



Hacia estrategias nacionales de financiamiento para el manejo forestal sostenible en América Latina

Síntesis del estado actual y experiencias de algunos países

Kees van Dijk
Tropenbos International



Objetivos de esta presentación



- ⌘ Presentar los principales problemas, oportunidades, desafíos, y consideraciones para analizar el financiamiento del MFS
- ⌘ Presentar un esquema general que elaboramos como marco de referencia conceptual
- ⌘ Presentar las primeras ideas principales de una ENFF y sus interrelaciones
- ⌘ Presentar resultados concretos de estudios LA



La base de esta presentación



Documento de Trabajo sobre Política e Instituciones Forestales

21

Hacia estrategias nacionales de financiamiento para el manejo forestal sostenible en América Latina

Síntesis del estado actual y experiencias de algunos países



El proceso de análisis y formulación:

El esfuerzo conjunto de países, pfn's consultores, organizaciones subregionales, organizaciones internacionales



land, nature and food quality





Los problemas a abordar



- ⌘ Los ingresos actuales del bosque no son un incentivo suficiente para lograr un Manejo Forestal Sostenible (MFS) que es competitivo a otros usos y atractivo para invertir
- ⌘ Hay una discrepancia entre el valor financiero actual y el valor que atribuye la sociedad (local, nacional, internacional) a los bosques



Causas múltiples – círculos viciosos



- ⌘ Subvaloración de los múltiples valores (ahora igual a madera)
- ⌘ Rentabilidad moderada; Costos reales de manejo no son contabilizadas
- ⌘ El largo plazo de MFS y los riesgos biológicos, financieros y políticos considerados altos;
- ⌘ Entorno político, legal e institucional deficiente e estable
- ⌘ Practicas obsoletas con pocos criterios de sostenibilidad; Inequidad en la cadenas productivas
- ⌘ Competitividad injusta: Políticas perversas en otros sectores y de la tala ilegal



Desafíos/Oportunidades



- ⌘ **Mejorar las fuentes y mecanismos tradicionales** (básicamente Estatales, Cooperación Internacional) estancados, deficientes y ineficientes y mejorar acceso al mercado de capital para responder a las necesidades de MFS
- ⌘ **Reconocer que el Entorno para Inversiones** (nacional e internacional) es decisivo; Reconocimiento que los instrumentos de regulación y de control estatal son esencial condición para lograr el MFS
- ⌘ El cambio de visión de que el **MFS no es responsabilidad única del gobierno**, pero de todos sectores de la sociedad (sector privado, sector cívico)
- ⌘ **Valores de bosques cada vez más reconocidos**
 - ☒ P.e. Cambio climático: una oportunidad de ingresos adicionales para los bosques? (Mitigación, Adaptación, Bioenergía)
 - ☒ Ecoturismo, Agua, Biodiversidad
- ⌘ Un interés creciente para el rol potencial de instrumentos de mercado: **mecanismos innovadores emergiendo**



Nuestro punto de partida



Cuando los bosques no tienen un valor financiero suficientemente alto, o un costo de oportunidad satisfactorio para el productor o el propietario, el bosque tiende a desaparecer



Nuestra tesis

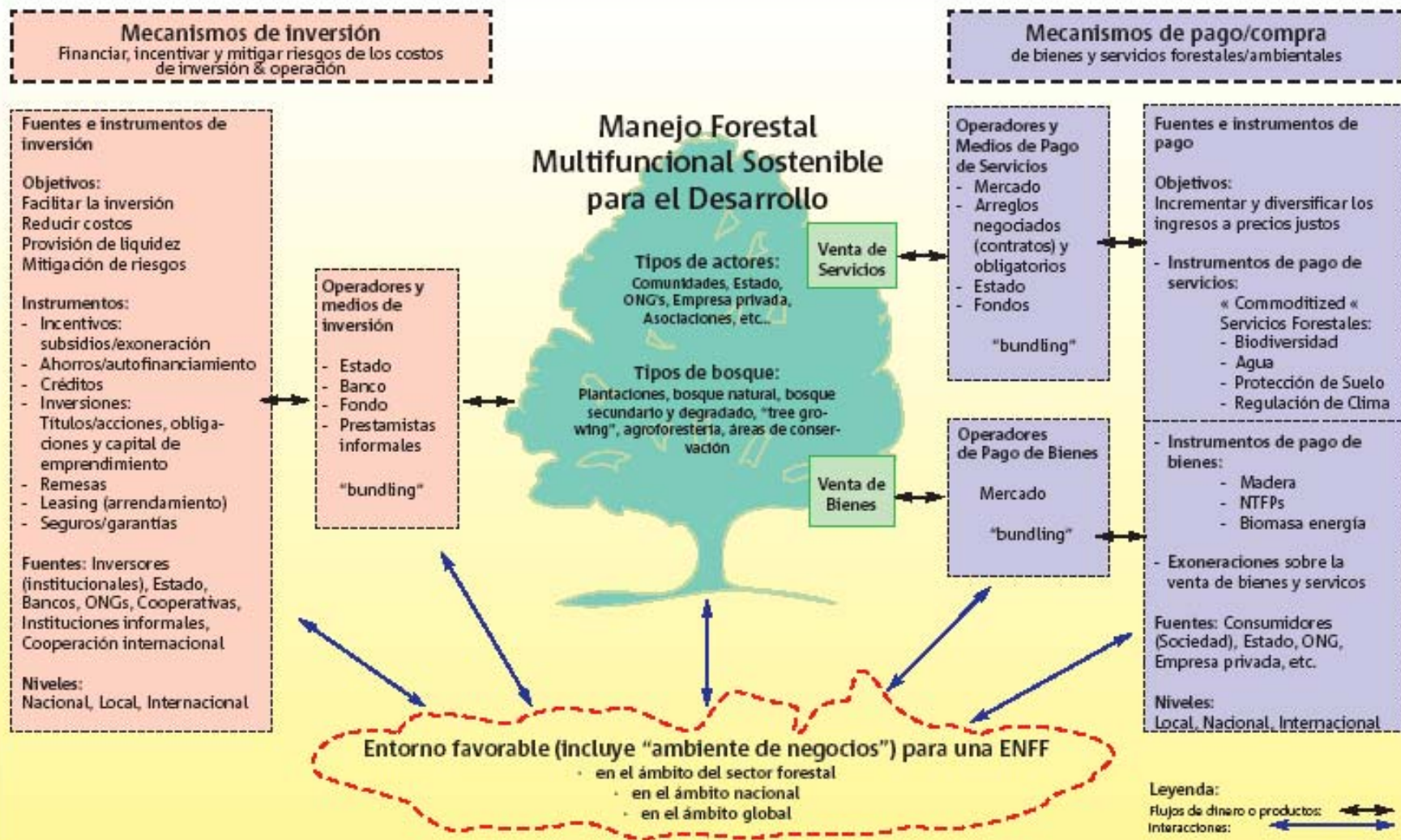


Un base financiera ampliada y diversificada para MFS
tiene como objetivo elevar:

1. La competitividad del manejo forestal y la conservación a otros usos (obtener más ganancias y reducir costos)
 2. La atracción de las inversiones y pagos de bienes y servicios
(mitigación de riesgos, mejor entorno - Gobernabilidad e Imagen - para inversiones)
- manteniendo la multifuncionalidad y sostenibilidad -
 - Iniciando a niveles nacionales

Recuadro 7: Marco conceptual: Estrategia Nacional de Financiamiento Forestal (ENFF) - un proceso multiactor (basada en "condicionalidad", "adicionalidad", "funcionalidad" y "equidad")

Los programas forestales nacionales (pfn), un marco integrado de desarrollo del MFS





Manejo Forestal Multifuncional Sostenible para el Desarrollo

Tipos de actores:
Comunidades, Estado,
ONG's, Empresa privada,
Asociaciones, etc...

**Venta de
Servicios**

Tipos de bosque:
Plantaciones, bosque natural, bosque
secundario y degradado, "tree gro-
wing", agroforestería, áreas de conser-
vación

**Venta de
Bienes**



Mecanismos de inversión

Financiar, incentivar y mitigar riesgos de los costos de inversión & operación

Fuentes e instrumentos de inversión

Objetivos:

Facilitar la inversión
Reducir costos
Provisión de liquidez
Mitigación de riesgos

Instrumentos:

- Incentivos:
subsidios/exoneración
- Ahorros/autofinanciamiento
- Créditos
- Inversiones:
Títulos/acciones, obligaciones y capital de emprendimiento
- Remesas
- Leasing (arrendamiento)
- Seguros/garantías

Fuentes: Inversores (institucionales), Estado, Bancos, ONGs, Cooperativas, Instituciones informales, Cooperación internacional

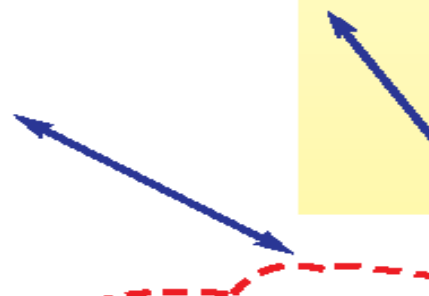
Niveles:

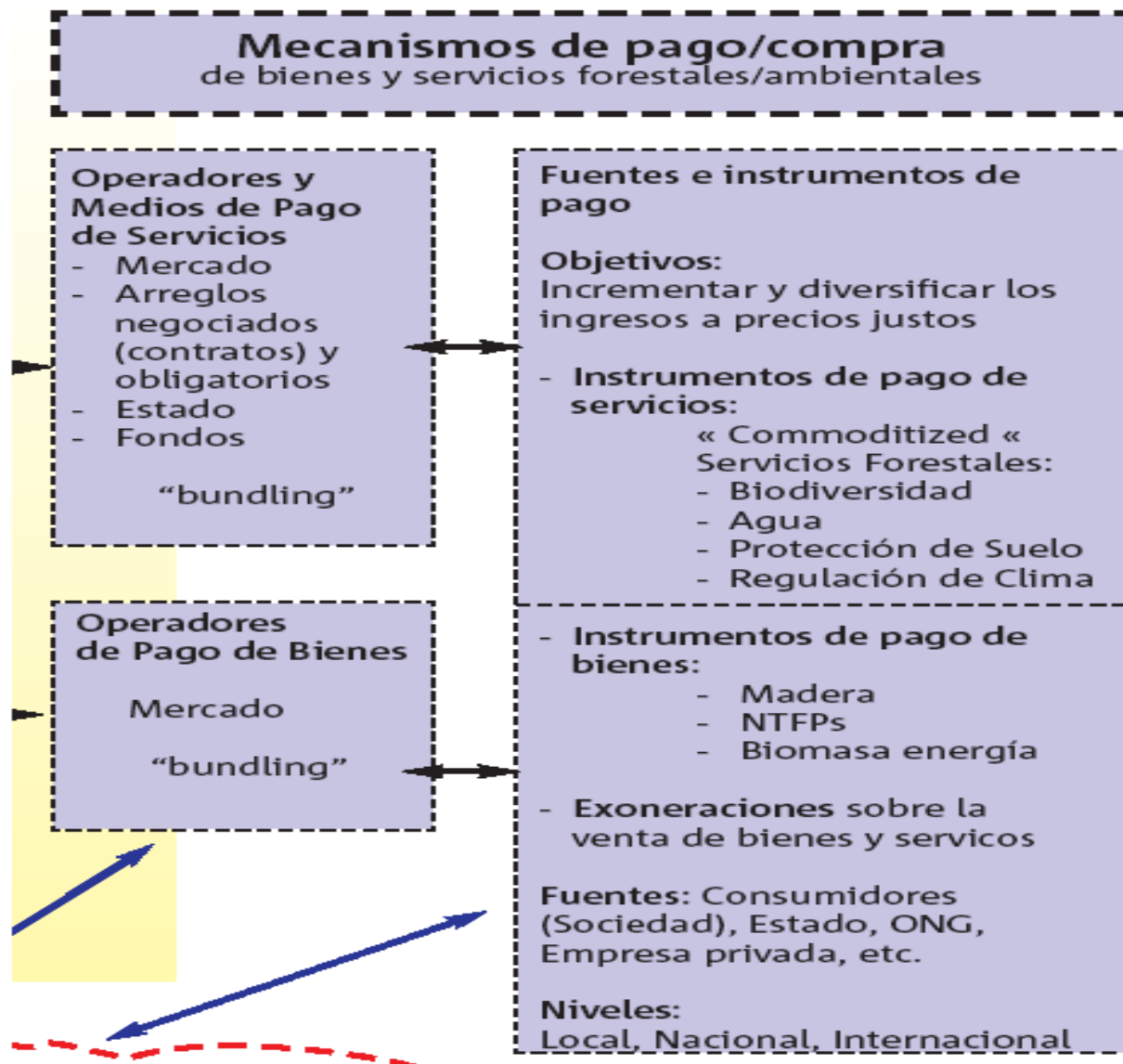
Nacional, Local, Internacional

Operadores y medios de inversión

- Estado
- Banco
- Fondo
- Prestamistas informales

“bundling”







Entorno favorable (incluye “ambiente de negocios”) para una ENFF

- en el ámbito del sector forestal
- en el ámbito nacional
- en el ámbito global



ENFF



El conjunto de medidas y arreglos sobre financiamiento forestal, que se acuerdan de forma participativa con los actores más relevantes del sector forestal y la conservación de bosques



ENFF (2)



Reto para el taller:

- ➔ definir cuales son los principios, objetivos, elementos y pasos que deben configurar una ENFF, su desarrollo y puesta en operación



Los resultados resumidos del estudio de financiamiento en LA



- ⌘ La situación de los países es muy diferenciada
- ⌘ El problema de financiamiento del MFS no es siempre la falta del recurso financiero
- ⌘ Pero! Más importante son las condiciones que ofrece el sector y el país para la oferta y acceso a recursos, es decir el Entorno Favorable a las inversiones (entorno legal, político, confianza, transparencia, con información)
- ⌘ Con un problema específico destacado, que es la situación de tenencia (en algunos países separar “suelo y vuelo” parece ser una solución)



Los resultados resumidos



- ⌘ Se espera que el mayor potencial de obtener recursos nuevos y adicionales es:
- ☑ El acceso al mercado de capital
 - ☑ Los pagos de servicios
 - ☑ La combinación de fuentes (“bundling”)
 - ☑ La mitigación de riesgos y provisión de garantías



Los resultados resumidos



Recursos privados

Son lejos la mayor fuente (volumen y oferta diversificada) para plantaciones y aprovechamiento



Los resultados resumidos



Pagos de servicios

Son un instrumento nuevo con potencial pero con muchas incertidumbres y mucho para aprender todavía.

- ☒ Quien paga a quien y porque?
- ☒ Definición sobre pago obligado y voluntario
- ☒ La comoditización de los servicios
- ☒ Definición de precios justos
- ☒ El potencial de un mercado de servicios (sobreestimado??)



Los resultados resumidos

Información



La insuficiencia de información estadísticas, suplementada por las fallas de apreciación de las funciones, no directamente productivos, del bosque, afecta:

- ☒ La correcta valorización y aporte real a la economía nacional y global (como sus aportes al PIB) y a la sociedad
- ☒ Y en general el conocimiento sobre la actividad forestal y su financiamiento, especialmente de la producción de la pequeña y mediana industria (y el sector informal)



Las prioridades de apoyo (inter)nacional



- ⌘ Creación de Entorno Favorable de inversión y pago (con voluntad política como el mayor desafío)
- ⌘ Desarrollo de instrumentos y mecanismos innovativos
- ⌘ Desarrollo de mercado justo de bienes
- ⌘ Desarrollo de mecanismos de pagos de servicios
- ⌘ Diseño de una cartera de proyectos (‘‘businesscases’’) de inversión, pagos, promoviendo nuevas alianzas (asociación comunidad – empresa, privado – publico, nacional – internacional) y diseñando nuevas oportunidades (pe. microcreditos)
- ⌘ Fomento de una mejor coordinación de donantes con liderazgo del país.

Plasmado en el diseño de una ENFF



Más información

www.fao.org/forestry/finance

www.tropenbos.org

www.ETFRN.org



Gracias