

RENFORCER LA GOUVERNANCE FORESTIERE: LE PROCESSUS APV/FLEGT CONGO – UNION EUROPEENNE

Plan de l'exposé

Introduction

1 – Contexture de l'APV/FLEGT Congo-UE

2 – Etat des lieux des négociations

3 – Commentaires sur l'Annexe 2 : légalité

4 – Quelques repères

Conclusion

18 février 2009

Communication APV/FLEGT
Congo UE; Forum National sur la
Promotion des investissements
dans le secteur forestier

INTRODUCTION

FLEGT : qu'est-ce que c'est?

- C'est la **réponse de l'UE** au problème de l'exploitation forestière illégale.
- Elle s'inscrit dans la logique des engagements des pays producteurs, et notamment la **déclaration des chefs d'Etat africains AFLEG** (Yaoundé, 2003)
- C'est une nouvelle approche qui joue sur **le pouvoir du marché (FLEGT)** et **l'intérêt des consommateurs** européens pour renforcer les réformes dans les pays producteurs de bois.
 - **Ce n'est pas un nouveau système de certification:**
- FLEGT: démarche d'un Etat
- Certification (OLB, TLTV, FSC ...): démarche d'une entreprise

Communication APV/FLEGT
Congo UE; Forum National sur la
Promotion des investissements
dans le secteur forestier

1 – *CONTEXTURE DE L'APV/FLEGT CONGO*

- Le Congo et la Communauté Européenne, dans le souci de lutter contre le commerce et l'utilisation du bois produit de manière illégale dans leur espace commun ont engagés des négociations en vue de la signature d'un Accord Volontaire de Partenariat (AVP), dans le cadre de l'application des réglementations forestières, la gouvernance et les échanges commerciaux (FLEGT).

L'aboutissement d'un tel processus passe par une compréhension mutuelle des deux parties des concepts devant servir de socle à cet engagement. Les deux parties doivent se mettre d'accord sur :

- 1 - la notion de bois légal ;
- 2 - le contrôle de la chaîne d'approvisionnement ;
- 3 - la vérification de la conformité ;
- 4 - la délivrance des Autorisations.
- 5 - Toute cette chaîne ainsi mise en place est régulièrement auditée par un auditeur indépendant du système.

Communication APV/FLEGT
Congo UE; Forum National sur la
Promotion des investissements
dans le secteur forestier

18 février 2009

- Dans la procédure, la partie Européenne communique des lignes directrices de chaque Thème et la partie congolaise propose le contenu en fonction des réalités du pays. Le Secrétariat Technique, assisté de quelques sachants œuvre pour faire des propositions de la partie congolaise. Si convaincu, les deux parties valident les différentes annexes/thèmes

- **Principe de fonctionnement**

Il s'agit d'un processus participatif, qui prend en ligne de compte les préoccupations de :

- l'administration (forestière, commerce, environnement, plan, finances, travail...)
- le secteur privé (Sociétés forestières...)
- la société civile (ONG, Associations...)

- Pour sa mise en œuvre un Secrétariat Technique, composé des différentes parties prenantes est mis en place, les différents documents préparés par ce Secrétariat sont présentés et validés par un Groupe Consultatif National.
- L'Accord en lui-même est un texte qui montre l'adhésion des deux parties. Ce texte de l'Accord est soutenu par des annexes qui donnent les détails du contenu de l'Accord. Y compris les 05 aspects évoqués plus haut, il compte 11 annexes.

2 - ETAT DES LIEUX

- **Annexe 1 :**
 - Liste des produits soumis à l'autorisation FLEGT
- **Annexe 2 :**
 - Législation à prendre en compte dans la détermination de la légalité d'une cargaison de bois et documentations à utiliser comme preuves de conformité ;
 - légalité : définition de la légalité et grille de légalité
- **Annexe 3 :**
 - Procédures d'importation dans la communauté et vérification des autorisations
- **Annexe 4 :**
 - Conditions de délivrance et spécifications des autorisations FLEGT
- **Annexe 5 :**
 - Système de vérification de la légalité, incluant l'émission des autorisations
- **Annexe 6 :**
 - Audit Indépendant du Système
- **Annexe 7 :**
 - Calendrier de mise en œuvre de l'accord
- **Annexe 8 :**
 - Autres mesures pertinentes
- **Annexe 9 :**
 - Critères pour évaluer le système de vérification de la légalité avant son entrée en vigueur
- **Annexe 10 :**
 - Informations rendues publiques
- **Annexe 11 :**
 - Comité Conjoint de mise en œuvre de l'Accord

Communication APV/FLEGT
Congo UE; Forum National sur la
Promotion des investissements
dans le secteur forestier

18 février 2009



3 – COMMENTAIRES SUR L'ANNEXE 2 DE L'APV : *Légalités*

18 février 2009

Communication APV/FLEGT
Congo UE; Forum National sur la
Promotion des investissements
dans le secteur forestier

3 -1 - Modalités de préparation de la grille de l'égalité

- Constitution d'un Groupe de Travail
 - Présentation du Draft au Secrétariat Technique
 - Validation par le Groupe Consultatif National (GCN)
 - Transmission de la première version à l'UE
- *cette grille est proposée par le Congo, sur la base de ses propres lois*
 - *Tient compte des trois piliers de la durabilité (Social, Economie, Environnement)*

3.2 – Exigences de la partie Européenne

- Attachement des références légales et réglementaires à chaque vérificateur;
- Extraction des vérificateurs n'ayant pas de référence légale et réglementaire;
- Possibilité de garder quelques vérificateurs pertinents n'ayant pas de référence légale et réglementaire;
- Ressortir les domaines nécessitant une réglementation
- Production d'une définition du bois légal

Communication APV/FLEGT
Congo UE; Forum National sur la
Promotion des investissements
dans le secteur forestier

3.3 - Procédures de validation

- Nettoyage de la grille en fonction des remarques de la partie européenne;
- Test des grilles de légalité sur le terrain: en vue de statuer sur la disponibilité, la pertinence et l'applicabilité des vérificateurs.
 - **Observations:** les tests de terrain ont utilisés la 4^e version des documents
- Prise en compte des recommandations des tests et préparation de la dernière version (*en cours*)

4 - QUELQUES REPERES DES NEGOCIATIONS DE L'APV/FLEGT CONGO-UE

- 03 au 04 décembre 2007: Atelier National sur le processus FLEGT;
- 25 juin 2008: ouverture officielle des négociations à Brazzaville;
- 18 et 19 novembre 2008: session formelle de négociation à Bruxelles;
- 17 et 18 février 2009: session formelle de négociation à Bruxelles;
- 25 mars 2009: paraphe de l'APV à Brazzaville.
 - La première feuille de route prévoyait 05 sessions techniques
 - Nous sommes déjà à 8 sessions techniques et il en reste une

CONCLUSION

- Le FLEGT est une initiative européenne qui utilise le marché européen pour promouvoir les réformes de gouvernance dans le secteur forestier des pays producteurs
- Le processus de l'APV/FLEGT permettra à notre pays d'améliorer sa gouvernance dans le secteur forestier.
- La volonté politique est la certitude de cette affirmation.

Communication APV/FLEGT
Congo UE; Forum National sur la
Promotion des investissements
dans le secteur forestier



Merci pour votre aimable attention

Gervais Ludovic ITSOUA-MADZOUS,

Membre de l'équipe de coordination du processus FLEGT-Congo

Tel : 531 74 11 / 973 72 11 imadzous@voila.fr ; imadzous@yahoo.fr

Communication APV/FLEGT
Congo UE; Forum National sur la
Promotion des investissements
dans le secteur forestier

18 février 2009