

Las pequeñas y medianas empresas forestales

¿Representan la mejor opción para reducir la pobreza y asegurar la sustentabilidad de los bosques?

por James Mayers

Instituto Internacional para el Medio Ambiente y el Desarrollo
Londres, Reino Unido
james.mayers@iied.org

LAS PEQUEÑAS y medianas empresas forestales (PYMEFs) son difíciles de definir y, en general, se tienen escasos conocimientos sobre las mismas. Estas empresas son de diversas características, y la línea divisoria entre las PYMEFs y las microempresas o las grandes empresas difiere de un lugar a otro. Una definición práctica de una PYMEF es: una empresa comercial orientada a obtener ganancias con una actividad forestal, con 10–100 empleados a tiempo completo y una facturación anual de US\$10.000 a US\$30 millones, o con un consumo anual de madera en rollo de 3.000 a 20.000 m³.

¿Por qué son importantes las PYMEFs?

En el trópico, la mayor parte de los productos forestales se producen y consumen localmente. Y la mayoría de los productos que llegan a comercializarse se venden en el mercado interno. Normalmente se calcula que alrededor del 85% de la madera de los bosques tropicales se utiliza para combustible, alrededor del 10% se emplea a nivel local, y aproximadamente un 5% se exporta. Si bien las exportaciones, en general, son realizadas por las grandes empresas, el mercado interno está dominado por las PYMEFs.

En general, se cuenta con limitada información fidedigna sobre las PYMEFs. A continuación se presentan algunas extrapolaciones aproximadas de la información existente:

- en muchos países, alrededor del 80–90% de las empresas forestales son PYMEFs;
- en muchos países, más del 50% de todos los empleos del sector forestal se concentra en las PYMEFs;
- las PYMEFs emplean a más de 20 millones de personas en todo el mundo; y
- las PYMEFs producen más de 130.000 millones de dólares anuales de valor agregado bruto en todo el mundo. En comparación, el valor total mundial de las importaciones de productos de madera es de aproximadamente 141.000 millones de dólares anuales, cuya mayor parte es producida por las grandes empresas; probablemente haya otros 140 millones de personas trabajando en microempresas forestales informales, especialmente en los países en desarrollo.

¿Por qué se ha prestado tan poca atención a las PYMEFs?

Las PYMEFs son diversas, informales, riesgosas y difíciles de definir. Presentan dificultades para los responsables de formular políticas por los siguientes motivos:

- la complejidad de establecer enlaces con diversas PYMEFs en múltiples localidades;



Empresa local: un camión de madera listo para su descarga en un pueblo de Mozambique.

Fotografía: D. Macqueen

- la diversidad de la constitución de las PYMEFs, que reduce la posibilidad de crear agendas comunes;
- la pequeña escala de cada empresa, que reduce el impacto unitario de las intervenciones;
- la volatilidad de las economías y, por consiguiente, su necesaria flexibilidad, movilidad y oportunismo;
- su falta de recursos para hacer frente a procedimientos burocráticos y su falta de poder político para vencer al sistema; y
- el hecho de que las PYMEFs son un negocio riesgoso. Con frecuencia, tienen estructuras comerciales informales, una falta de seguridad en la tenencia de los recursos o el acceso a los mismos, un bajo nivel de capacidad administrativa y tecnológica, y limitadas garantías.

En general, las PYMEFs no tienen sólidas relaciones con inversores extranjeros y carecen de capital para contrarrestar los riesgos sin ayuda externa. Se calcula que un 80% de la financiación de las PYMEFs proviene de los propios dueños, o sus amigos o familiares. Por lo tanto, los dueños de las PYMEFs son los “inversores” principales de la actividad forestal.

¿Cuáles son los impactos ambientales y sociales de las PYMEFs?

La influencia de las PYMEFs en las comunidades varía considerablemente según las condiciones del lugar, pero aun así es posible hacer algunos comentarios generales:

- Las condiciones en que operan las PYMEFs (informalidad, tenencia insegura, bajo nivel de inversiones, rentabilidad limitada) pueden limitar sus posibilidades para tener en cuenta las inquietudes relacionadas con el medio ambiente. Sin embargo, la responsabilidad a nivel local en algunos casos puede mejorar la calidad ambiental, por ejemplo, en paisajes fragmentados basados en la producción en pequeña escala.
- La mayoría de los beneficios sociales se producen cuando las PYMEFs coexisten con las grandes empresas y cuando el nivel

de ocupación en las PYMEFs aumenta a la par de los avances tecnológicos y el mejoramiento de normas como resultado de la relación entre las PYMEFs y las grandes empresas.

- Los beneficios sociales son más limitados cuando se produce la “diversificación forzada”: cuando las personas de menores ingresos con muy pocas opciones recurren a actividades que requieren un bajo nivel de capacitación y a la migración para trabajos estacionales.
- Las PYMEFs pueden efectuar una transición positiva a las grandes empresas, o pueden ser reemplazadas por firmas de mayor envergadura con fuentes distantes de productos y la repatriación de ganancias a otros lugares.

PYMEFs: ¿una opción adecuada?

En general, las PYMEFs desempeñan un papel positivo y no van a desaparecer.

- Existen pruebas de que las PYMEFs normalmente generan beneficios netos: cumpliendo una función clave en la provisión de necesidades básicas, a menudo en combinación con otras actividades; permitiendo la distribución de riquezas a nivel local; fomentando la creatividad en el plano local; y preservando la identidad cultural (aunque también hay ejemplos de PYMEFs con repercusiones sociales muy negativas).
- Las PYMEFs son mejores que las grandes empresas en lo que respecta al conocimiento del contexto político local, la vinculación con la sociedad civil local y el compromiso para operar en un área específica.
- Existe la necesidad de consolidar las ventajas de las PYMEFs y abordar sus deficiencias, en lugar de ignorarlas.

Perspectivas para mayores inversiones en las PYMEFs

- Cuando los impuestos son altos, las reglamentaciones son numerosas y están aplicadas injustamente, y los ingresos son acaparados de forma privada, existe un enorme incentivo para que las PYMEFs dejen la economía formal o se mantengan al margen de la misma.
- La corrupción y la ilegalidad suelen ir de la mano en muchas zonas forestales fronterizas donde predominan las PYMEFs.
- A menudo, las PYMEFs son un concepto teórico para muchas autoridades gubernamentales, que pueden estar muy mal conectadas, cambiar con frecuencia, o menospreciar las pequeñas y medianas empresas forestales;
- Los procesos de descentralización y manejo conjunto son muy prometedores.
- Las inquietudes de los consumidores con respecto a un comercio justo tienen el potencial de apoyar las mejores características de las PYMEFs.
- Cuando las PYMEFs se agrupan en conglomerados o asociaciones, pueden desempeñar un papel más importante en la obtención de inversiones, articulando las necesidades y ejerciendo influencia en las políticas.

Recomendaciones

- **Fomentar las asociaciones empresariales y apoyar sus necesidades específicas:** las asociaciones de empresas pueden moldear el marco normativo, reducir los costos de transacción e invertir en estrategias de adaptación. Con un apoyo específicamente orientado se pueden lograr importantes beneficios.
- **Simplificar y estabilizar las leyes y aplicarlas equitativamente:** en algunos casos, es importante contar con un sistema claro de titulación de propiedades. En otros casos, el elemento crítico es la participación democrática de los grupos marginados en las decisiones relativas a las tierras de propiedad común. Las políticas que fomentan un sector de PYMEFs competitivo pero también con movilidad vertical son mejores que las que simplemente protegen a las empresas.



Estrategia de venta: un grupo de mujeres venden chirimoyas al borde de una carretera en la India.
Fotografía: Departamento Forestal de Andhra Pradesh

- **Apoyar subsidios sensatos y eliminar los irracionales y las barreras comerciales:** estas medidas podrían constituir una táctica adicional vital en los casos en que haya motivos para oponerse a la acumulación de poder en las manos de unos pocos.
- Crear cooperativas de crédito y establecer mejores evaluaciones de riesgos: las cooperativas de crédito pueden desempeñar un papel crucial en el uso eficiente del capital de los dueños de las PYMEFs. Los contratos de préstamos grupales con responsabilidad compartida tienen gran potencial en este respecto y la certificación grupal puede también ayudar a abrir las líneas de crédito. Se necesitan evaluaciones de riesgos que reflejen los horizontes temporales y las limitaciones de la actividad forestal para que los bancos puedan tratar más eficazmente con las PYMEFs.
- **Desarrollar capacidades administrativas, negociar con los actores de mayor envergadura y facilitar mecanismos financieros:** el desarrollo de capacidad para administrar modelos comerciales apropiados con firmas más importantes puede también constituir un medio crucial para la financiación de inversiones. En algunos países, están surgiendo corredores financieros que conectan las PYMEFs con las instancias normativas, las fuentes de inversión y las agencias de apoyo empresarial, y es preciso desarrollar y difundir más ampliamente enfoques viables en este respecto.

Conclusión

Si aceptamos que la actividad forestal puede y debe contribuir más al desarrollo sostenible y a la reducción de la pobreza, debemos hacer algo más que buscar las soluciones solamente en las grandes empresas o microempresas. Necesitamos investigar más detalladamente el tipo de empresas que dominan y conforman la mayor parte del sector forestal: las PYMEFs. Es preciso desarrollar nuevos mecanismos financieros para aprovechar las inversiones de los dueños de PYMEFs responsables. Y el fortalecimiento de las asociaciones de PYMEFs parece tener las mejores posibilidades de éxito.

Este texto está basado en una ponencia presentada por el autor en el Foro Internacional sobre Inversiones en los Bosques Tropicales, celebrado en Cancún, México, el 26 y 27 de abril de 2006. La ponencia se basó en Macqueen, D. & Mayers, J. 2006 (de próxima aparición): Forestry's messy middle: a review of sustainability issues for small and medium forest enterprise. Instituto Internacional para el Medio Ambiente y el Desarrollo, Londres, Reino Unido.