

Brasil establece sus propios C&I nacionales

La formulación de los criterios e indicadores ha adelantado la causa de la certificación en el país

por
Marcelo Schmid¹
y
Steven Johnson²

¹ABIMCI
schmid@abimci.com.br

²Secretaría de la OIMT

DESDE MEDIADOS de la década del noventa, la OIMT ha financiado más de 20 proyectos por toda la región de los trópicos con el fin de fomentar la adopción y aplicación de criterios e indicadores (C&I) para la ordenación sostenible de los bosques tropicales. En 2002, se inició en Brasil uno de estos proyectos (PD 140/02 REV:2 (M)) con el propósito de elaborar un conjunto de C&I aplicables a las unidades de ordenación forestal de los bosques tropicales naturales del país. El objetivo de estos C&I era complementar un conjunto de C&I para plantaciones forestales utilizado por la entidad nacional de certificación forestal CERFLOR para certificar la producción sostenible de la madera extraída de las plantaciones brasileñas. El proyecto fue llevado a cabo por la Asociación Brasileña de la Industria de la Madera Procesada Mecánicamente (ABIMCI) con el apoyo de varios organismos gubernamentales.

Los C&I brasileños para la ordenación de bosques tropicales naturales se elaboraron utilizando como marco de referencia los *Criterios e indicadores de la OIMT para la ordenación sostenible de bosques tropicales naturales*. En su formulación, se tuvo en cuenta la opinión de un gran número de profesionales e instituciones relacionados con el proceso de ordenación forestal, que se obtuvo fundamentalmente a través de cuatro talleres sobre C&I celebrados en 2004 y 2005 en los principales estados amazónicos del Brasil: Pará, Mato Grosso, Acre y Amazonas. Asistieron a los talleres un total de más de 200 participantes, inclusive los principales beneficiarios del proyecto, tales como los propietarios forestales, la industria de la madera tropical, e instituciones gubernamentales federales y estatales (ver el Gráfico 1).

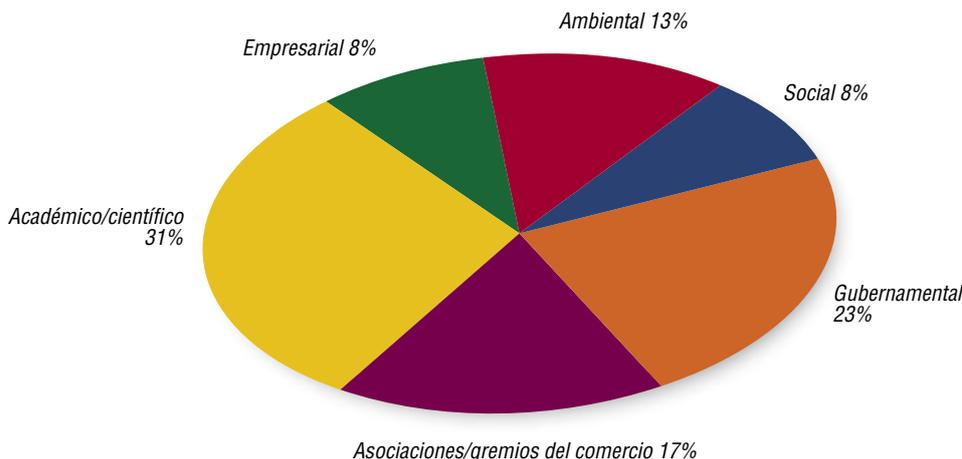
En el futuro, se continuará la difusión del estándar nacional dado el interés de varias empresas en el sistema de certificación del CERFLOR y la amplia distribución del manual para la aplicación del estándar nacional. Se anticipa que la certificación de la primera zona forestal natural a través del CERFLOR tendrá lugar en 2006.

Además del proceso de debate, los C&I se sometieron a dos etapas de ensayo: la etapa preliminar se llevó a cabo durante el período en que se estaban debatiendo los C&I y la etapa final tuvo lugar después de completarse el proceso de consulta.

Una vez finalizados los cuatro talleres y los ensayos prácticos, se pusieron los C&I a la disposición del público durante un período de 40 días. El proceso de formulación de C&I tuvo

Representatividad

Gráfico 1: Participación de profesionales en el proceso de debate de los C&I por sectores



Introducción de C&I: un grupo de profesionales forestales recibe capacitación práctica sobre el manual de C&I. Fotografía: M. Schmid

lugar según las normas de ABNT (la organización brasileña de normalización técnica) y con la contribución del Instituto de Metrología, Normalización y Calidad Industrial (INMETRO). Por lo tanto, después de finalizarse los C&I, se los adoptó como norma nacional ABNT NBR 15789, con lo que se completó el conjunto de normas de CERFLOR que comprenden el Programa Nacional de Certificación Forestal.

Beneficios para CERFLOR

A través del proyecto se respaldó la participación de un gran número de interesados en el proceso de formulación de los C&I, lo cual también contribuyó al desarrollo y la aceptación del sistema CERFLOR. Sin el apoyo brindado por la OIMT, el estándar nacional de ordenación de bosques naturales se hubiese quedado sin terminar, demorando el desarrollo del programa CERFLOR y su reconocimiento internacional. Ahora el CERFLOR es un sistema completo que permitirá mejorar las prácticas forestales, complementando los esfuerzos nacionales para la ordenación sostenible de los bosques naturales y plantados. El Estándar Nacional de Ordenación Forestal se difundió ampliamente dentro del sector forestal del Brasil y algunas empresas están comenzando a preparar sus operaciones con el fin de obtener la certificación forestal conforme al sistema CERFLOR.

Herramientas para la adopción de C&I

A través del proyecto se elaboraron también varias herramientas para facilitar la adopción de los C&I. La primera de estas herramientas fue un manual para su aplicación. El borrador del manual se basó en el *Manual de la OIMT para la aplicación de criterios e indicadores* (Series OIMT de políticas forestales No 9 y 10), los formatos de informes de la OIMT sobre C&I y el estándar nacional brasileño para plantaciones. Este borrador fue estudiado y corregido por un grupo de trabajo compuesto por expertos en ordenación

y manejo forestal, que produjeron una versión preliminar del manual, la cual a su vez se envió para su análisis y consideración a un consultor internacional, el Dr. Markku Simula, y se sometió a dos ensayos en diferentes áreas de manejo forestal para evaluar su aplicabilidad en el bosque.

Los resultados de los ensayos y las conclusiones y recomendaciones del Dr. Simula se presentaron en un taller con la participación de invitados especiales. Sobre la base de las deliberaciones y recomendaciones del taller, se preparó la versión final del manual, que fue traducida al inglés y al español, editada, publicada y actualmente se está distribuyendo a las organizaciones y profesionales forestales pertinentes.

Con los excelentes resultados de este proyecto en Brasil y el establecimiento de un nuevo estándar nacional basado en los C&I disponible en portugués, español e inglés, se espera que otros países de la región puedan beneficiarse con las experiencias del proyecto en el proceso de desarrollo de sus propias normas de manejo forestal.

La versión final del manual sobre C&I se utilizó en cuatro cursos de capacitación llevados a cabo en tres regiones amazónicas con el fin de preparar auditores forestales para la evaluación del manejo de bosques naturales. Estos cursos resultaron muy populares y contaron con la participación de 119 profesionales que recibieron capacitación sobre la aplicación práctica del manual de C&I y sobre la auditoría de unidades de ordenación forestal conforme a las normas del CERFLOR.

En el futuro, se continuará la difusión del estándar nacional dado el interés de varias empresas en el sistema de certificación del CERFLOR y la amplia distribución del manual para la aplicación del estándar nacional. Se anticipa que la certificación de la primera zona forestal natural a través del CERFLOR tendrá lugar en 2006.

Donación para una alianza de cooperación

A través de su iniciativa de fomentar alianzas de cooperación entre el sector privado y la sociedad civil, la OIMT recientemente otorgó US\$45.000 para respaldar una alianza entre ABIMCI y una empresa privada, Indústria de Madeiras Manoa Ltda., situada en el estado de Rondônia en la Amazonia occidental. Con esta subvención, se ofrecerá asesoramiento técnico a administradores forestales para permitirles aplicar prácticas de manejo forestal sostenible en los bosques de la empresa Indústria de Madeiras Manoa con el objetivo final de obtener la certificación de estos bosques.

Esta alianza utilizará y ayudará a validar las herramientas y documentos elaborados a través del proyecto OIMT PD 140/02.

Experiencias adquiridas

El sector privado de Brasil tiene muchas dificultades para poner en práctica un manejo forestal sostenible, inclusive problemas relacionados con la burocracia de las organizaciones gubernamentales, la interpretación errónea de las leyes, conflictos sobre el uso de tierras y presiones de las ONG. No obstante, se están logrando adelantos. En las actividades futuras de la OIMT en el país, deberían tenerse en cuenta las siguientes lecciones aprendidas durante la ejecución del proyecto OIMT PD 140/02:

- es necesario tomar en consideración las características del sector forestal nacional, especialmente la lenta evolución de los mecanismos que rigen el desarrollo y uso de los recursos naturales, los conflictos relacionados con la ocupación de tierras (invasiones, adulteración de documentos, nuevos asentamientos, etc.) y la falta de capacidad de las organizaciones gubernamentales encargadas del control y la reglamentación;
- para los equipos de los proyectos, es preciso seleccionar personal con experiencia y conocimiento de todos los aspectos técnicos, administrativos y políticos relacionados con la ordenación y el manejo de los bosques tropicales; y
- se necesita establecer alianzas de cooperación con empresas privadas importantes seriamente dedicadas a los aspectos técnicos y económicos del manejo forestal.

La OIMT ha tenido un éxito considerable en el fomento de la aplicación de C&I en muchos países. Con los excelentes resultados de este proyecto en Brasil y el establecimiento de un nuevo estándar nacional basado en los C&I disponible en portugués, español e inglés, se espera que otros países de la región puedan beneficiarse con las experiencias del proyecto en el proceso de desarrollo de sus propias normas de manejo forestal. De este modo, el proyecto ayudará a fomentar el establecimiento de sinergias entre los gobiernos, el sector privado y otras organizaciones que promueven los C&I y la ordenación forestal sostenible en la región de América Latina y el Caribe.

Para obtener copias de los C&I brasileños y el correspondiente estándar nacional, dirigirse a ABIMCI por intermedio del primer autor de este artículo.