

ACTUALIDAD

Forestal

Tropical

Boletín de la Organización Internacional de las Maderas Tropicales para
fomentar la conservación y el desarrollo sostenible de los bosques tropicales



La propiedad de los bosques de África

En África occidental y central, la propiedad de los bosques es causa de numerosos problemas. Las disputas sobre la tierra provocan conflictos y la falta de tenencia es, entre otras cosas, un factor determinante de la pobreza. En muchos países, el Estado ha tenido el título legal de las tierras desde el período colonial. Sin embargo, algunas zonas han estado sujetas a sistemas de propiedad tradicional durante siglos y, en algunos casos, milenios. La falta de conexión entre los sistemas legales y tradicionales produce confusión, miseria y pérdida de oportunidades.

En mayo de 2009, la OIMT, la Iniciativa de Derechos y Recursos (RRI) y el Gobierno de Camerún se unieron para celebrar en Yaoundé (Camerún) la Conferencia

internacional sobre tenencia de bosques, gobernanza y empresas forestales: nuevas oportunidades para África central y occidental. El objetivo era servir de catalizador para el desarrollo de nuevas medidas de más amplio alcance que pudieran aplicar los gobiernos y las organizaciones de la sociedad civil con el fin de garantizar los derechos de tenencia de tierras y bosques en África central y occidental. En esta edición especial de *AFT*, presentamos una reseña general de la conferencia: sus mensajes clave, deliberaciones, conclusiones y recomendaciones.

Todas las presentaciones y los informes de los grupos de trabajo de la conferencia se encuentran disponibles en: www.rightsandresources.org.

Edición especial ▶ **Conferencia internacional sobre tenencia de bosques, gobernanza y empresas forestales: nuevas oportunidades para África central y occidental**





Fotografía: J. Blaser

Índice ▶

La propiedad de los bosques de África . . .	1
Una reforma “demasiado lenta”	3
La sesión de apertura	4
El reto de la esperanza	6
Tierras y desarrollo	8
El gran interrogante africano	10
Otra mirada a la ley	13
Las dimensiones jurídicas de los derechos tradicionales	14
Lecciones de otras regiones del mundo . . .	16
Mesa redonda: las perspectivas de las comunidades forestales	19
Mesa redonda: derechos de cartografiado	22
Mesa redonda: la tenencia y el cambio climático	25
Declaración de las mujeres africanas . . .	28
Declaración de Yaoundé	29

El evento se organizó en respuesta a una solicitud de los participantes africanos de la *Conferencia internacional sobre manejo de bosques comunales y empresas forestales comunitarias*, convocada en Acre (Brasil), en julio de 2007, por la OIMT, la RRI, la UICN, la Alianza Global de Comunidades Forestales (AGCF) y el Gobierno de Brasil (ver AFT 15/4). En esa reunión, los delegados africanos propusieron una conferencia de seguimiento que permitiera definir un plan y cronograma para extender sistemáticamente la tenencia comunal, el manejo de bosques y las empresas forestales en África con metas fijadas y alcanzables para el año 2015.

En la conferencia de Yaoundé, los participantes coincidieron en que en África central y occidental, una gobernanza deficiente y la falta de seguridad en los derechos de tenencia, la desigualdad en la designación de recursos, la superposición o contraposición de reclamos, y la falta de reconocimiento de los derechos de propiedad tradicionales, son todos factores que socavan las contribuciones del sector forestal a los medios de sustento y economías locales, nacionales y regionales y a la salud del medio ambiente mundial. Además, en la mayor parte de África central y occidental, las políticas y leyes nacionales limitan el desarrollo de empresas forestales comunitarias (EFC). Incluso en los lugares donde se permiten las EFC, ni el sector público ni el privado están en condiciones de ofrecer el apoyo necesario para el desarrollo y la prosperidad de estas empresas.

Con el esclarecimiento y reconocimiento de los derechos de tenencia y acceso, se brindarán muchas oportunidades para que las comunidades forestales inviertan en la utilización sostenible de los bosques y trabajen en pro de ese objetivo. En todo el mundo, las comunidades han demostrado ser capaces de desarrollar empresas competitivas a nivel mundial que ofrecen fuentes de empleo digno y creativo en las áreas de servicios ecológicos, extracción de madera y productos forestales no maderables, y producción de valor agregado. Además, a diferencia de los modelos de industrias y manejo forestal predominantes en la actualidad, las EFC tienden a reinvertir las riquezas generadas localmente en infraestructura productiva y social.

El cambio climático supone un enorme desafío adicional para todos los países. Los bosques constituyen a la vez una fuente de emisiones y un bioma afectado por dicho cambio y, por lo tanto, son un factor importante en las estrategias de mitigación y adaptación. Se necesita un sistema de tenencia forestal claro y seguro para garantizar la equidad y la efectividad de las medidas de adaptación y para reducir las emisiones derivadas de la deforestación y degradación forestal.

La conferencia de Yaoundé contó con la presencia de alrededor de 250 participantes de Angola, Benin, Burkina Faso, Burundi, Camerún, Congo, Côte d'Ivoire, Gabón, Ghana, Kenya, Liberia, Mali, Nigeria, la República Centroafricana, la República

Democrática del Congo, Rwanda, Senegal, Sierra Leona, Tanzania, Togo y Zimbabwe, así como de Europa, Asia, América del Norte y Latinoamérica. Entre los participantes se incluyeron representantes de gobiernos, la sociedad civil, comunidades locales, autoridades tradicionales, organizaciones regionales e internacionales, y donantes. La conferencia incluyó deliberaciones a partir de un documento de base preparado por la OIMT y la RRI, que incluía una investigación de la situación mundial de la tenencia de bosques (ver el artículo en la siguiente página), y presentaciones realizadas por una amplia diversidad de oradores, inclusive líderes comunitarios de África, América Latina y Asia; académicos; y representantes de ministerios a cargo de tierras y bosques y organizaciones internacionales y de la sociedad civil. A través de grupos de trabajo y mesas redondas, los participantes intercambiaron experiencias relacionadas con los esfuerzos para conseguir los derechos de tenencia e investigaron la relación entre los derechos de tenencia y otros objetivos como la mejora de medios de sustento, la seguridad de la inversión, el estímulo de las pequeñas empresas, y medidas para abordar el problema del cambio climático.

Los participantes concluyeron la conferencia debatiendo y definiendo una serie de actividades para su ejecución dentro de un plazo determinado. Este “Objetivo 2015” se presenta al final de esta edición especial de AFT.

La publicación de este informe de la conferencia de Yaoundé coincide precisamente con el reciente lanzamiento de un nuevo programa temático de la OIMT sobre manejo de bosques comunales y empresas forestales comunitarias (CFME), que recibió financiación inicial por un total de un millón de dólares en la reunión del Consejo Internacional de las Maderas Tropicales celebrada en noviembre de 2009. El primer llamado a propuestas para su financiación a través de este programa temático se anunciará próximamente en la página web de la OIMT (www.itto.int). Esperamos que las comunidades, países y donantes combinen sus esfuerzos en el programa CFME con el fin de abordar muchos de los desafíos que enfrenta la silvicultura comunitaria en África y otras partes del mundo.

Alastair Sarre, Steve Johnson y Eduardo Mansur
Co-editores

Editor Steven Johnson
Asistente editorial Kenneth Sato
Traducción Claudia Adán
Diseño DesignOne



Actualidad Forestal Tropical es una publicación trimestral de la Organización Internacional de las Maderas Tropicales editada en español, francés e inglés. El contenido de esta publicación no refleja necesariamente las opiniones o políticas de la OIMT. La OIMT tiene derechos de autor sobre todas las fotografías a menos que se indique otra cosa. Los artículos sin copyright publicados en el boletín pueden volver a imprimirse de forma gratuita, siempre que se acrediten como fuentes AFT y el autor en cuestión. En tal caso, se deberá enviar al editor una copia de la publicación.

Impreso con tintas de origen vegetal en papel producido con 80% de fibra reciclada de desechos post-consumo y 20% de pulpa libre de cloro obtenida de bosques sostenibles.

AFT se distribuye de forma gratuita a más de 15.000 individuos y organizaciones de más de 160 países. Para recibirlo, sírvase enviar su dirección completa al editor. Los cambios de dirección deberán notificarse también al editor. AFT se encuentra disponible en línea en: www.itto.int.

Organización Internacional de las Maderas Tropicales
International Organizations Center - 5th Floor
Pacífico-Yokohama, 1-1-1 Minato-Mirai, Nishi-ku
Yokohama 220-0012, Japón.
t 81-45-223 1110
f 81-45-223 1111
tfo@itto.int
www.itto.int

Fotografía de portada: J. Blaser

Siglas utilizadas

AGCF	Alianza Global de Comunidades Forestales
COMIFAC	Comisión Forestal de África Central
EFC	empresa forestal comunitaria
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
OIMT	Organización Internacional de las Maderas Tropicales
PSA	pago por servicios ambientales
REDD	reducción de emisiones derivadas de la deforestación y degradación forestal
RRI	Iniciativa de Derechos y Recursos
UICN	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza