere a la influencia que ha tenido el proyecto de la OIMT para que las compañías forestales tengan una mayor conciencia de la importancia de la biodiversidad forestal, los resultados indican que esta ha sido media alta. El trabajo interinstitucional, así como la influencia de otros organismos no gubernamentales del sector forestal como el WWF y el cambio substancial en el otorgamiento de concesiones forestales son factores convergentes.

En cuanto a la influencia del proyecto en que los funcionarios forestales tengan una mayor conciencia sobre la importancia de la biodiversidad forestal, el resultado es que ha sido muy alta. En la actualidad se aprecia una fuerte influencia en el seguimiento que se da a las denuncias de aprovechamientos ilegales; además el enfoque principal del Departamento de Cuencas Hidrológicas y Forestal de ANCON ahora es la reforestación, mientras que con anterioridad era la administración de concesiones forestales, sin embargo, se considera que la

capacidad de la ANAM es relativamente baja con respecto a los retos que tiene que enfrentar para la conservación de la biodiversidad forestal en la región del Darién.

Sobre la influencia que ha tenido el proyecto en estrechar mayores vínculos entre los organismos no gubernamentales dedicados a la conservación, con la industria forestal de Panamá, el resultado indica que es media baja.

En cuanto a la dispersión del conocimiento técnico relacionado con la biodiversidad forestal, la influencia que han tenido los proyectos de la OIMT en la región del Darién, ha sido muy alta; destacando los esfuerzos realizados en los medios electrónicos y en los medios escritos, así como la participación en los Comités Provinciales y en el Consejo Técnico Municipal en los que se logró una importante interacción con diversas dependencias y organismos relacionados con la conservación de la biodiversidad forestal.

Sobre la influencia que han tenido las diversas agencias y organismos en la conservación de la diversidad biológica forestal en Panamá, los resultados son los siguientes:

Agencia u Organización	Nivel de influencia
Departamento de Cuencas Hidrológicas y Forestal de la ANAM	Muy influyente
Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM)	
Asociación Nacional para la Conservación de la Naturaleza (ANCON)	
The Natural Conservancy (TNC)	
Fundación Natura, A, C.	
WWF	Influyente
ANARAP	Media alta
IUCN	
UNDP - GEF	
OIMT	Media
USAID	Media Baja
WWF: World Wildlife Fund	
OIMT: Organización Internacional de las Maderas Tropicales	
TNC: The Nature Conservancy	
IUCN: International Union of Natural Conservation	
UNDP-GEF: United Nations Development Program-Global Environmental Facility	
ANARAP: Asociación Nacional de Reforestadores de Panamá	
USAID: Agencia Internacional de Desarrollo de los Estados Unidos de América	

Logros generales y resultados esperados a futuro

Debe considerarse como el principal logro del desarrollo del proyecto PD 14/00 Rev. 5 (F), el haber desarrollado el Plan de Manejo del CBSB y que este se lo hayan apropiado los habitantes del Darién, tanto las comunidades indígenas

Emberá y Wounaan, como los diversos grupos de colonos asentados en la región del Darién, así como las autoridades a nivel nacional y regional.

Otro logro trascendente es el alto nivel de relación e interacción que se ha logrado con los diversos grupos de la población relacionados con la conservación de la biodiversidad forestal, mismos que se han apropiado los resultados del proyecto.

Desde los puntos de vista regional y nacional, la definición y constitución del CBSB destaca como una aportación relevante a la iniciativa del Corredor Biológico Mesoamericano y al Corredor Biológico de la Región Atlántica Panameña.

Con un adecuado seguimiento, puede esperarse que los resultados obtenidos del proyecto, tengan una influencia importante en las actividades de conservación de la diversidad biológica forestal en el Darién. Puede esperarse que las comunidades indígenas y los grupos de colonos que habitan en el área de amortiguamiento del CBSB, continúen incrementando su conciencia sobre la importancia de la conservación de la diversidad biológica forestal y del uso sustentable de los recursos naturales forestales, sobre todo con una participación de la sociedad cada día más intensa y comprometida.

Beneficiarios y evaluación de los efectos del proyecto en las comunidades

Además de la Autoridad Nacional del Ambiente de Panamá, que se establece como principal beneficiario del proyecto, en la propuesta de proyecto se consideraron como beneficiarios directos a 18 comunidades que viven en la zonas aledañas al CBSB; sin embargo, una vez concluidas las actividades, se suman a ellas 8 más, haciendo un total de 26 comunidades beneficiadas en forma directa. Estos beneficiarios son fundamentalmente comunidades indígenas Emberá y Wounaan, así como colonos afrodariénitas que han emigrado de Colombia y de otras provincias del interior de Panamá.

Las comunidades beneficiarias del distrito de Chepigana son: Quintín, Colorado, Aldea, Marea, Tutumate, Camogantí, Chuletí, El Bacao, Tucutí, Cémaco, La India, Llano Bonito, La Nupa, Caserete, Río Chatí, Boca Chatí, Tatahote, Zapayal, Torito y Brea (20). Las comunidades beneficiarias en el distrito comarcal Emberá Sambú son Boca Trampa, Churuco, Boca Wina, La Chunga, Jungurudo y Puerto Indio (6).

Durante las visitas de campo y entrevistas realizadas en la evaluación ex post del proyecto, se pudo constatar que unos de los principales efectos generados por el proyecto, es la apropiación de las tareas de conservación de los

recursos forestales tropicales con que cuentan y su importancia, es decir un adecuado nivel de conciencia sobre la conservación de la biodiversidad forestal. Por supuesto que las comunidades que estuvieron directamente involucradas en los trabajos de campo del proyecto o brindando servicios de hospedaje, alimentación y transporte, anhelan que las actividades del proyecto continúen, ya que representan un ingreso adicional sumamente apreciado por ellos.

Un efecto del proyecto que es relevante, es que las actividades de apertura de tierras de los colonos en la zona de amortiguamiento del CBSB, esta disminuyendo y los señalamientos de límites del corredor están produciendo un efecto positivo respecto a las actividades de tala clandestina y de cacería. Los colonos ahora están regresando a los espacios de tierra abiertos originalmente y están aplicando más tecnología en sus cultivos agropecuarios, que además son más accesibles (comunidad Quintín).

En las comunidades indígenas ribereñas como El Pacao, las actividades de reforestación con especies nativas con fines maderables, como el cedro rojo (*Cedrella odorata*), el roble (*Tabebuia rosea*), la cocobolo (*Dalbergia retusa*), la sigua (*Phoebe cinnamon*) y el guayacán (*Tabebuia guayacum*), son un efecto positivo del proyecto, que permite producir madera aserrada para sus necesidades domésticas y que son una alternativa adicional de ingresos para los indígenas Wounaan. De las especies no maderables, que se protegen ahora y que son muy apreciadas por las comunidades indígenas destacan la nahuala (*Carludovica palmata*), chungá (*Astrocarum slandleyanum*), jagua (*Genipa americana*), pucham (*Arabidaea chica*), slimón (*Justicia* sp) y jobo (*Spondias mombin*), que son empleadas para la elaboración de artesanías como cestos y máscaras.

Calidad técnica, científica y disseminación de los resultados

Los procedimientos técnicos y científicos empleados por el organismo ejecutor del proyecto, se apegaron a los lineamientos de la OIMT y fueron complementados con las metodologías y guías desarrolladas por TNC. En materia de inventarios forestales y para las actividades de delimitación del CBSB, fueron empleadas técnicas de campo actualizadas, basadas en sistemas de información geográfica e imágenes satelitales.

Para la difusión de las actividades y resultados del proyecto, el equipo técnico desarrolló estrategias que se ajustaron a la realidad y a las necesidades de la región del Darién, que se caracteriza por sus comunidades en condiciones de aislamiento y de difícil acceso. La dispersión de información se realizó básicamente a través de 5 procedimientos:

- El uso de espacios en la emisora de radio “Voz Sin Fronteras”, ubicada en la población de Metetí y con una amplia cobertura y aceptación en la región del Darién. Este medio cuenta con un programa especializado sobre aspectos de medio ambiente y ecología, además de un mecanismo de mensajes de apoyo a la sociedad muy bien estructurado (Anexo fotográfico).
- Inserciones en los medios escritos locales, como “La Voz de Darién” (Anexo fotográfico)
- Participación activa en los Comités Provinciales.
- Participación activa en el Consejo Técnico Municipal.

Participación de las comunidades y autoridades

La metodología de planeación participativa empleada en el proyecto, así como el diagnóstico socioeconómico rápido efectuado, permitió una muy estrecha relación con las comunidades indígenas Emberá y Wounaan, con las comunidades afrodariénitas y con las comunidades de colonos asentadas en la zona de amortiguamiento del CBSB. Además de haber brindado los servicios de apoyo en el campo, proporcionaron los servicios de alimentación, transporte y hospedaje que los vincularon aún más estrechamente con las actividades del proyecto. A un nivel más formal, más de 400 habitantes de esas comunidades fueron capacitados en aspectos de protección civil, reforestación con especies nativas, guardaparques y aserrío de la madera, entre los más importantes. Por otra parte, las actividades de delimitación del CBSB, se realizaron en estrecha relación con las comunidades y con las autoridades regionales y locales.

La relación con las autoridades del sector ambiental y de otros sectores, se estrechó a través de la activa participación de los funcionarios del proyecto en los Comités Provinciales y en el Consejo Técnico Municipal, en los que continuamente se informó sobre los objetivos, avances y resultados del proyecto PD 14/00 Rev. 5 (F).

Durante la fase de entrevistas realizadas en la evaluación ex – post, fue posible constatar con las autoridades de las pequeñas comunidades y con la Presidencia Municipal de La Palma, el alto grado de interés y conocimiento de las actividades realizadas, así como su interés en que tengan continuidad.

Evaluación de la fase de seguimiento propuesta

En la actualidad, se lleva a cabo un proyecto con el apoyo de la OIMT (482/07 Rev. 2 (F) que está enfocado a la formulación del Plan de Manejo de la Reserva Forestal de Chepigana, un ANP que incluye al CBSB, por lo que puede considerarse como un proyecto complementario y de seguimiento. Sin embargo, sería muy deseable que se formulara un proyecto adicional específico para el

CBSB que permitiera impulsar las actividades de desarrollo relacionadas con la conservación de la biodiversidad forestal, principalmente en el área de amortiguamiento, con actividades de turismo de naturaleza, el aprovechamiento maderable sostenible, la producción de artesanías, el desarrollo de granjas agroforestales, el impulso a la medicina tradicional y sobre todo incorporar las ANP de Panamá al proceso de compensación por Reducción de Emisiones por la Deforestación y la Degradación en su versión denominada “plus” (REDD+).

Lecciones aprendidas

La experiencia adquirida durante el desarrollo del proyecto y el periodo posterior a su ejecución, es relevante y considera las siguientes:

- En el diseño y desarrollo del proyecto se llevó a cabo una amplia actividad participativa de todos los integrantes de la comunidad, que incluyó autoridades de todos los niveles de gobierno, organizaciones de la sociedad civil, iniciativa privada y sobre todo las comunidades meta.
- Desplegar un proceso continuo de comunicación, transparencia y rendición de cuentas, para que no se pierda el interés y la confianza en el desarrollo del proyecto y su fase posterior por parte de los beneficiarios y de las autoridades.
- Tener presentes y respetar las costumbres y tradiciones de los diferentes grupos sociales que se integran en el área del proyecto.
- La comunicación continua con el Secretariado de la OIMT y con el punto focal nacional (ANAM) por parte del ejecutor del proyecto (ANCON) fue relevante y permitió una mayor eficiencia en la operación y administración del proyecto.
- En el trabajo comunitario desarrollado en el Darién, la metodología de “aprender haciendo” dio la oportunidad de mejores resultados en la transferencia de tecnologías.
- El haber incluido en el desarrollo de las actividades del proyecto habitantes de la localidad, permitió una buena apropiación del proyecto, incluso con el lema de “un proyecto con los darsenitas y para los darsenitas”.
- El proyecto se desarrolló dentro del marco normativo vigente en Panamá, lo que permitió la aprobación de los documentos técnicos y administrativos generados.
- En el equipo técnico, fueron integrados especialistas de diferentes profesiones y especialidades, lo que contribuyó a la consecución de los resultados.
- Las actividades de vinculación, socialización y difusión del proyecto, deben ser consideradas como uno de sus componentes.

- En sitios de tan escasa y difícil comunicación, es importante que la planeación de las actividades de logística y transporte, sean cuidadosamente calculadas y consideradas.
- En la medida de lo posible, se debe asegurar la continuidad y consistencia del personal de administración del proyecto.
- Es necesario asegurar que se cuente con herramientas técnicas actualizadas como imágenes satelitales , fotografías aéreas, herbarios y colecciones científicas de referencia, que permitan sistematizar en bases de datos y en sistemas de información geográfica la información recabada en el campo.

Relación con las metas y objetivos de la OIMT y del AIMT

El proyecto PD 14/00 Rev. 5 (F), tiene estrecha relación el Acuerdo Internacional de las Maderas Tropicales (AIMT 1994), y es consistente con los objetivos (c), (f), (j) y (l) que corresponden respectivamente a: contribuir al proceso de desarrollo sustentable; promover y apoyar la investigación y el desarrollo con la visión de mejorar el manejo forestal y la eficiencia del uso de los recursos maderables así como de incrementar la capacidad de conservar y mejorar otros valores en los bosques tropicales bajo producción; fomentar entre los países miembros de la OIMT el apoyo al desarrollo industrial forestal tropical, la reforestación y el manejo forestal, así como la recuperación de zonas forestales degradadas, con especial enfoque hacia aquellas comunidades dependientes de los bienes y servicios forestales; y fomentar entre los miembros de la OIMT el desarrollo de políticas nacionales orientadas al uso y conservación sostenibles de los bosques tropicales y de sus recursos genéticos, así como mantener el balance ecológico en la regiones correspondientes, en el contexto del comercio internacional de la madera.

El proyecto también está directamente relacionado con el Plan de Acción para la Reforestación y el Manejo de Bosques de Libreville de la OIMT, en forma particular con los siguientes enunciados: establecer y asegurar los bosques, así como la cubierta forestal a largo plazo; identificar aquellas áreas en que la rehabilitación es factible técnica y socialmente; y diseñar y llevar a cabo eventos de capacitación regionales para mejorar las capacidades técnicas y humanas para manejar los recursos.

Adicionalmente, el proyecto es consistente con los Criterios e Indicadores para el Manejo Sustentable de los Bosques Tropicales Naturales, en el marco del AIMT 1994.

Conclusiones y recomendaciones

Conclusiones

El proyecto PD 14/00 Rev. 5 (F), Consolidación del Plan de Manejo del Corredor Biológico Serranía del Bagre (CBSB), como parte integral de la Reserva Forestal de Chepigana, provincia de Darién, que se llevó a cabo en la zona estratégica de bosques tropicales panameños, que conectan el Istmo Centroamericano con Sudamérica y que se significa por estar dentro de las de mayor diversidad biológica forestal en el mundo, debe considerarse exitoso y bien ejecutado. El proceso llevado a cabo y sus resultados, hacen una contribución relevante al conocimiento de la biodiversidad forestal; a la incorporación de los diferentes integrantes de la sociedad panameña a los procesos de conservación de los recursos naturales forestales y a su manejo sustentable; sumándose en forma efectiva a las iniciativas de conservación a nivel nacional y regional del Corredor Biológico Mesoamericano. Al comparar la inversión realizada, con los resultados obtenidos y los efectos que ha producido el desarrollo del proyecto, así como el buen desempeño del organismo ejecutor (ANCON), se concluye que fue una inversión muy redituable.

Recomendaciones

Recomendaciones respecto a la fase de seguimiento

El fortalecimiento de la capacidad institucional y el alto nivel de interacción social de las actividades de conservación de la biodiversidad forestal en la región del Darién, hacen recomendar que además de las iniciativas de planeación (PD 482/07 Rev. 2 (F)) que se están llevando a cabo, se promueva cuanto antes una nueva propuesta orientada a la promoción de actividades de turismo de naturaleza, la promoción y desarrollo de artesanías, la promoción de la agrosilvicultura, la medicina herbolaria y la reforestación con especies nativas a través de empresas comunitarias, que permitan aumentar significativamente los ingresos y la calidad de vida de las comunidades indígenas y de colonos.

Promover la continuación de actividades de monitoreo periódico de la condición general de la conservación de la biodiversidad forestal, incluso coordinadas en el marco de la iniciativa regional del Corredor Biológico Mesoamericano.

Incorporar más activamente a las instituciones académicas y científicas de Panamá y de la región en las actividades de conservación de la biodiversidad forestal.

Recomendaciones para las organizaciones co - ejecutoras

La capacidad del organismo ejecutor (ANCON) para la realización del proyecto, se debería mejorar mediante mecanismos administrativos de apoyo más eficientes y con mayor continuidad, evitando así los atrasos y prórrogas de los programas.

Promover la vinculación e intercambio técnico con otras instituciones y organismos que trabajan en la región, con el propósito de intercambiar experiencias y aprovechar las capacidades desarrolladas en países vecinos.

Recomendaciones para la OIMT

Continuar la promoción de este tipo de proyectos, e impulsar el intercambio de experiencias y resultados con otros países y organismos especializados.

Impulsar la aplicación de los criterios e indicadores que permitan monitorear y comparar los avances en la conservación de la biodiversidad forestal a todos los niveles.

Promover y apoyar este tipo de proyectos de conservación de la biodiversidad forestal, en el marco de la iniciativa de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal Plus (RED+).

Referencias

Autoridad Nacional del Ambiente; Asociación Nacional para la Conservación de la Naturaleza; y Organización Internacional de las Maderas Tropicales. 2007. Consolidación del Plan de Manejo del Corredor Biológico de la Serranía del Bagre (CBSB), como parte integral de la Reserva Forestal de Chepigana. ANCON. Panamá. 87 p.

Autoridad Nacional del Ambiente; Asociación Nacional para la Conservación de la Naturaleza; y Organización Internacional de las Maderas Tropicales. 2007. Algo bueno está pasando en Darién, Corredor Biológico Serranía de Bagre, un sueño hecho realidad. La Voz de Darién. p. 5.

Organización Internacional de las Maderas Tropicales. 2002. Plan Integral de Consolidación del Corredor Biológico Serranía del Bagre, Provincia de Darién, PD 14/00 Rev. 5 (F). Documento del proyecto.

Organización Internacional de las Maderas Tropicales. 2002. Acuerdo del Proyecto entre la OIMT, el Gobierno de Panamá y ANCON, sobre la

ejecución del proyecto Plan Integral de Consolidación del Corredor Biológico Serranía del Bagre, Provincia de Darién, PD 14/00 Rev. 5 (F).

Organización Internacional de las Maderas Tropicales. 2003. Minuta de la Primera Reunión del Comité Directivo del proyecto PD 14/00 Rev. 5 (F).

Organización Internacional de las Maderas Tropicales. 2004. Minuta de la Segunda Reunión del Comité Directivo del proyecto PD 14/00 Rev. 5 (F).

Organización Internacional de las Maderas Tropicales. 2005. Acta de la Tercera Reunión del Comité Directivo del proyecto PD 14/00 Rev. 5 (F).

Organización Internacional de las Maderas Tropicales. 2004. Tercer informe de avance del proyecto PD 14/00 Rev. 5 (F).

Organización Internacional de las Maderas Tropicales. 2006. Séptimo informe de avance del proyecto PD 14/00 Rev. 5 (F).

Organización Internacional de las Maderas Tropicales. 2006. Octavo informe de avance del proyecto PD 14/00 Rev. 5 (F).

Organización Internacional de las Maderas Tropicales. 2006. Noveno informe de avance del proyecto PD 14/00 Rev. 5 (F).

Organización Internacional de las Maderas Tropicales. 2007. Décimo informe de avance del proyecto PD 14/00 Rev. 5 (F).

Organización Internacional de las Maderas Tropicales. 2008. Informe final del proyecto PD 14/00 Rev. 5 (F).

Organización Internacional de las Maderas Tropicales. 2009. Manual de la OIMT para la presentación de informes y el seguimiento, revisión y evaluación de proyectos. Tercera Edición. Serie IG 14. 60 p.

Organización Internacional de las Maderas Tropicales. 2009. Manual sobre procedimientos operativos estándar del ciclo de proyectos de la OIMT. Serie IG 15. 96 p.

Nota del Consultor: Carlos Enrique González Vicente, Consultor responsable de la Evaluación Ex Post del proyecto PD 14/00 Rev. 5 (F), expresa su sincero agradecimiento a los especialistas de ANCON Alida Spadofora, Beira de Watson, Mileika González y Raúl Custodio, así como al Consultor Raúl Fletcher por su gran apoyo, profesionalismo y dedicación, que hicieron posible llevar a cabo el presente trabajo.

Anexo

Anexo No. 1

Evaluación Ex – Post de los Proyectos:

PD 17/00 Rev. 3 (F) Proyecto Conservación y Desarrollo en el Ámbito del Complejo de Áreas Naturales Protegidas Tambopata (Perú) – Madidi (Bolivia) y;

PD 14/00 Rev. 5 (F) Consolidación del Plan de Manejo del Corredor Biológico de la Serranía de Bagre (CBSB), Provincia de Darién

Agendas Desarrolladas

Fechas	Actividades	Observaciones
PD 17/00 Rev. 3 (F) en Bolivia y Perú y Conferencia Internacional sobre Conservación de la Biodiversidad en Bosques Tropicales Transfronterizos en Ecuador		
Julio 11 y 12 de 2010	Viaje Guadalajara, Jalisco, México a Lima, Perú	Pernocta en el Avión
Julio 12 de 2010	Viaje de Lima, Perú a La Paz, Bolivia Reunión inicial y organización del programa de trabajo con el Ing. Rodrigo Mariaca	Pernocta en La Paz, Bolivia
Julio 13 de 2010	Entrevista con Eduardo Forno, Titular de CI en Bolivia Entrevista con autoridades del ANP de Apolobamba Entrevista con el Sr. Edwin Camacho, Servicio Nacional de Áreas Protegidas	Pernocta en La Paz, Bolivia
Julio 14 de 2010	Viaje de La Paz, Bolivia a	Pernocta en

	Rurrenabaque, Bolivia Entrevista con el Sr. Constantino Nay, Titular de la Empresa Comunitaria San Miguel del Bala Visita al mirador de Caquiawara y al Albergue de San Miguel del Bala (Río Beni)	Rurrenabaque, Bolivia
Julio 15 de 2010	Entrevista con Administrador de la Comunidad de San Miguel del Bala Viaje de Rurrenabaque, Bolivia a La Paz, Bolivia	Pernocta en La Paz, Bolivia
Julio 16 de 2010	Viaje La Paz, Bolivia a Lima, Perú Reunión inicial con el Ing. Lucas Benítez, Ex – Coordinador del Proyecto en CI Perú para organización del programa de trabajo Reunión con Heidi Rubio, Ex – Coordinadora del Equipo Técnico de Elaboración de Planes Maestros	Pernocta en Lima, Perú
Julio 17 de 2010	Viaje de Lima, Perú a Puerto Maldonado, Perú Entrevista con Rocío	Pernocta en Puerto Maldonado, Perú

	Ortega y Visita a Industrias Alimenticias Amazónicas (INALA).	
Julio 18 de 2010	Entrevista con Juan Loja, Ex – Encargado de Manejo de Fauna Silvestre y Profesor Investigador Viaje de Puerto Maldonado, Perú a Lima, Perú	Pernocta en Lima, Perú
Julio 19 de 2010	Entrevista con Carmela Landeo (WWF) Ex – Jefe de la Reserva Nacional de Tambopata Entrevista con Luis Espinel , Titular de CI Perú Entrevista con Luis Alfaro, Jefe de SERNAP Perú Viaje a Quito, Ecuador	Pernocta en Quito, Ecuador
Julio 20 de 2010	Día Libre	Pernocta en Quito, Ecuador
Julio 21 a 23 de 2010	Asistencia a la Conferencia Internacional sobre Conservación de la Biodiversidad en Bosques Tropicales Transfronterizos	Pernocta en Quito, Ecuador
Julio 24 de 2010	Viaje de Quito, Ecuador a Guadalajara, Jalisco, México	
PD 14/00 Rev. 5 (F) en Panamá		

Agosto 29 de 2010	Viaje de Guadalajara, Jalisco, México a Panamá, Panamá.	Pernocta en la ciudad de Panamá
Agosto 30 de 2010	Reunión en ANCON con Ex - Coordinador del Proyecto Raúl Fletcher y Especialistas de ANCON	Pernocta en la ciudad de Panamá
Agosto 31 de 2010	Viaje a la provincia del Darién. Entrevista con Erika Miranda, responsable de Educación Ambiental del Proyecto Entrevista con Edgar Naterón, Técnico de ANAM Reunión con María Sughey, Coordinadora Regional de ANAM en Darién e integrantes de su equipo Visita a la emisora de radio "Voz sin Fronteras" Viaje a La Palma	Pernocta en La Palma, Panamá
Septiembre 1 de 2010	Visita a las comunidades riverieñas del Balsas de Comogantí (Afrodarienitas), El Pacao (indígenas Wounaan), Chepigana (Afrodarienitas)	Pernocta en La Palma
Septiembre 2 de 2010	Visita a la comunidad El Quintín	Pernocta en la ciudad de Panamá

	Entrevista con Ambrioris Carpio (indígena Emberá) Viaje de La Palma a la ciudad de Panamá	
Septiembre 3 de 2010	Reunión de conclusión en ANCON Visita al Departamento de Cuencas Hidrológicas y Forestal de ANAM	Pernocta en la ciudad de Panamá
Septiembre 4 y 5	Días libres	Pernocta en la ciudad de Panamá
Septiembre 6	Viaje de la ciudad de Panamá a Guadalajara, Jalisco, México	

Anexo No. 2. Relación de personas entrevistadas en la Evaluación Ex Post del proyecto PD 14/00 Rev. 5 (F) “Consolidación del Plan de Manejo del Corredor Biológico Serranía del Bagre (CBSB), como parte integral de la Reserva Forestal de Chepigana, provincia de Darién”.

Nombre	Cargo o función
Ligia Arriaga	Radio difusora Voz Sin Fronteras
Alberto Arroyo	Comunidad Ribereña de Comogantí
Migdalia Betancourt	Representante de la Comunidad Ribereña de Comogantí
Ambrioris Carpio	Líder de Comunidad Indígena Emberá en Puerto Indio
Melquiades Cedeño	Líder de la Comunidad Quintín y Presidente de ACAFOR
Raúl Custodio	Consultor y especialista en evaluación de recursos forestales y proyectos de desarrollo forestal
Noe Durango	Técnico de Manejo de Cuencas Hidrográficas y Forestal de ANAM Regional
Raúl Fletcher	Consultor y Ex Coordinador General del proyecto
Arsenio González	Técnico Forestal de ANCON
Mileika González	Socióloga de la Dirección de Proyectos de ANCON
Erika Miranda	Responsable del Programa de Educación Ambiental del proyecto
Diego Mosqueda	Especialista en Sistemas de Información Geográfica de la ANAM y ex miembro del equipo técnico del proyecto
José Miranda	Maestro retirado y Carpintero en la comunidad de Chepigana
Francisco Murillo	Técnico de ANAM en La Palma
Edgar Naterón	Técnico Forestal de ANAM Regional
Martha Quintana	Alcaldesa de La Palma
Guillermina Rodríguez de González	Maestra y prestadora de servicios de hospedaje de La Palma
Agustín Rodríguez	Técnico Agroforestal de ANAM Regional

María Sugely
Alida Spadafora
Otiliano Valdespino
Beira de Watson

Administradora Regional de ANAM
Directora Ejecutiva de ANCON
Jefe de la Comunidad Ribereña Indígena Wounaan El Bacao
Directora de Proyectos de ANCON

Anexo No. 3. Resultados de la encuesta

Evaluación del impacto de las actividades de la OIMT relacionadas con la biodiversidad en bosques productivos de Panamá (valores 5=muy alto; 1=no significativo)

Pregunta/Concepto	Raúl Fletcher (Consultor y Ex Coordinador del Proyecto)	Mileika González (Socióloga ANCON)	Beira de Watson (ANCON)	Diego Mosqueda (Especialista en SIG ANAM)	María Sugely y su equipo (ANAM Regional de Metetí, Darién)	Promedio
Han tenido las actividades de la OIMT un impacto importante en las políticas y los programas del gobierno para conservar la diversidad biológica forestal	4	4	4	4	4	4
La condición de la biodiversidad se ha mejorado en las áreas forestales en las que se han desarrollado los proyectos de la OIMT	4.5	4.5	4	4	4.5	4.3
Las compañías	3.5	3.5	3	3	5	3.6

forestales tienen mayor conciencia de la importancia de la biodiversidad como resultado de las actividades de la OIMT

Los funcionarios forestales del gobierno tienen mayor conciencia de la importancia de la biodiversidad como resultado de las actividades de la OIMT

Los vínculos entre las ONG de conservación y las industrias forestales se han mejorado como resultado de las actividades de la OIMT

Los vínculos entre las ONG de conservación y las industrias forestales se han mejorado como resultado de las actividades de la OIMT

La OIMT ha ayudado a dispersar el conocimiento de aspectos técnicos relacionados con la biodiversidad en bosques bajo manejo a través de sus proyectos y de su trabajo político	4.5	4.5	4.5	4	5	4.5
---	-----	-----	-----	---	---	-----

Influencia de las diferentes agencias u organizaciones en la promoción de la conservación de la biodiversidad en los bosques de Panamá (valores 5=muy alta, 1=muy baja)

Agency/Organization	Raúl Fletcher (Consultor y Ex Coordinador del Proyecto)	Mileika González (Socióloga ANCON)	Beira de Watson (ANCON)	Diego Mosqueda (Especialista en SIG ANAM)	María Guguy y su equipo (ANAM Regional Metetí, Darién)	Promedio
Departamento Forestal ANAM	5	4	5	5	4.5	4.7
WWF	3	2	3	4	5	3.4
ANAM	5	4	5	5	4.5	4.7
ANCON	4.5	4.5	5	4.5	5	4.7
OIMT	2	4	2	2	4	2.8
TNC	5	4	5	5	4	4.6
IUCN	4	2.5	4	3	-	3.3
UNDP-GEF	3.5	3	3.5	2	-	3
USAID	2	2	2	2	1	1.8
Fundación Natura	4	4	4.5	4	5	4.3
ANARAP	4	-	4	2	-	3.3

WWF: World Wildlife Fund

OIMT: Organización Internacional de las Maderas Tropicales

TNC: The Nature Conservancy

IUCN: International Union of Natural Conservation

UNDP-GEF: United Nations Development Program-Global Environmental Facility

ANARAP: Asociación Nacional de Reforestadores de Panamá

USAID: Agencia Internacional de Desarrollo de los Estados Unidos de América

Nota del Consultor: el diseño de la presente encuesta fue hecho por el Dr. Jeffrey Sayer, Jefe del Grupo de la Evaluación Ex Post.

Anexo No. 4. Anexo fotográfico.

Tipo de letreros que fueron colocados en los linderos del CBSB.

Letrero de entrada a la provincia del Darién, Panamá.

Mujer indígena Emberá vendedora de artesanías, Metetí, Panamá.

Oficina Regional de la Autoridad Nacional del Ambiente, Metetí, Panamá.

Oficinas de la radio difusora Voz Sin Fronteras, importante medio de comunicación y difusión en el Darién, Metetí, Panamá.

Llegada al muelle de la población de La Palma, Darién, Panamá.

Navegando por el río Balsas, Darién, Panamá.

Aserradero abandonado en el sitio conocido como Caserío, en las márgenes del río Balsas.

Integrantes del grupo de la misión de evaluación ex post (de izquierda a derecha: Chumbo (guía), el operador de la lancha, Ing. Raúl Custodio y la Lic. Mileika González.

Comunidad afrodarienitas de Camogantí, Darién, Panamá.

Muestras de artesanía en la comunidad de Camogantí, Darién, Panamá

Comunidad indígena Wounaan de El Bacao, Buenos Aires, Darién, Panamá.

La Lic. Mileika González, Socióloga del Proyecto con un anciano Wounaan de la comunidad de El Bacao, Darién, Panamá.

Otiliano Valdespino, líder Wounaan de la comunidad de El Bacao, mostrando árboles plantados de dos años.

Vivienda típica Wounaan, El Baco, Darién, Panamá.

Artesanías indígenas Wounaan, El Bacao, Darién, Panamá.

Las tres generaciones de indígenas Wounaan, El Bacao, Darién, Panamá.

Difusión del proyecto en periódico La Voz del Darién