

Le Brésil met au point ses propres C&I

La mise au point des critères et indicateurs a servi la cause de la certification dans le pays

par
Marcelo Schmid¹
et
Steven Johnson²

¹ABIMCI

schmid@abimci.com.br

²Secrétariat de l'OIBT

DÉPUIS LE MILIEU des années 90, en vue de promouvoir l'adoption et la mise en oeuvre des critères et indicateurs (C&I) de l'aménagement durable des forêts tropicales, l'OIBT a financé plus de 20 projets dans l'ensemble des pays tropicaux. En 2002, un de ces projets (PD 140/02 REV.2 (M)) a été lancé au Brésil; il était conçu pour développer un corps de C&I applicables aux unités forestières de gestion dans les forêts tropicales naturelles du Brésil. Les C&I devaient compléter ceux qui étaient utilisés par l'organisme de certification national CERFLOR pour certifier que le bois issu des plantations forestières du Brésil provenait de plantations sous gestion durable. Ce projet a été exécuté par l'Association brésilienne des industriels du bois (ABIMCI) avec le soutien de divers organismes du secteur public.

Les C&I brésiliens ainsi élaborés étaient fondés sur les *Critères et indicateurs de l'OIBT de l'aménagement durable des forêts tropicales naturelles*. Ils ont été mis au point en tenant compte des avis d'un grand nombre de professionnels et d'institutions dont les activités étaient liées à la gestion des forêts, essentiellement par le biais de quatre ateliers de discussion sur les C&I tenus en 2004-05 dans les principaux Etats brésiliens d'Amazonie: Pará, Mato Grosso, Acre et Amazonas. Ces ateliers ont rassemblé plus de 200 personnes, y compris tous les principaux bénéficiaires ciblés, tels que des propriétaires de forêt, l'industrie des bois tropicaux, et les institutions fédérales et étatiques (voir la figure 1).

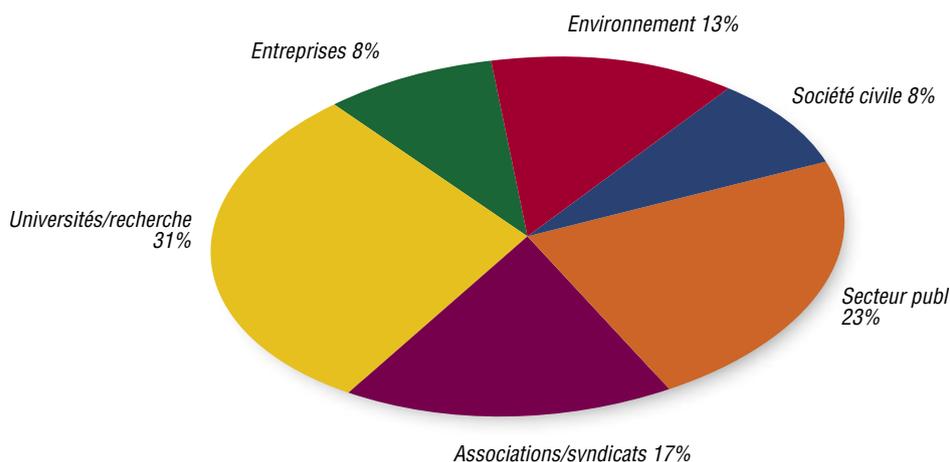
Vu l'intérêt manifesté par diverses entreprises à l'égard du régime de certification CERFLOR, la diffusion de la norme nationale se poursuivra, et celle du guide d'application de la norme nationale sera intensifiée. On s'attend à ce que le CERFLOR certifie sa première zone de forêt naturelle en 2006.

En plus des séances de discussion, les C&I ont été soumis à deux séries de tests sur le terrain: un stade préliminaire qui s'est déroulé durant la période d'étude des C&I, et un stade final une fois le processus de consultation achevé.

A la suite des quatre ateliers et des essais sur le terrain, les C&I ont été soumis à une période de consultation publique pendant 40 jours. Le développement des C&I s'est déroulé selon les règles de l'ABNT (l'organisation brésilienne des normes techniques) et avec l'assistance de l'Institut national de métrologie, normalisation et qualité industrielle (INMETRO). Ainsi, une fois définitivement mis au point, ils ont été adoptés

Participation représentative

Figure 1: Participation des professionnels aux discussions sur les C&I, par secteur



Initiation aux C&I: forestiers sur le terrain recevant une formation au guide C&I. Photo: M. Schmid

en tant que norme nationale ABNT NBR15789, complétant de ce fait l'ensemble des normes CERFLOR qui comprennent le Programme national de certification forestière.

Dans quelle mesure le CERFLOR en a-t-il bénéficié?

Le projet a soutenu la participation d'un grand nombre d'acteurs à l'élaboration des C&I; ce qui a également aidé à développer le CERFLOR et à le faire accepter. Sans l'appui de l'OIBT, la norme nationale pour la gestion des forêts naturelles ne serait pas encore au point, ralentissant le développement du programme CERFLOR et sa reconnaissance sur le plan international. Le système CERFLOR comporte désormais tous les éléments permettant d'améliorer les pratiques forestières et vient étayer les efforts déployés au niveau national pour assurer la gestion durable des forêts naturelles et plantées. La norme nationale de gestion forestière a été largement disséminée dans le secteur forestier brésilien et plusieurs entreprises commencent à organiser leurs opérations en vue d'obtenir la certification des forêts conformément à la norme CERFLOR.

Les outils du métier

Le projet a également mis au point des outils pour faciliter l'adoption des C&I. Le premier est un guide d'application. Sa première version était fondée sur le *Guide d'application des critères et indicateurs* (Série OIBT: Politique forestière N°9 & 10), sur les modèles conçus par l'OIBT pour l'établissement des rapports sur les C&I et sur la norme nationale brésilienne relative aux plantations. Cette première ébauche a été examinée et actualisée par un groupe de travail composé d'experts en matière de gestion forestière qui ont produit une version préliminaire du guide. Il a ensuite été demandé à un consultant international, Dr Markku Simula, de revoir cette dernière et de faire ses recommandations, avant de

la soumettre à deux tests sur le terrain dans différentes zones de gestion forestière afin d'évaluer son applicabilité dans la forêt.

Les résultats des tests de terrain, ainsi que les constatations et recommandations de Dr Simula, ont été présentés à un atelier auquel avaient été conviés les acteurs principaux. Sur la base des discussions et des recommandations de l'atelier, une version finale du guide a été préparée, laquelle a été traduite en anglais et en espagnol, annotée et imprimée avant d'être actuellement diffusée aux organismes et professionnels forestiers pertinents.

La version finale du guide sur les C&I a été mise au programme de quatre cours de formation dispensés dans trois régions d'Amazonie en vue de préparer des forestiers à l'audit pour évaluer la gestion des forêts naturelles. Ces cours ont eu beaucoup de succès, 119 professionnels ayant reçu une formation à l'application du guide C&I dans les conditions de terrain et en matière d'audit des unités forestières de gestion selon les normes CERFLOR.

Vu l'heureux aboutissement de ce projet au Brésil et la fixation d'une nouvelle norme nationale basée sur les C&I et disponible en portugais, espagnol et anglais, on peut espérer que d'autres pays de la région pourront tirer bénéfice des résultats du projet lorsqu'ils élaboreront leurs propres normes de gestion forestière.

Vu l'intérêt manifesté par diverses entreprises à l'égard du régime de certification CERFLOR, la diffusion de la norme nationale se poursuivra, et celle du guide d'application de la norme nationale sera intensifiée. On s'attend à ce que le CERFLOR certifie sa première zone de forêt naturelle en 2006.

Subvention aux partenariats

Dans le cadre de son initiative visant à stimuler des partenariats entre le secteur privé et la société civile, l'OIBT a récemment accordé une subvention de 45 000 dollars EU pour soutenir un partenariat entre l'ABIMCI et une entreprise privée, Indústria de Madeiras Manoa Ltda, établie dans l'Etat de Rondônia en Amazonie occidentale. Grâce à cette subvention, une assistance technique sera fournie aux gestionnaires de forêts pour qu'ils puissent mettre en oeuvre l'aménagement forestier durable dans les forêts appartenant à Indústria de Madeiras Manoa, le but final étant d'obtenir la certification des forêts.

Ce partenariat se servira des outils et des documents mis au point au cours du projet OIBT PD 140/02 et aidera à les valider.

Enseignements tirés

Le secteur privé du Brésil a beaucoup de difficultés à mettre en oeuvre l'aménagement forestier durable, y compris des problèmes liés à la bureaucratie des organismes gouvernementaux, à l'interprétation erronée des lois, aux conflits d'utilisation des terres et à la pression d'ONG. Néanmoins, il progresse. L'exécution du projet OIBT PD 140/02 a permis de dégager les leçons suivantes, lesquelles devraient être prises en considération dans toute action que l'OIBT entreprendrait au Brésil:

- les caractéristiques du secteur forestier national doivent entrer en ligne de compte, en particulier la lente évolution des mécanismes régissant la mise en valeur et l'utilisation des ressources naturelles, les contestations territoriales (empiétements, falsification de documents, colonisation,

etc.), et les capacités insuffisantes des organismes gouvernementaux chargés de contrôle et de réglementation;

- le choix d'une équipe de projet expérimentée, au fait de tous les aspects techniques, administratifs et politiques liés à la gestion des forêts tropicales; et
- la nécessité d'établir des partenariats faisant participer des entreprises privées importantes s'intéressant sérieusement aux aspects techniques et économiques de la gestion forestière.

L'OIBT est parvenue avec un succès appréciable à promouvoir l'application des C&I dans de nombreux pays. Vu l'heureux aboutissement de ce projet au Brésil et la fixation d'une nouvelle norme nationale basée sur les C&I et disponible en portugais, espagnol et anglais, on peut espérer que d'autres pays de la région pourront tirer bénéfice des résultats du projet lorsqu'ils élaboreront leurs propres normes de gestion forestière. Ce projet aidera de ce fait à encourager des synergies entre gouvernements, secteur privé et autres organismes cherchant à promouvoir les C&I et l'aménagement forestier durable en Amérique latine et aux Caraïbes.

Des exemplaires des C&I brésiliens et de la norme nationale qui les accompagne peuvent être obtenus en s'adressant à l'ABIMCI par l'intermédiaire du premier des auteurs de cet article.