

Mejorando el Clima de Negocios para la Inversión Forestal en Ecuador

Dr. Duval Llaguno
Especialista en Recursos Naturales
Banco Interamericano de Desarrollo
Quito – Ecuador, 2009

Basado en el estudio preparado por los consultores de
SEK-INDUFOR y SDS

Contenido

- Objetivo y descripción del proceso
- Índice de Atracción a la Inversión Forestal (IAIF), Ecuador 2008
- Problemas y Oportunidades
- Situación Actual y Esperada
- Líneas de Acción para el Plan de Acción (PROMECIF)
- Conclusión y recomendación

Objetivo y descripción del proceso (1)

- El estudio fue financiado por los fondos del Gobierno de Suecia (Swedish Trust Fund for Consulting Services and Training Activities, EC-T1103), administrados por el Banco Interamericano de Desarrollo.
- La supervisión del estudio, por parte del BID, estuvo a cargo de José Rente Nascimento y Duval Llaguno.
- CORPEI funcionó como contraparte ecuatoriana del proyecto, representada por Valeria Escudero.

Objetivo y descripción del proceso (2)

- El objetivo es apoyar el proceso de mejoramiento del clima de negocios para las inversiones directas en el sector forestal de Ecuador.
Para este propósito se implementa el Proceso de Mejoría del Clima de Negocios para Inversiones en el Sector Forestal (PROMECIF) para el país.
- Un aumento de la inversión directa en actividades sustentables de la cadena productiva forestal contribuirá en:
 - Mejoramiento de la producción, productividad y competitividad del sector,
 - Generación de empleo e ingresos así como en la obtención de dividendos, y
 - Ayudará a combatir la pobreza y a mejorar las condiciones ambientales.

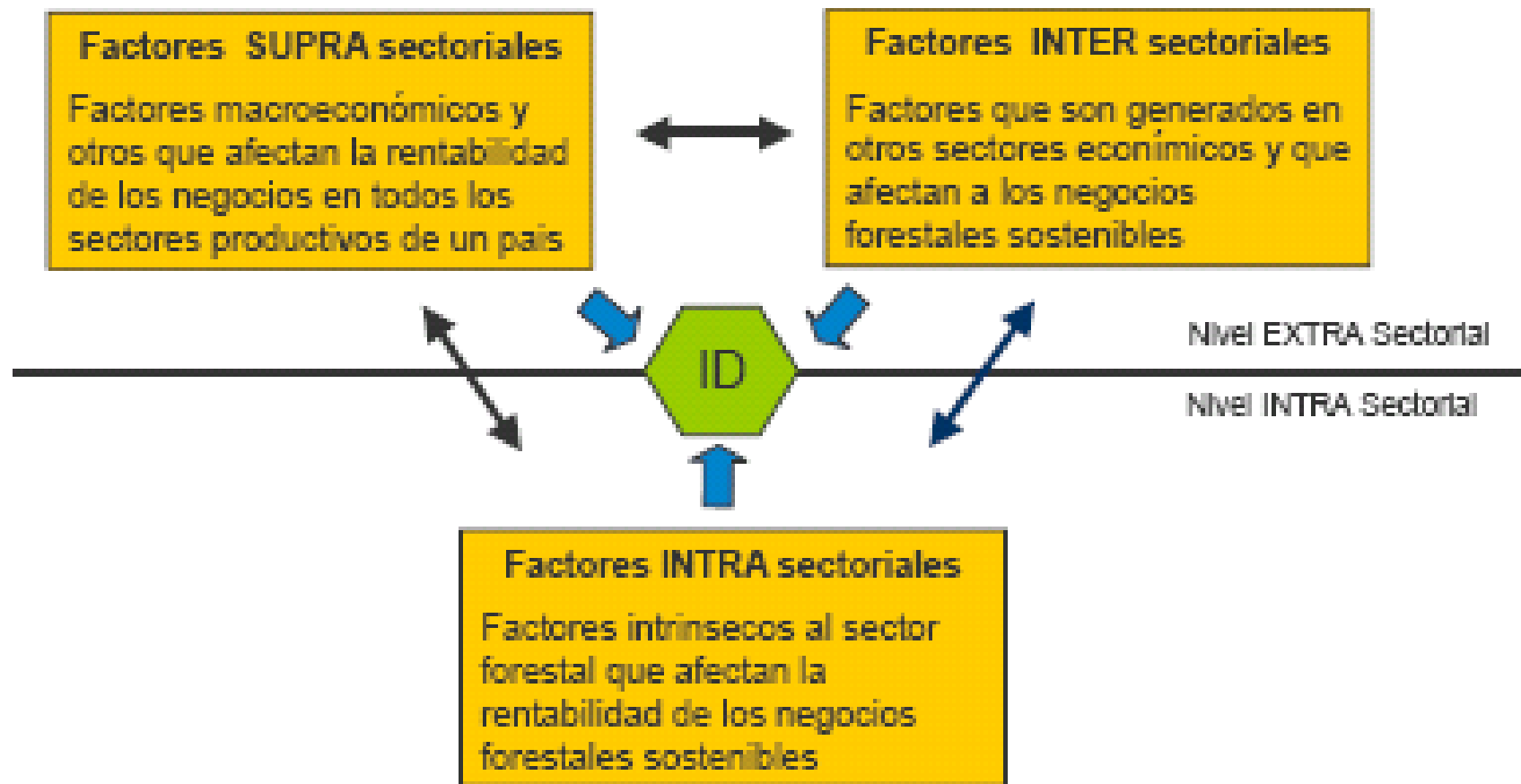
Objetivo y descripción del proceso (3)



Índice de Atracción a la Inversión Forestal (IAIF), Ecuador 2008 (1)

- La atracción a la inversión se mide con la rentabilidad de la inversión forestal esperada que está afectada, por:
 - ambiente global de negocios en el país dado, y
 - condiciones específicas del sector forestal.
- Según la metodología elaborado por el BID, los factores que afectan las Inversiones Directas (ID) en los negocios forestales, se han clasificado en factores EXTRA e INTRA sectoriales.
 - Además, los factores EXTRA sectoriales se ha clasificado en dos tipos: SUPRA sectoriales e INTER sectoriales.

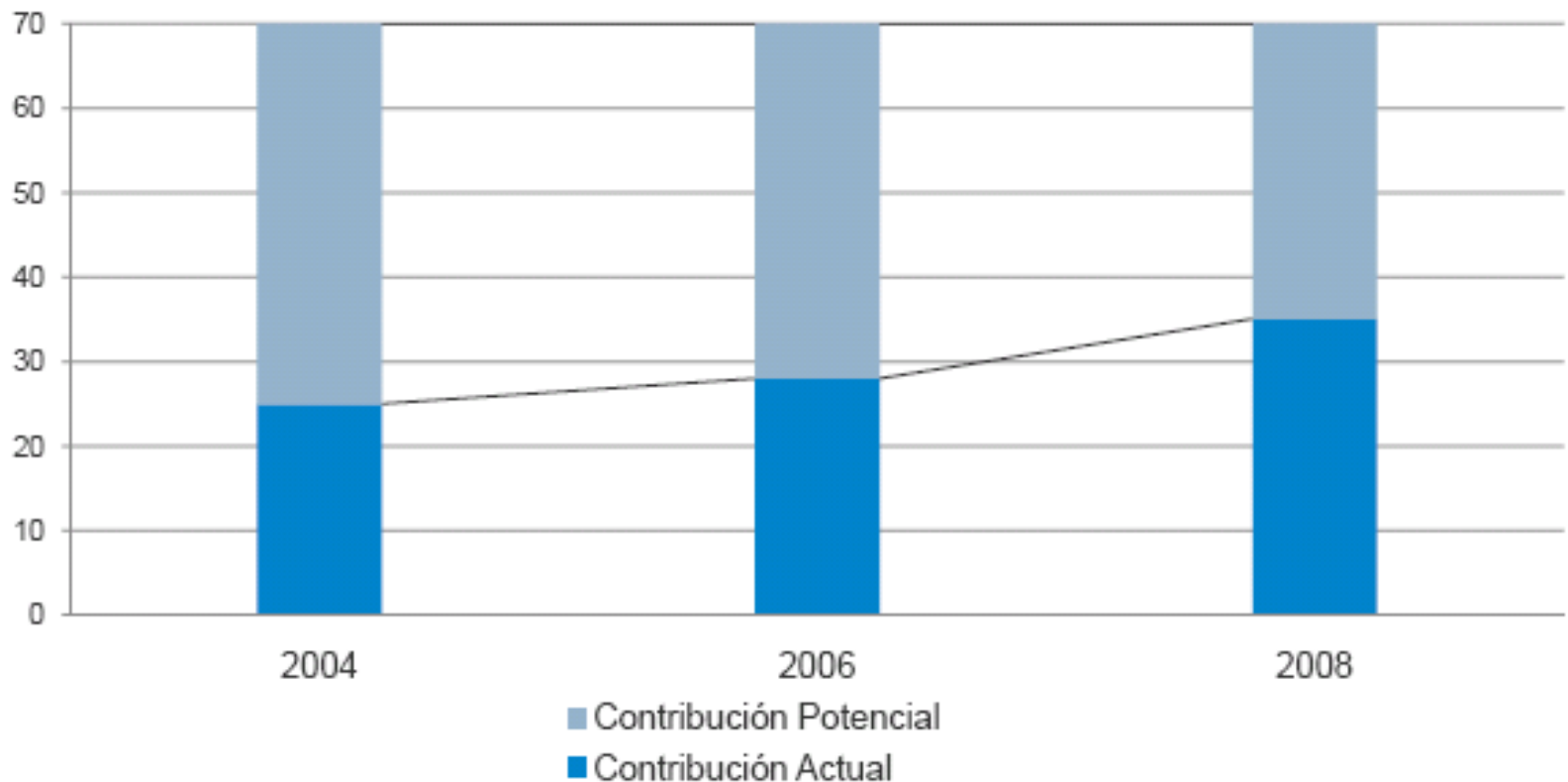
Índice de Atracción a la Inversión Forestal (IAIF), Ecuador 2008 (2)



Índice de Atracción a la Inversión Forestal (IAIF), Ecuador 2008 (3)

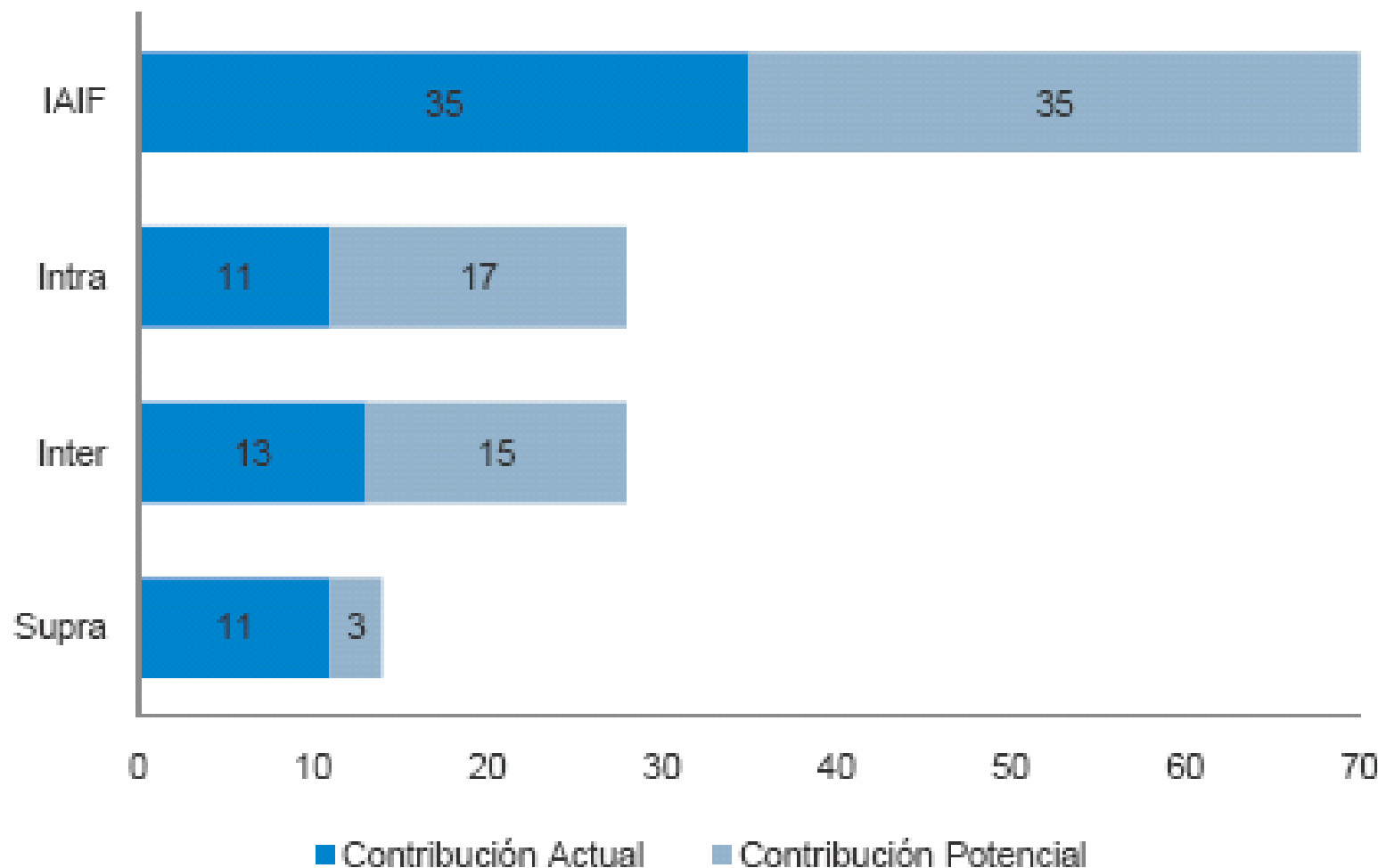
- Ecuador tiene el Índice de Atracción a la Inversión Forestal de 35 puntos, según la última actualización del índice en 2008

Desarrollo del IAIF para Ecuador, 2004-2008

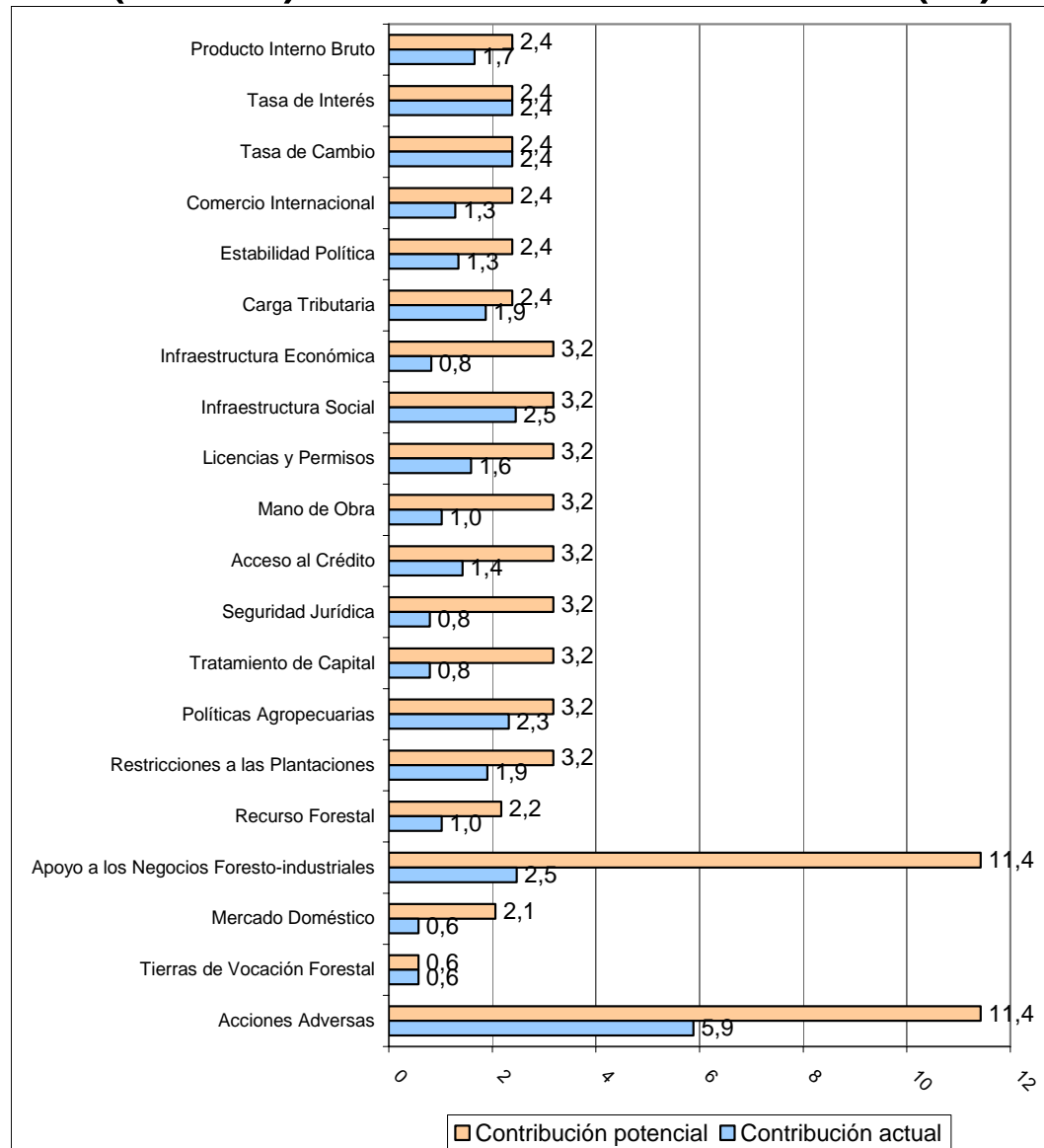


Índice de Atracción a la Inversión Forestal (IAIF), Ecuador 2008 (4)

IAIF y contribución de subíndices en el IAIF



Índice de Atracción a la Inversión Forestal (IAIF), Ecuador 2008 (5)



Problemas y Oportunidades (1)

Los indicadores (IAIF) con más potencial de crecimiento:

1. Apoyo a los negocios foresto-industriales
2. Acciones adversas
3. Seguridad jurídica y *law enforcement*
4. Tratamiento de capital
5. Infraestructura económica

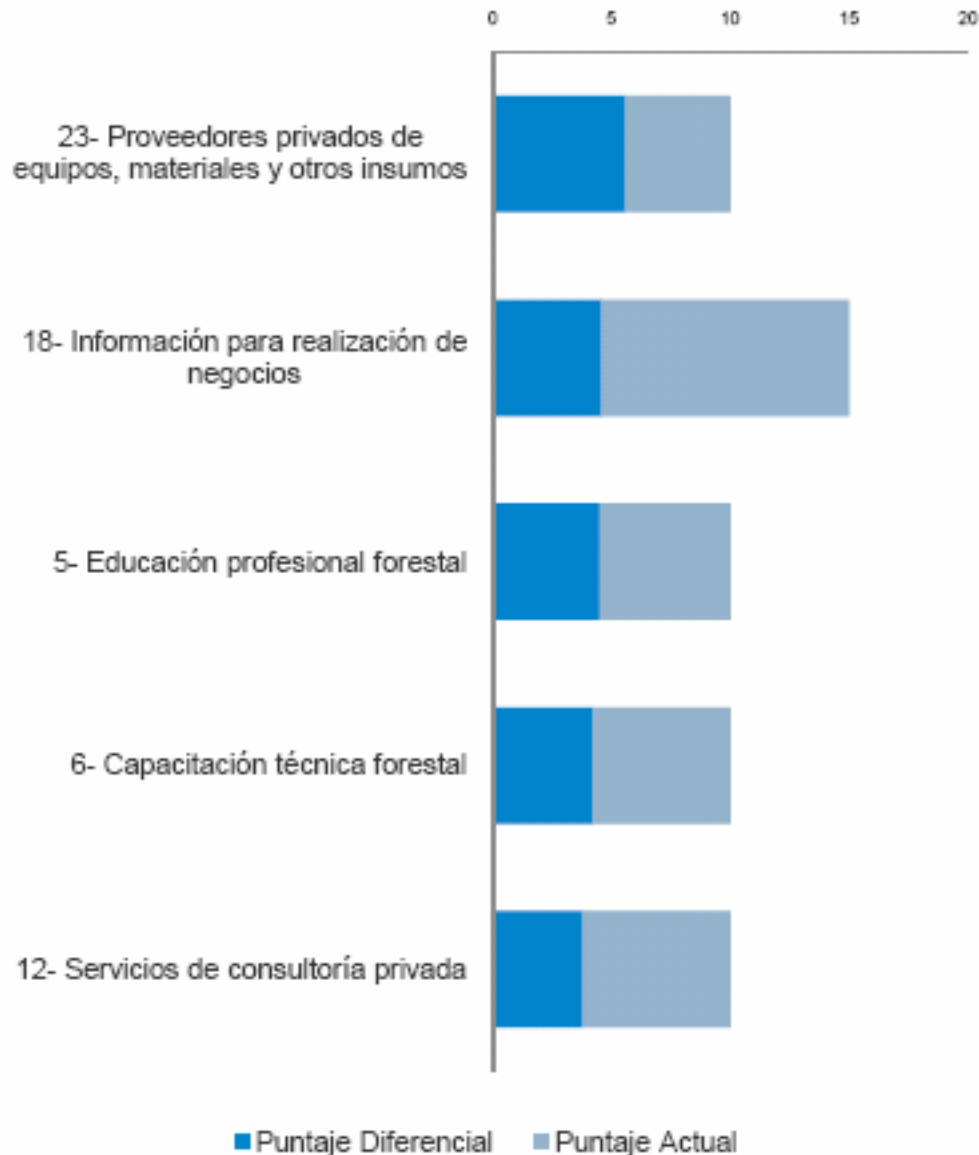
Otros problemas identificados son corrupción, confusiones en tenencia de la tierra, normas forestales y ambientales. Estos están relacionados a acciones adversas y seguridad jurídica.

Problemas y Oportunidades (2)

- En caso del indicador “Apoyo a los negocios foresto-industriales”, el peor desempeño tuvieron los siguientes indicadores

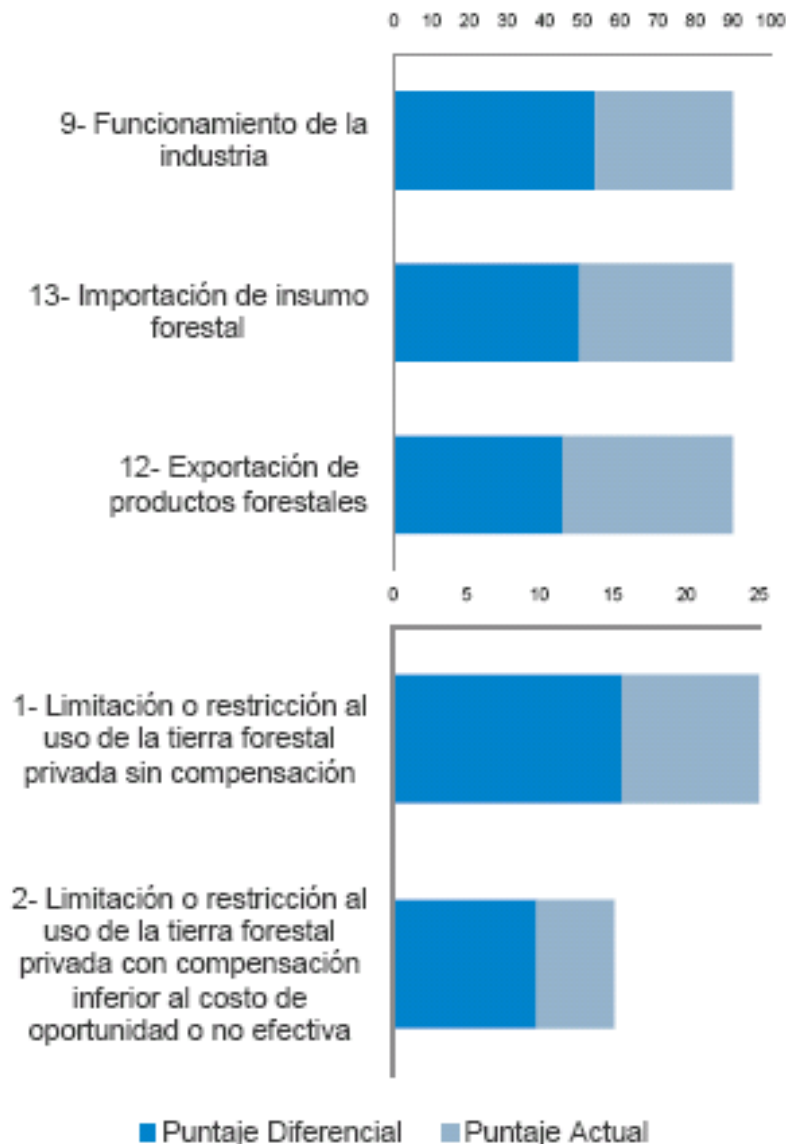
- Proveedores privados de equipos, materiales y otros insumos
- Información para realización de negocios
- Educación profesional forestal
- Capacitación técnica forestal
- Servicios de consultoría privada

- Falta de incentivos tributarios



Problemas y Oportunidades (3)

- En caso del indicador “Acciones Adversas”, los peores resultados fueron obtenidos por indicadores
 - Funcionamiento de la industria (Matriz A)
 - Importación de insumo forestal (Matriz A)
 - Exportación de productos forestales (Matriz A)
 - Limitaciones al uso de la tierra forestal privada sin compensación (Matriz B)
 - Limitaciones al uso de la tierra forestal privada con compensación inferior al costo de oportunidad (Matriz B)
- Endurecimiento de normativa laboral



Problemas y Oportunidades (4)

Seguridad jurídica y *law enforcement*

Según Heritage Foundation (2008), Ecuador no tiene protección adecuada de propiedad intelectual y los juicios no son predecibles y consistentes.

Los cortes pueden ser corruptos y se ha visto casos de confiscación de tierras agrícolas de inversionistas.

La nueva Constitución en Ecuador plantea importantes definiciones que, más allá de ampliar y fortalecer el campo de intervención del Estado, mantiene las garantías sobre el derecho a la propiedad y clarifica aspectos que no estaban totalmente aclarados en el antiguo marco constitucional.

Débil sistema de control forestal.

Inseguridad de la tenencia de la tierra.

Problemas y Oportunidades (5)

Tratamiento de capital

Los problemas actuales están relacionados más a burocracia y complejidad del sistema de permisos (Heritage Foundation, 2008).

Ineficacia de políticas de Crédito agrícola.

Barreras comerciales.

Infraestructura económica

En Ecuador la red de carreteras es escasa y no está en muy buena condición en una gran parte.

Situación actual

- Transferencia de competencias, en lo que se refiere a plantaciones forestal, del MAE al MAGAP, y la creación de PROFORESTAL.
- Para extraer un valor mayor del recurso forestal se necesita distintos tipos de procesamiento primario y secundario y obviamente mercados para los productos.
- El área de plantaciones no ha crecido a un ritmo importante en los últimos años debido a varias causas, incluyendo incertidumbre sobre tenencia de la tierra y las políticas del estado.
- El uso del bosque nativo no ha sido sustentable y Ecuador ha perdido zonas importantes del bosque nativo.
- La reputación del sector forestal se ha dañado con uso no sustentable de bosques.
- Ecuador exporta madera en rollizos y productos madereros en cantidades medianas, y al mismo tiempo importa productos de madera sólida y productos de pulpa y papel.

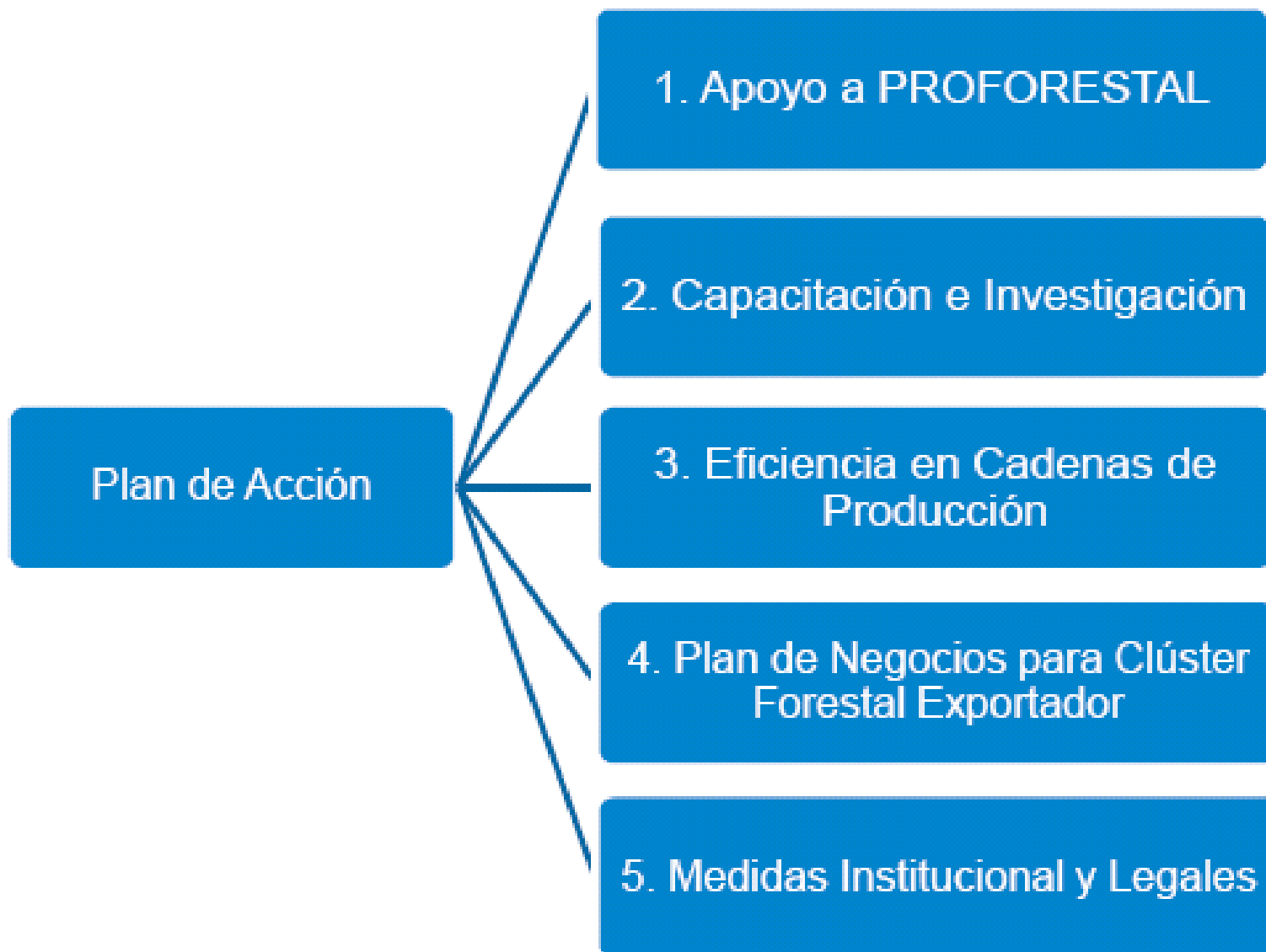
Situación deseada (después de PROMECIF)

- El sector forestal ecuatoriano contribuye al desarrollo sustentable y al combate a la pobreza
 - a través de producción de bienes y servicios forestales para el mercado doméstico y para exportación,
 - mediante el incremento significativo de inversiones nacionales tanto como internacionales.
- El sector forestal genera empleo, ingresos, oportunidades para empresas y dividendos.
- El desarrollo del sector forestal es un resultado de la gestión sustentable de los bosques que se consigue gracias a
 - aumento de producción forestal integrada,
 - estímulo de conservación del ambiente y
 - mejoramiento del bienestar social.

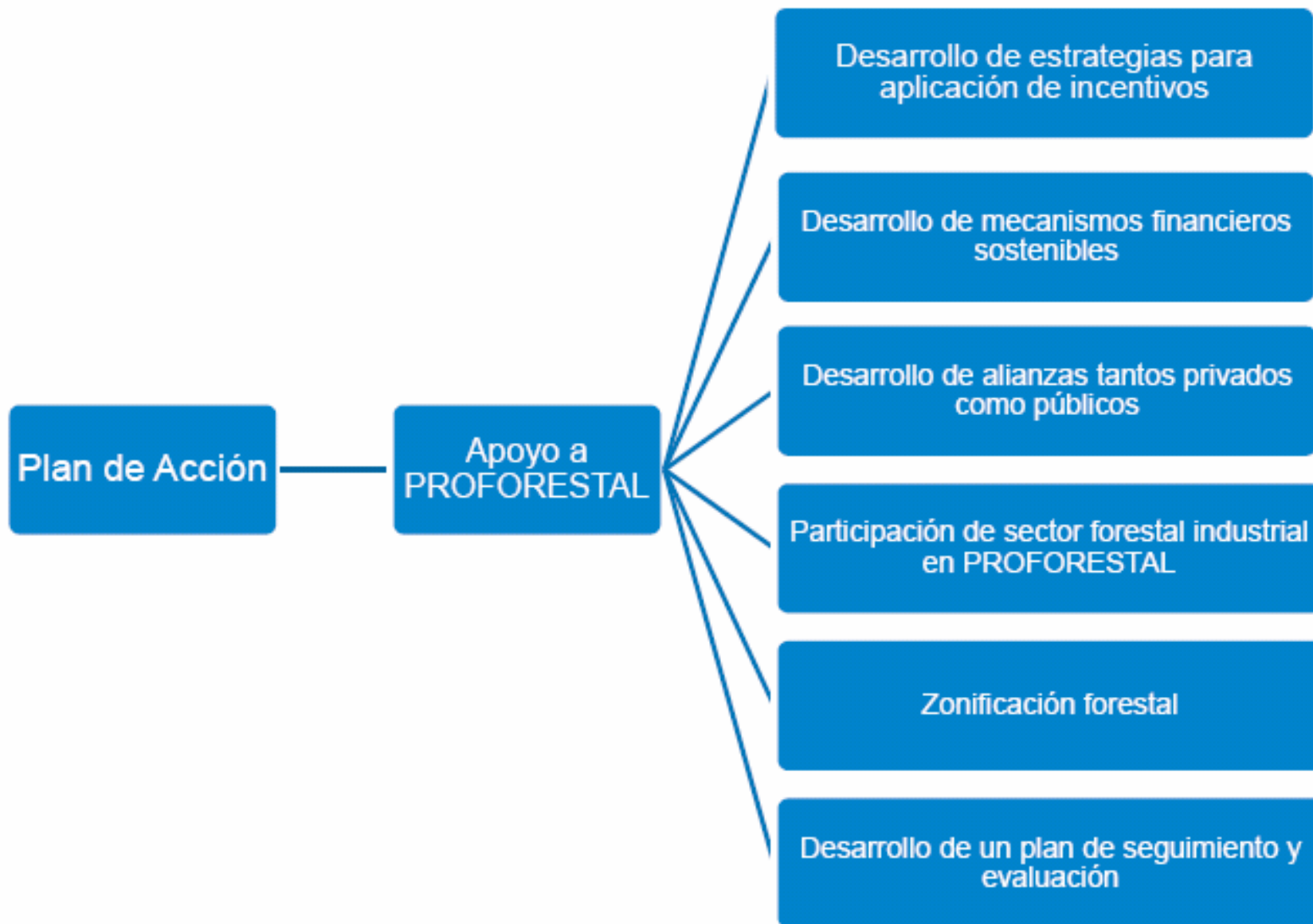
Plan de Acción

- La estrategia planificada para el caso de Ecuador busca el mejoramiento de los factores críticos que afectan el clima de negocios para las inversiones forestales sostenibles y aspira a propiciar el crecimiento del sector.
 - Dicha estrategia está fundamentada en el aprovechamiento comercial, competitivo y sostenible de los bienes y servicios del bosque.
- Se basa principalmente en la aplicación de una política de identificación y monitoreo de las tierras de vocación forestal, en la cual la tenencia clara (titulación, seguridad jurídica y *law enforcement*) de las tierras y de los bosques es un factor determinante para lograr un mayor compromiso hacia el manejo sostenible.
- En la implementación de la estrategia y especialmente en el caso de las inversiones, el papel del Estado tiene que ser de promotor y facilitador para crear condiciones favorables para los negocios forestales.
 - Si el sector público se involucra directamente en el negocio forestal, es crucial que los recursos se canalicen en los proyectos adecuados.
 - Esto no es importante solamente por el negocio en sí, sino también por ejemplo para la sociedad y los actores involucrados.
 - En general, el sector privado tiene que ser el motor del desarrollo.
- Una opción es la estrategia donde el Estado con sus inversiones iniciales ayudan al sector para arrancar y después el Estado retoma su papel en crear las condiciones y controlar y dirigir el desarrollo.

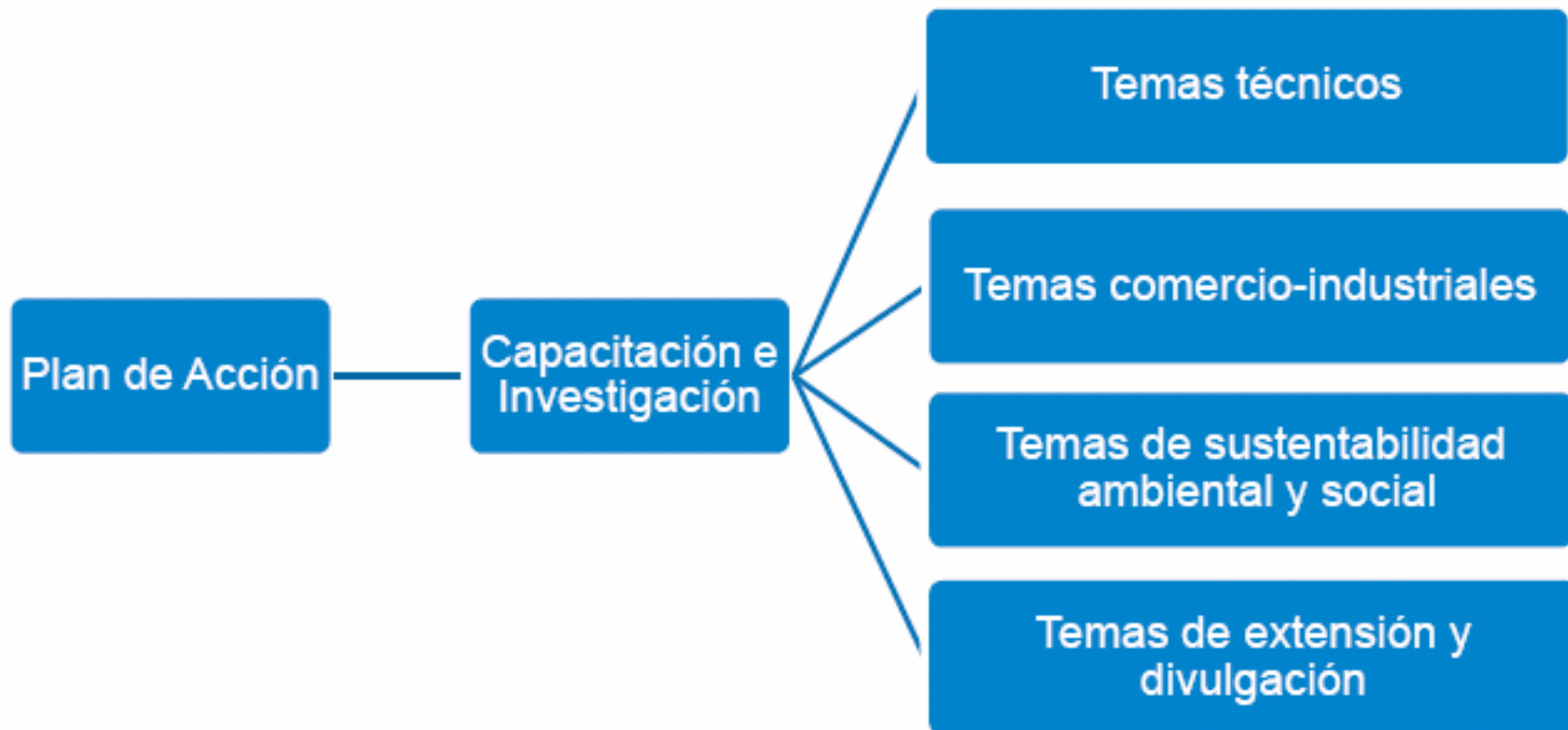
Líneas de Acción (1)



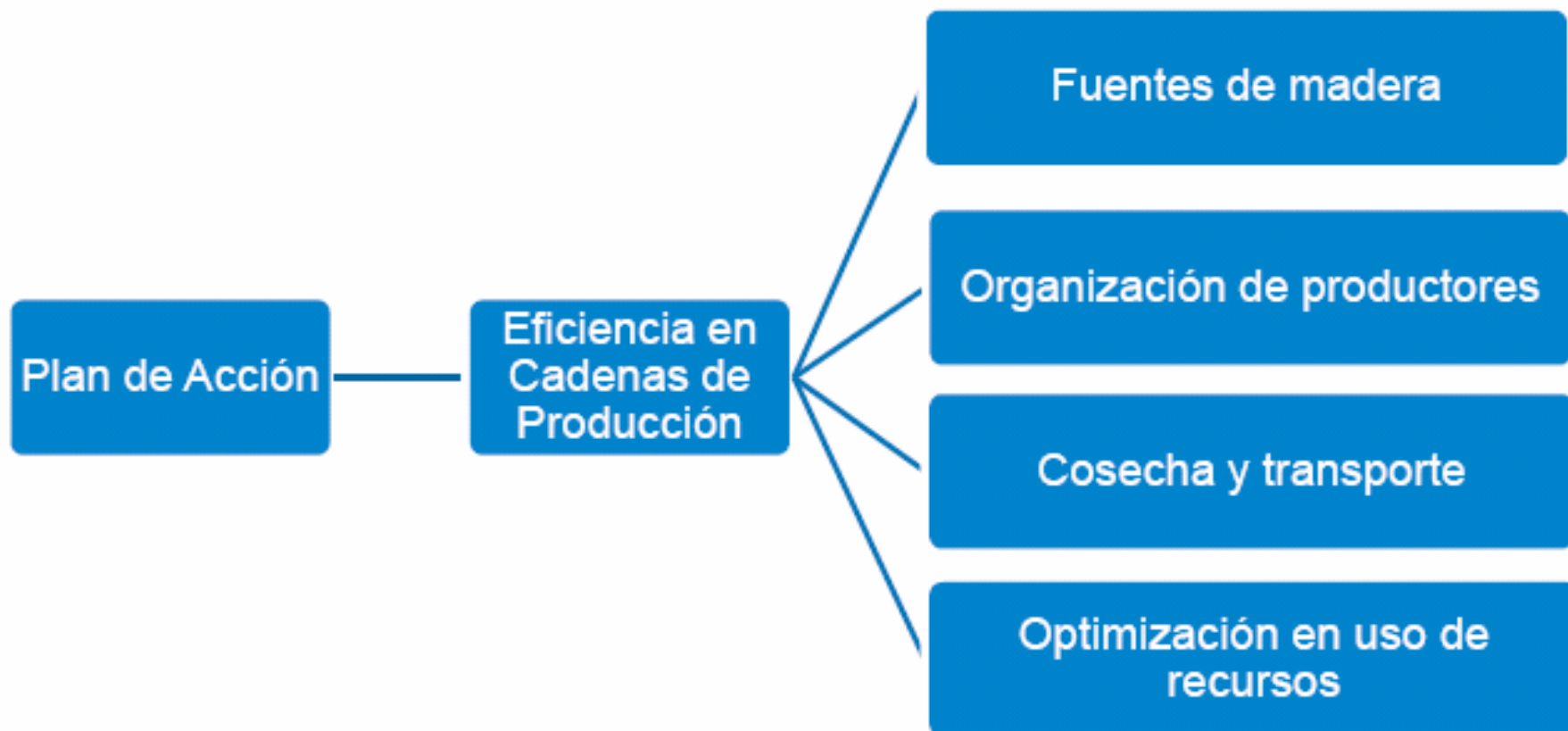
Líneas de Acción (2)



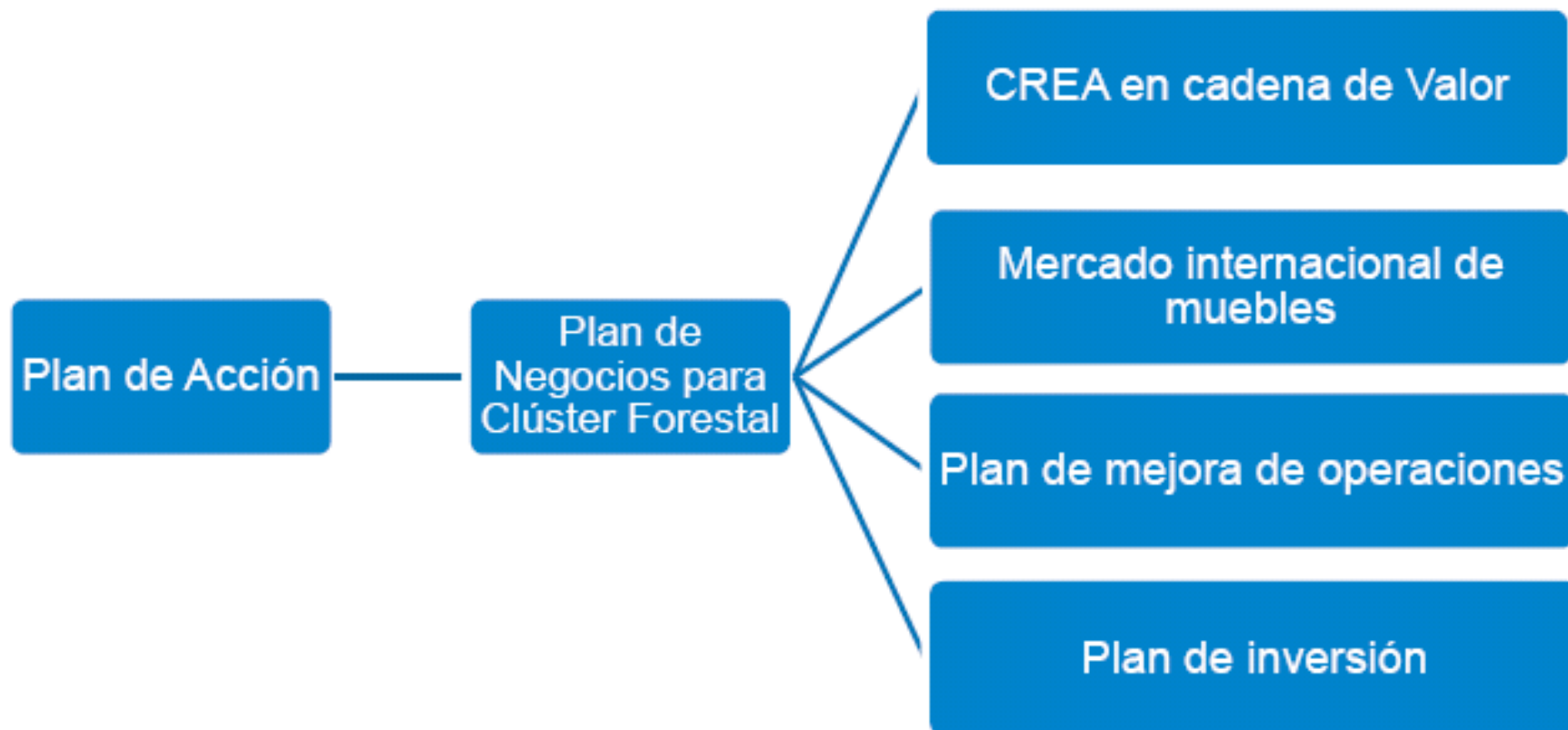
Líneas de Acción (3)



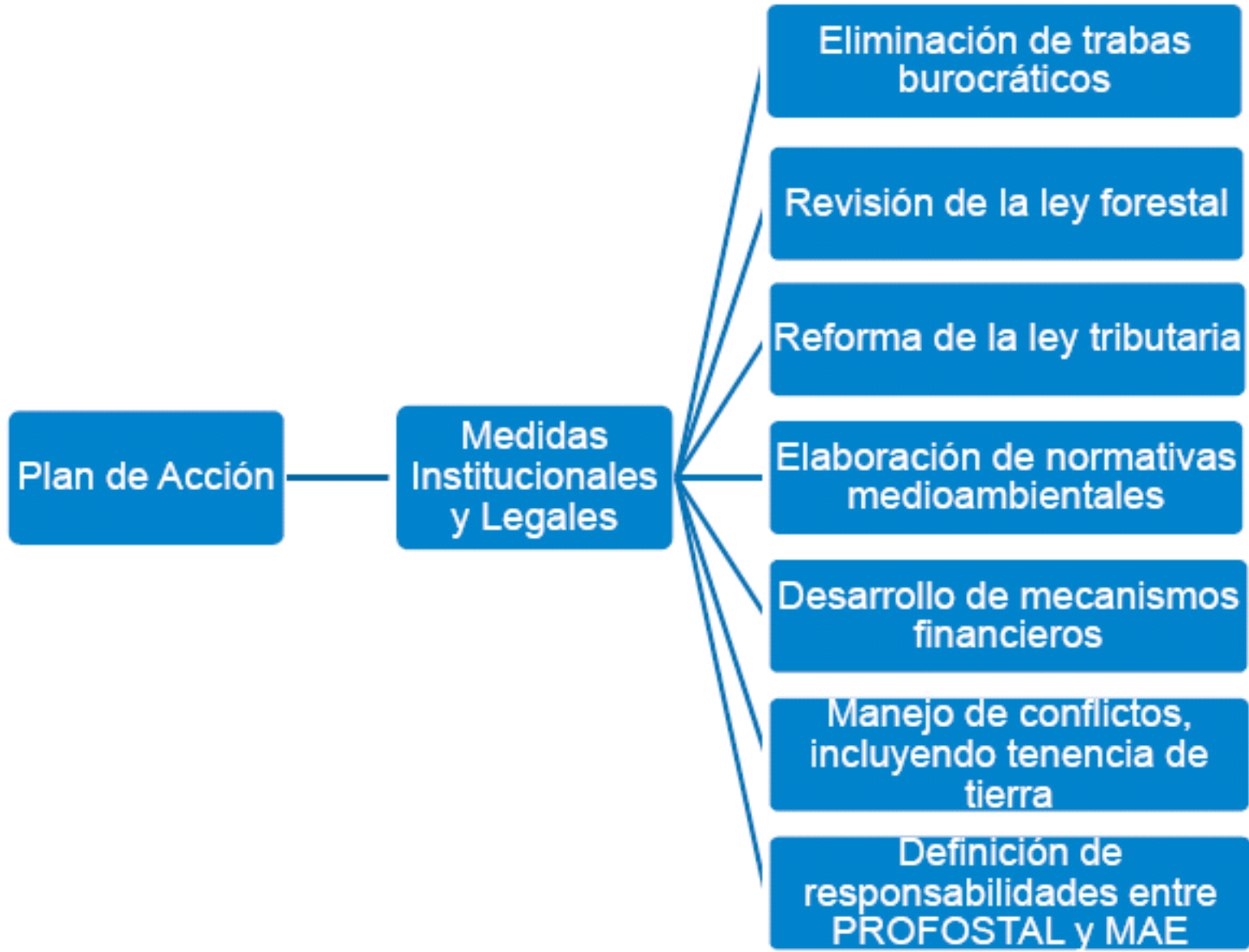
Líneas de Acción (4)



Líneas de Acción (5)



Líneas de Acción (6)



Conclusión y recomendación

- De acuerdo al trabajo realizado, Ecuador tiene grandes oportunidades para beneficiarse de los recursos forestales de manera económica y sustentable.
- Para obtener estos beneficios, es fundamental la atracción de inversiones directas.
- El momento actual favorece a los cambios necesarios para realizar estos objetivos, a través de PROMECIF Ecuador.