

En un proyecto de seis años diseñado para fomentar la ordenación sostenible en África mediante el uso de criterios e indicadores, se han tomado importantes medidas como un primer paso en la aplicación práctica de los principios teóricos

por
Richard Eba'a Atyi¹
y
Steven Johnson²

¹Coordinador regional

Proyecto OIMT PD 124/01 Rev.2 (M)
richard_ebaa@yahoo.fr

²Secretaría de la OIMT

Yokohama, Japón

EN AQUELLOS países africanos que aún poseen importantes recursos forestales, como los países de la Cuenca del Congo, la explotación de madera constituye una de las actividades económicas principales. Sin embargo, los bosques de estos países con frecuencia se ven amenazados por factores externos al sector forestal, tales como la deforestación y las invasiones y, dentro de las zonas forestales permanentes, la aplicación de prácticas deficientes de manejo forestal.

En África, el establecimiento de las bases para la ordenación forestal sostenible (OFS) es un proceso largo y difícil. En la última década, se realizaron esfuerzos considerables en el plano nacional, regional e internacional y ahora se puede ver el comienzo de un régimen de OFS.

Un punto de partida ha sido la creación de un conjunto de principios, criterios e indicadores (PCI) para la OFS. Estos PCI se diseñaron para mejorar los conocimientos sobre la OFS en condiciones locales específicas y ofrecer niveles de desempeño y herramientas para el seguimiento, control y aplicación de la normativa existente. La OIMT publicó su primer conjunto de criterios e indicadores (C&I) para la ordenación sostenible de los bosques tropicales naturales en 1992 y, desde entonces, los C&I han adquirido un reconocimiento mundial como un instrumento idóneo para fomentar la OFS (ver recuadro). La OIMT ha revisado sus C&I dos veces (en 1998 y 2004) para incorporar los avances realizados en los países tropicales en el proceso hacia la OFS y las experiencias de muchos países en la aplicación de los C&I.

Complementariedad de la OAM y la OIMT

Los quince países miembros de la Organización Africana de la Madera (OAM) poseen casi la totalidad de los bosques tropicales naturales de África y la mayoría de sus miembros más importantes son también miembros de la OIMT. En la década del noventa, la OAM trabajó con diversas instituciones para producir un conjunto de PCI específicamente diseñados para las condiciones de la región. Por lo tanto, al principio de la presente década, los países miembros africanos de la OAM y la OIMT se encontraron con dos series diferentes de C&I, de modo que tenía sentido consolidar estas dos series para crear un conjunto único y armonizado que fuese aplicable a los bosques tropicales de África. Como resultado de este proceso, se produjeron los *Principios, criterios e indicadores de la OAM y OIMT para la ordenación sostenible de los bosques tropicales de África* (PCI OAM/OIMT), publicados en 2003 y distribuidos ampliamente.

Proyecto regional conjunto

La colaboración entre la OAM y la OIMT sobre este tema se consolidó aún más con la



Antes: un grupo de estudiantes inspecciona un área sin intervenir durante una práctica de auditoría en la concesión de Green Valley (Camerún). Fotografía: R. Eba'a

formulación del proyecto regional de la OIMT PD 124/01 REV.2 (M). Este proyecto, lanzado en agosto de 2003, tiene como objetivo fomentar la ordenación sostenible de los bosques africanos mediante la aplicación de los PCI de la OAM y OIMT con el apoyo y la participación de todas las partes interesadas. Los dos objetivos específicos del proyecto son los siguientes:

- establecer las bases de la capacidad necesaria para poner en práctica los PCI de la OAM y la OIMT a nivel nacional en los países africanos miembros de la OIMT. Estas bases incluyen un conjunto de PCI aplicables a nivel nacional, mecanismos eficaces de consulta, concientización, conocimientos y capacidades sobre OFS para dirigentes y partes interesadas, y medidas de control/auditoría; y
- establecer las bases de la capacidad necesaria para la cooperación eficaz en el plano regional mediante el apoyo de la OAM a sus países miembros a título individual, para permitirles poner en práctica los PCI de la OAM y la OIMT. Estas bases incluyen instrumentos comunes para diseñar y aplicar PCI y verificadores para la OFS a nivel nacional y de la unidad de ordenación forestal (UOF), mecanismos eficaces

¿Qué son los C&I?

Los C&I son herramientas que ayudan a identificar las tendencias del sector forestal, determinar los efectos de las intervenciones de manejo forestal con el transcurso del tiempo y facilitar la adopción de decisiones en los procesos nacionales de políticas forestales. El objetivo primordial de estas herramientas es fomentar mejores prácticas de ordenación y manejo forestal y alentar el desarrollo de una zona forestal más sana y productiva (FAO 2000).

de consulta y divulgación para intercambiar conocimientos y coordinar esfuerzos, y un grupo de instructores capacitados a nivel regional.

El proyecto está orientado a utilizar y fortalecer la OAM como una institución regional capaz de ofrecer mecanismos para el intercambio de experiencias y facilitar el diseño de enfoques armonizados/coordinados para poner en práctica los PCI de OAM/OIMT. Incluye diez resultados previstos, cinco de los cuales se espera lograr a nivel nacional en los países participantes y los otros cinco a nivel regional. Los diez países participantes en el proyecto son: Camerún, República Centroafricana (RCA), Côte d'Ivoire, República del Congo, República Democrática del Congo (RDC), Gabón, Ghana, Liberia, Nigeria y Togo. Los resultados previstos en el proyecto se diseñaron específicamente para cada país según el progreso alcanzado por los mismos hacia la OFS antes del lanzamiento del proyecto.

El proyecto se programó para una duración total de seis años, dividida en tres fases: Fase I (tres años), Fase II (un año) y Fase III (dos años). La Fase I se subdividió a su vez en dos etapas de 18 meses cada una. La primera etapa de la Fase I se completó a mediados de 2005.

Resultados preliminares

En los países participantes

Establecimiento de un foro/mecanismo consultivo abierto, participativo y representativo sobre la OFS en los países participantes para controlar el progreso alcanzado hacia la ordenación forestal sostenible y para mantener consultas sobre distintos aspectos normativos: El proyecto ayudó a establecer foros nacionales de consulta sobre distintos aspectos de la OFS en la RCA, la RDC y Togo. En cada uno de estos países, se celebró la primera reunión del foro, en la cual los participantes acordaron sus términos de referencia. En otros cuatro países (Camerún, Gabón, Ghana y la República del Congo), ya existían estos foros antes del inicio del proyecto, pero no obstante éste contribuyó a su funcionamiento, especialmente al permitir la participación de un número mayor de representantes de sectores fuera de la administración forestal.

Elaboración de PCI nacionales mediante un proceso ampliamente participativo dentro del marco de los PCI de OAM/OIMT a nivel nacional y de la UOF, así como otras iniciativas pertinentes relacionadas con los bosques: antes del inicio del proyecto, tres países participantes (Camerún, Ghana y Gabón) habían elaborado sus propios conjuntos nacionales de PCI con el apoyo de varias organizaciones y donantes, inclusive la Unión Europea, el Fondo Mundial para la Naturaleza, el Centro de Investigación Forestal Internacional y la OIMT. Cada uno de estos países había establecido también un grupo de trabajo nacional (GTN) sobre OFS y certificación, pero ninguno de ellos había finalizado su conjunto nacional de PCI. El proyecto permitió a cada uno de los tres países finalizar sus propios PCI nacionales dentro del marco del proceso regional de PCI de OAM/OIMT. En otros dos países (República del Congo y Côte d'Ivoire), el proyecto apoyó la formulación de PCI nacionales mediante el establecimiento de nuevos GTN, que incluyen representantes de todas las partes interesadas relacionadas con la ordenación forestal (alrededor de 20 miembros de cada país). Ambos países han elaborado series avanzadas de PCI preliminares que se encuentran listas para su ensayo en la práctica.

Mejoramiento de información mediante informes periódicos nacionales sobre el progreso alcanzado hacia la OFS en cada uno de los países participantes: durante la primera etapa del proyecto, tres países (Camerún, Gabón y Ghana) elaboraron sus primeros informes periódicos nacionales sobre la base del Principio 1 de los PCI de OAM/OIMT y en compatibilidad con el formato de informes sobre C&I de la OIMT a nivel nacional. Los textos finales de estos informes se distribuirán ampliamente antes de fines de 2005.

A nivel regional

Presentación de un conjunto preliminar de PCI de OAM/OIMT armonizados en la Conferencia Ministerial de la OAM: en octubre de 2002, durante la Conferencia Ministerial de la OAM celebrada en Kinshasa, RDC, se presentaron los PCI de OAM/OIMT a los ministros a cargo de los bosques en los países



Después: los estudiantes miden el diámetro de un árbol en un área de corta durante un ejercicio de capacitación en la concesión de Green Valley (Camerún). *Fotografía: R. Eba'a*

miembros, quienes ratificaron oficialmente el documento y comprometieron a sus respectivos países a aplicarlos.

Establecimiento de un foro consultivo regional para promover la OFS: uno de los obstáculos más importantes del progreso hacia la OFS en África es el bajo nivel de cooperación e intercambio de experiencias entre los países sobre los problemas que enfrenta el sector forestal. El proyecto está ayudando a abordar los problemas apoyando el establecimiento de un foro consultivo para intercambiar preguntas estratégicas sobre la OFS. Asimismo, ha organizado un taller regional en Brazzaville con la participación de organismos gubernamentales, ONGs, organismos/proyectos regionales de desarrollo y la sociedad civil. Los participantes propusieron medidas para asegurar la continuación del proceso consultivo entre los actores del manejo forestal a nivel regional.

Establecimiento y ensayo de un marco de auditoría para los bosques africanos, inclusive directrices y listas de verificación para los PCI de OAM/OIMT: durante la primera etapa de la Fase I, se elaboró un manual de auditoría para los PCI de OAM/OIMT. Este manual facilita la comprensión de los requisitos de los PCI, brinda una orientación para su aplicación en la práctica y ofrece herramientas para verificar cómo se ajusta a los mismos el proceso de ordenación y manejo forestal. El manual de auditoría se utilizará en todas las actividades de proyectos que estén relacionadas con el desarrollo de capacidad.

Participación de los interesados e impactos preliminares del proyecto

Durante los primeros 18 meses de su ejecución, el proyecto despertó un alto grado de interés en la región africana. Este interés se demuestra no sólo por la



¿Certificable? Arrastre de una troza desde el bosque en la concesión de Green Valley (Camerún). Fotografía: R. Eba'a

participación de representantes de los distintos grupos de interesados en los diversos talleres y reuniones que se organizaron dentro del marco del proyecto a nivel regional y nacional, sino también por las primeras medidas adoptadas para aplicar los PCI de OAM/OIMT en la práctica. Todos los beneficiarios previstos, inclusive los concesionarios forestales, administradores forestales del gobierno, comunidades forestales, ONG locales, organismos/proyectos de desarrollo y organizaciones regionales, han participado activamente en las actividades del proyecto y algunos han tomado iniciativas para aplicar los PCI de OAM/OIMT o facilitar su aplicación.

En Gabón, por ejemplo, la iniciativa nacional sobre certificación forestal, denominada “Certificación Forestal Panafricana–Gabón” (PAFC-Gabón), ha basado sus normas técnicas en los PCI de OAM/OIMT adaptados a las características específicas del manejo forestal en Gabón. Ahora la PAFC-Gabón ha sido ratificada por el Programa de Ratificación de Iniciativas de Certificación Forestal (PEFC). En los países de África Central (Gabón, Camerún, RCA, Congo y RDC), el Programa Regional del WWF en África Central (WWF-CARPO) viene utilizando los PCI de OAM/OIMT para evaluar el progreso alcanzado por sus aliados de la industria forestal en materia de OFS. Además, el WWF-CARPO ha acordado establecer una alianza de cooperación con la OAM para promover los PCI de OAM/OIMT y ha contribuido a financiar algunas actividades de proyectos en Congo, RAC y RDC. También en Gabón, la Agencia Francesa para el Desarrollo (AFD) está utilizando los PCI de OAM/OIMT para evaluar el progreso realizado hacia la OFS en las concesiones forestales que han recibido su respaldo financiero. Por último, la UICN—Unión Mundial para la Naturaleza, en colaboración con la industria forestal y otras ONG, ha lanzado una iniciativa para el control independiente de las concesiones forestales en África Central que se basa, en parte, en los PCI de OAM/OIMT.

Experiencias adquiridas en la Etapa 1

La primera etapa de este ambicioso proyecto se llevó a cabo con resultados sumamente satisfactorios, pero sin duda se pueden hacer mejoras para asegurar que las etapas futuras tengan un impacto incluso mayor. Por ejemplo:

- en África, se armonizaron los PCI de OAM/OIMT con los C&I de la OIMT y, por lo tanto, ambas series son compatibles. Sin embargo, desde la elaboración de los PCI de OAM/OIMT, los C&I de la OIMT fueron revisados y algunos organismos se están preguntando si ahora se deberían adoptar estos criterios e indicadores revisados en África. Para evitar las confusiones, la OIMT debería seguir alentando a sus países miembros de África a utilizar los PCI de OAM/OIMT y otros donantes deberían apoyar también este proceso. Entretanto, el proyecto tomará medidas para actualizar los PCI de OAM/OIMT a fin de incorporar las mejoras introducidas en los C&I revisados de la OIMT;
- el proyecto debería asegurar la participación de todas las iniciativas regionales existentes en relación con la OFS y la conservación de la biodiversidad. Esto es especialmente importante en el caso de los países de la Cuenca del Congo, que están despertando un gran interés en la comunidad internacional y donde los líderes políticos han demostrado un alto grado de compromiso con el proceso de OFS y conservación de la biodiversidad. El proyecto puede facilitar una herramienta para la comunicación y la evaluación;
- todos los países participantes deberían establecer grupos de trabajo nacionales (GTN) y adaptar los PCI regionales a sus propias circunstancias nacionales de ordenación y manejo forestal. Los GTN ya establecidos y/o respaldados por el proyecto parecen ser una de las mejores formas de alentar la aplicación de los PCI en la práctica; y
- es esencial la comunicación entre la sede de la OAM (en Libreville, Gabón) y los países participantes. Por lo tanto, es importante que el proyecto mejore su tecnología de comunicaciones.

Actividades futuras

Durante los próximos 18 meses, el proyecto se concentrará en el desarrollo de capacidades mediante la formación de especialistas en auditoría del manejo forestal; como primer paso se capacitará a un mínimo de 60 instructores, quienes posteriormente participarán en las actividades de capacitación de cada uno de los países participantes. Entre otras cosas, el proyecto investigará también un conjunto regional de PCI para las plantaciones forestales, antes de avanzar a las fases II y III, en las cuales se ofrecerá capacitación sobre OFS en una escala que jamás ha sido probada en África Central y Occidental.

Referencias bibliográficas

FAO 2000. *Criterios e indicadores para la ordenación forestal sostenible*. Informe de la consulta de expertos de la FAO organizada en colaboración con el PNUMA, la OIMT, el CIFOR y la UIOIF. FAO, Roma, Italia.

OAM/OIMT 2003. *ATO/ITTO principles, criteria and indicators for the sustainable management of African natural tropical forests*. Serie OIMT de políticas forestales No 14. OIMT, Yokohama, Japón.

OIMT 2005. *Criterios e indicadores revisados de la OIMT para la ordenación sostenible de los bosques tropicales con inclusión de un formato de informes*. Serie OIMT de políticas forestales No 15. OIMT, Yokohama, Japón.

Para obtener copias de los PCI de OAM/OIMT, dirigirse a la OAM por intermedio del primer autor de este artículo.