

**PROGRAMA TEMÁTICO SOBRE
APLICACIÓN DE LEYES, GOBERNANZA Y COMERCIO FORESTALES**

DOCUMENTO DEL PROYECTO

TÍTULO:	FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DE GESTIÓN DE LA ANAM PARA REDUCIR LA TALA Y EL COMERCIO FORESTAL ILEGAL EN LA REGIÓN ESTE DE PANAMÁ (BAYANO Y DARIÉN) A TRAVÉS DE MECANISMOS DE MONITOREO Y CONTROL
NÚMERO DE SERIE:	TFL-PD 044/13 Rev.2 (M)
PRESENTADO POR:	GOBIERNO DE PANAMÁ
IDIOMA ORIGINAL:	ESPAÑOL

RESUMEN

ORGANISMO EJECUTORA: WWF OFICINA PANAMÁ

DURACION: 24 MESES

PRESUPUESTO PROPUESTO:	Fuente	Contribución en US\$
	OIMT	412,556
	WWF PANAMA	132,403
	ANAM	185,350
	TOTAL	730,309

RESUMEN DEL PROYECTO

La presente propuesta está orientada a dar seguimiento a uno de los resultados o productos comprometidos en el proyecto “**Expandiendo el Manejo Forestal Sostenible en territorios de la Comarca Emberá-Wounaan**” (PPD 405/06 Rev. 3 (F)), auspiciado por la OIMT, el cual consistió en caracterizar y describir los factores institucionales, administrativos y económico-sociales que inducen a la tala ilegal en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién); dando como resultado un documento marco sobre las directrices y estrategias que demandan de una intervención institucional inmediata, con el objetivo de contrarrestar la degradación incremental de los bosques, provocada por prácticas asociadas a la tala ilegal y otras actividades insostenibles.

El fin principal de la presente propuesta, por lo tanto, consiste en contribuir a la prevención y control de la tala y comercio forestal ilegal en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién), por medio del fortalecimiento de la capacidad de ANAM para desarrollar una eficaz y eficiente gestión forestal, y del desarrollo de mayor sensibilidad en la comunidad en general en torno a la degradación forestal como consecuencia de la tala y el comercio ilegal de productos forestales.

Esta propuesta complementa el proyecto aprobado en el Cuadragésimo Noveno Periodo de Sesiones del Consejo Internacional de Maderas Tropicales, celebrado en noviembre del 2013 en Gabón, “Gobernanza forestal en los bosques tropicales de la región del Darién, Panamá, PD 602/11 (F), el cual dará inicio en abril del 2014, al proponer acciones para fortalecer la capacidad institucional de la ANAM con la implementación de un marco institucional y de gobernanza para la prevención y control de la tala ilegal, desarrollando un mecanismo eficiente de monitoreo y control de movimientos de la madera (trazabilidad) e inducir el manejo y comercio forestal responsable en los bosques nativos de Panamá a través de una campaña de concientización hacia la compra responsable.

Los resultados macro que se espera alcanzar para fortalecer las capacidades de gestión de la ANAM, son:

- ✓ **El desarrollo e implementación de un Sistema integral de monitoreo y control del aprovechamiento y comercialización de madera en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién), como piloto a ser implementado en el resto del país, e incorporando el monitoreo en los sitios bajo aprovechamiento, y la trazabilidad de la madera hasta los centros de acopio y comercialización. Un componente fundamental para este fortalecimiento, será el entrenamiento del personal de ANAM para la adecuada aplicación de las herramientas de monitoreo y control integral para el manejo, aprovechamiento, producción y comercialización de la madera y productos derivados.**
- ✓ **Mejorar la sensibilidad de la comunidad en general en torno a la degradación forestal, la tala y el comercio ilegal de productos forestales, a través del diseño e implementación de una Campaña de comunicación para sensibilizar a los consumidores sobre el efecto que tienen la compra responsable de productos forestales sobre la conservación de los recursos forestales de Panamá. Esta campaña será acompañada con acciones dirigidas a promover la firma de acuerdos de compra responsable entre actores claves de la cadena de producción y comercialización.**

El éxito del proyecto depende en gran medida de su estrategia de ejecución, la cual está basada en la adecuación de los instrumentos de políticas hacia el sector, con el fin de lograr que éstas sean racionales, transparentes, equitativas y simplificadas, sin dejar de ser eficaces; en el fortalecimiento de las capacidades para el monitoreo y control de los aprovechamientos, producción y comercialización a través de consensos con los actores claves de la cadena de producción y comercialización del sector forestal. Este proceso obliga a replantear las relaciones y roles entre la autoridad que regula el sector, los profesionales forestales, los dueños del bosque, la industria y otros grupos claves dentro del sector forestal, y en esta tarea es fundamental contar con una ANAM fortalecida que cuenta con el respaldo de los consumidores y de la comunidad en general.

La ANAM, gracias a la estrecha colaboración que ha desarrollado con WWF desde la ejecución del Proyecto Expandiendo el Manejo Forestal Sostenible en Tierras de la Comarca Emberá-Wounaan (PD 405/06 Rev. 3 (F), que fue financiado por la OIMT, y que ha permitido impulsar un cambio en el modelo de aprovechamiento de los recursos forestales en tierras de la Comarca Embera -Wounaan, que ahora se expande a otras áreas, como la Comarca Kuna de Wargandí, ha considerado importante la participación de

WWF, institución que ha sido el pilar en estos avances hacia la sostenibilidad de los bosques y el fortalecimiento del sector, dado la experiencia en el desarrollo de procesos similares, y su capacidad técnica.

Debido a dicha experiencia desarrollada, ANAM considera que WWF debe continuar colaborando desde su oficina en Panamá, como el organismo co-ejecutor del proyecto, con el objetivo de administrar los recursos solicitados a la Organización Internacional de las Maderas Tropicales, OIMT, y aportar toda la experiencia que ha acumulado en el desarrollo de iniciativas similares, particularmente en países vecinos como Colombia¹, lo cual permite contar con una organización independiente que asesore y facilite los espacios de concertación necesarios para que los actores claves del sector forestal de Panamá, puedan llegar a los acuerdos precisos que coadyuve a que objetivos del proyecto sean alcanzados. Además, WWF tiene la experiencia en el diseño de instrumentos para la gestión forestal sostenible, que fortalecerán a la ANAM para la mejor administración y control del sector forestal.

Organismo ejecutor:	WWF Oficina Panamá	
Duración:	24 Meses	
Fecha estimada Inicio:	Al momento de lograr su aprobación	
Presupuesto y financiamiento:	Fuente	Contribución (en US\$)
	OIMT	412,556
	WWF Panama	132,403
	ANAM	185,350
	TOTAL	730,309

¹ WWF, es un actor clave en el éxito logrado con el Pacto Intersectorial por la madera legal en Colombia: http://www.wwf.org.co/sala_redaccion/publicaciones/?199930/Pacto-intersectorial-por-la-madera-legal-en-Colombia.

Tabla de contenido

Parte	Encabezado	Página
	Resumen del proyecto	i
	Lista de Abreviaciones y Acrónimos	v
	Mapa del Área del Proyecto	7
Parte 1	Contexto del Proyecto	
1.1	Origen	1
1.2	Relevancia	2
1.2.1	Conformidad con los objetivos y prioridades de OIMT y contribución específica al programa temático de TFLET	2
1.2.2	Relevancia con las políticas del Panamá	4
1.3	Área de influencia	6
1.3.1	Ubicación Geográfica	6
1.3.2	Aspectos sociales, culturales, económicos y ambientales	7
1.4	Resultados esperados al concluir el proyecto	9
Parte 2	Fundamento y Objetivo del Proyecto	
2.1	Fundamento	11
2.1.1	Estructura institucional y aspectos organizativos	11
2.1.2	Análisis de actores y beneficiarios	13
2.1.3	Análisis del problema	17
2.1.4	Matriz del Marco Lógico	20
2.2	Objetivos	22
2.2.1	Objetivo de Desarrollo	22
2.2.2	Objetivo Específico	22
Parte 3	Descripción de las intervenciones del proyecto	
3.1	Productos y actividades	24
3.2	Enfoque y métodos operativos	26
3.3	Plan de trabajo	27
3.4	Presupuesto	28
3.4.1	Presupuesto Maestro	28
3.4.2	Presupuesto consolidado por componentes y año	30
3.4.3	Presupuesto consolidado por Actividades	32
3.4.4	Presupuesto por componente, año y organismo participante	45
3.4.5	Presupuesto consolidado por organismo ejecutor y año	46
3.5	Supuestos, Riesgos y sustentabilidad	47
3.5.1	Supuestos y riesgos	47
3.5.2	Sustentabilidad	47
Parte 4	Gestiones operativas	
4.1	Estructura organizativa y mecanismos de participación	49
4.1.1	Organismo ejecutor y socios	49
4.1.2	Equipo de gestión del proyecto	49
4.1.3	Instancias decisorias y participativas del proyecto	50
4.2	Reportes, revisión, monitoreo y evaluación	53
4.3	Difusión y socialización de aprendizajes del proyecto	53
4.3.1	Difusión de los resultados del proyecto	53
4.3.2	Socialización de las experiencias del proyecto	53
Parte 5	Bibliografía	54

Anexos		
1	Causa de la Tala y el Comercio Ilegal (Argüelles, 2010)	55
2	Perfil del Organismo Ejecutor	59
3	Perfiles y Responsabilidades	60
4	Responses to Reviewer Comments/Recommendations	62

ACRÓNIMOS

ANAM	Autoridad Nacional del Ambiente
ANARAP	Asociación Nacional de Reforestadores de Panamá
APAMEX	Asociación Nacional de Agro-exportadores
CDP	Comité Directivo del Proyecto
CE	Cooperación Europea
CFP	Cámara Forestal de Panamá
CIFP	Colegio de Ingenieros Forestales de Panamá
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MICI	Ministerio de Industria y Comercio
CONAGEFOR	Comité Nacional de Gestión Forestal
DEMAFOR	Departamento de Desarrollo y Manejo Forestal
DFID	The Department For International Development
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
SENACYT	Secretaria Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación
OIMT	Organización Internacional de Maderas Tropicales
ONG	Organización No Gubernamental
PPP	Plan Puebla Panamá
UOF	Unidades de Ordenamiento Forestal
USAID	Agencia de los EE.UU. para el Desarrollo Internacional
MCFR	Manejo y Comercio Forestal Responsable
MFS	Manejo Forestal Sostenible
WWF	World Wildlife Fund (Fondo Mundial Para la Naturaleza)

PARTE 1 EL CONTEXTO DEL PROYECTO

1.1 Origen

Como una consecuencia de la declaración de los Principios y Lineamientos Básicos de la Política Forestal de Panamá, promulgada a través del Decreto Ejecutivo N°2 de 17 de enero de 2003, la ANAM presentó al país en el año 2008, el Plan Nacional de Desarrollo Forestal, basado en un modelo que apuntaba a lograr el desarrollo forestal sostenible. Este plan surge luego de un intenso diagnóstico sobre las necesidades del país, y de la institución sobre la cual recae la tarea de conducir la gestión forestal; incluye diversos programas, uno de ellos es el Programa de Administración Forestal, en el que se proponen acciones para mejorar la fiscalización y control, el monitoreo, y la promoción de una mayor participación de todos los actores claves de la cadena de producción y comercialización.

El Plan Nacional de Desarrollo Forestal, dio origen entre otras acciones, a un programa de impulso al manejo forestal comunitario, en el cual se contó con el apoyo financiero de la OIMT, a través del proyecto PD 405/06 Rev. 3 (F) “Expandiendo el manejo forestal sostenible en tierras de la Comarca Emberá-Wounaan”, que fue ejecutado por WWF entre el 2009 y 2011. En el marco de dicho proyecto, se realizó un análisis sobre la problemática de la tala ilegal, y además de formuló una propuesta de estrategia para su prevención y control. En la citada estrategia, se enfatiza la urgencia de desarrollar medidas orientadas al fortalecimiento de la gobernabilidad forestal en la región, lo cual surge como producto del análisis del sector realizado por diversos actores: consultores forestales, personal oficial de ANAM, DEMAFOR, profesionales forestales, expendios de madera, industria forestal, comerciantes madereros, fleteros, trabajadores forestales, madereros de las comunidades, intermediarios madereros, dirigentes de Empresas Forestales Comunitarias, personal de WWF, Autoridad Municipal de Cémaco y de la Comarca Embera-Wounaan.

Como parte del diagnóstico realizado por Argüelles (2010), a través del cual se logra formular la citada estrategia para la prevención y control de la tala ilegal en la provincia de Darién, se concluye que la industria forestal en Panamá, demanda para operar, unos ciento treinta mil (130,000) metros cúbicos anuales proveniente de bosques naturales. Registros oficiales muestran datos muy controversiales en cuanto al aprovisionamiento de materia prima, el cual ha venido en marcada disminución desde el año 2002 (Registros de ANAM 2002). Por otro lado, según estadísticas de 20 años (1982-2002) de los registros de la Autoridad Nacional del Ambiente, ANAM, la mayor producción de madera en rollo (materia prima) se alcanzó en 1990 con un volumen estimado de 165,000 metros cúbicos; mientras que para el 2002 dicha producción y registros oficiales solamente reportaban 20,000 metros cúbicos, una tendencia que se había mantenido hasta el 2006. Esta situación poco alentadora para el sector forestal de Panamá puede estar experimentando una de las siguientes situaciones, según Argüelles (2010):

- a) Que los registros oficiales no reportan la totalidad de la producción convencional, por falta de herramientas de control y trazabilidad, y especialmente la falta de recursos para implementar un sistema adecuado de control y vigilancia, ó
- b) Que el suministro de materia prima para la industria forestal del país es cada vez más escaso y los remanentes de bosque natural se relegan a provincias cada vez más alejadas, provocando una caída considerable en la provisión de materia prima y el cierre paulatino de la mayor parte de las industrias locales, cuyo procesamiento industrial incluye muy pocas especies tropicales.

Para los fines de la presente propuesta, sin embargo, se aborda solamente la primera causa, fundamentada en los análisis comparativos y temporales de Del Gatto, F (2004) y Argüelles, A. (2010) quienes evaluaron estas tendencias en dos períodos diferentes y concluyeron que los niveles de tala ilegal en el país oscilan entre alrededor del 30 a 51%, hablando en términos conservadores; lo cual significa que afirmativamente, no existe un control y reporte efectivo de los volúmenes de madera en el país y como consecuencia concluyeron que, sí existe tráfico ilegal considerable y un incremento marcado de aprovechamientos no sostenibles.

Cabe mencionar que esta propuesta complementa el proyecto aprobado en el Cuadragésimo Noveno Período de Sesiones del Consejo Internacional de Maderas Tropicales, celebrado en noviembre del 2013 en Gabón, “Gobernanza forestal en los bosques tropicales de la región del Darién, Panamá, PD 602/11 (F), el cual dará inicio en abril del 2014, al proponer acciones para fortalecer la capacidad institucional de la ANAM con la implementación de un marco institucional y

de gobernanza para la prevención y control de la tala ilegal, desarrollando un mecanismo eficiente de monitoreo y control de movimientos de la madera (trazabilidad) e inducir el manejo y comercio forestal responsable en los bosques nativos de Panamá a través de una campaña de concientización hacia la compra responsable.

1.2 RELEVANCIA

1.2.1 Cumplimiento de los Objetivos y Prioridades de la OIMT

Conforme a los objetivos de **Convenio Internacional de Maderas Tropicales de 2006**, la propuesta está vinculada con:

Promover la expansión y diversificación del comercio internacional de maderas tropicales de bosques ordenados de forma sostenible y aprovechados legalmente, y Promover la ordenación sostenible de los bosques tropicales productores de madera:

- a. *Fortaleciendo la capacidad de los miembros de recopilar, elaborar y difundir estadísticas sobre su comercio de madera, así como de informar sobre la ordenación sostenible de sus bosques tropicales;*
- b. *Alentando a los miembros a elaborar políticas nacionales encaminadas a la utilización sostenible y la conservación de los bosques productores de maderas y manteniendo el equilibrio ecológico, en el contexto del comercio de maderas tropicales;*
- c. *Fortaleciendo la capacidad de los miembros de mejorar la aplicación de la legislación forestal y la gobernanza, así como hacer frente a la tala ilegal y al comercio conexo de maderas tropicales*

Las acciones que se desarrollarán en el marco del proyecto propuesto “**Fortalecimiento de la capacidad de gestión de la ANAM para reducir la tala y el comercio forestal ilegal en la región Este de Panamá (Bayano y Darién) a través de mecanismos de monitoreo y control**”, son vinculantes con dichos objetivos, toda vez que promueven el fortalecimiento de capacidades en ente responsable de la administración y gestión por el gobierno, para el monitoreo, el desarrollo e implementación adecuada de políticas para combatir la tala ilegal en Panamá. Para ello, se trabajará en conjunto con las instituciones públicas encargadas de regular el aprovechamiento de los recursos del bosque, para crear condiciones que mejoren el sistema de monitoreo, trazabilidad de aprovechamiento, y además favorecer el acceso de información sobre la trazabilidad de los productos maderables que llegan al mercado.

De acuerdo con **las Estrategias Prioritarias y Acciones del 2013 al 2018** del Plan de Acción de la OIMT (2013 - 2018), la presente propuesta se relaciona con:

- **Prioridad Estratégica #1:** Promover sólidas estructuras de gobernanza y marcos normativos propicios para fortalecer el MFS y su comercio conexo, así como mejorar la financiación y las inversiones en el MFS; mediante el la aplicabilidad de políticas adecuadas de monitoreo y trazabilidad de madera en Panamá
- **Prioridad Estratégica # 5:** Mejorar la calidad y disponibilidad de información sobre los bosques tropicales y sobre los mercados y el comercio de productos forestales; mediante la generación de información confiable sobre la trazabilidad de madera y la oferta legal de Panamá; así como el diseño e implementación de una campaña nacional de compra responsable de madera legal.
- **Prioridad estratégica # 6:** Desarrollar e incrementar la capacidad de recursos humanos para poner en práctica el MFS y aumentar el comercio de bienes y servicios provenientes de bosques bajo ordenación y manejo sostenible; mediante el fortalecimiento de capacidades en las instituciones públicas y el uso de nuevas herramientas de monitoreo y trazabilidad

Contribución específica al programa temático TFLET:

- a. Esta propuesta contribuye a los siguientes entregables del **programa temático TFLET de OIMT (Abril 2009)**:

Objetivo específico	Entregables	Contribución de la propuesta
A. Consolidar la aplicación de leyes y gobernanza en el sector forestal a través de marcos normativos y jurídicos mejorados, entidades de control y otras instituciones fortalecidas, mejores datos y conocimientos, alianzas consolidadas y mejor cooperación entre el sector privado, las organizaciones de la sociedad civil y otros actores interesados	<ul style="list-style-type: none"> - Pruebas de la adopción y ejecución de planes de acción nacionales dirigidos a fortalecer la gobernanza - Mejores sistemas de estadísticas forestales y comerciales e informes - Mayor producción de madera y productos de madera verificados como procedentes de fuentes legales/sostenibles - Mejores sistemas de gestión adoptados, p.ej. cadena de custodia, rastreo y trazabilidad - Compendio de tecnologías de rastreo y trazabilidad y pruebas de su divulgación 	<ul style="list-style-type: none"> - Con la ejecución de este proyecto, Panamá contará con una institución rectora de los recursos forestales (ANAM), fortalecida, a través de un sistema de trazabilidad eficiente, implementado, que hará posible un mejor rastreo y seguimiento a la cadena de custodia. - Además, se habrá mejorado y actualizado el registro forestal de actores que participan en la cadena de producción y generación de valor en el sector forestal. - ANAM contará con un cuerpo técnico capacitado capaz de implementar el sistema de trazabilidad, actualizar y analizar la base de datos del registro forestal. - A través de la campaña de comunicación se habrá aumentado la conciencia por el problema de la ilegalidad en el sector forestal, y se habrá creado las condiciones para establecer alianzas para combatir el problema, favoreciendo el manejo y comercio forestal responsable.
B. Mejorar la transparencia y el manejo eficaz de las cadenas de suministro y aumentar el comercio nacional e internacional de maderas tropicales de producción legal	<ul style="list-style-type: none"> - Pruebas de la mayor capacidad de las asociaciones del comercio y las organizaciones de la sociedad civil en la ejecución de políticas 	<ul style="list-style-type: none"> - El sistema de trazabilidad implementado eficientemente contribuirá a mejorar la transparencia en la cadena de suministros del sector forestal.
C. Mejorar la cooperación internacional en materia de aplicación de leyes y gobernanza en el sector forestal entre los países miembros de la OIMT y otras iniciativas internacionales afines	<ul style="list-style-type: none"> - Pruebas de la existencia y funcionamiento efectivo de los mecanismos de intercambio de información 	<ul style="list-style-type: none"> - El país habrá avanzado hacia el cumplimiento del Convenio Internacional de Maderas Tropicales. Además, estará mejor posicionado frente a las condiciones que exigen las regulaciones que existen en los mercados de EE UU (Lacey Act) y la UE (Flegt) sobre la importación de productos que tienen su origen en la tala y comercio ilegal, al haber mejorado los mecanismo para la prevención de este problema.

- b. Los resultados de esta propuesta se asocian con los siguientes indicadores de resultado, metas y medios de verificación del **Protocolo de Verificación TFLET de OIMT**:

Indicadores de producto/resultados	Meta	Medios de Verificación	Resultado asociado (ver 1.4)
Creación y fortalecimiento de unidades de aplicación de la ley (UAL)	5 países	Número de personal capacitado en materia de aplicación de legislación forestal	Se han fortalecido las capacidades del personal de ANAM para la adecuada aplicación de las políticas forestales y la aplicación adecuada de las herramientas de monitoreo integral del manejo y aprovechamiento de recursos forestales así como de trazabilidad de la madera
Estudios nacionales realizados sobre el movimiento de maderas		Informes de estudios Bases de datos sobre intervenciones por delitos forestales y tala y comercio ilegal	Se cuenta con un diagnóstico de línea base de la situación del sistema de información forestal en la Región Este de Panamá (Bayano, Darién, Comarcas Embera Wounaan, Comarca Kuna de Wargandi, Comarca Kuna de

Indicadores de producto/resultados	Meta	Medios de Verificación	Resultado asociado (ver 1.4)
			Madungandi) que incluye: entrega de permisos de aprovechamiento y áreas con mayor cantidad de permisos, sistema de trazabilidad, sistema de monitoreo y control, ubicación de los aserraderos y almacenes de madera en el área, identificación de actores participantes en la cadena de producción.
Sistemas electrónicos económicos de rastreo elaborados e implementados		Informes sobre la aplicación de los sistemas, certificación de la legalidad, y certificación de la cadena de custodia	Se cuenta con un sistema de trazabilidad de madera mejorado y con la capacidad de controlar la producción de madera desde el aprovechamiento hasta la venta.
Compendio preparado sobre procesos y tecnologías de rastreo		Compendio de procesos y tecnologías de rastreo y pruebas de su difusión	
Mayores volúmenes comercializados de madera tropical y productos de madera tropical provenientes de fuentes legales y sostenibles	Por determinar	Número de certificados de CdC, legalidad, etc.	
Desarrollo de políticas de compras en los países productores de la OIMT	5 países	Número de países con legislación y políticas de compras públicas formuladas y/o implementadas	Se ha sensibilizado a la opinión pública sobre la compra responsable a través de una campaña nacional
Políticas de compras públicas de madera formuladas y/o implementadas		Difusión de políticas de compras públicas de madera en países productores	
Valor y volumen de madera producida y comercializada por comunidades locales y dependientes del bosque	5 comunidades	Registros de producción y comercio de las comunidades Certificación de MFS comunitario	

1.2.2 Compatibilidad con las políticas del sector forestal de Panamá

La ejecución de la propuesta guarda una relación muy directa con las directrices de la OIMT, y también con las disposiciones administrativas de la ANAM, especialmente en lo relativo a las metas propuestas en la Estrategia Nacional del Ambiente y el Modelo Forestal Sostenible de Panamá. Adicionalmente también guarda relación administrativa e institucional con las siguientes disposiciones:

❖ Política y Ley Forestal del país

El artículo 1, de la Ley N° 41 de 1 de julio de 1998, el cual establece que: “La administración del ambiente es una obligación del Estado, por lo tanto, se establecen los principios y normas básicas para la protección, conservación y recuperación del ambiente, promoviendo el uso sostenible de los recursos naturales”. Es bajo este mandato legal que se establece y ampara la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM), como el ente competente de administrar los recursos naturales del País.

Siendo que la presente propuesta está orientada a ejercer control de la pérdida de recursos forestales como consecuencia de la ingobernabilidad que actualmente prevalece en el sector y de manera agravante en la región de Darién, esta se articula apropiadamente tanto dentro del marco legislativo como de la política forestal del país, compatibilizando a su vez con otras iniciativas de desarrollo forestal impulsadas por la ANAM, quien con el apoyo de OIMT, WWF, USAID-FCD, y la Comisión Europea, avanza con el ordenamiento de las tierras forestales. Consecuentemente su enfoque es el de alcanzar 350,000 hectáreas ordenadas como respuesta a lo establecido en la “Estrategia Nacional del Ambiente” como respuesta a los compromisos que surgieron de la Ley General del Ambiente N° 41, para formular políticas claras y coherentes con respecto a las metas ambientales a fin de cumplir con la demanda de la materia prima de la industria forestal local.

Por otro lado, la legislación forestal panameña en su Artículo 49 respalda iniciativas orientadas a contrarrestar las anomalías asociadas con el transporte ilícito de madera, refiriendo que “(...) puestos de control forestal, los que recibirán el apoyo de la Fuerza Pública y retendrán los productos que sean movilizados sin guías de transporte, para la investigación correspondiente y decisión ulterior por las autoridades de la ANAM (...)”.

De conformidad con el Convenio Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), del cual Panamá es signatario, se han puesto en ejecución diversas acciones dirigidas a mitigar el efecto del cambio climático, promoviendo ajustes a los modelos productivos con el objeto de detener la deforestación y la degradación de los bosques. Una de estas acciones es la Estrategia de Gestión Integrada de la Cuenca del río Chucunaque, para reducir la vulnerabilidad, promover la adaptación y mitigación al cambio climático, que se está formulando en el marco del proyecto de Objetivos del Milenio (ODM) de la ONU, y en la que se identifica como una medida positiva, las experiencias de manejo forestal comunitario que se promueven entre ANAM, en asocio con el Congreso General de la Comarca, la asistencia técnica de WWF y el apoyo financiero de la OIMT. Dichas experiencias de manejo forestal comunitario, apuntan a fortalecer la gobernanza forestal, como vía para crear condiciones que favorezcan la entrada de inversiones a través del proyectos de pagos por servicios ambientales, tipo REDD +, y que apoyen el desarrollo de las comunidades locales.

❖ Ley Nº 1 de 3 de febrero de 1994

-Artículo 8 - toda persona natural o jurídica que se dedique al aprovechamiento, industrialización, comercialización, reforestación, o recolección y venta de semillas forestales, o a cualquiera de estas actividades o que realice estudios técnicos que deban ser presentados al ANAM, deberá inscribirse gratuitamente, por una sola vez, en el Libro de Registro Forestal.

-Artículo 53 - las industrias o empresas de transformación y utilización de productos y subproductos forestales están obligadas a suministrar anualmente a las entidades estatales citadas, la información y estadísticas industriales que les sean solicitadas, las cuales serán de carácter confidencial. Esta información podrá ser verificada por los funcionarios del ANAM.

-Artículo 54 - los inspectores del ANAM, podrán inspeccionar en cualquier momento, los productos o subproductos forestales en posesión de las industrias o empresas transformadoras las cuales están en la obligación de proporcionarles toda la información solicitada sobre la procedencia de tales materiales.

-Artículo 55 - Los propietarios de establecimientos de los que trata el Artículo anterior, sólo podrán adquirir y recibir productos y subproductos forestales, cuya extracción y guías de transporte hayan sido autorizadas por la ANAM. De lo contrario incurrirán en responsabilidad penal, sin perjuicio de que tales productos sean decomisados por la ANAM.

-Artículo 56 - ANAM y el Ministerio de Comercio e Industrias, de común acuerdo y previa consulta con los industriales de la madera, y con base en la política forestal, podrá realizar estudios de mercado y otras investigaciones, reglamentarán las exportaciones e importaciones de productos y subproductos forestales, con la finalidad de proteger los bosques naturales.

❖ El Decreto Ejecutivo N°2 de 17 de enero de 2003, por medio del cual se aprueban los Principios y Lineamientos Básicos de la Política Forestal de Panamá.

-Artículo 1 - entre los principios y lineamientos básicos establece que es deber del Estado, incorporar los instrumentos y mecanismos para fortalecer la capacidad técnica y administrativa para la administración forestal, y promover y apoyar la protección forestal. Así mismo, entre los objetivos estratégicos establece la promoción del manejo y aprovechamiento forestal sostenible, y como acciones estratégicas, se cita las siguientes:

- Diseñar y poner en práctica un sistema de seguimiento y evaluación de la gestión forestal del país,
- Fortalecer a la instancia responsable por la administración forestal para que pueda cumplir eficaz y eficientemente con los compromisos para lograr el manejo forestal sostenible procedimientos establecidos

- ❖ La Resolución de Junta Directiva 05-98 de 22 de enero de 1998, “Por la cual se reglamenta la Ley 1 de 3 de febrero de 1994, y se dictan otras disposiciones”. (G.O. 23,495 de 6 de marzo de 1998)

Artículo 2 - Toda persona natural o jurídica que se dedique a actividades forestales de aprovechamiento, manejo, industrialización, comercialización, reforestación, recolección y venta de semillas forestales o actividades relacionadas con las del Artículo 8 de la Ley 1 de 3 de febrero de 1994, deberá cumplir con la inscripción en el Registro Forestal.

Artículo 81 - Toda persona natural o jurídica, beneficiaria de permisos, concesiones forestales u otras autorizaciones forestales, deberá registrar en ANAM una marquilla, con la cuál marcará, toda madera antes de su movilización. Toda madera que no esté marcada, será retenida y se aplicará una multa según lo dispuesto en este Reglamento. La Dirección General del INRENARE, a propuesta de la Dirección técnica correspondiente, reglamentará los códigos y procedimientos de dichas marquillas.

Artículo 92 - Para las inspecciones a las industrias o empresas transformadoras a los que se refiere el Artículo 54 de la Ley Forestal, los funcionarios de ANAM, autorizados para ello, están en la obligación de portar los respectivos carnets del Instituto que los identifique. Tales establecimientos deberán llevar un registro sobre la procedencia de los productos y subproductos forestales, con el detalle de los permisos, contratos, guías de transporte y demás documentos que los ampara. Los volúmenes por especie Procesados y/o empacados, deberán corresponderse con los indicados en dichos documentos

- ❖ Resolución N° AG-0244-2011 de 21 de abril del 2011, que permite el registro de una marquilla ante la ANAM, de la madera procedente de bosques naturales que va a ser movilizada o transportada en el territorio nacional.

En resumen, la propuesta "**Fortalecimiento de la capacidad de gestión de la ANAM para reducir la tala y el comercio forestal ilegal en el Darién a través de mecanismos de monitoreo y control**", es entonces totalmente vinculante con los objetivos de la estrategia del país.

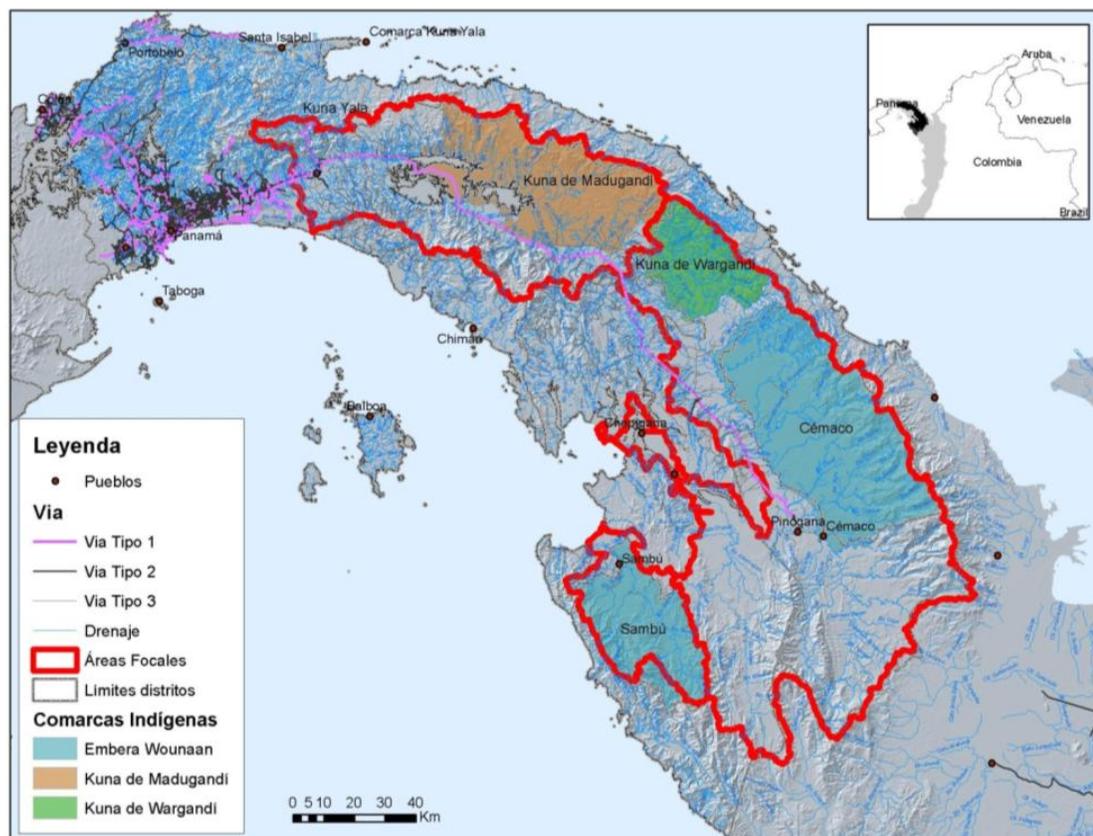
1.3 AREA DE INFLUENCIA

1.3.1 Ubicación geográfica

La ubicación del proyecto es el área geográfica denominada en esta propuesta como Región Este de Panamá (ver **Figura 1**), la cual incluye parte de la provincia de Panamá (sector de Bayano y la Comarca Kuna de Madugandí), la provincia de Darién y las Comarcas Emberá Wounaan y Kuna Wargandi – que es donde se concentra la mayor actividad forestal. Esta región limita al norte con la Comarca de Kuna Yala, al este con la Comarca de Kuna Yala y Colombia, al sur con Colombia y el océano Pacífico, y al oeste con el océano Pacífico y la Ciudad de Panamá. Como área de influencia indirecta, se incluye las ciudades de Chepo y Panamá, en donde se concentra la industria forestal.

Aunque el proyecto tiene como área de influencia directa una porción de la provincia de Panamá que incluye la zona de Bayano y la Comarca Kuna de Madugandí, se resalta la región del Darién, área de donde proviene la mayor parte de la madera de que se extrae de los bosques nativos de Panamá, región en donde se implementan planes de manejo forestal sostenible formulados a través del proyecto "*Expandiendo el manejo forestal sostenible en tierras de la Comarca Emberá-Wounaan*" auspiciado por la OIMT, y que fue ejecutado por WWF entre el 2009 y 2011. En esta región se encuentra el 42.8% de los bosques nativos de Panamá, más del 80% de estos se localizan en las áreas indígenas de la región.

Figura 1. Mapa del área de influencia del proyecto: Región Este de Panamá



FUENTE: WWF 2013

1.3.2 Aspectos sociales, culturales, económicos y ambientales

- **Factores naturales y ambientales**

El avance en la deforestación y degradación de los bosques, contrasta y amenaza la rica diversidad biológica que es característica de los bosques de Panamá, y pone en riesgo la posibilidad de su aprovechamiento sostenible, para beneficio de las comunidades locales. Según GEO, citado por Alfaro e Hidalgo (2005), en Panamá existen alrededor de 1,222 plantas endémicas y 1,302 amenazadas. Por su diversidad biológica, Panamá es una de las áreas tropicales más importantes del mundo. De las más de 6,000 especies de flora reportadas para Panamá, se han reportado 1,977 para la región. Adicionalmente, Panamá constituye simultáneamente un puente terrestre entre Norte y Sur América y una barrera entre los océanos Pacífico y Atlántico. Además el país se constituye en un embudo atmosférico para el paso de humedad de un océano a otro. En su condición de puente terrestre, el Istmo es tan rico en especies de plantas y animales de Norte y Sur América así como lo es en especies endémicas².

Sin embargo, las estrategias hasta ahora emprendidas no han logrado detener el avance de la deforestación, ni la degradación de los bosques. Las tasas de deforestación anual más significativas en esta región se encuentran en la cuenca de los Ríos entre el Sambú y el Jurado (-123.14 Km²) en Darién, con mucha menor intensidad le sigue la cuenca del Río Bayano (-26.92 Km²) en la Provincia de Panamá, y la cuenca del Río Santa Bárbara y entre Santa Bárbara y Chucunaque (-17.87 Km²) también en la Provincia de Darién, y la cuenca de los Ríos entre el Bayano y el Santa Bárbara (-12.00 Km²) entre las dos provincias.

² Suplemento N°5 de una serie de suplementos publicados en el diario La Prensa por el Instituto Smithsonian de Investigaciones Tropicales. Agosto 26, 1994.

Aunque la deforestación en la mayoría de los casos se debe a factores externos al sector forestal, la degradación forestal en el caso de la provincia de Panamá, y particularmente de los bosques de Darién, es producto de la explotación insostenible de los recursos forestales, que se ha concentrado en el comercio irresponsable de un número limitado de especies, llevando sus poblaciones a umbrales de extinción local. Este es el caso de especies como la Caoba, Cedro espino, y en la actualidad el Bálsamo y Cocobolo.

La ejecución de este proyecto tendrá un impacto positivo sobre la conservación de la integridad de los ecosistemas forestales que hoy se ven amenazados por la sobre explotación de un número reducido de especies. Al implementar un Sistema integral de monitoreo y control del aprovechamiento y comercialización de madera en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién), como piloto a ser implementado en el resto del país, e incorporando el monitoreo en los sitios bajo aprovechamiento, se está actuando sobre una de las principales causas de la degradación del valor de los bosques, e incidiendo sobre la conservación de su potencial para brindar bienes (maderables y no maderables) y servicios ambientales. Además, al mejorar el monitoreo y control de los aprovechamientos forestales, indirectamente se está contribuyendo a reducir la cacería de animales silvestres para consumo directo de los trabajadores informales, la captura de animales silvestres y alteración de hábitats vitales para poblaciones de especies amenazadas o vulnerables, el tráfico de especies, la reducción de poblaciones de especies endémicas y/o amenazadas.

- **Factores Socioeconómicos y culturales**

Culturalmente la base económica de las comunidades indígenas de la región del Darién (Perafán y Nessim, 2001), lo mismo se podría decir de las comunidades indígenas en la porción de la provincia de Panamá, ha dependido de sistemas productivos de bajo impacto, especialmente la transformación del uso del suelo para subsistencia, sobresaliendo el cultivo del plátano, ñame, arroz, aguacates y frijol entre otros. Bajo estos sistemas tradicionales de producción de subsistencia, ocurre el aprovechamiento de recursos forestales, basado en la explotación incipiente de las maderas con mayor valor comercial como Caoba, Cedro Espino y Cocobolo.

En las comunidades indígenas, que viven en condiciones de pobreza y en algunos casos de pobreza extrema, la economía familiar se sustenta en la producción de la finca para autoconsumo, y la dieta se complementa con animales de traspato y cacería. La educación entre otras necesidades reclama dinero para sostener a los hijos que estudian fuera de la comunidad, lo mismo sucede con los problemas de salud y otros productos que se requieren de las ciudades. Las únicas fuentes de ingreso para hacer frente a estas necesidades, son la venta de plátano, y eventualmente de aguacate y madera. En ocasiones se pierde la cosecha de plátano por las inundaciones, situación que cada vez es más frecuente, y que incrementa la presión sobre los recursos maderables. Los intermediarios aprovechan esto para presionar a las comunidades, que ven una oportunidad de solventar sus necesidades inmediatas, esto significa que con permiso o sin permiso de ANAM los indígenas van a extraer madera para la obtención de ingresos.

Actualmente, y como consecuencia del reconocimiento de los territorios indígenas, las mayores reservas forestales se localizan en las principales comarcas, áreas protegidas y tierras colectivas reconocidas a grupos indígenas fuera de las comarcas. Las principales comarcas enmarcadas dentro del área de influencia del proyecto, son en el Darién la Comarca Embera-Wounaan, la cual incluye un territorio estimado de 430,000 ha, integrado por cuarenta y un comunidades, y la Comarca de Wargandi enmarca un territorio estimado de 72,000 ha, conformando tres comunidades. En la porción de la provincia de Panamá, existe la Comarca Kuna de Madugandí, bajo un territorio estimado de 231,880 ha, constituido por doce comunidades.

En la región, hay grupos que emigraron de las provincias de Chiriquí, Los Santos y Veraguas en busca de tierras, los primeros grupos arribaron al Darién por la política de colonización promovida por el estado panameño en la década de los sesentas, una segunda oleada de migración fue en 1978 cuando se abre la carretera Bayano-Yaviza. En 1970 (Dickison, 1984 citado por Perafán y Nessim, 2001) destaca que la población latina era sólo el 10% de la provincia, mientras que hoy supera el 47% de la población del Darién. Los colonos latinos prefieren los valles ribereños, aunque paulatinamente están penetrando la selva, donde practican su modo de vida campesino ligado a la producción de maíz, la ganadería extensiva y los animales de traspato. Estos grupos son el principal agente de cambio de uso del suelo en el área de influencia del proyecto, el bosque para ellos constituye un estorbo por tanto la derriban hasta establecer sus sistemas de producción tradicional, basado en grandes extensiones de pastizales. Para ellos la extracción y venta de madera es un medio para conseguir financiar el desarrollo de sus actividades ganaderas, así se han convertido en intermediarios en la cadena de explotación insostenible del bosque.

En el Darién prácticamente no existen empresas industriales forestales, aunque recientemente proliferan los patios de acopio con aserraderos portátiles haciendo una transformación primaria, y los talleres de ebanistería. Sin embargo de los bosques de la región se abastece la mayor parte de la industria forestal que está instalada en las Ciudades de Chepo y Panamá. De acuerdo al documento de la Estrategia Nacional Ambiental, -aunque la propia ANAM (2002) reconoce que son cifras no actualizadas para el país-, existen 44 aserraderos viejos e ineficientes, 3 fábricas de contrachapado y 354 establecimientos de transformación secundaria. De acuerdo con observaciones realizadas por WWF durante la formulación de esta propuesta, en la región objeto del proyecto, existen al menos 3 aserraderos grandes, 9 aserraderos de baja capacidad operando con una batería de varios portátiles instalados permanentemente, 1 planta de contrachapado, y no menos de 18 establecimientos de transformación secundaria sobre el eje de la carretera principal que conecta la región de Darién con la ciudad capital del país.

Se estima que existe una capacidad instalada de 200 mil m³ anuales y una capacidad utilizada de 62.5%. Aquí cabe señalar que esto significa que los beneficios de crear empleo de la industria forestal se trasladan del Darién a otras provincias (Argüelles, 2010). Por lo general, las industrias se abastecen a través de una red de intermediarios y para sus operaciones forestales rentan maquinaria y camiones de los alrededores de donde están instaladas. En ésta zona opera una red de transportistas quienes también actúan como compradores de madera. También operan entre 40 y 50 mulas dedicadas solo al transporte de madera, aquí se incluyen mulas de las Ciudades de Chepo y Panamá que trabajan en la red de abastecimiento de la industria.

Asimismo, coexisten dos modelos de operación forestal (Argüelles, 2010): a) La extracción artesanal que combina moto aserrío, con arrime de tracción animal y b) la operación con maquinaria utilizada para extraer madera en tucas. Por lo general la operación con maquinaria se utiliza en el corto verano o temporada de sequía de tres a cuatro meses. El resto del año que corresponde al invierno se utiliza la extracción artesanal. No obstante las tucas de madera blanda acumulada en el verano pueden transportarse por río en el invierno especialmente de Cativo y Espavé.

La cadena de valor forestal está formada por una compleja red de relaciones comerciales e institucionales que hacen posible que operen ambos modelos de operación forestal, y que hacen necesario una revisión y mejora al sistema actual de monitoreo y control forestal.

Se han identificado algunos impactos positivos de la ejecución del proyecto. El proyecto bajará la presión que existe en la actualidad sobre los bosques localizados en las comunidades indígenas de la región, y que altera los medios de vida de estas comunidades. Debe contribuir a reducir y controlar las invasiones sobre los territorios de las comunidades, y prevenir los conflictos entre pobladores locales, y con otros actores de la cadena de producción y comercialización forestal, por el acceso a los recursos.

En la esfera institucional, el proyecto contribuirá a mejorar la relación entre ANAM y los usuarios del sector, y con la comunidad en general, a través de los acuerdos para prevenir y controlar la ilegalidad, reduciendo los vacíos que contribuyen con la corrupción y vulneración de los procedimientos formales. Con la campaña de comunicación se espera aumentar la participación de múltiples actores de la sociedad, en la construcción de una gobernanza efectiva.

Este proyecto incidirá positivamente sobre la evasión tributaria que ocurre como consecuencia de la ilegalidad en el sector forestal, en los municipios, en las comarcas y en toda la región, con impactos positivos para el país.

1.4 Resultados esperados al concluir el Proyecto

Resultados Año 1:

1. Se cuenta con un diagnóstico de línea base de la situación del sistema de información forestal en la Región Este de Panamá (el Darién, con las Comarcas Embera Wounaan, Comarca Kuna de Wargandi, y la región de Bayano con la Comarca Kuna de Madungandi) que incluye: entrega de permisos de aprovechamiento y áreas con mayor concentración de permisos, efectividad del sistema de trazabilidad a través del uso de la marquilla forestal, y del sistema de monitoreo y control, inventario de los aserraderos y otras instalaciones de transformación y patios de acopio

- para almacenaje de madera en el área, identificación de actores con mayor frecuencia de participación, según volumen movilizado dentro de la cadena de producción.
2. Se ha diagnosticado las debilidades en las capacidades nacionales para la aplicación del monitoreo y control forestal eficaz, incluido el sistema de trazabilidad (denominado por ANAM, marquilla forestal).
 3. Se ha diseñado un plan estratégico de fortalecimiento de capacidades, el cual incluirá mejoras al sistema de monitoreo y control integral del aprovechamiento, transporte, almacenamiento y transformación de madera en la Región Este de Panamá, y entrenamiento al personal de la ANAM.
 4. Se ha diseñado un plan de trabajo para la implementación de acciones correctivas para incorporar mejoras en el sistema de trazabilidad de madera que es gestionado por la ANAM.
 5. Se ha diseñado una Campaña Nacional de Compra Responsable para Panamá que involucra la participación de los actores nacionales vinculados con el manejo forestal en bosque natural y plantaciones.

Resultados Año 2:

1. Se ha implementado y validado un sistema de monitoreo y control integral del aprovechamiento, transporte, almacenamiento y transformación de madera en la Región Este de Panamá.
2. Se cuenta con un sistema de trazabilidad de madera mejorado y con la capacidad de controlar la producción de madera desde el aprovechamiento hasta la venta.
3. Se han fortalecido las capacidades del personal de ANAM para la adecuada aplicación de las herramientas de monitoreo y control integral del manejo y aprovechamiento, transporte, almacenamiento y transformación de madera en la región del Región Este de Panamá,
4. Se ha sensibilizado a la opinión pública sobre la compra responsable a través de una campaña nacional

PARTE 2 FUNDAMENTO Y OBJETIVO DEL PROYECTO

2.1 Fundamento

Dentro de los instrumentos de política para el desarrollo sostenible de Panamá, se identifica la necesidad de lograr el manejo y aprovechamiento forestal sostenible de los bosques. La Ley General del Ambiente y la Ley Forestal, contienen elementos claros que persiguen este objetivo, y para ello, entre otros aspectos se refieren a la necesidad de fortalecer la capacidad de gestión del ente administrador del Patrimonio Forestal del Estado.

Diversos estudios, Del Gatto, F (2004) y Argüelles, A. (2010), concluyen que la débil capacidad institucional es una de las causas que contribuye a la degradación de los recursos forestales de Panamá, y a que exista una tendencia hacia la ilegalidad en los aprovechamientos y el comercio forestal. Dentro del marco de la Estrategia Institucional para la Prevención y Control de Tala Ilegal en la región de Darién, Panamá, formulada por WWF Panamá, bajo el auspicio de OIMT, **en marzo del año 2010**, se establece que la tala ilegal constituye una de las prácticas que atentan contra el desarrollo forestal sostenible, y pone en riesgo el éxito de los planes de manejo forestal promovidos bajo el auspicio de la OIMT en la Comarca Emberá-Wounaan.

Una de las líneas estratégicas señaladas en dicho documento enfatiza la importancia y **urgencia de desarrollar e implementar un sistema de trazabilidad** a fin de que se logre operar en un esquema de certificación del manejo forestal y cadena de custodia para el comercio legal de productos forestales. Sin embargo, además de un sistema eficaz para la trazabilidad, en complemento es necesario implementar un sistema de monitoreo y control integral del manejo y aprovechamiento forestal, como una vía para garantizar el cumplimiento de los requisitos mínimos establecidos en las autorizaciones para aprovechamiento, así como durante el transporte y comercio de productos forestales.

Según lo fundamentado por **Del Gatto (2004)**, en el documento de la estrategia señalado anteriormente, el 75% de madera que circula a nivel nacional, proviene de los bosques del Darién, estimándose el volumen promedio de madera ilegal procedente de dicha región de alrededor de 116,000 m³/año. Dichas cifras sugieren la **urgencia de enfrentar el problema a través de la implementación de un sistema de control estricto en el cual se involucren diversos actores**.

El proyecto promoverá la implementación de un sistema de trazabilidad eficaz así como un sistema de monitoreo y control del aprovechamiento forestal que incorpore un sistema de información completo de las áreas bajo manejo, aprovechamiento, almacenamiento, transformación y venta de madera a lo largo de la Región Este de Panamá. Con la implementación de estas actividades se pretende generar cambios en los sistemas actuales de monitoreo, control, trazabilidad y aplicación de la legislación forestal existente, **logrando fortalecer la capacidad de gestión de la ANAM para reducir la tala y el comercio forestal ilegal en la región Este de Panamá (Bayano y Darién), al final avanzar hacia una gobernanza forestal fortalecida en Panamá**.

La importancia de generar cambios se debe a la actual situación de ilegalidad que prevalece en el aprovechamiento y comercio de la madera en Panamá, lo que amenaza con una degradación irreversible del recurso forestal, y atenta contra el desarrollo sostenible del sector forestal del país. Cabe anotar que, mediante **este proyecto se busca la implementación de mejores herramientas de gestión**, con lo cual se espera un cambio inmediato en los sistemas de control aplicados por la ANAM en la actualidad, **reflejándose en un sistema de información y suministro transparente, con potencial de aplicación a todo el país**.

El proyecto será implementado por WWF, quien brindará la asistencia técnica a la ANAM, y promoverá la participación de otros actores claves del sector, lo cual asegurará el cumplimiento de los objetivos planteados en la propuesta así como su adecuada verificación.

2.1.1 Estructura institucional y aspectos organizativos

A pesar que existen normas que regulan el monitoreo y control de la actividad forestal en Panamá, la ANAM no cuenta con una herramienta efectiva, ni capacidades fortalecidas para su adecuada implementación; como una consecuencia de esto, hoy no hay disponibilidad de suficiente información sobre los resultados en la implementación de los permisos de aprovechamiento, las zonas de mayor producción de

madera (legal e ilegal), patios de acopio o locales de almacenamiento y transformación de madera a lo largo de la carretera, desde y hacia Ciudad de Panamá, entre otros.

De esta forma, **desde la adopción, en el año 2011, del uso de la marquilla forestal como sistema de trazabilidad oficial, la ANAM no ha realizado una evaluación de su efectividad para el control de la producción y el movimiento de madera, que permita valorar si el sistema está incidiendo sobre la reducción de la ilegalidad en el sector forestal. Además, el instrumento cuenta con algunos puntos críticos, que no permiten tener un control adecuado**, como ejemplo, la marquilla forestal en su esquema actual no permite relacionar la madera que se transporta con un árbol autorizado para aprovechamiento dentro de un sitio específico, ya que solo toma en consideración el tipo y número del permiso, otorgado en una región; además, la marquilla no es aplicable a sub productos forestales, lo cual deja la puerta abierta al blanqueo de madera ilegal a través de los procesos de transformación que ocurren en una extensa red de talleres de ebanistería ubicados en la zona del proyecto

En ambos casos es necesaria la incorporación de mejoras a las herramientas, así como fortalecer las capacidades del personal a cargo de implementar su uso. En adición a lo antes expuesto, algunas comunidades en la Comarca Emberá-Wounaan cuentan con certificación FSC que les exige tener información generada del manejo forestal así como un sistema de cadena de custodia que les permite demostrar el origen de la materia prima, desde el árbol hasta el mercado. Sin embargo, en la actualidad no existe un reconocimiento de este sistema de control interno por parte del estado, ni una alineación de este sistema con el sistema de trazabilidad aplicado por la ANAM a través de la marquilla forestal.

El consumidor panameño, hasta ahora es un actor pasivo frente al problema de la ilegalidad en el sector forestal, y su consecuente incidencia en la deforestación y degradación de los bosques del país. Es necesario implementar una campaña nacional de comunicación que proporcione a la opinión pública, información acerca de la situación de los bosques y los bienes que producen, así como de las oportunidades de mercado legal y sostenible existentes (a nivel nacional e internacional) y sobre todo, acerca de la importancia y necesidad de su acción transformadora como consumidores y ciudadanos, para lograr un cambio en las tendencias de explotación insostenible y comercio ilegal.

En marzo del 2013, ANAM y CONAGEFOR, entre otros actores del sector forestal, con el apoyo y liderazgo de WWF, montaron la Primera Rueda Internacional de Negocios Forestales Responsables de Panamá. Esta primera rueda, no solo atrajo a distintos actores de la cadena forestal, quienes reunidos en la ciudad de Panamá, intercambiaron experiencias e hicieron negocios forestales en un marco de responsabilidad, sino que se constituyó en un punto de referencia para una campaña nacional de comunicación que promueva el manejo y comercio forestal responsable.

Expuesto esto, **existe una clara necesidad de emprender acciones para evaluar la efectividad de los instrumentos actuales, identificar necesidades de mejoras, proponer los cambios e implementar un piloto para probar el impacto de los cambios implementados a los instrumentos de gestión, lo cual fortalecerá la capacidad de gestión de la ANAM.** Así mismo, es urgente incidir para que el consumidor panameño pase a ser un actor activo, que valora e incide positivamente para revertir la tendencia de degradación de los recursos forestales debido a la explotación insostenible y comercio ilegal. La Región del Este de Panamá, por la intensidad de las actividades de explotación y comercio forestal, y la presencia de WWF, presenta condiciones ideales para desarrollar esta experiencia piloto.

La ANAM, gracias a la estrecha colaboración que ha desarrollado con WWF desde la ejecución del Proyecto Expandiendo el Manejo Forestal Sostenible en Tierras de la Comarca Emberá-Wounaan (PD405/06 Rev. 3 (F), que fue financiado por la OIMT, y que ha permitido impulsar un cambio en el modelo de aprovechamiento de los recursos forestales en tierras de la Comarca Emberá-Wounaan, que ahora se expande a otras áreas, como la Comarca Kuna de Wargandí, ha considerado importante la participación de WWF, institución que ha sido el pilar en estos avances hacia la sostenibilidad de los bosques y el fortalecimiento del sector, dado la experiencia en el desarrollo de procesos similares, y su capacidad técnica.

Debido a dicha experiencia desarrollada, ANAM considera que WWF debe continuar colaborando desde su oficina en Panamá, como el organismo co-ejecutor del proyecto, con el objetivo de administrar los recursos solicitados a la Organización Internacional de las Maderas Tropicales, OIMT, y aportar toda la experiencia que ha acumulado en el desarrollo de iniciativas similares.

particularmente en países vecinos como Colombia³, lo cual permite contar con una organización independiente que asesore y facilite los espacios de concertación necesarios para que los actores claves del sector forestal de Panamá, puedan llegar a los acuerdos precisos que coadyuve a que objetivos del proyecto sean alcanzados. Además, WWF tiene la experiencia en el diseño de instrumentos para la gestión forestal sostenible, que fortalecerán a la ANAM para la mejor administración y control del sector forestal.

La ANAM y WWF, han firmado un acuerdo de colaboración, como marco para implementar acciones tendientes a revertir los procesos de deterioro de los ecosistemas forestales en la región. Es a través de este acuerdo que ambas instituciones trabajan desde el 2004, promoviendo un modelo alternativo para el manejo forestal sostenible y comercio responsable, en el que apoyan a las comunidades locales y a la industria forestal del país.

El éxito del proyecto depende de la participación de diversos actores claves, que participan en la cadena de producción y comercialización forestal. La siguiente es una revisión de los actores claves identificados para este proyecto:

2.1.2 Análisis de los actores y beneficiarios

Para la ejecución del proyecto se ha identificado a los principales actores de la cadena forestal de Panamá, y que serán claves para su desarrollo. A continuación se hace justifica a su importancia.

ANAM: Entidad responsable de promover políticas y desarrollar instrumentos normativos que impulsen el manejo sostenible y comercio forestal responsable en el país, administra los permisos de aprovechamiento y procesa la información que apoya las gestiones de manejo.

Asociación de Pequeños Madereros de Panamá Este y Darién: Es una asociación que aunque integra a diversos actores de la cadena de producción y comercialización, por conveniencia para los fines de este proyecto la consideramos como un solo grupo de actores:

- **Finqueros en territorios no indígenas.** Son propietarios de tierras o bien de las propias comunidades indígenas que tienen árboles dispersos en su territorio o simplemente venden el derecho de aprovechamiento de los árboles que están dentro de su predio para que se tramiten permisos de subsistencia. Por lo general los maderos locales ayudan a conseguir los permisos forestales. Cuando se trata de fincas en las comarcas indígenas requieren el visto bueno de sus autoridades tradicionales que consiguen con facilidad, a cambio de pagar alguna cuota por la certificación de documentos.
- **Red de micros maderos o pequeños taladores.** Por lo general son personas de las propias comunidades que se dedican a la extracción y moto aserrío de madera, por lo regular son cuadrillas familiares que asierran la madera, la bajan por la red fluvial y la venden en los puertos del Rio Chucunaque o Rio Tuira, a orillas del río y lago Bayano. Los micro maderos por lo general reciben financiamiento de un madero local o bien de un fletero madero. El capital de un micro madero está constituido por su fuerza de trabajo, una motosierra y caballos para el arrime de bloques.
- **Madero local.** Son comerciantes que compran madera en los puertos del Rio Chucunaque y Tuira, a orillas del río y lago Bayano, que por lo general tienen cuadrillas de micro maderos que les entregan madera periódicamente en el puerto. Los maderos locales contratan fletes de mulas y/o camiones para transportar y entregar la madera en Chepo o Panamá. Por lo general los maderos locales están ligados a un madero financista que los provee de los recursos para la compra de madera. Es común que un madero local se haga cargo de conseguir los permisos forestales que luego le permiten obtener las guías forestales correspondientes. Para tal efecto tienen arreglos con personal oficial que ayuda en la gestión de permisos de subsistencia, estos permisos se utilizan para amparar madera independientemente del sitio de donde provenga la madera.

³ WWF, es un actor clave en el éxito logrado con el Pacto Intersectorial por la madera legal en Colombia: http://www.wwf.org.co/sala_redaccion/publicaciones/?199930/Pacto-intersectorial-por-la-madera-legal-en-Colombia.

- **Transportistas/Fleteros madereros.** Son transportistas que fletan sus camiones o mulas para el transporte de la madera, prestan sus servicios lo mismo a madereros locales que a empresas industriales en el verano cuando se arma la operación de madera por tierra. Los fleteros madereros también compran madera en los puertos o tienen cuadrillas de micro madereros trabajando en los montes de las comarcas y/o en montes nacionales.
- **Madereros financistas.** Son comerciantes o industriales que le prestan capital a los madereros locales y a los fleteros madereros, mismos que cobran los préstamos en especie con madera, productos que venden a alguna empresa industrial o bien abastecen su propia industria.
- **Expendios madereros.** Son pequeñas madererías de Panamá, Chepo y ciudades circundantes al área central de Panamá, que por lo general compran madera a los fleteros madereros o bien se surten de un madero local. No obstante se dan casos en las que tienen equipo de re-aserrío y están conectados directamente con cuadrillas de micro madereros.
- **Talleres de carpintería y ebanistas.** En general se abastecen de los expendios de madera, sin embargo también compran madera a los madereros fleteros y eventualmente les compran directamente a pequeños madereros. Y en aquellos casos que se ubican dentro del Darién por lo general se abastecen directamente de micro madereros con los mismos mecanismos que utilizan los madereros locales.

CIFP: El Colegio de Ingenieros Forestales de Panamá, es una organización gremial de los profesionales forestales que apoyará la revisión e implementación de mejoras a los instrumentos de gestión forestal.

ANTEFOR: Gremio de Técnicos Forestales de Panamá, es una organización gremial de los profesionales forestales que apoyará la revisión e implementación de mejoras a los instrumentos de gestión forestal.

COMARCAS: Representadas por sus autoridades tradicionales, como dueños del bosque y productor forestal que sirve de bastece a la industria local bajo un esquema de manejo sostenible y comercio forestal responsable.

CONAGEFOR: Es un ente de consulta, integrado por representantes del gobierno (Ministerio de Economía y Finanzas, Ministerio de Comercio e Industrias, y la ANAM), representantes del sector privado (Cámara Forestal, Asociación Nacional de Exportadores y asociaciones gremiales, y representantes de la sociedad civil (representantes de las comunidades indígenas y ONGs).

CONSUMIDORES: demandan una producción forestal procedente de bosques manejados responsable y sustentablemente e industrias que aplican políticas de compra responsable, lo cual estimulará la inversión en manejo forestal. La idea es que la estrategia de comunicación se constituya en instrumento para la concienciación y sensibilización de los actores en la cadena de producción y comercialización.

INDUSTRIA: Representada en la Cámara Forestal, y como un miembro del CONAGEFOR, será fuente fundamental de información para la adecuación de los instrumentos de gestión El incremento constante de la demanda de productos forestales y la disminución de los recursos constituye un poderoso incentivo para que la industria forestal participe activamente en la ejecución de este proyecto. A través del trabajo con la industria se estimulará el aprovechamiento y comercio forestal responsable en el país, dado que la industria muchas veces actúa como financiador de las explotaciones forestales.

MEDIOS DE COMUNICACIÓN: Apoya a la ANAM en la implementación de la Campaña de Nacional de Compra Responsable para incentivar el manejo forestal sostenible.

POLICIA: La Policía Nacional y otras instituciones que encargadas de la seguridad nacional, participan en las labores de fiscalización y control del transporte y acopio de productos forestales, apoyando a la ANAM.

WWF: Institución independiente, con presencia el área de influencia del proyecto, que ya cuenta con convenios de cooperación firmados con ANAM, y experiencia probada en la implementación de un proyecto auspiciado por OIMT. Además, cuenta con la capacidad técnica y experiencia necesaria para apoyar el diseño de instrumentos para la gestión forestal sostenible, y promover el consumo responsable en Panamá, y hacia el exterior a través de la Red Global de Comercio Forestal - GFTN.

Figura 2. Modelo de interacción de los actores / roles y responsabilidades para alcanzar la gobernanza forestal

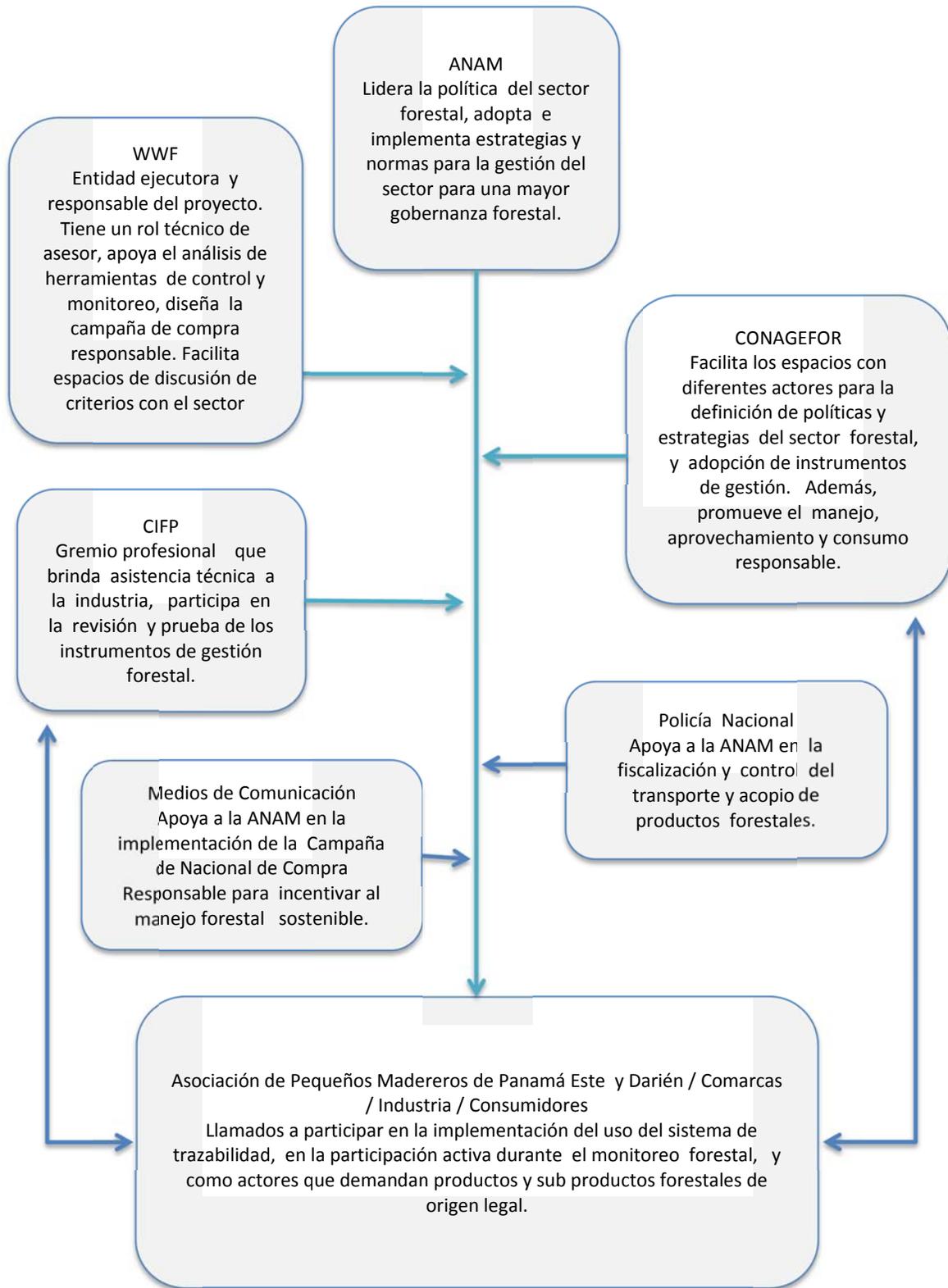


Tabla 1. Usuarios/beneficiarios relevantes (primarios, secundarios y terciarios)

Grupos actores /beneficiarios	Características	Problemas, necesidades e intereses	Potencial	Participación en el proyecto
ANAM	Mandato institucional para la conservación y manejo sostenible de los recursos naturales del patrimonio nacional	Limitada capacidad operativa y técnica Falta de herramientas técnicas para el control forestal y trazabilidad. Incremento de la tala ilegal y bajo ingreso de impuestos	Una estrategia nacional forestal. Responsable de aplicar la normatividad y reglamentación forestal Alianzas estratégicas con organizaciones internacionales con experiencia técnica.	Beneficiario institucional primario en cumplimiento a su mandato institucional y legal, con la ejecución del proyecto será fortalecido en su capacidad de control.
Asociación de Pequeños Taladores de Panamá Este y Darién	Es una asociación que integra a diversos actores de la cadena de producción y comercialización, con el fin de asegurar el flujo de autorizaciones para aprovechamiento forestal.	Interés en se agilice el flujo de las autorizaciones para los aprovechamientos y el transporte de madera. No cuentan con asistencia técnica especializada. Es visto como responsable de la explotación insostenible de los recursos y responsables por el comercio ilegal.	Por agremiar a un gran número de los actores claves en la cadena de producción y comercialización, son un grupo con gran potencial para implementar las mejoras a favor del manejo y comercio forestal responsable.	Actor primario clave en la implementación de los instrumentos de gestión forestal
Gremios de Ingenieros y Técnicos Forestales (CIFP)	Entidades responsable de agremiar a los profesionales del sector forestal	Falta de participación en las responsabilidades técnicas y legales del manejo forestal	Participar en la co-responsabilidad del ordenamiento y aprovechamiento forestal	Actor secundario por su rol en el diseño y la adopción de los instrumentos de gestión forestal
Comarcas Indígenas	Gobiernos tradicionales con territorios indígenas con la mayor cubierta forestal	Baja contribución de la actividad forestal a la economía de las comunidades rurales Alto tráfico de madera ilegal en su territorio	Un gobierno tradicional de caciques y sahilas con su propia legislación Dos comarcas (Embera-Wounaan y Wargandi) avanzando con el ordenamiento sostenible de sus bosques en cerca de 150,000 ha	Actor primario clave en la implementación de los instrumentos de gestión forestal
CONAGEFOR	Implementación y alcance de las metas de la estrategia forestal de Panamá	Entidad representativa del sector forestal de Panamá interesada en cumplir las metas de la Estrategia Forestal Nacional y buscar una alta participación del sector forestal	Incidencia política e institucional a nivel del sector público y privado	Actor secundario con alta influencia institucional y en el sector privado dado el rol que está desempeñando en visibilizar el sector forestal.
Consumidores	Interés creciente en productos cuyo origen esté relacionado con sistemas productivos de bajo impacto ambiental y gran impacto social.	Necesita información sobre el origen de los productos que demanda, y el impacto en la producción de estos productos, ya sea sociales y/o ambientales. Limitada oferta local de productos provenientes de manejo sostenible y comercio forestal responsable.	Un consumidor informado posee la fuerza para incidir en la demanda de un producto específico. Esta característica será aprovechada en este proyecto para generar una demanda de productos cuyo origen esté en el manejo y comercio forestal responsable.	Actor secundario muy clave por la fuerza que tiene para incidir en modelos de producción y demanda de productos.

Grupos actores /beneficiarios	Características	Problemas, necesidades e intereses	Potencial	Participación en el proyecto
Industrias madereras	Cuentan con infraestructura de aserrío y algún equipo de aprovechamiento	Falta de conciencia y responsabilidad sobre la degradación forestal. Falta de madera proveniente de fuentes seguras y sostenibles	Experiencia en acciones de aprovechamiento e industrialización primaria y secundaria. Potencia e incentiva el manejo forestal sostenible con la compra responsable. Conoce las tendencias del mercado.	Un actor primario , muy clave en el proyecto, puede coadyuvar a crear la demanda de una producción responsable. Hoy, muchos participan directamente en el comercio de madera ilegal, incentivan la tala ilegal con su demanda de productos, tendrán que implementar las nuevas herramientas para el monitoreo y control de la producción forestal.
Medios de comunicación	Cuentan con una red activa y medios de comunicación con alcance a nivel nacional y regional	Pronuncian continuamente sus preocupaciones sobre la degradación de los recursos naturales, pero adolecen de recursos adicionales	Comunicar efectiva y oportunamente las decisiones institucionales para la prevención y control de la tala ilegal	Actores secundarios pero clave en promover el manejo y comercio forestal responsable.
Policía	Entidades responsables de velar por el orden público y el transporte legal de productos naturales	Adolecen de un mandato directo para verificar la procedencia y legalidad de los productos forestales transportados	Cuentan con la infraestructura y los elementos y el mandato legal de control en tierra y mar	Actor terciario que participa en la fiscalización en los puestos de control del tráfico de productos maderables
WWF-Panamá	Organización pionera en promover el manejo y comercio forestal responsable, como herramienta de conservación	Interesada en apoyar las metas de la Estrategia Forestal Nacional	Experiencia en proceso de manejo forestal comunitaria, fortalecimiento de la gobernanza forestal e incidencia política	Actor primario como organización independiente, con reconocimiento internacional que asesore y facilite los espacios de concertación. Además, administra los recursos del proyecto.

2.1.3 Análisis del Problema

El problema que se busca resolver con la implementación del proyecto es la disminución y/o control de la tala y comercio ilegal de madera en la Región del Este de Panamá, la cual incluye parte de la provincia de Panamá (Bayano) y Darién.

Estudios realizados por Dames & Moore 1998, Córdova 2002, Del Gatto 2004 y Argüelles, 2010, indican que solo Darién, aporta alrededor del 75-80% del total de la madera que demanda la industria forestal de Panamá. Aporte que se incrementa hasta un 90% al considerar el flujo de madera desde sector de Bayano y la Comarca Kuna de Madugandí en la provincia de Panamá.

El trabajo realizado por Argüelles, 2010, se constituye en el trabajo más reciente, en el cual se analiza el problema de la tala y comercio ilegal en Panamá. Argüelles, encontró a través del análisis de estadísticas de ANAM, contrastadas con información suministrada por la industria local, una tendencia incremental del 33% hasta 51% en los volúmenes de madera de procedencia ilícita movilizados en Panamá (ver tabla 3), con un aporte significativo desde la región de Darién, estimado en hasta un 67% del volumen total de la madera ilícita movilizada entre los años 2006 y 2008.

Tabla 3 Volumen movilizado reportado por ANAM y consumo anual reportado por la industria local.

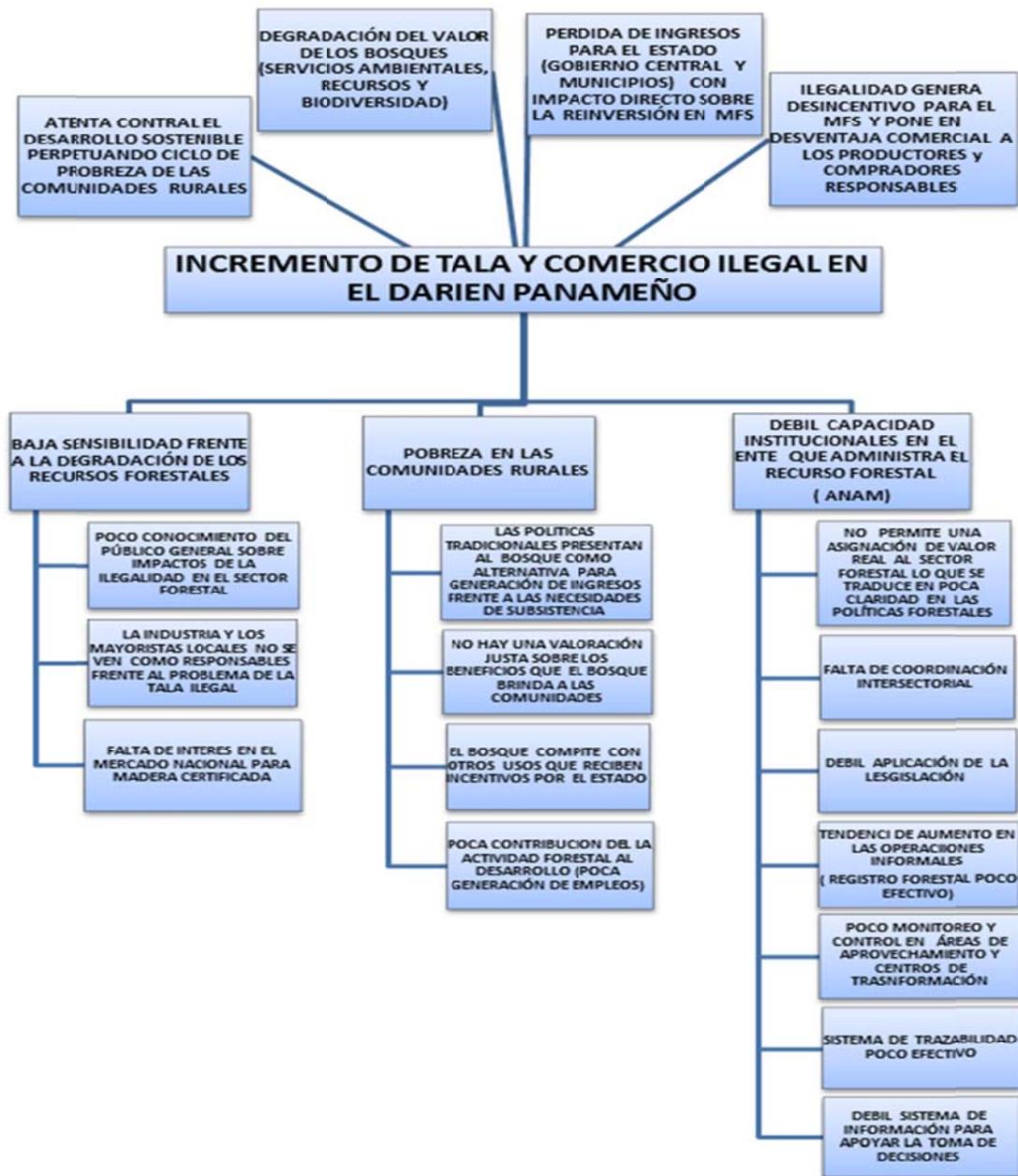
Año	Volumen movilizado o m3	Consumo por la industria local 95,000 M ³ año (PROARCA y UICN, 2005).		Consumo industria local 130,000 M ³ año (Del Gatto, 2004).	
		Déficit en m3	Déficit %	Déficit en m3	Déficit %
2006	50,840	44,160	46.48 %	79,160	60.89%
2007	76,463	18,537	19.51%	53,537	41.18%
2008	61,656	33,344	35.10%	68,344	52.57%
Promedio	62,986	32,014	33.70%	67,014	51.55%

Fuente: Argüelles, 2010.

El problema de la ilegalidad en el sector forestal de Panamá, según Argüelles (2010), y en particular en Darién, responde a un complejo proceso de factores de índole social (tenencia de la tierra y propiedad del bosque), económico (pobreza, alto costo del manejo forestal sostenible), y político-institucional (falta de gobernabilidad en las diferentes estructuras de gobierno, traducida en serios vacíos en la aplicación de los normativos, reglamentos y la misma falta de administración y aplicación de la justicia, además de la falta de capacidad técnica para ejercer el correspondiente control de circulación de madera), lo cual promueve que tal problemática manifieste una tendencia incremental. Una revisión de los aspectos señalados por Argüelles (2010), se presenta en el anexo 1.

La Figura 4 ilustra las principales causas y consecuencias del problema asociados con la tala ilegal en el Darién, el cual se elaboró con base en el estudio desarrollado por Argüelles (2010) y Del Gatto (2004) y el Organización Internacional de las Maderas Tropicales (2004). Consecución del objetivo 2000 y la ordenación forestal sostenible en Panamá. Informe de la Misión de Diagnóstico. Japón. 87p

Figura 4 Árbol de problemas de la tala ilegal en el Darién, Panamá.



2.1.4 Matriz del marco lógico

ESTRATEGIA DE INTERVENCION	INDICADORES DE IMPACTO	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS CLAVES
<p><u>Objetivo de desarrollo</u> Fortalecer la capacidad de ANAM para desarrollar una eficaz y eficiente gestión forestal en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién)</p>	<p><u>Un sistema integrado de monitoreo y control forestal eficaz funcionando en ANAM.</u></p> <p><u>20 técnicos de ANAM capacitados e implementando eficaz y eficientemente el sistema integrado de monitoreo y control forestal.</u></p>	<p><u>Los reportes del sistema integrado de monitoreo y control forestal.</u></p> <p><u>Memoria de las capacitaciones dictadas y registro de los técnicos que participan en la implementación del sistema de monitoreo y control forestal.</u></p>	<p><u>No existen barreras técnicas, sociales, políticas, ni financieras para la implementación del sistema integral de monitoreo y control forestal.</u></p>
<p>Objetivo específico 1: <u>Contribuir a la prevención y control de la tala y comercio forestal ilegal en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién)</u></p>	<p><u>Al finalizar el proyecto el 60% de los patios de acopio y centros de procesamiento de madera en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién) (tomando en cuenta la línea base del año 1) han ingresado al registro forestal y cumplen con la declaración del origen de la madera.</u></p> <p><u>Al menos 4 números de políticas de compra responsable han sido firmadas entre actores claves de la cadena de producción y comercialización forestal.</u></p>	<p><u>Los reportes del Sistema integrado de monitoreo y control forestal.</u></p>	<p><u>Existe interés y voluntad política a nivel interinstitucional y en los actores claves de la cadena de producción y comercialización forestal para prevenir y controlar la tala y comercio forestal ilegal.</u></p>
<p>Producto 1. Un sistema integral de monitoreo y control del aprovechamiento y comercialización de madera en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién) validado y en implementación</p>	<p>Al finalizar el primer año, se cuenta con un diagnóstico de línea base de la situación del sistema de información forestal en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién) y se ha diseñado de un sistema integral de monitoreo y control del aprovechamiento y comercialización de madera en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién) de donde proviene la mayor parte de la madera</p> <p>Al finalizar el segundo año, se ha implementado y validado un sistema integral de monitoreo y control del aprovechamiento, producción, almacenamiento y comercialización de madera en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién)</p>	<p>Documento de diagnóstico del línea base del estado actual del sistema de información forestal de la ANAM.</p> <p>Diseño del sistema integral de monitoreo y control del aprovechamiento, producción, almacenamiento y comercialización de la madera para Panamá.</p> <p>Sistema integral de Monitoreo y control del aprovechamiento, producción, almacenamiento y comercialización de madera validado y en funcionamiento a nivel piloto en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién) Región Este de Panamá (Bayano y Darién).</p>	<p>El sistema es de fácil adopción por parte de los técnicos de ANAM.</p>

<p>Producto 2. Un sistema de trazabilidad de madera mejorado y con la capacidad de controlar la producción de madera desde el aprovechamiento hasta la comercialización de productos forestales.</p>	<p>Al finalizar el primer año, se cuenta con un diagnóstico de línea base de efectividad del sistema de trazabilidad a través del uso de la marquilla forestal y se ha diseñado un plan de trabajo para la implementación de acciones correctivas para incorporar mejoras en el sistema de trazabilidad de madera del estado</p> <p>Durante el segundo año, ANAM implementa el plan de acción para incorporar mejoras en su sistema de trazabilidad de madera y valida en campo con la participación activa de actores claves de la cadena de producción y comercialización</p> <p>Al final del segundo año, Se cuenta con un sistema de trazabilidad de madera mejorado y con la capacidad de controlar la producción de madera desde el aprovechamiento hasta la comercialización.</p>	<p>Documento de diagnóstico del sistema actual de trazabilidad implementado por la ANAM en Panamá</p> <p>Plan de acción para la incorporación de mejoras en el sistema actual de trazabilidad de la ANAM.</p> <p>Sistemas de trazabilidad validado por la ANAM y operando y vinculado al sistema integral de control.</p>	<p>Existe un acuerdo entre la ANAM y actores claves de la cadena de producción y comercialización para la implementación del sistema de trazabilidad de madera.</p>
<p>Producto 3. Se han fortalecido las capacidades del personal de ANAM para la adecuada aplicación de las políticas forestales y de las herramientas de monitoreo integral para el manejo, aprovechamiento y comercialización</p>	<p>Al finalizar el primer año: Se ha diagnosticado las debilidades en las capacidades nacionales para la aplicación de las políticas forestales y de las herramientas de monitoreo integral para el manejo, aprovechamiento y comercialización y se ha diseñado un plan estratégico de fortalecimiento de capacidades.</p> <p>Durante el segundo año: Se ha implementado un programa de capacitaciones a personal técnico de ANAM y otras entidades identificadas, y hay al menos 4 políticas de compra responsable han sido firmadas entre actores claves de la cadena de producción y comercialización forestal.</p>	<p>Diagnóstico de las debilidades en las capacidades nacionales para la aplicación de políticas forestales y el monitoreo</p> <p>Currícula/programa de capacitaciones para el personal de la ANAM y otras instituciones identificadas.</p> <p>Actas y listados de participantes en eventos de formación</p>	<p>Hay una activa participación de los técnicos de ANAM e instituciones aliadas, en las actividades de capacitación.</p> <p>Existe interés y voluntad política a nivel interinstitucional para implementar las mejoras al sistema integral de monitoreo para el manejo, aprovechamiento y comercialización</p>
<p>Objetivo Especifico 2 Mejorar la sensibilidad de la comunidad en general en torno a la degradación forestal, la tala y el comercio ilegal de productos forestales</p>	<p>Al menos 4 números de medios de comunicación se han adherido a la Campaña Nacional de Compra Responsable.</p> <p>Al menos 4 políticas de compra responsable han sido firmadas entre actores claves de la cadena de producción y comercialización forestal</p>	<p>Acuerdos de adhesión.</p> <p>Documentos de política de compra responsable firmados.</p>	<p>Hay una respuesta positiva en torno a la implementación de la Campaña Nacional de Compra Responsable.</p>

<p>Producto 4. Campaña Nacional de Compra Responsable</p>	<p>Al finalizar el primer año: Se ha diseñado una Campaña Nacional de Compra Responsable para Panamá que involucra la participación de los actores nacionales vinculados con el manejo forestal en bosque natural.</p> <p>Al finalizar el segundo año: Al menos 4 políticas de compra responsable han sido firmadas entre actores claves de la cadena de producción y comercialización forestal</p>	<p>Diseño de campaña nacional de compra responsable aprobado por los socios institucionales en Panamá.</p> <p>Actas de compromiso de instituciones y empresas adheridas a la campaña</p> <p>Material promocional de la Campaña Nacional de Compra Responsable.</p> <p>Documentos de política de compra responsable firmados</p>	<p>Se cuenta con un acuerdo consensuado de las distintas instituciones nacionales vinculadas al sector forestal para su participación y apoyo en la Campaña Nacional de Compra Responsable.</p> <p>Hay una respuesta positiva de la industria local al compromiso de compra responsable.</p>
--	---	---	--

2.2 **OBJETIVOS**

2.2.1 **Objetivo de Desarrollo**

Fortalecer la capacidad de ANAM para desarrollar una eficaz y eficiente gestión forestal.

Los indicadores de impacto son:

- a) **Se establece un sistema de monitoreo y control forestal integrado.**
- b) **Se capacita a 20 técnicos de ANAM para implementar de forma eficaz y con eficiencia el sistema integrado de monitoreo y control forestal.**

2.2.2 **Objetivo específico**

2.2.2.1 **Contribuir a la prevención y control de la tala y comercio forestal ilegal en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién).**

Los indicadores son:

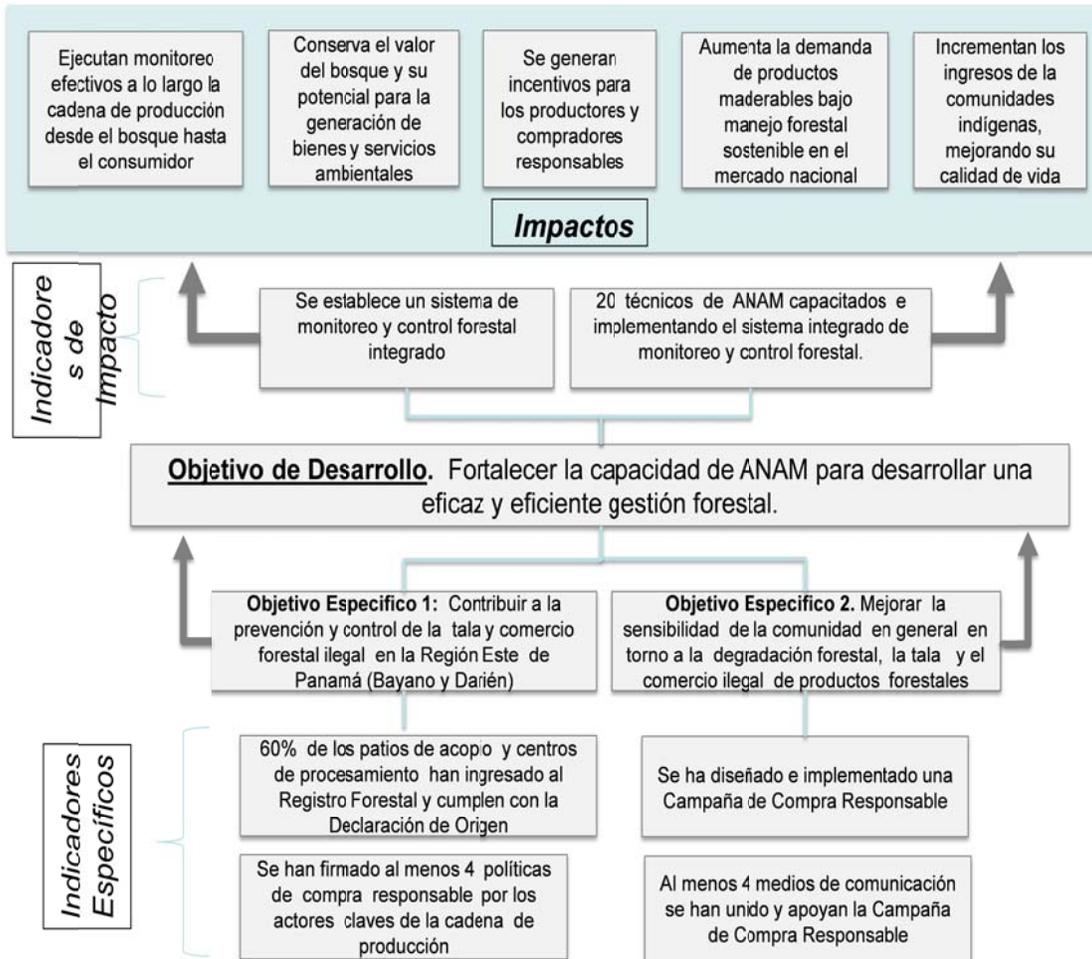
- a) **60% de los patios de acopio y centros de procesamiento han ingresado al Registro Forestal y cumplen con la Declaración de Origen.**
- b) **Se han firmado al menos 4 políticas de compra responsable por los actores claves de la cadena de producción.**

2.2.2.2 **Mejorar la sensibilidad de la comunidad en general en torno a la degradación forestal, la tala y el comercio ilegal de productos forestales**

Los indicadores son:

- a) **Se ha diseñado e implementado una Campaña de Compra Responsable**
- b) **Se unen al menos 4 medios de comunicación y apoyan la Campaña de Compra Responsable**

Figura 5 Árbol d objetivos



PARTE 3 DESCRIPCION DE LAS INTERVENCIONES DEL PROYECTO

3.1 Productos y Actividades

Producto 1. Un sistema integral de monitoreo y control del aprovechamiento y comercialización de madera en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién) validado y en implementación

Actividad 1.1 Desarrollo de un estudio que identifique las principales deficiencias del sistema de monitoreo actual implementado por la autoridad forestal de Panamá, incluyendo los sistema de registro.

Actividad 1.2 Desarrollo y validación de un sistema integral de monitoreo y control del aprovechamiento, producción, almacenamiento y comercialización de productos forestales.

Producto 2. Un sistema de trazabilidad de madera mejorado y con la capacidad de controlar la producción de madera desde el aprovechamiento hasta la comercialización de productos forestales.

Actividad 2.1 Desarrollo de un estudio que identifique los principales puntos críticos en la aplicación del sistema de trazabilidad de madera implementado actualmente por la ANAM en Panamá.

Actividad 2.2 Desarrollo e implementación de un plan de acción para introducir las mejoras en el sistema actual de trazabilidad utilizado por la autoridad ambiental, incluyendo un sistema de control a través de códigos de barra.

Actividad 2.3 Validación en campo del sistema de trazabilidad que incluye un sistema de control a través de códigos de barra.

Actividad 2.4 Capacitación a usuarios del sistema para la implementación adecuada de las herramientas de trazabilidad implementados por el proyecto.

Producto 3. Un programa de capacitación dirigido al personal de ANAM para la adecuada aplicación de las herramientas de monitoreo integral para el manejo, aprovechamiento y comercialización.

Actividad 3.1 Diagnóstico de las debilidades en las capacidades nacionales para la aplicación de políticas forestales y el monitoreo.

Actividad 3.2 Desarrollo de una currícula para los cursos de capacitación que refuercen las capacidades y conocimientos del personal a ser capacitado

Actividad 3.3 Implementación del plan de formación coordinado con el personal técnico de la autoridad forestal de Panamá

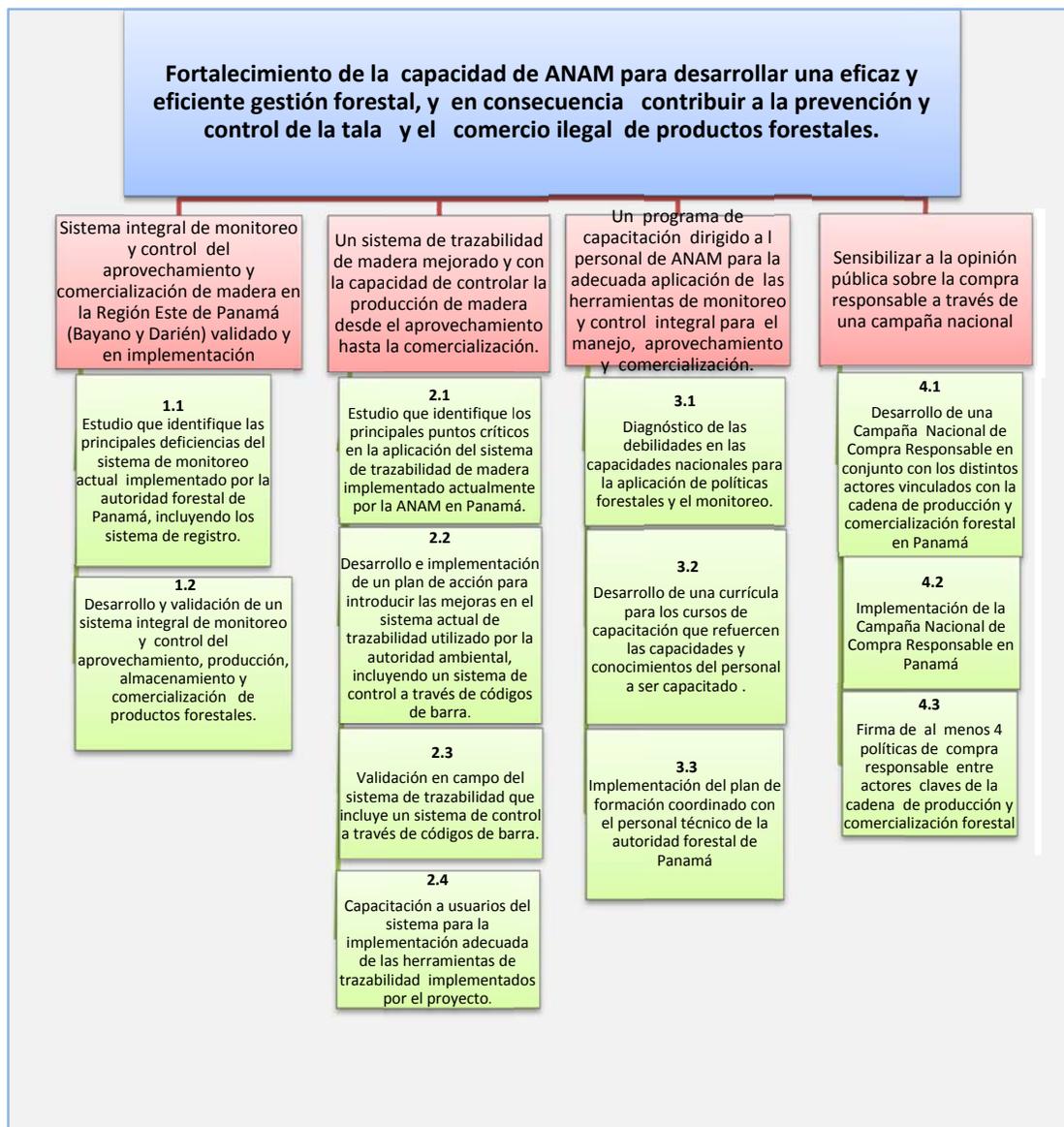
Producto 4. Sensibilizar a la opinión pública sobre la Compra Responsable a través de una campaña nacional

Actividad 4.1 Desarrollo de una Campaña Nacional de Compra Responsable en conjunto con los distintos actores vinculados con la cadena de producción y comercialización forestal en Panamá

Actividad 4.2 Implementación de la Campaña Nacional de Compra Responsable

Actividad 4.3 Firma de al menos 4 políticas de compra responsable entre actores claves de la cadena de producción y comercialización forestal

Figura 6. Estructura del desglose de tareas



■ OBJETIVO
■ PRODUCTOS
■ ACTIVIDADES

3.2 Enfoque y Métodos Operativos

Se buscará la integración de los diversos actores del sector forestal con las iniciativas y estrategias establecidas en el Modelo Forestal Sostenible de Panamá, particularmente los que tienen como objetivo el manejo y comercio forestal responsable. Se promoverá el fortalecimiento de la capacidad de ANAM para desarrollar una eficaz y eficiente gestión forestal, y del desarrollo de mayor sensibilidad en la comunidad en general en torno a la degradación forestal como consecuencia de la tala y el comercio ilegal de productos forestales. Las siguientes acciones generales permitirán viabilizar la estrategia:

Talleres participativos: Orientados a la identificación de las principales deficiencias del sistema de monitoreo y los principales puntos críticos del sistema actual de trazabilidad de la madera que facilitan la tala y el comercio ilegal en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién) y desde donde se identificarán las necesidades de mejoras, establecerán las estrategias y acuerdos consensuados de solución con la participación de todos los actores claves del sector forestal que han sido previamente identificados

Revisión y actualización de la política y herramientas para el monitoreo y control forestal: El objetivo primario de esta actividad, consistirá en resaltar las principales acciones necesarias para implementar mejoras con el fin de reducir y controlar la tala y el comercio ilegal; y por consiguiente establecer propuestas de modificación.

Elaboración de sistema de Cadena de Custodia y trazabilidad: La implementación de un sistema eficaz de cadena de custodia, a fin de identificar la procedencia y destino final de la madera y sus productos.

Sistema de comunicación sobre las consecuencias de la tala y comercio ilegal, que sirva para promover el manejo y comercio forestal responsable: Uno de los pilares fundamentales lo constituye el desarrollo e implementación de una Campaña Nacional de Compra Responsable con la participación de diversos medios de comunicación, a través de alianzas en las que participarán productores, industriales y consumidores finales.

3.3 PLAN DE TRABAJO PARA 24 MESES DE LA VIDA DEL PROYECTO

Resultados/actividades	Responsable	CALENDARIO (Trimestres)							
		1	2	3	4	5	6	7	8
Producto 1. Un sistema integral de monitoreo y control del aprovechamiento y comercialización de madera en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién) validado y en implementación									
Actividad 1.1 Desarrollo de un estudio que identifique las principales deficiencias del sistema de monitoreo actual implementado por la autoridad forestal de Panamá, incluyendo el sistema de registro.	Coordinador proyecto, Consultor especialista en sistemas de monitoreo y control forestal, ANAM y WWF								
Actividad 1.2 Desarrollo y validación de un sistema integral de monitoreo y control del aprovechamiento, producción, almacenamiento y comercialización de productos forestales.	Coordinador proyecto, Consultor especialista en sistemas de monitoreo y control forestal, ANAM y WWF								
Producto 2. Un sistema de trazabilidad de madera mejorado y con la capacidad de controlar la producción de madera desde el aprovechamiento hasta la comercialización de productos forestales.									
Actividad 2.1 Desarrollo de un estudio que identifique los principales puntos críticos en la aplicación del sistema de trazabilidad de madera implementado actualmente por la ANAM en Panamá.	Coordinador del Proyecto, Consultor especialista en sistema de trazabilidad, ANAM y WWF								
Actividad 2.2 Desarrollo e implementación de un plan de acción para introducir las mejoras en el sistema actual de trazabilidad utilizado por la autoridad ambiental, incluyendo un sistema de control a través de códigos de barra.	Coordinador del Proyecto, Consultor especialista en sistema de trazabilidad, ANAM y WWF								
Actividad 2.3 Validación en campo del sistema de trazabilidad que incluye un sistema de control a través de códigos de barra.	Coordinador del Proyecto, Consultor especialista en sistema de trazabilidad, ANAM y WWF								
Actividad 2.4 Capacitación a usuarios del sistema para la implementación adecuada de las herramientas de trazabilidad implementados por el proyecto.	Coordinador del Proyecto, Consultor especialista en sistema de trazabilidad, ANAM y WWF								
Producto 3. Se han fortalecido las capacidades del personal de ANAM para la adecuada aplicación de las herramientas de monitoreo integral para el manejo, aprovechamiento y comercialización.									
Actividad 3.1 Diagnóstico de las debilidades en las capacidades nacionales para la aplicación de políticas forestales y el monitoreo.	Coordinador del Proyecto, Consultores especialistas en sistemas de monitoreo y control forestal, y sistemas de trazabilidad, ANAM y WWF								
Actividad 3.2 Desarrollo de un plan de fortalecimiento de capacidades y una currícula para los cursos de capacitación que refuercen las capacidades y conocimientos del personal a ser capacitado	Coordinador del Proyecto, Consultores especialistas en sistemas de monitoreo y control forestal, y sistemas de trazabilidad, ANAM y WWF								
Actividad 3.3 Implementación del plan de fortalecimiento de capacidades a través de un proceso de formación coordinado con el personal técnico de la autoridad forestal de Panamá	Coordinador del Proyecto, Consultores especialistas en sistemas de monitoreo y control forestal, y sistemas de trazabilidad, ANAM y WWF								
Producto 4. Sensibilizar a la opinión pública sobre la Compra Responsable a través de una campaña nacional									
Actividad 4.1 Desarrollo de una Campaña Nacional de Compra Responsable en conjunto con los distintos actores vinculados con la cadena de producción y comercialización forestal en Panamá	Coordinador del Proyecto, Consultor especialista en campañas (comunicador)								
Actividad 4.2 Implementación de la Campaña Nacional de Compra Responsable	Coordinador del Proyecto, Consultor especialista en campañas (comunicador)								
Actividad 4.3 Firma de al menos 4 políticas de compra responsable entre actores claves de la cadena de producción y comercialización forestal	Coordinador del Proyecto, Consultor especialista en campañas (comunicador)								

3.4 **Presupuesto**
3.4.1 **Presupuesto maestro**

Rubro	Componentes del presupuesto	COSTO UNITARIO	Unidad	OIMT	ANAM	WWF	TOTAL \$
10	Personal del proyecto						
	11. Expertos nacionales						
	Director del proyecto 1/24 meses (Ingeniero Forestal)	3,755	mes	45,061		45,061	90,122
	Un ingeniero forestal director regional ANAM Metetí 1/24meses	1,200	mes		28,800		28,800
	Un administrador oficina regional de ANAM 1/24	800	mes		19,200		19,200
	Dos técnicos de ANAM monitoreo y control 2/24	600	mes		14,400		14,400
	12. Consultores nacionales						
	Consultor especialista en monitoreo forestal 1/24	1,800	mes	43,200			43,200
	Consultor especialista en trazabilidad 1/12	1,800	mes	21,600			21,600
	Consultor comunicador estrategia 1/18	2,000	mes	36,000			36,000
	13. Otra mano de obra						
	6 Trabajadores de servicio 1/24 (puestos de control \$ 400 c/u)	400	mes		57,600		57,600
	Un motorista de bote 1/24 meses (supervisión ANAM)	300	mes		7,200		7,200
	14. Becas y capacitación						
	15. Expertos internacionales						
	Consultor Internacional Desarrollo del sistema de trazabilidad	8,000	consultoría	8,000			8,000
	16. Consultores internacionales						
	Evaluación inicial y final proyecto (2 por \$ 4,000 c/u)	4,000	consultoría	8,000			8,000
	19 Total componente			161,861	127,200	45,061	334,122
20	Subcontratos						
	21.1. Taller sobre el sistema de monitoreo 6	1,500	subcontrato	7,500		1,500	9,000
	21.2. Talleres sobre trazabilidad 6	1,500	subcontrato	7,500		1,500	9,000
	21.3. Talleres para diseñar la Campaña de Compra Responsable 4	1,500	subcontrato	4,500		1,500	6,000
	Campaña de Compra Responsable	12,000	subcontrato	12,000			12,000
	Desarrollo de políticas de compra responsable 4	2,000	subcontrato	4,000		4,000	8,000
	29. Total componente			35,500	0	8,500	44,000
30	Viajes de servicio						
	31. Viáticos 24 meses actividades del proyecto	1,000	mes	12,000		12,000	24,000
	32. Viáticos 24 meses personal de la ANAM	600	mes		14,400		14,400
	33. Viajes internacionales expertos 10	700	boleto	4,900		2,100	7,000
	34. Gastos de transporte cargado al proyecto 24 meses	500	mes	12,000			12,000
	35. Gastos de transporte interno personal ANAM 24 meses	500	mes		12,000		12,000
	39. Total componente			28,900	26,400	14,100	69,400
40	Bienes de capital						
	42. Compra de software sistema de trazabilidad (código de barras) y materiales de instalación	50,000	software	50,000			50,000
	43. Locales de oficina de WWF en Panama \$ 1500/mes	1,500	mes			36,000	36,000
	47. Bienes de equipo (comput, impresoras y forestal) 2	2,000	equipo	2,000		2,000	4,000
	49. Total componente			52,000	0	38,000	90,000

50	Bienes fungibles						
	51. Materias primas 24 meses	300	mes	3,600	1,800	1,800	7,200
	52. Repuestos 24 meses actividades del proyecto	200	mes	2,400	1,200	1,200	4,800
	53. Servicios/combustible 24 meses	1,000	mes	10,000	7,000	7,000	24,000
	54. Suministros de oficina 24 meses proyecto	300	mes	3,600	1,800	1,800	7,200
	59. Total componente			19,600	11,800	11,800	43,200
60	Gastos varios						
	61. Gastos diversos 24 meses	50	mes	600	300	300	1,200
	62. Auditoría 1 por año (total 2)	3,000	Auditoría	6,000			6,000
	63. Imprevistos 24 meses	50	mes	600	300	300	1,200
	64. Servicio de comunicaciones 24 meses	300	mes	3,600	1,800	1,800	7,200
	69. Total componente			10,800	2,400	2,400	15,600
70	Costo administrativo de organismo ejecutor						
	71 Costos de administración del proyecto	2,281	mes	24,693	17,550	12,541	54,784
	79. Total componente			24,693	17,550	12,541	54,784
	Total OIMT Y WWF			333,354	185,350	132,403	651,107
80	Administración, control y evaluación de la OIMT						
	81. Monitoreo y evaluación OIMT (\$ 10,000 por año)						20,000
	82. Evaluación expost de OIMT (\$ 15,000 final)						15,000
	83. Apoyo al programa 12% del costo total OIMT						44,202
	89. Total componente						79,202
90	Reembolso de costos de anteproyecto						0
100	TOTAL GLOBAL (US \$)						730,309

3.4.2

Presupuesto consolidado por componentes y año

Rubro	Componentes del presupuesto	COSTO UNITARIO	Unidad	Año 1	Año2	TOTAL \$
10	Personal del proyecto					
	11. Expertos nacionales					
	Director del proyecto 1/24 meses (Ingeniero Forestal)	3,755	mes	22,531	67,592	90,122
	Un ingeniero forestal director regional ANAM Metetí 1/24meses	1,200	mes	14,400	14,400	28,800
	Un administrador oficina regional de ANAM 1/24	800	mes	9,600	9,600	19,200
	Dos técnicos de ANAM monitoreo y control 2/24	600	mes	7,200	7,200	14,400
	12. Consultores nacionales					
	Consultor especialista en monitoreo forestal 1/24	1,800	mes	21,600	21,600	43,200
	Consultor especialista en trazabilidad 1/12	1,800	mes	10,800	10,800	21,600
	Consultor comunicador estrategia 1/18	2,000	mes	18,000	18,000	36,000
	13. Otra mano de obra					
	6 Trabajadores de servicio 1/24 (puestos de control \$ 400 c/u)	57,600	mes	28,800	28,800	57,600
	Un motorista de bote 1/24 meses (supervisión ANAM)	300	mes	3,600	3,600	7,200
	14. Becas y capacitación					
	15. Expertos internacionales					
	Consultor Internacional Desarrollo del sistema de trazabilidad	8,000	consultoría	8,000		8,000
	16. Consultores internacionales					
	Evaluación inicial y final proyecto (2 por \$ 4,000 c/u)	4,000	consultoría	4,000	4,000	8,000
	19 Total componente			148,531	185,592	334,122
20	Subcontratos					
	21.1.Taller sobre el sistema de monitoreo 6	1,500	subcontrato	4,500	4,500	9,000
	21.2. Talleres sobre trazabilidad 6	1,500	subcontrato	4,500	4,500	9,000
	21.3. Talleres para diseñar la Campaña de Compra Responsable 4	1,500	subcontrato	4,500	1,500	6,000
	Campaña de Compra Responsable	12,000	subcontrato	6,000	6,000	12,000
	Desarrollo de políticas de compra responsable 4	2,000	subcontrato		8,000	8,000
	29. Total componente			19,500	24,500	44,000
30	Viajes de servicio					
	31. Viáticos 24 meses actividades del proyecto	1,000	mes	12,000	12,000	24,000
	32. Viáticos 24 meses personal de la ANAM	600	mes	7,200	7,200	14,400
	33. Viajes internacionales expertos 10	700	boleto	3,500	3,500	7,000
	34. Gastos de transporte cargado al proyecto 24 meses	500	mes	6,000	6,000	12,000
	35. Gastos de transporte interno personal ANAM 24 meses	500	mes	6,000	6,000	12,000
	39. Total componente			34,700	34,700	69,400
40	Bienes de capital					
	42. Compra de software sistema de trazabilidad (código de barras) y materiales de instalación	50,000	software	50,000	0	50,000
	43. Locales de oficina de WWF en Panama \$ 1500/mes	1,500	mes	18,000	18,000	36,000
	47. Bienes de equipo (comput, impresoras y forestal) 2	2,000	equipo	4,000	0	4,000
	49. Total componente			72,000	18,000	90,000
50	Bienes fungibles					
	51. Materias primas 24 meses	300	mes	3,600	3,600	7,200
	52. Repuestos 24 meses actividades del proyecto	200	mes	2,400	2,400	4,800
	53. Servicios/combustible 24 meses	1,000	mes	12,000	12,000	24,000
	54. Suministros de oficina 24 meses proyecto	300	mes	3,600	3,600	7,200
	59. Total componente			21,600	21,600	43,200
60	Gastos varios					

	61. Gastos diversos 24 meses	50	mes	600	600	1,200
	62. Auditoría 1 por año (total 2)	3,000	Auditoría	3,000	3,000	6,000
	63. Imprevistos 24 meses	50	mes	600	600	1,200
	64. Servicio de comunicaciones 24 meses	300	mes	3,600	3,600	7,200
	69. Total componente			7,800	7,800	15,600
70	Costo administrativo de organismo ejecutor					
	71 Costos de administración del proyecto	2,283		27,392	27,392	54,784
	79. Total componente			27,392	27,392	54,784
	Total			331,523	319,584	651,107
80	Administración, control y evaluación de la OIMT					
	81. Monitoreo y evaluación OIMT (\$ 10,000 por año)					20,000
	82. Evaluación ex post de OIMT (\$ 15,000 final)					15,000
	83. Apoyo al programa 12% del costo total OIMT					44,202
	89. Total componente					79,202
90	Reembolso de costos de anteproyecto					0
100	TOTAL GLOBAL (US \$)					730,309

3.4.3 Presupuesto por Actividades

DESCRIPCIÓN	Componente	Cantidad		UNIDAD DE MEDIDA	COSTO UNIDAD US\$	COSTO TOTAL US\$	Año 1 US\$	Año 2 US \$	Fuente	
		Año 1	Año 2							
Producto 1. Un sistema integral de monitoreo y control del aprovechamiento y comercialización de madera en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién) validado y en implementación										
Actividad 1.1 Desarrollo de un estudio que identifique las principales deficiencias del sistema de monitoreo actual implementado por la autoridad forestal de Panamá, incluyendo los sistema de registro						23,150	22,650	500		
Consultor especialista en monitoreo forestal	10	131	3		mes/h	1,800	5,400	5,400	0	OIMT
Consultor especialista en trazabilidad		131	1	0	mes/h	1,800	1,800	1,800	0	OIMT
Taller de diagnostico del sistema de monitoreo actual	20	211	1		Taller	1,500	1,500	1,500	0	OIMT
Viaticos actividades del proyecto	30	31	6		viatico/mes	1,000	6,000	6,000	0	WWF
Viaticos personal ANAM	30	32	2		viatico/mes	600	1,200	1,200	0	ANAM
Gastos de transporte nacional	30	334	3		mes	500	1,500	1,500	0	OIMT
Gastos de transporte ANAM	30	35	2		mes	500	1,000	1,000	0	ANAM
Materias primas	50	51	2		Unidad	300	600	600	0	ANAM
Servicio de combustible	50	53	3		mes	1,000	3,000	3,000	0	OIMT
Suministros de oficina	50	54	1	1	mes	300	600	300	300	OIMT
Repuestos actividades proyecto	50	52	1	1	mes	200	400	200	200	ANAM
Gastos diversos	60	61	1		mes	50	50	50	0	WWF
Imprevistos	60	63	2	0	mes	50	100	100	0	OIMT

Actividad 1.2 Desarrollo y validación de un sistema integral de monitoreo y control del aprovechamiento, producción, almacenamiento y comercialización de productos forestales.							20,350	9,650	10,700	
Consultor especialista en monitoreo forestal	10	131		2	mes/h	1,800	3,600	0	3,600	OIMT
Consultor especialista en trazabilidad	10	131	0	1	mes/h	1,800	1,800	0	1,800	OIMT
Taller de validación del sistema de monitoreo actual	20	211		1	Taller	1,500	1,500	0	1,500	WWF
Viaticos actividades del proyecto	30	31	4	2	mes	1,000	6,000	4,000	2,000	WWF
Viaticos personal ANAM	30	32	2		mes	600	1,200	1,200	0	ANAM
Gastos de transporte nacional	30	334	1		mes/h	1,000	1,000	1,000	0	OIMT
Gastos de transporte ANAM	30	35	1		mes/h	500	500	500	0	ANAM
Materias primas	50	51	2		mes/h	300	600	600	0	ANAM
Servicio de combustible	50	53	2	1	mes	1,000	3,000	2,000	1,000	OIMT
Suministros de oficina	50	54		1	mes	300	300	0	300	ANAM
Repuestos actividades proyecto	50	52	1	2	mes	200	600	200	400	OIMT
Gastos diversos	60	61	2	1	mes	50	150	100	50	OIMT
Imprevistos	60	63	1	1	mes	50	100	50	50	WWF

Producto 2. Un sistema de trazabilidad de madera mejorado y con la capacidad de controlar la producción de madera desde el aprovechamiento hasta la comercialización de productos forestales.										
Actividad 2.1 Desarrollo de un estudio que identifique los principales puntos críticos en la aplicación del sistema de trazabilidad de madera implementado actualmente por la ANAM en Panamá.							21,350	18,850	2,500	
Consultor especialista en monitoreo forestal	10	131	3		mes/h	1,800	5,400	5,400	0	OIMT
Consultor Internacional Desarrollo del sistema de trazabilidad		151	1		Año	2,000	2,000	2,000	0	OIMT
Consultor especialista en trazabilidad		131	1		mes/h	1,800	1,800	1,800	0	OIMT
Taller de diagnostico del sistema de trazabilidad	20	212	1		Taller	1,500	1,500	1,500	0	OIMT
Viaticos actividades del proyecto	30	31	1	0	mes	1,000	1,000	1,000	0	OIMT
Viaticos personal ANAM	30	32	2	2	mes	600	2,400	1,200	1,200	ANAM
Viaje internacional	30	322	2	0	ticket aereo	700	1,400	1,400	0	OIMT
Gastos de transporte nacional	30	334	1		mes/h	500	500	500	0	OIMT
Gastos de transporte ANAM	30	335	2	2	mes	500	2,000	1,000	1,000	ANAM
Materias primas	50	51	1		mes	300	300	300	0	ANAM
Servicio de combustible	50	53	2	0	mes	1,000	2,000	2,000	0	OIMT
Suministros de oficina	50	54	2	1	mes	300	900	600	300	WWF
Gastos diversos	60	61	1		mes	50	50	50	0	WWF
Imprevistos	60	63	2	0	mes	50	100	100	0	OIMT

Actividad 2.2 Desarrollo e implementación de un plan de acción para introducir las mejoras en el sistema actual de trazabilidad utilizado por la autoridad ambiental, incluyendo un sistema de control a través de códigos de barra.							67,600	61,400	6,200	
Consultor especialista en monitoreo forestal	10	131	2		mes/h	1,800	3,600	3,600	0	OIMT
Consultor Internacional Desarrollo del sistema de trazabilidad		151	1	0	Año	2,000	2,000	2,000	0	OIMT
Consultor especialista en trazabilidad	10	131	0	1	mes/h	1,800	1,800	0	1,800	OIMT
Taller para formular un plan de acción para introducir mejoras al sistema de trazabilidad	20	212	1		Taller	1,500	1,500	1,500	0	WWF
Viaticos actividades del proyecto	30	31	1	0	mes	1,000	1,000	1,000	0	OIMT
Viaticos personal ANAM	30	32	1	2	mes	600	1,800	600	1,200	ANAM
Gastos de transporte nacional	30	334	0	2	mes/h	500	1,000	0	1,000	OIMT
Gastos de transporte ANAM	30	335	2	1	mes	500	1,500	1,000	500	ANAM
Compra de software sistema de trazabilidad (código de barras) y materiales de instalación	40	441	1		software	50,000	50,000	50,000	0	OIMT
Materias primas	50	51	1		mes	300	300	300	0	ANAM
Servicio de combustible	50	53	1	1	mes	1,000	2,000	1,000	1,000	OIMT
Suministros de oficina	50	54	1	2	mes	300	900	300	600	WWF
Gastos diversos	60	61	1	1	mes	50	100	50	50	WWF
Imprevistos	60	63	1	1	mes	50	100	50	50	WWF

Actividad 2.3 Validación en campo del sistema de trazabilidad que incluye un sistema de control a través de códigos de barra.							23,800	11,550	12,250	
Consultor especialista en monitoreo forestal	10	131	3		mes/h	1,800	5,400	5,400	0	OIMT
Consultor Internacional Desarrollo del sistema de trazabilidad		151	1	0	Año	2,000	2,000	2,000	0	OIMT
Consultor especialista en trazabilidad	10	131	0	1	mes/h	1,800	1,800	0	1,800	OIMT
Taller para validar el sistema de trazabilidad	20	212	1	1	Taller	1,500	3,000	1,500	1,500	OIMT
Viaticos actividades del proyecto	30	31	0	1	mes	1,000	1,000	0	1,000	OIMT
Viaje internacional	30	322	1	1	ticket	700	1,400	700	700	OIMT
Gastos de transporte ANAM	30	335	2	3	mes	500	2,500	1,000	1,500	ANAM
Repuestos actividades proyecto	50	52	0	2	unidad	200	400	0	400	OIMT
Servicio de combustible	50	53	0	4	mes	1,000	4,000	0	4,000	ANAM
Suministros de oficina	50	54	0	1	mes	300	300	0	300	ANAM
Gastos diversos	60	61	0	1	mes	50	50	0	50	WWF
Imprevistos	60	63	1	2	mes	50	150	50	100	OIMT
Materias primas	50	51	3	3	mes	300	1,800	900	900	OIMT

Actividad 2.4 Capacitación a usuarios del sistema para la implementación adecuada de las herramientas de trazabilidad implementados por el proyecto.							26,400	12,100	14,300	
Consultor especialista en monitoreo forestal	10	131	3		mes/h	1,800	5,400	5,400	0	OIMT
Consultor Internacional Desarrollo del sistema de trazabilidad		151	1	0	Año	2,000	2,000	2,000	0	OIMT
Consultor especialista en trazabilidad	10	131	0	2	mes/h	1,800	3,600	0	3,600	OIMT
Taller para entrenar a usuarios en el uso del sistema de trazabilidad	20	212	0	2	Taller	1,500	3,000	0	3,000	OIMT
Viaticos personal ANAM	30	32	0	5	mes	600	3,000	0	3,000	ANAM
Viaje internacional	30	322	1	2	ticket	700	2,100	700	1,400	OIMT
Gastos de transporte nacional	30	334	0	3	mes/h	500	1,500	0	1,500	OIMT
Gastos de transporte ANAM	30	335	2	2	mes	500	2,000	1,000	1,000	ANAM
Repuestos actividades proyecto	50	52	0	2	unidad	200	400	0	400	OIMT
Servicio de combustible	50	53	3	0	mes	1,000	3,000	3,000	0	ANAM
Suministros de oficina	50	54		1	mes	300	300	0	300	ANAM
Gastos diversos	60	61	0	1	mes	50	50	0	50	WWF
Imprevistos	60	63		1	mes	50	50	0	50	WWF

Producto 3. Se han fortalecido las capacidades del personal de ANAM para la adecuada aplicación de las herramientas de monitoreo integral para el manejo, aprovechamiento y comercialización.										
Actividad 3.1 Diagnóstico de las debilidades en las capacidades nacionales para la aplicación de políticas forestales y el monitoreo.							15,400	13,600	1,800	
Coordinador nacional					*					
Consultor especialista en monitoreo forestal	10	131	2	0	mes/h	1,800	3,600	3,600	0	OIMT
Consultor especialista en trazabilidad	10	131	2	0	mes/h	1,800	3,600	3,600	0	OIMT
Taller para diagnóstico de debilidades en las capacidades nacionales para la aplicación de políticas forestales y el monitoreo	20	211	1	1	Taller	1,500	3,000	1,500	1,500	OIMT
Staff proyecto					*			0	0	
Viaticos actividades del proyecto	30	31	1	0	mes	1,000	1,000	1,000	0	OIMT
Gastos de transporte ANAM	30	335	2		mes	500	1,000	1,000	0	ANAM
Repuestos actividades proyecto	50	52	2	0	unidad	200	400	400	0	OIMT
Servicio de combustible	50	53	2	0	mes	1,000	2,000	2,000	0	WWF
Suministros de oficina	50	54	1	1	mes	300	600	300	300	ANAM
Gastos diversos	60	61	2	0	mes	50	100	100	0	ANAM
Imprevistos	60	63	2	0	mes	50	100	100	0	OIMT

Actividad 3.2 Desarrollo de un plan de fortalecimiento de capacidades y una currícula para los cursos de capacitación que refuercen las capacidades y conocimientos del personal a ser capacitado							15,950	15,050	900	
Coordinador proyecto					*			0	0	
Consultor especialista en monitoreo forestal	10	131	3	0	mes/h	1,800	5,400	5,400	0	OIMT
Consultor especialista en trazabilidad	10	131	2		mes/h	1,800	3,600	3,600	0	OIMT
Viaticos actividades del proyecto	30	31	1	0	mes	1,000	1,000	1,000	0	OIMT
Gastos de transporte ANAM	30	335	2	0	mes	500	1,000	1,000	0	ANAM
Materias primas	50	51	1	1	mes	300	600	300	300	WWF
Repuestos actividades proyecto	50	52	3	3	unidad	200	1,200	600	600	WWF
Servicio de combustible	50	53	3		mes	1,000	3,000	3,000	0	WWF
Suministros de oficina	50	54	0	0	mes	300	-	0	0	ANAM
Gastos diversos	60	61	2	0	mes	50	100	100	0	ANAM
Imprevistos	60	63	1	0	mes	50	50	50	0	WWF

Actividad 3.3 Implementación del plan de fortalecimiento de capacidades a través de un proceso de formación coordinado con el personal técnico de la autoridad forestal de Panamá							19,850	5,850	14,000	
Consultor especialista en monitoreo forestal	10	131	0	3	mes/h	1,800	5,400	0	5,400	OIMT
Consultor especialista en trazabilidad	10	131	0	1	mes/h	1,800	1,800	0	1,800	OIMT
Taller sobre políticas forestales y monitoreo	20	211	1	1	taller	1,500	3,000	1,500	1,500	OIMT
Taller sobre trazabilidad	20	212			taller		-	0	0	WWF
Viaticos actividades del proyecto	30	31	1	1	mes	1,000	2,000	1,000	1,000	OIMT
Viaticos personal ANAM	30	32	1	1	mes	600	1,200	600	600	ANAM
Gastos de transporte nacional	30	334	0	2	mes/h	500	1,000	0	1,000	OIMT
Gastos de transporte ANAM	30	335	1		mes	500	500	500	0	ANAM
Materias primas	50	51	3	3	mes	300	1,800	900	900	OIMT
Repuestos actividades proyecto	50	52	1	2	unidad	200	600	200	400	OIMT
Servicio de combustible	50	53	1	1	mes	1,000	2,000	1,000	1,000	WWF
Suministros de oficina	50	54	0	1	mes	300	300	0	300	ANAM
Gastos diversos	60	61	1	1	mes	50	100	50	50	ANAM
Imprevistos	60	63	2	1	mes	50	150	100	50	OIMT

Producto 4. Sensibilizar a la opinión pública sobre la Compra Responsable a través de una campaña nacional										
Actividad 4.1 Desarrollo de una Campaña Nacional de Compra Responsable en conjunto con los distintos actores vinculados con la cadena de producción y comercialización forestal en Panamá							18,350	17,950	400	
Coordinador del proyecto					*			0	0	
Consultor comunicador estrategia		131	6		mes	2,000	12,000	12,000	0	OIMT
Taller para el diseño de la campaña compra responsable	20	213	1		taller	1,500	1,500	1,500	0	WWF
Viaticos actividades del proyecto	30	31	1		mes	1,000	1,000	1,000	0	OIMT
Viaticos personal ANAM	30	32	2		mes	600	1,200	1,200	0	ANAM
Gastos de transporte nacional	30	334	3		mes/h	500	1,500	1,500	0	OIMT
Repuestos actividades proyecto	50	52	2	0	unidad	200	400	400	0	ANAM
Suministros de oficina	50	54	1	1	mes	300	600	300	300	OIMT
Gastos diversos	60	61	1	2	mes	50	150	50	100	OIMT
Actividad 4.2 Implementación de la Campaña Nacional de Compra Responsable							14,350	13,700	650	
Subcontrato Campaña de Compra Responsable	20	201	2	0	Estrategia	6,000	12,000	12,000	0	OIMT
Viaje internacional	30	322	1	0	ticket	700	700	700	0	WWF
Materias primas	50	51	1	1	mes	300	600	300	300	WWF
Suministros de oficina	50	54	2	1	mes	300	900	600	300	OIMT
Imprevistos	60	63	2	1	mes	50	150	100	50	ANAM

Actividad 4.2 Implementación de la Campaña Nacional de Compra Responsable							31,150	10,900	20,250	
Coordinador del proyecto					*			0	0	
Consultor comunicador estrategia		131	4	8	mes	2,000	24,000	8,000	16,000	OIMT
Viaticos actividades del proyecto	30	31	1	1	mes	1,000	2,000	1,000	1,000	OIMT
Gastos de transporte nacional	30	334	3	5	mes/h	500	4,000	1,500	2,500	OIMT
Repuestos actividades proyecto	50	52	0	2	unidad	200	400	0	400	ANAM
Suministros de oficina	50	54	1	1	mes	300	600	300	300	OIMT
Gastos diversos	60	61	2	1	mes	50	150	100	50	OIMT
Actividad 4.2 Implementación de la Campaña Nacional de Compra Responsable							6,550	2,150	4,400	
Taller para el diseño de la campaña compra responsable	20	213	1	2	Estrategia	1,500	4,500	1,500	3,000	OIMT
Viaje internacional	30	322		1	ticket	700	700	0	700	WWF
Materias primas	50	51	1	1	mes	300	600	300	300	WWF
Suministros de oficina	50	54	1	1	mes	300	600	300	300	OIMT
Imprevistos	60	63	1	2	mes	50	150	50	100	ANAM

Actividad 4.3 Firma de al menos 4 políticas de compra responsable entre actores claves de la cadena de producción y comercialización forestal							13,550	6,350	7,200	
Desarrollo de políticas de compra responsable 4	20	20	1	1	Estrategia	2,000	4,000	2,000	2,000	OIMT
Desarrollo de políticas de compra responsable 4	20	20	1	1	Estrategia	2,000	4,000	2,000	2,000	WWF
Viaticos actividades del proyecto	30	31	1	1	mes	1,000	2,000	1,000	1,000	OIMT
Viaticos personal ANAM	30	32	1	3	mes	600	2,400	600	1,800	ANAM
Viaje internacional	30	322	1		ticket	700	700	700	0	WWF
Suministros de oficina	50	54	0	1	mes	300	300	0	300	OIMT
Gastos diversos	60	61	1	2	mes	50	150	50	100	OIMT
TOTAL BASADO EN ACTIVIDADES							317,800	221,750	96,050	
Director del proyecto	10	111	3	9	m/h	3,755	45,061	11,265	33,796	OIMT
Director del proyecto	10	111	3	9	m/h	3,755	45,061	11,265	33,796	WWF
Ingeniero forestal regional	10	112	12	12	m/h	1,200	28,800	14,400	14,400	ANAM
Administrador oficina ANAM	10	114	12	12	m/h	800	19,200	9,600	9,600	ANAM
Dos técnicos monitoreo y control	10	115	12	12	unidad	600	14,400	7,200	7,200	ANAM
4 trabajadores puestos de control	10	131	12	12	unidad	2,400	57,600	28,800	28,800	ANAM
1 Motorista de bote supervisión	10	132	12	12	unidad	300	7,200	3,600	3,600	ANAM
Locales oficina ANAM	40	41	0	0	unidad	500	-	0	0	ANAM
Locales oficina de WWF	40	43	12	12	unidad	1,500	36,000	18,000	18,000	WWF
Bienes de equipo (comput, impresoras, etc..)	40	47	1		unidad	2,000	2,000	2,000	0	OIMT
Bienes de equipo (comput, impresoras, etc..)	40	47	1		unidad	2,000	2,000	2,000	0	WWF

Costo de administración del proyecto	70	71	5	5	mes	2,281	24,693	12,346	12,346	OIMT
Costo de administración del proyecto	70	71	4	4	mes	2,281	17,550	8,775	8,775	ANAM
Costo de administración del proyecto	70	71	3	3	mes	2,281	12,541	6,271	6,271	WWF
Servicio de comunicación	60	641	3	9	mes	300	3,600	900	2,700	OIMT
Servicio de comunicación	60	641	1	5	mes	300	1,800	300	1,500	WWF
Servicio de comunicación	60	641	1	5	mes	300	1,800	300	1,500	ANAM
Monitoreo y evaluación OIMT	8	81	1	1	Unidad	10,000	20,000	10,000	10,000	OIMT
Evaluación Expost OIMT	8	82		1	unidad	15,000	15,000	0	15,000	OIMT
Apoyo al programa de la OIMT	8	83	0.5	0.5	unidad	44,202	44,202	22,101	22,101	OIMT
Auditorías anuales	60	62	1	1	Auditoría	3,000	6,000	3,000	3,000	OIMT
Evaluación inicial y final del proyecto	10	16	1	1	Línea Base	4,000	8,000	4,000	4,000	OIMT
Costos generales							412,509	176,124	236,385	
Gran total Costos Generales+Costos por Actividades							730,309	397,874	332,435	

3.4.4 Presupuesto por componente, año y organismo participante

Contribucion WWF (US \$)				
Rubro	Componente del presupuesto	AÑO 1	AÑO 2	TOTAL US \$
10	Personal del proyecto	11,265	33,796	45,061
20	Subcontratos	5,000	3,500	8,500
30	Viajes de servicio	11,400	2,700	14,100
40	Bienes de capital	20,000	18,000	38,000
50	Bienes fungibles	8,400	3,400	11,800
60	Gastos varios	600	1,800	2,400
70	Costo administrativo de organismo ejecutor	6,271	6,271	12,541
	SUBTOTAL US \$	62,936	69,467	132,403

Contribucion ANAM (US \$)				
Rubro	Componente del presupuesto	AÑO 1	AÑO 2	TOTAL US \$
10	Personal del proyecto	63,600	63,600	127,200
20	Subcontratos	0	0	-
30	Viajes de servicio	14,600	11,800	26,400
40	Bienes de capital	0	0	-
50	Bienes fungibles	5,700	6,100	11,800
60	Gastos varios	700	1,700	2,400
70	Costo administrativo de organismo ejecutor	8,775	8,775	17,550
	SUBTOTAL US \$	93,375	91,975	185,350

Contribucion OIMT (US \$)				
Rubro	Componente del presupuesto	AÑO 1	AÑO 2	TOTAL US \$
10	Personal del proyecto	88,265	73,596	161,861
20	Subcontratos	23,000	12,500	35,500
30	Viajes de servicio	16,800	12,100	28,900
40	Bienes de capital	52,000	0	52,000
50	Bienes fungibles	12,400	7,200	19,600
60	Gastos varios	4,650	6,150	10,800
70	Costos de administración del proyecto	12,346	12,346	24,693
	SUBTOTAL US \$	209,462	123,892	333,354
80	Administración y control de la OIMT			
	81. Monitoreo y evaluación OIMT (\$ 10,000 por año)			20,000
	82. Evaluación ex post de OIMT			15,000
	83. Costos de apoyo al programa 12% del costo total OIMT			44,202
	89. Total componente			79,202
90	Reembolso de costos de anteproyecto			-
	TOTAL OIMT US \$			412,557
				730,309

3.4.5 Presupuesto consolidado por organismo ejecutor y año

Componentes presupuestarios	AÑO 1			AÑO 2			TOTAL US \$
	OIMT	ANAM	WWF	OIMT	ANAM	WWF	
10. Personal del proyecto	88,265	63,600	11,265	73,596	63,600	33,796	334,122
20. Subcontratos	23,000	-	5,000	12,500	-	3,500	44,000
30. Viajes de servicio	16,800	14,600	11,400	12,100	11,800	2,700	69,400
40. Bienes de capital	52,000	-	20,000	-	-	18,000	90,000
50. Bienes fungibles	12,400	5,700	8,400	7,200	6,100	3,400	43,200
60. Gastos varios	4,650	700	600	6,150	1,700	1,800	15,600
70. Administración organismo ejecutor	12,346	8,775	6,271	12,346	8,775	6,271	54,784
Subtotal 1	209,462	93,375	62,936	123,892	91,975	69,466	651,106
80. Administración, control y evaluación de la OIMT							
81. Monitoreo y evaluación OIMT (\$ 10,000 por año)							20,000
82. Evaluación ex post de OIMT							15,000
83. Costos de apoyo al programa 12% del costo total OIMT							44,202
89. Total componente							79,202
90. Reembolso de costos de anteproyecto	-						-
PRESUPUESTO TOTAL GLOBAL US \$							730,309

3.5 Supuestos, riesgos y sustentabilidad

3.5.1 Supuestos y riesgos

No.	Supuestos	Riesgos potenciales	Mitigación
1.	<u>Existe un acuerdo entre diversos actores y multinivel que permite implementar un proceso de fortalecimiento institucional dirigido a mejorar la capacidad de gestión de la ANAM.</u>	<u>ANAM no reconozca sus debilidades para desarrollar una eficaz y eficiente gestión forestal.</u>	<u>Implementar un proceso de fortalecimiento de la capacidad institucional en ANAM para desarrollar una eficaz y eficiente gestión forestal, con participación de otros actores.</u>
2.	Existe anuencia y acuerdos entre los actores claves del sector forestales para implementar el sistema integral de monitoreo y control del aprovechamiento, producción y comercialización de productos forestales	Los actores claves no apoyan la iniciativa liderada por ANAM	Implementar un proceso exhaustivo de comunicación al inicio del proyecto
3.	Los madereros furtivos y otros grupos de interés se incorporan a las iniciativas de la Estrategia	Un sector de la cadena productiva no acata las disposiciones de la estrategia	Implementar un proceso activo y permanente de comunicación e información
4.	Apoyo tangible de las fuerzas públicas para ejecutar la Estrategia	Baja participación de las fuerzas públicas	Se desarrolla un proceso institucional y concertado de comunicación
5.	Avance en el ordenamiento de las tierras forestales bajo manejo forestal sostenible	No se cumplen las metas establecidas en la Estrategia Forestal Nacional	Con el apoyo de la cooperación internacional se expande el manejo forestal sostenible
6.	Las entidades públicas y/o privadas están anuentes para la firma de Políticas de Compra Responsables	Los trámites burocráticos del Estado atrasan la compra de madera responsable	Desarrollo de eventos públicos para alcanzar los compromisos institucionales del Estado
7.	Existe un compromiso y una fiscalización social para verificar las autorizaciones de aprovechamiento y combatir el tráfico ilegal de la madera	Algunos actores se presten al seguimiento del tráfico ilegal de la madera y sus productos	Se desarrolla una campaña funcional de comunicación para promulgar los alcances de la Estrategia
8.	Aumenta el número de consumidores finales informados y concientizados sobre las consecuencias de la tala y el comercio forestal ilegal.	Que los diferentes actores claves identificados no tengan el compromiso o voluntad de trabajar para reducir y controlar la tala y el comercio forestal ilegal.	La Campaña Nacional de Compra Responsable tiene un alto valor instrumental para concientizar a todos los actores de la comunidad en general, consumidores finales con la fuerza para demandar una producción y comercialización responsable en apoyo al manejo forestal sostenible.

3.5.2 **Sustentabilidad**

La sustentabilidad económica, ambiental y social del manejo forestal depende en gran medida de que se logre fortalecer la gobernanza forestal en el país. Para alcanzar esta sustentabilidad deben existir condiciones económicas, políticas y sociales que incentiven la legalidad en el sector forestal y valoren los bosques y sus bienes y servicios.

En la vía del fortalecimiento de la gobernanza, se diseñarán instrumentos para una gestión forestal eficaz por parte de la ANAM, pero que al mismo tiempo gocen del respaldo de los actores claves dentro de la cadena de producción y comercialización forestal, y del consumidor final.

La campaña de comunicación, tendrá como fin primordial informar a los consumidores y despertar en ellos el interés por el comercio forestal responsable, apostando a que las fuerzas del mercado actúen como dinamizador de inversiones para apoyar el manejo y comercio forestal responsable. La campaña tendrá como meta final lograr la adopción de políticas de Compra Responsable.

El fortalecimiento del sistema para la gobernanza y gobernabilidad forestal, tendrá impactos positivos en la gestión de la ANAM, al involucrar a otros actores de la sociedad civil en la búsqueda de una solución al problema de la ilegalidad en el sector forestal, con beneficios económicos para el Estado panameño al

disminuir la pérdida de recursos, y para los distintos actores de la cadena productiva al facilitar el acceso a los recursos. Estos impactos positivos garantizarán la continuidad de las acciones iniciadas por el proyecto, no solo en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién), sino su adopción a nivel nacional.

PARTE 4 GESTIONES OPERATIVAS

4.1 Estructura Organizativa y Mecanismos De Participación

4.1.1 Organismo ejecutor

La oficina de WWF con sede en Panamá será la entidad responsable de la administración de los recursos del proyecto, y junto a la ANAM actuará como co-ejecutor del Proyecto. Para el efecto y según lo indicado en los cuadros de presupuesto, WWF estará haciendo aportes financieros sustanciales para el desarrollo del proyecto, y principalmente estará poniendo a disposición su experiencia en el desarrollo de proyectos dirigidos a fortalecer la gobernanza forestal, además de la experiencia probada en aspectos administrativos y de ejecución presupuestaria con fondos de la OIMT.

La administración para la ejecución del proyecto se realizará desde su oficina central, ubicada en la Ciudad del Saber, Clayton Panamá. WWF contratará a un contador específico para que se encargue de la parte financiera y la ejecución presupuestaria, según los cronogramas de desembolso establecidos en el plan de trabajo y aprobados por el Comité Directivo del Proyecto (CDP) y el Comité Directivo de la OIMT. WWF cuenta con el respaldo legal de la firma de abogados “Sucre, Arias & Reyes”, entidad que se encarga de los aspectos de respaldo legal de la organización, y adicionalmente también se apoya en una firma de auditores para la presentación de sus Estados Financieros, dentro de las cuales pone a disposición sus ejercicios de auditoría practicados incluso con fondos OIMT.

Tal como lo establecen los reglamentos de la OIMT, WWF abrirá una cuenta específica para la administración de estos fondos; o simplemente hará uso de la cuenta que actualmente ha abierto para la ejecución del proyecto: *“Expandiendo el Manejo Forestal Sostenible en Territorios de la Comarca Embera-Wounaan”*.

WWF y ANAM, integrarán un equipo para la ejecución, que actuará desde una oficina de enlace ubicada en las oficinas administrativas de ANAM, en la región de Darién.

4.1.2 **Equipo de gestión del proyecto**

El equipo de gestión para la ejecución del proyecto será seleccionado por WWF, y con el respaldo de ANAM, será sometido al proceso de no objeción por la OIMT. Este equipo estará conformado por los siguientes profesionales y consultores externos:

Un director del proyecto: Profesional forestal con amplio conocimiento del sector forestal en el país, y las relaciones sociales, políticas y administrativas que inducen al aprovechamiento ilícito de los recursos maderables en el Darién, debe contar con experiencia en el manejo de proyectos financiados por la OIMT. Será el responsable de elaborar los planes de trabajo y presupuestos operativos del proyecto; así como promover acciones y directrices para la adecuada ejecución del proyecto, con algunas responsabilidades directas dentro de la ejecución del proyecto.

Un oficial administrativo: Profesional a tiempo completo quien será responsable del manejo, control, adquisición y distribución de los recursos financieros y materiales del proyecto. Es supervisado por el director del proyecto y está a cargo de preparar y presentar al coordinador del proyecto los informes financieros, inventarios y la contabilidad del proyecto. También será responsable del desarrollo de las auditorías anuales establecidas en el presupuesto del proyecto.

Personal operativo de campo: conformado por técnicos de la ANAM, quienes tendrán a su cargo ejecutar las tareas asignadas a los puestos de control.

Outsourcing o consultorías: Personal especializado que estará trabajando por consultorías temporales, y serán responsable de desarrollar las acciones y procesos especializados, especialmente para el desarrollo del sistema de monitoreo y control forestal, el sistema de trazabilidad, y para la Campaña Nacional de Compra Responsable.

4.1.3 Instancias decisorias y participativas del proyecto

El proyecto tendrá varias instancias para la implementación del mismo para por un lado asegurar la articulación con las políticas y procedimientos de la OIMT y la aprobación de los presupuestos y planes de trabajo para la ejecución del proyecto (Comité Directivo del proyecto), por otro lado promover/facilitar la implementación, coherencia técnica, operativa y programática planteada (por la institución ejecutora del proyecto (WWF), por otro el involucramiento y la participación de los actores, organizaciones y agremiaciones de la cadena forestal se logrará a través del Comité Técnico Operativo, así se busca asegurar que la estrategia sea adoptada por los diferentes eslabones de la cadena.

A. Comité Directivo: Es responsable de aprobar el presupuesto y planes operativos anuales. Además, vela por que las acciones que se ejecutan sean coherentes con los objetivos del proyecto. Este comité estará integrado por las siguientes instituciones:

- ANAM: Entidad que representa a Panamá ante la OIMT, y al mismo tiempo es responsable por asegurar el manejo sostenible y responsable de los recursos naturales en el país. Será la entidad encargada de presentar y gestionar el proyecto ante la OIMT, y al mismo tiempo asegurar su ejecución al liderar la política del sector forestal, adoptar e implementar estrategias y normas para la gestión del sector.
- OIMT: Entidad responsable de gestionar y aprobar los fondos necesarios para el desarrollo del proyecto. A través de sus oficiales estará participando en las reuniones del Comité Directivo del proyecto para la aprobación de los planes y presupuestos necesarios.
- WWF: Institución apolítica y no gubernamental de amplitud global en políticas de conservación de los recursos naturales, será la responsable de ejecutar técnica y financieramente el proyecto, y de administrar los recursos del proyecto, rendir los informes técnicos y financieros según el cronograma establecido para el efecto. Adicionalmente, será la responsable de ejecutar las auditorías anuales del proyecto, y de mantener informado sobre los avances del proyecto al Comité Directivo.
- CONAGEFOR: Órgano que agrupa a instituciones públicas y de la sociedad civil, creado como un organismo de consulta y coordinación para la definición de las políticas que se requieren desarrollar para promover el crecimiento económico y social del Sector Forestal.
- Asociación de Pequeños Madereros de Panamá Este y Darién (APMPED): Representa a los actores claves dentro de la cadena de producción y comercialización forestal de la región.
- Comité de Gestión Forestal de la Comarca Emberá-Wounaan (CCGF): Órgano que agrupa a las empresas forestales de la comarca y sus autoridades tradicionales.

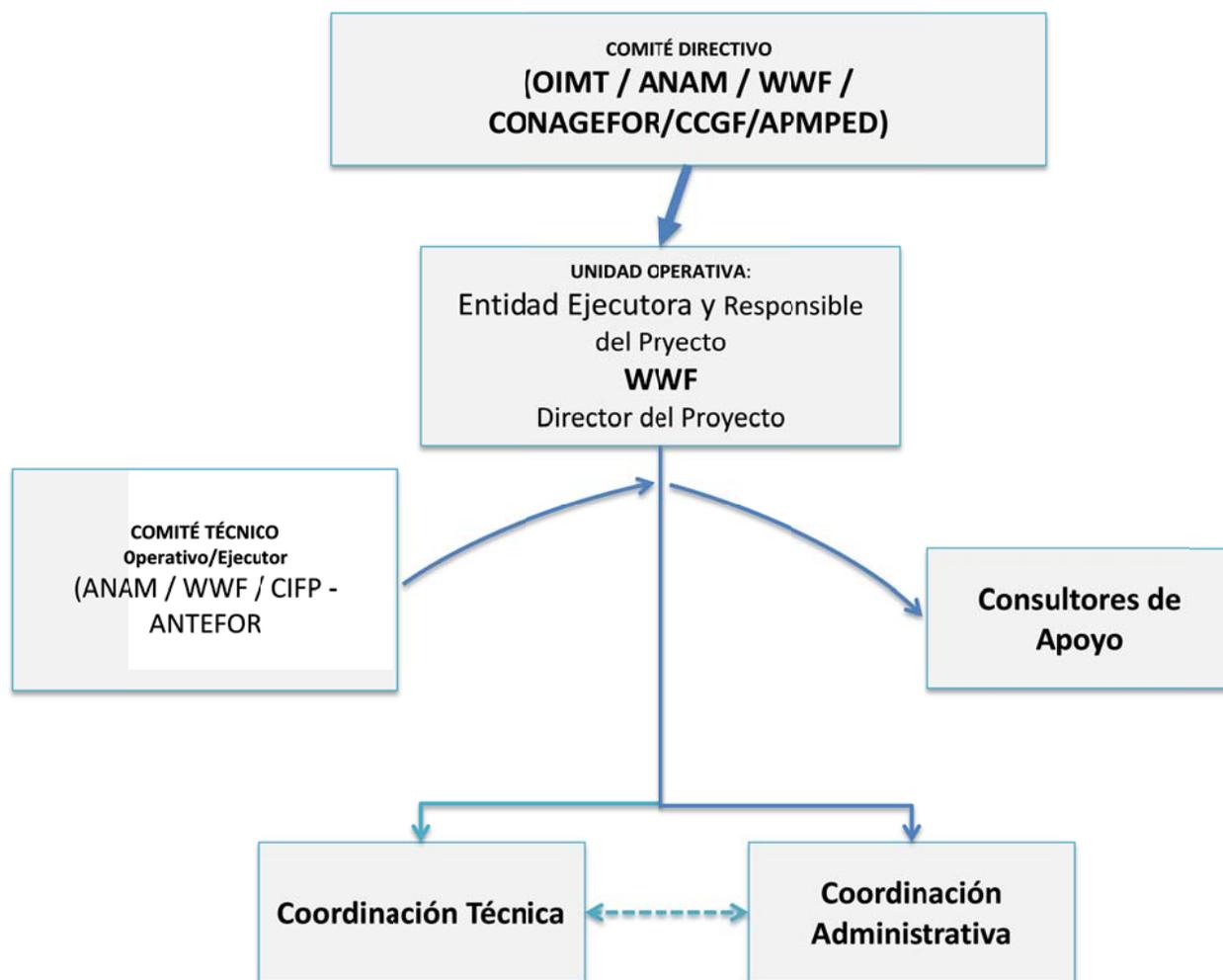
B. Unidad Operativa: Es responsable de la administración de los recursos, contrataciones, coordinación y seguimiento técnico de todas las actividades del proyecto. Esta unidad está constituida por la oficina local de WWF. Cuenta con una coordinación administrativa y una coordinación técnica.

- WWF: Institución apolítica y no gubernamental de amplitud global en políticas de conservación de los recursos naturales, será la responsable de ejecutar técnica y financieramente el proyecto, y de administrar los recursos del proyecto, rendir los informes técnicos y financieros según el cronograma establecido para el efecto. Adicionalmente, será la responsable de ejecutar las auditorías anuales del proyecto, y de mantener informado sobre los avances del proyecto al Comité Directivo.

C. Comité Técnico Operativo del Proyecto: Es responsable del involucramiento y la participación de los actores, organizaciones y agremiaciones de la cadena forestal. Este comité estará integrado por las siguientes instituciones:

- **ANAM: Entidad que representa a Panamá ante la OIMT, y al mismo tiempo es responsable por asegurar el manejo sostenible y responsable de los recursos naturales en el país. Será la entidad encargada de presentar y gestionar el proyecto ante la OIMT, y al mismo tiempo asegurar su ejecución al liderar la política del sector forestal, adoptar e implementar estrategias y normas para la gestión del sector.**
- **WWF: Institución apolítica y no gubernamental de amplitud global en políticas de conservación de los recursos naturales, será la responsable de ejecutar técnica y financieramente el proyecto, y de administrar los recursos del proyecto, rendir los informes técnicos y financieros según el cronograma establecido para el efecto. Adicionalmente, será la responsable de ejecutar las auditorías anuales del proyecto, y de mantener informado sobre los avances del proyecto al Comité Directivo.**
- **CIFP y ANTEFOR: Como organizaciones gremiales de los profesionales forestales que apoyará la implementación de la regencia forestal, estableciendo un comité de regentes, capacitando, certificando y evaluando el desempeño de los regentes forestales.**

Figura 6. Organigrama estructural del proyecto



4.2 Presentación de Informes, revisión, seguimiento y evaluaciones

Informes intermedios del proyecto: Se prepararán informes semestrales de progreso, cuatro (3) en total para informar sobre los avances del Proyecto. Estos informes se presentarán según los formatos de la OIMT y de acuerdo al cronograma de actividades aprobado por el Comité Directivo. Los informes se enviarán con por lo menos 3 semanas antes de la visita de los oficiales de la OIMT.

Informe final del proyecto - Este informe se presentará en un plazo de 1 mes, posterior a la finalización del Proyecto. Tanto los informes semestrales como el informe final de resultados serán preparados por el Coordinador del Proyecto.

Informes técnicos del proyecto – Adicionalmente a los informes semestrales, se estarán preparando informes técnicos de avance de la ejecución de las actividades y el alcance progresivo de resultados. Cada 4 meses se estará preparando una publicación especial para la revista “Actualidad forestal de la OIMT”. El informe final del Proyecto se constituye en el informe técnico final.

Seguimiento y visitas del comité directivo para control y examen – La ejecución del Proyecto estará sujeta a la supervisión y evaluación de los oficiales del comité directivo de la OIMT cada 6 meses, quienes recibirán con por lo menos 3 semanas de anticipación los informes de avance.

Evaluaciones – Durante la ejecución del proyecto se espera contar con la visita y supervisión de los oficiales de la OIMT. Las fechas para estas visitas de seguimiento y supervisión, se establecerán de manera conjunta entre el director del proyecto y los oficiales de la OIMT.

4.3 Difusión y socialización de las experiencias del Proyecto

4.3.1 Difusión de los resultados del proyecto

La evolución y cumplimiento de los resultados del proyecto se estarán comunicando y divulgando por los medios de comunicación del país, con especial referencia a las audiencias de la provincia del Darién. Se desarrollará una estrategia de comunicación a fin de difundir los alcances de la estrategia de prevención y control de la tala ilegal. Asimismo, se desarrollarán publicaciones periódicas (mensuales) para su difusión por las páginas de internet de WWF, ANAM y CONAGEFOR. Semestralmente se espera emitir una publicación por la revista Actualidad Forestal de la OIMT.

4.3.2 Socialización de las experiencias del proyecto

La socialización de las experiencias del proyecto se realizará a nivel de dos audiencias principales: a) en la capital del país con el fin de compartir los resultados del proyecto, en foros y conferencias con la participación de entidades públicas y privadas. Estos foros serán convocados por CONAGEFOR y su objetivo será compartir las experiencias y resultados de impacto del proyecto. Se espera convocar a foros de avance cada 6 meses; b) a nivel de la provincia del Darién, con el fin de compartir con los actores directos sobre los avances y acciones novedosas del proyecto. En este nivel se espera también realizar giras de socialización a nivel de las comarcas indígenas, con el fin de informar sobre las disposiciones y acuerdos institucionales; así como los incentivos y beneficios asociados a la implementación de la Estrategia.

PARTE 5 BIBLIOGRAFIA

ALFARO, M. e HIDALGO M. (2005). Informe Subregional Centro América y México: Estudio de tendencia y perspectivas del sector forestal en América Latina. ESFAL/SR/3 Documento de trabajo. FAO, Roma. 174 paginas. Disponible en: <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/009/a0470s/a0470s00.pdf>

ANAM. (2005). Conservación para el Desarrollo Sostenible, Lineamientos de Política de la Autoridad Nacional del Ambiente, 2004-2009. ANAM Panamá. 24pp.

ARGÜELLES, A. (2010). Estrategia Institucional Para la Prevención y Control de la Tala Ilegal en los Bosques del Darién, En Panamá. WWF-Panamá. 57 Páginas.

Campos Arce, J. et al. 2001. La tala ilegal en Costa Rica: una análisis para la discusión. CATIE. 53 Páginas.

COMISION CENTRO AMERICANA DE AMBIENTE Y DESARROLLO. (2010). Disponible en: <http://www.sica.int/busqueda/Noticias.aspx?IDItem=52215&IDCat=3&IdEt=879&Idm=1&IdmStyle=1> (citado el 17 de Septiembre, 2010).

DAMES y MOORE. (1998). Programa de Desarrollo Sostenible de Darién, Estrategia de Ordenamiento Territorial y Protección Ambiental; Volumen II: Caracterización de la Situación Actual. MIPPE-BID, Panamá.

DEL GATTO, F. (2004). Un análisis preliminar de la gobernabilidad forestal en Panamá, con referencia particular a la región de Darién. WWF Centroamérica para el Proyecto de Desarrollo Comunitario del Darién que ejecuta ACIDI/VOCA con fondos de USAID. Costa Rica. 36pp.

DIAZ, J.P. (2002). Estado Actual de la Información sobre Productos Forestales, en "Estado de la Información Forestal en Panamá". FAO y Comisión Europea, Santiago, Chile.

GOMEZ, F. ESPINOSA, C. y BOLAÑOS, S. 2004. Análisis de la dinámica espacial de la cobertura boscosa y la producción forestal en Panamá, con referencia a la región del Darién. WWF Centroamérica para el Proyecto de Desarrollo Comunitario del Darién que ejecuta ACIDI/VOCA con fondos de USAID. Costa Rica. 44pp.

OIMT. (2009). Manual de la OIMT para la formulación de Proyectos. Serie IG 13. Tercera Edición. 93 Páginas. Disponible en: <http://www.itto.int/es/projects/>

OIMT. (2008). Plan de Acción de la OIMT 2008-2011. Serie OIMT de políticas forestales no 18 Disponible en: http://www.itto.int/es/policypapers_guidelines/. 24 páginas.

Perafán, C. y Nessin, E.(2001). *Consulta Comunitaria: el caso de Darién, Panamá*. (S. d. prácticas Ed.) Washington, D.C., USA: Banco Interamericano de Desarrollo Biblioteca Felipe Herrera.

REPUBLICA DE PANAMA. (1998). Legislación Forestal de la Republica de Panamá. Ley N° 1 "Por la cual se establece la Legislación Forestal en la Republica de Panamá y se dictan otras disposiciones" . Disponible en: <http://www.anam.gob.pa>.

REPUBLICA DE PANAMA. (2002). Estrategia Nacional del Ambiente-Panamá. Documento principal 2da. Edición. Republica de Panamá ANAM. 224pp.

REPUBLICA DE PANAMA, Provincia El Darién. (2005). Resolución N° AG-0722-2004 del 10 de Diciembre del 2004 "Por la cual se adoptan medidas de regulación forestal sobre los permisos especiales de aprovechamientos forestal de subsistencia en la Provincia de Darién, Panamá Este y se dictan otras disposiciones. Gaceta Oficial N° 25,230 Martes 01 Febrero 2005. 4pp.

REPUBLICA DE PANAMA. (2010). Proyecto de Ley "Por la cual se crea el Instituto Nacional Forestal, se establece la legislación forestal e incentivos y se dictan otras disposiciones". ANAM Panamá. 39pp.

REPUBLICA DE PANAMA (2003). Decreto ejecutivo 2 del 17 de Enero de 2003 "Por el cual se aprueban los principios y lineamientos básicos, de la política forestal de Panamá" Publicado en la Gaceta Oficial 24,724 de 22 de enero del 2003. Republica de Panamá.11pp.

REPUBLICA DE PANAMA, Resolución de Junta Directiva 05-98 de 22 de Enero de 1998. "Por la cual se reglamenta la ley 1 de 3 de febrero de 1994 y se dictan otras disposiciones". Gaceta 23495 del 6 de marzo de 1998. Republica de Panamá.

REPUBLICA DE PANAMA. (2009). Decreto ejecutivo No 37 del 3 de Junio del 2009 "Por el cual se aprueba la política nacional forestal, sus principios objetivos y líneas de acción". Gaceta Oficial Digital Republica de Panamá No 26302 del viernes 12 de Junio del 2009. Panamá 5pp.

REPUBLICA DE PANAMA. (2002). Ley Numero 22 del 8 de Noviembre de 1983 y Carta Orgánica Administrativa de la Comarca Emberá Wounaan, Decreto ejecutivo Num.84 del 9 de abril 1999. 2da. Edición Republica de Panamá. 62 pp.

ANEXOS

ANEXO 1 CAUSA DE LA TALA Y EL COMERCIO ILEGAL (Argüelles, 2010)

-Causas institucionales.

- **Administración del patrimonio forestal.**

La legislación forestal panameña (Ley 1 del 3 Febrero 1994)⁴ establece que el bosque natural es un patrimonio del estado y bajo esta premisa organiza la actividad forestal a través de concesiones forestales a favor de terceros. En este contexto la función de la autoridad forestal es vigilar y asegurarse que los concesionarios cumplen, tanto con los términos del contrato de concesión, como con el pago de sus respectivas cuotas al gobierno, en concepto troncajes y guías de transporte.

Existen diversos tipos de permisos para el aprovechamiento de los recursos del patrimonio forestal, según el Artículo 27 de la Ley Forestal: permisos especiales de aprovechamiento forestal que otorgará ANAM con carácter doméstico o de subsistencia para el solicitante, previa comprobación de la carencia de recursos económicos, por administración directa de ANAM o delegada por éste, mediante convenios con organizaciones, empresas públicas y privadas en plantaciones forestales del Estado, permisos a través de concesión de aprovechamiento forestal otorgada a personas naturales o jurídicas privadas, y los permisos para las comunidades indígenas.

La norma vigente, establece la necesidad de que se formulen planes de manejo, como requisito para la aprobación de todos los permisos, con excepción de los permisos con carácter doméstico o de subsistencia. En los casos en que es requisito el plan de manejo, los permisos son otorgadas en periodos que oscilan como máximo en un cuarto del tiempo establecido como siglo de corta en dichos planes. En ambos casos, el sistema vigente de permisos abre la puerta para que se aprovechen los recursos forestales a través de esquemas insostenibles.

La realidad es que la mayor superficie de bosques naturales que aún se conservan en toda la región de influencia del proyecto, están en posesión de comunidades indígenas, por reconocimiento del propio Estado panameño, y la industria se encuentra limitada de poder invertir en su manejo, de no ser a través de acuerdos con las comunidades locales. La industria forestal perdió el interés en las concesiones, hoy no hay bosques concesionados, y los aprovechamientos ocurren bajo el esquema de los permisos comunitarios en tierras de comunidades indígenas, o a través de los permisos de subsistencia fuera de estos territorios, en este último caso sin planes de manejo.

A pesar de que es necesario formular planes de manejo para los permisos comunitarios, en la práctica estos no se implementan, por las mismas fallas que existían en el otorgamiento de las concesiones, en cuanto al periodo de vigencia. La única excepción la constituyen los bosques bajo manejo forestal en tierras de la Comarca Emberá-Wounaan, que cuentan con la asistencia técnica de WWF, quien con apoyo financiero de organizaciones como OIMT, USAID, la Comisión Europea y la Fundación Natura de Panamá, ha logrado avanzar en la implementación de planes de manejo para una superficie aproximada a los 80 mil hectáreas, con la participación de las comunidades locales y el respaldo de sus autoridades tradicionales, y ya se han certificado por el FSC las primeras 43 mil hectáreas, pero no es suficientes para abastecer a toda la industria del país.

- **Débil capacidad institucional**

En Panamá existe una estrategia nacional del ambiente, y a principios del 2003 se diseñó la Política Nacional Forestal, además se ha trabajado en la elaboración de instrumentos como el Sistema Nacional de Información Ambiental, la valoración ambiental de los recursos forestales y su incorporación en el Sistema de Cuentas Nacionales, se ha formulado un Modelo Forestal Sostenible como guía para avanzar hacia el desarrollo forestal del país, aunque no hay un sistema de incentivos al manejo del bosque nativo.

Además, se cuenta desde el año 2011 con otros instrumentos como la adopción de la marquilla forestal como sistema para la trazabilidad de la madera. Sin embargo, no hay un sistema eficaz institucionalizado para el monitoreo y control forestal, que someta a prueba los instrumentos vigentes

⁴ Ley 1 de 3 de febrero de 1994. "Por la cual se establece la Legislación Forestal en la República de Panamá y se dictan otras Disposiciones". ([G.O. 22.470](#) de 7 de febrero de 1994)

(planes de manejo y marquilla forestal), para evaluar su efectividad frente al control de la producción forestal.

Existen limitaciones que hacen difícil realizar las verificaciones de campo para el otorgamiento de permisos forestales, el seguimiento de los aprovechamientos y el monitoreo al comercio forestal. Debido al escaso personal idóneo que tiene el departamento forestal de la ANAM en la región, no hay presencia de la autoridad forestal en los sitios de aprovechamiento y por ello se prefiere que la madera se cubique cuando pasa por los puestos de control, sin tener una idea clara del origen de la misma. De hecho esta situación es la que permite que se usen indiscriminadamente los permisos forestales para amparar madera que proviene de sitios distintos a los autorizados con dichos permisos (blanqueo de madera), de los bosques de las comarcas y probablemente de las propias áreas protegidas (Argüelles, 2010).

Las mismas causas que limitan la presencia de la ANAM en los sitios de aprovechamiento forestal, se constituyen en una barrera para cumplir con el otorgamiento de las guías de transporte, fiscalizar el acopio de madera, y evaluar la efectividad de los instrumentos adoptados.

- **Descoordinación interinstitucional.**

Al menos en el territorio de la Comarca Emberá -Wounaan, inciden en los aprovechamientos forestales tres órdenes de gobierno, y por supuesto cada una trata de cobrar su cuota respectiva procedente de los aprovechamientos forestales: a) la ANAM como entidad rectora de la actividad forestal, b) el municipio recaudando impuestos por troncaje y c) las comarcas (Congresos Generales) cobrando sus cuotas por aprovechamiento dentro de su territorio. Para tal efecto la ANAM tiene sus puestos de control forestal, el municipio sus inspectores de recaudación de impuestos, y la comarca cobra desde las comunidades a través del Noko, quien también recibe una parte de la cuota que cobra la comarca. Sin embargo, cada una de estas instituciones actúa sin coordinar con las otras, lo que no favorece la promoción del manejo del recurso.

Adicional, la Policía con presencia en casi toda la región, incluido en los mismos sitios en donde la ANAM tiene sus puestos de control, parece no actuar en coordinación para combatir la ilegalidad en el sector forestal. Hay evidencias de sitios en los cuales se comercializa madera ilegal, sin que los agentes de la fuerza pública tomen carta para controlar este problema (Argüelles, 2010).

- **Tolerancia en la aplicación de la Ley Forestal.**

Hasta hace poco (2011), la ANAM no exigía que los beneficiarios de permisos forestales emplearan la marquilla forestal, tal como lo exige la ley forestal vigente desde el año 1994. Aunque recientemente se emitió una resolución que la exige⁵, hay vacíos en este instrumento dado que solo exige información sobre el tipo de permiso de aprovechamiento (concesión, permiso comunitario u otro) y el origen según la región geográfica (provincias, comarca y distrito), y excluye información útil a un sistema confiable de cadena de custodia, con información referente a la especie, el árbol, n° de permiso, la unidad de manejo y el área de corta anual autorizada.

Tampoco, se exige que los dueños de patios de acopio, declaren el origen de la madera acopiada. Con esto se permite que cualquier sitio o puerto sea utilizado como patio de carga y descarga de madera, así como el libre tránsito de madera dentro del Darién, y entre Darién y sectores de Bayano, sin marquilla forestal y sin guías de transporte, dado que las guías forestales se exigen únicamente cuando se pasa el puesto de control a la salida de la región. Esto favorece el blanqueo de madera, desde los talleres de ebanistería, por citar un ejemplo de lo que podría estar presentando debido a la falta de un registro de los patios de acopio y la no declaración del origen de la madera en estos sitios.

⁵ La resolución N° AG-0244-2011, que adopta el uso de la marquilla fue emitida el 21 de abril de 2011.

-Causas socioeconómicas.

- **Pobreza Rural.**

Tanto las comunidades indígenas como los habitantes de los poblados viven en condiciones de pobreza⁶, no hay oportunidades de empleo e ingreso fresco que no sea la actividad forestal. En consecuencia las comunidades resuelven sus problemas de la manera más expedita, cortando y vendiendo madera (**denominado tala informal**) o bien permitiendo que se corte madera en su territorio por medio de la intervención de la red de intermediarios forestales que operan en la zona. En estas condiciones las autoridades de las comarcas se limitan a no interferir en la actividad forestal y en su caso cuando es posible cobrar las cuotas por m³ establecidas en los congresos de las comarcas.

- **No hay una tradición de organización forestal productiva de las comunidades.**

En general en el Darién no hay tradición de organización forestal comunitaria, la extracción y moto aserrío de madera es una actividad familiar o bien de pequeñas cuadrillas de trabajo forestal, con la única excepción en las empresas forestales comunitarias de la Comarca Emberá-Wounaan, promovidas por WWF. En este contexto las comunidades con recursos forestales son presa fácil de la red de intermediarios que operan en la zona.

- **Excesiva intermediación.**

Altos costos de transacción en el negocio maderero derivados de la necesidad de abastecerse a través de la red de intermediarios, esto tiene como consecuencia que la materia prima sea cara para la industria y por el otro que pague muy poco a las comunidades de donde se extrae la madera. Como consecuencia final se terminan impulsando acciones no sostenibles de aprovechamiento indiscriminado del bosque.

- **Industria forestal no competitiva.**

En general se reconoce que la industria forestal está basada en tecnología obsoleta, que cuenta con maquinaria ineficiente en consumo de energía y con la cual no se obtiene un buen rendimiento en el aprovechamiento de madera. Esto sumado a la apertura comercial hace que la industria forestal no sea competitiva en el contexto económico actual de libre mercado. Amén de que no existen incentivos institucionales para la reconversión de la industria. Bajo estas condiciones la industria no distingue entre madera sostenible y madera de origen ilegal. La prioridad es tener madera del menor costo posible y tener ciclos cortos de recuperación del capital.

- **Rentabilidad del manejo forestal.**

La producción forestal sostenible implica costos de elaboración de planes de manejo forestal y estudios de impacto ambiental que no se amortizan en un año de operación. En tales condiciones ninguna empresa se arriesga a financiar estos estudios a sabiendas que los acuerdos con las comunidades son inestables y de corto plazo. A esto debe sumarse el costo de las vías de acceso que son asumidos al 100% por los intermediarios e industria, los costos de los programas anuales operativos y las cuotas de ANAM, municipio y comarcas; sin menoscabo de los costos que implican las demoras en la obtención de permisos forestales y/o autorización de planes de manejo forestal. Bajo estas condiciones el manejo forestal no parece ser una actividad rentable ni para las comunidades, ni para los industriales, máxime cuando la madera legal y de fuentes sostenibles debe competir en el mercado con la madera de procedencia ilegal.

Esta problemática fue identificada anteriormente por el Organización Internacional de las Maderas Tropicales (2004), quien identificó que en el año 2000 se autorizaron aprovechamientos por el orden de los 26, 594m³ de madera, sin embargo la producción estimada superó los 90,000 m³ de madera en rollo, lo que reflejó una diferencia marcada de un 70%.

- **Falta de Organización en la industria forestal**

La Cámara Forestal, creada hace unos diez años, con participación de amplios sectores de la cadena de producción y generación de valor, jamás ha funcionado. Muchas de las empresas que fungieron como socios fundadores ya han cerrado sus operaciones, y los pocos que existen están orientados otras líneas de negocios. Sin embargo, otras empresas han surgido y podría existir interés en la reactivación

⁶ ANAM en el documento Estrategia Nacional Ambiental menciona que: "La pobreza es alarmante en las zonas indígenas y de difícil acceso donde más del 90% de las personas viven en ésta condición. ...El 16% de todos los menores de 5 años en el país sufren de algún grado de desnutrición. En las comunidades indígenas la situación es aun mas critica, donde 50% de ellos están desnutridos".

de esta organización, incluso con la participación de las empresas forestales de la Comarca Emberá-Wounaan.

Recientemente, se ha creado la Asociación de Pequeños Taladores de Panamá Este y Darién, pero más allá de la lucha por la agilización de los permisos de aprovechamiento, el gremio parece no tener un plan claro hacia futuro, por lo tanto no existe un gremio que lidere la lucha por mejores condiciones para el desarrollo de un sector forestal sostenible y competitivo.

- **Débil participación de la sociedad civil.**

La creación del CONAGEFOR, constituyo un paso importante hacia el fortalecimiento de la gobernanza forestal, pero hasta ahora éste ha tenido un bajo perfil en la discusión de la problemática de la tala ilegal. A pesar de que al crear este ente se pretendía mejorar la participación de diversos actores en la toma de decisiones para la lograr una eficaz y efectiva gestión forestal, la realidad es que en este ente no están representados actores importantes que representan a la sociedad civil (gremios de profesionales forestales, organizaciones indígenas y ONGs, entre otros).

Por último, económicamente, este flagelo da un golpe importante a la economía del país. Según Alfaro (2002), en el sector forestal de Panamá existe un déficit calculado en poco más 73 millones de dólares, siendo la tala ilegal una amenaza para la sostenibilidad de los bosques naturales, y en las condiciones actuales una seria amenaza para la sostenibilidad de las iniciativas de manejo forestal que se están impulsando en tierras de las comunidades indígenas de la región de Darién y por ende al desarrollo integral de las comarcas. La Tabla 1 presenta algunos datos sobre fuga de recursos por concepto de valor de servicios técnicos, valor de guía de transporte e impuesto municipal, recursos que bien podrían servir para aportar al financiamiento de un sistema eficaz de monitoreo y control de la producción forestal.

Tabla 1. Algunas pérdidas económicas estimadas por concepto de tala ilegal

Concepto/tarifa	Monto (US\$)	Valor (US\$) estimado de pérdida en pago de impuestos con base a 130,000 m3 de madera ilegal/año ¹
Servicio técnico	<ul style="list-style-type: none"> • \$ 20 por m³ en rollo para maderas duras y finas • \$ 10 por m³ en rollo para maderas blandas • \$ 15 por m³ para el Bálsamo 	1.950,000
Guía de transporte	\$ 1 por m ³ en rollo	130,000
Impuesto municipal	\$ 0.5 por m ³ en rollo ¹	65,000
		2.145,000

Fuente: Elaboración propia basada en Del Gatto 2004.

ANEXO 2 PERFIL DEL ORGANISMO EJECUTOR

PERFIL DE WWF

El Fondo Mundial para la Naturaleza, WWF por sus siglas en inglés, es una de las organizaciones independientes de conservación más grandes y con mayor experiencia en el mundo. WWF tiene aproximadamente 5 millones de socios y una red de oficinas en más de 100 países. Desde su creación en 1961, ha logrado numerosos éxitos de conservación. Hoy, WWF implementa alrededor de 1,300 proyectos y cuenta con más de 3,800 funcionarios en todo el mundo.

A la fecha la oficina de WWF con sede en Panamá, ha venido impulsando el manejo forestal sostenible en las tierras de la comarca Embera-Wounaan, con el apoyo financiero de USAID, CE, OIMT, DFID, entre otras organizaciones, y cuyos retos son los de dar cumplimiento a las metas del país de alcanzar 350,000 ha bajo manejo forestal sostenible al 2020, a fin de reactivar la contribución del sector forestal al Producto Interno Bruto, PIB, bajo estándares de sostenibilidad⁷. Sin embargo, en tanto se garantiza el ordenamiento de las tierras forestales se hace necesario cerrar las fronteras al tráfico ilegal de la madera, cuyos efectos negativos se traducen en la pérdida del valor económico de los bosques, y su consecuente conversión hacia otros usos no sostenibles.

Misión y prioridades

La misión de WWF es detener la degradación del ambiente natural del planeta y forjar un futuro en el que el ser humano viva en armonía con la naturaleza: conservando la diversidad biológica del mundo, garantizando el uso sustentable de los recursos naturales renovables, y promoviendo la reducción de la contaminación y el consumo desmedido.

Misión WWF

Trabaja en colaboración con gobiernos, comunidades locales, agencias internacionales, así como con empresas e industrias, para aportar soluciones realistas a los problemas ambientales más apremiantes. Asimismo refuerza sus proyectos de campo mediante el desarrollo de políticas adecuadas, diseñadas específicamente para abordar las causas originales de la degradación ambiental. También utiliza un enfoque racional y fundamentado científicamente, orientado hacia temas claves y prioridades de conservación.

Controla cuidadosamente todos los fondos que recibe y se empeña por obtener los mejores resultados de conservación a partir de esas donaciones, buscando el apoyo de organizaciones aliadas. Promueve la multiplicación de sus logros de conservación a través de actividades de educación y capacitación en el ámbito local, en colaboración con otras organizaciones y mediante actividades de comunicación en todo el mundo.

Para llevar adelante su trabajo, WWF forma alianzas con organizaciones de la ONU, IUCN, agencias de desarrollo como la Comisión Europea, USAID, el Banco Mundial y recientemente con la OIMT. Con este último, el WWF ha expandido el manejo forestal en tierras de la Comarca Embera-Wounaan en la región del Darién. Desde el año 2004, WWF ha sido la organización pionera en promover el ordenamiento sostenible de los bosques en la región del Darién, para lo cual en la actualidad suma cerca de 80,000 ha en la Comarca Embera-Wounaan. Cuenta con una oficina de enlace en la Ciudad de Metetí, contiguo a la oficina de la ANAM

Dirección WWF Panamá

Director WWF Panamá: Ing.For. Carlos Enrique Espinosa Peña
Teléfono: 00 507 317 1826
Dirección: Ciudad del Saber, Edificio 235, Clayton, Código Postal

⁷ Actualmente la contribución del sector forestal al PIB es menor de un 1.5%.

PERFIL DEL DIRECTOR DEL PROYECTO

Perfil profesional

Ingeniero Forestal, con experiencia mínima de 5 años en puestos similares, facilidad expresión verbal y escrita, capacidad de redacción de informes ejecutivos, con capacidad de liderazgo para fomentar el trabajo en equipo, organizado, con capacidad de incidir en las políticas y estrategias institucionales y amplio record de conocimiento de la región de Darién.

Responsabilidades

- Coordinar y supervisar el alcance de las metas y resultados propuestos en el proyecto.
- Proveer soporte y orientación al equipo ejecutor y personal administrativo
- Velar por el buen uso de los fondos del proyecto, y presentar las auditorías en tiempo;
- Elaborar e implementar los planes operativos anuales, en función del cronograma general del proyecto,
- Interactuar con la Secretaría de la OIMT y los donantes del proyecto,
- Preparar informes periódicos de avance exigidos por la OIMT así como para el Comité ejecutivo,
- Elaborar los términos de referencia del equipo ejecutor del proyecto
- Asegurar la publicación y la diseminación de los resultados y experiencias del proyecto y
- Difundir a los diferentes sectores de la población los objetivos y logros de la Estrategia de prevención y control de la tala ilegal.

La responsabilidad técnica en la ejecución de la Estrategia, estará a cargo de WWF, como entidad pionera en promover el manejo y comercio forestal responsable, MCFR; en la región del Darién; quien para el efecto recibirá directrices y aprobaciones técnicas del Comité Directivo, según el cronograma y plan de trabajo. Uno de los mayores logros que se espera alcanzar por parte del director del proyecto es la incorporación de los actores claves del sector forestal de Panamá, en la corresponsabilidad en el manejo y producción forestal mediante la formulación y aprobación de las herramientas e instrumentos normativos que permitan mejorar los sistemas de control forestal, entre las otras responsabilidades inherentes al proyecto.

PERFIL DEL CONSULTOR (es) EXTERNO (s)

Perfil Especialistas en Monitoreo y Control Forestal - Trazabilidad

Preferentemente Ingeniero Forestal, con experiencia mínima comprobada en el desarrollo de sistemas de monitoreo y control forestal/trazabilidad o sistema de marca en la madera, desarrollo de sistemas de Cadena de Custodia, desde la puerta del bosque hasta la entrada al aserradero. Se recomienda también a un profesional con amplia experiencia en las relaciones culturales y productivas de las regiones de Bayano y Darién, con énfasis en el sector forestal y el marco político e institucional que da lugar al tráfico ilegal de madera.

Responsabilidades

- Preparar un plan de trabajo y presupuesto para el desarrollo de los talleres de consulta y consenso, para el desarrollo de los sistemas de control
- Capacitar tanto a los técnicos operativos, como a los funcionarios de la ANAM, en el uso de los sistemas de monitoreo y control, registro y control de movimientos de la madera.
- Diseñar y ejecutar un sistema práctico de monitoreo y control forestal/trazabilidad de la madera y sus productos.
- Diseñar y ejecutar un sistema de cadena de custodia, desde el bosque hasta la puerta de los aserraderos.
- Informar periódicamente al director del proyecto sobre los avances en el desarrollo de las consultorías

- Preparar oportuna y puntualmente las invitaciones para las diferentes entidades que estarán participando en los talleres de consulta y toma de decisión.

Nota. Estos términos de referencia pueden aplicar a un solo consultor, o consultores con especialidad en cada uno de los temas que demanda la consultoría.

PERFIL DEL CONSULTOR (es) EXTERNO (s)

Perfil Especialistas en Comunicaciones

Preferentemente profesional en el área de Comunicación Estratégica, con experiencia mínima comprobada en el desarrollo de Campañas de Comunicación masivas dirigidas a generar conciencia en temas ambientales. Se recomienda también a un profesional con amplia experiencia en las relaciones culturales y productivas de las regiones de Bayano y Darién.

Responsabilidades

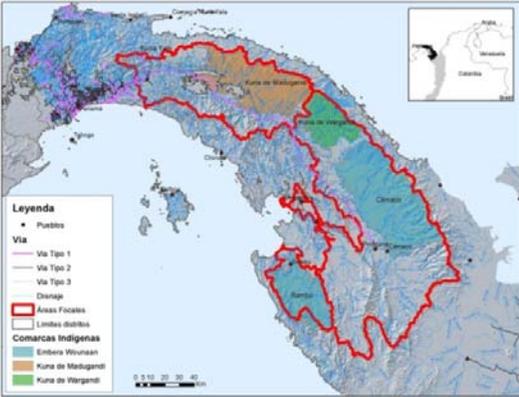
- Preparar un plan de trabajo y presupuesto para el desarrollo de los talleres de consulta y consenso, para el desarrollo de la Campaña Nacional de Compra Responsable.
- Diseñar los términos de referencia para la contratación del diseño y la elaboración del material de campaña.
- Diseñar y ejecutar una estrategia de comunicación de los avances del proyecto.
- Diseñar y ejecutar un sistema práctico de monitoreo de los impactos de la campaña de comunicación.
- Diseñar y ejecutar una estrategia de comunicación de los avances del proyecto.
- Informar periódicamente al director del proyecto sobre los avances en el desarrollo de las consultorías
- Preparar oportuna y puntualmente las invitaciones para las diferentes entidades que estarán participando en los talleres de consulta y toma de decisión.

Nota. Estos términos de referencia pueden aplicar a un solo consultor, o consultores con especialidad en cada uno de los temas que demanda la consultoría.

ANEXO 4: Responses to reviewer comments/recommendations

Reviewer Comments/Recommendations*	Amendment(s) made**	Page #***
<p>General Comments: <i>The approach and the project appear sound. The project refers to the need for ANAM capacity building. The actual delivery of such capacity building could however be more emphasized.</i></p>	<p><u>Resumen del Proyecto:</u></p> <p><u>Esta propuesta complementa el proyecto aprobado en el Cuadragésimo Noveno Periodo de Sesiones del Consejo Internacional de Maderas Tropicales, celebrado en noviembre del 2013 en Gabón, “Gobernanza forestal en los bosques tropicales de la región del Darién, Panamá, PD 602/11 (F), el cual dará inicio en abril del 2014, al proponer acciones para fortalecer la capacidad institucional de la ANAM con la implementación de un marco institucional y de gobernanza para la prevención y control de la tala ilegal, desarrollando un mecanismo eficiente de monitoreo y control de movimientos de la madera (trazabilidad) e inducir el manejo y comercio forestal responsable en los bosques nativos de Panamá a través de una campaña de concientización hacia la compra responsable.</u></p> <p><u>Los resultados macro que se espera alcanzar para fortalecer las capacidades de gestión de la ANAM, son:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ <u>El desarrollo e implementación de un Sistema integral de monitoreo y control del aprovechamiento y comercialización de madera en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién), como piloto a ser implementado en el resto del país, e incorporando el monitoreo en los sitios bajo aprovechamiento, y la trazabilidad de la madera hasta los centros de acopio y comercialización. Un componente fundamental para este fortalecimiento, será el entrenamiento del personal de ANAM para la adecuada aplicación de las herramientas de monitoreo y control integral para el manejo, aprovechamiento, producción y comercialización de la madera y productos derivados.</u> ✓ <u>Mejorar la sensibilidad de la comunidad en general en torno a la degradación forestal, la tala y el comercio ilegal de productos forestales, a través del diseño e implementación de una Campaña de comunicación para sensibilizar a los consumidores sobre el efecto que tienen la compra responsable de productos forestales sobre la conservación de los recursos forestales de Panamá. Esta campaña será acompañada con acciones dirigidas a promover la firma de acuerdos de compra responsable entre actores claves de la cadena de producción y comercialización.</u> 	<p>Page #2</p>

Reviewer Comments/Recommendations*	Amendment(s) made**	Page #***
<p>Origin: <i>Should include a statement about ANAM needs in terms of training and governance of forest natural resources to provide context for the proposal.</i></p>	<p>3 EL CONTEXTO DEL PROYECTO</p> <p>1.5 Origen</p> <p><u>Como una consecuencia de la declaración de los Principios y Lineamientos Básicos de la Política Forestal de Panamá, promulgada a través del Decreto Ejecutivo N°2 de 17 de enero de 2003, la ANAM presento al país en el año 2008, el Plan Nacional de Desarrollo Forestal, basado en un modelo que apuntaba a lograr el desarrollo forestal sostenible. Este plan surge luego de un intenso diagnóstico sobre las necesidades del país, y de la institución sobre la cual recae la tarea de conducir la gestión forestal; incluye diversos programas, uno de ellos es el Programa de Administración Forestal, en el que se proponen acciones para mejorar la fiscalización y control, el monitoreo, y la promoción de una mayor participación de todos los actores claves de la cadena de producción y comercialización.</u></p> <p><u>El Plan Nacional de Desarrollo Forestal, dio origen entre otras acciones, a un programa de impulso al manejo forestal comunitario, en el cual se contó con el apoyo PD 405/06 Rev. 3 (F) financiero de la OIMT, a través del proyecto “Expandiendo el manejo forestal sostenible en tierras de la Comarca Emberá-Wounaan”, que fue ejecutado por WWF entre el 2009 y 2011. En el marco de dicho proyecto, se realizó un análisis sobre la problemática de la tala ilegal, y además de formuló una propuesta de estrategia para su prevención y control. En la citada estrategia, se enfatiza la urgencia de desarrollar medidas orientadas al fortalecimiento de la gobernabilidad forestal en la región, lo cual surge como producto del análisis del sector realizado por diversos actores: consultores forestales, personal oficial de ANAM, DEMAFOR, profesionales forestales, expendios de madera, industria forestal, comerciantes madereros, fleteros, trabajadores forestales, madereros de las comunidades, intermediarios madereros, dirigentes de Empresas Forestales Comunitarias, personal de WWF, Autoridad Municipal de Cémaco y de la Comarca Embera-Wounaan.</u></p>	<p>Page # 7</p>

Reviewer Comments/Recommendations*	Amendment(s) made**	Page #***
<p>Origin: <i>Should include a statement about ANAM needs in terms of training and governance of forest natural resources to provide context for the proposal.</i></p>	<p><u>Cabe mencionar que esta propuesta complementa el proyecto aprobado en el Cuadragésimo Noveno Periodo de Sesiones del Consejo Internacional de Maderas Tropicales, celebrado en noviembre del 2013 en Gabón, “Gobernanza forestal en los bosques tropicales de la región del Darién, Panamá, PD 602/11 (F), el cual dará inicio en abril del 2014, al proponer acciones para fortalecer la capacidad institucional de la ANAM con la implementación de un marco institucional y de gobernanza para la prevención y control de la tala ilegal, desarrollando un mecanismo eficiente de monitoreo y control de movimientos de la madera (trazabilidad) e inducir el manejo y comercio forestal responsable en los bosques nativos de Panamá a través de una campaña de concientización hacia la compra responsable.</u></p>	<p>Page # 8</p>
<p>Geographic location: <i>Map of the target area should also be shown under "Geographical location".</i></p> <p>.....</p>	<p>1.1 AREA DE INFLUENCIA</p> <p>1.1.1 Ubicación geográfica</p> <p>Figura 1. Mapa del área de influencia del proyecto: Región Este de Panamá</p> 	<p>Page # 12</p>
<p>Social, cultural, economic and environmental aspects: The social, cultural, economic and cultural aspects of the project target area are well elaborated. However, the social, cultural economic and environment impacts of the project on target area is not well explained.</p>	<p>1.5.1 Aspectos sociales, culturales, económicos y ambientales</p> <ul style="list-style-type: none"> • Factores naturales y ambientales <p><u>La ejecución de este proyecto tendrá un impacto positivo sobre la conservación de la integridad de los ecosistemas forestales que hoy se ven amenazados por la sobre explotación de un número reducido de especies. Al implementar un Sistema integral de monitoreo y control del aprovechamiento y comercialización de madera en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién), como piloto a ser implementado en el resto del país, e incorporando el monitoreo en los sitios bajo aprovechamiento, se</u></p>	<p>Page # 15</p>

Reviewer Comments/Recommendations*	Amendment(s) made**	Page #***
	<p><u>está actuando sobre una de las principales causas de la degradación del valor de los bosques, e incidiendo sobre la conservación de su potencial para brindar bienes (maderables y no maderables) y servicios ambientales. Además, al mejorar el monitoreo y control de los aprovechamientos forestales, indirectamente se está contribuyendo a reducir la cacería de animales silvestres para consumo directo de los trabajadores informales, la captura de animales silvestres y alteración de hábitats vitales para poblaciones de especies amenazadas o vulnerables, el tráfico de especies, la reducción de poblaciones de especies endémicas y/o amenazadas.</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Factores Socioeconómicos y culturales <p><u>Se han identificado algunos impactos positivos de la ejecución del proyecto. El proyecto bajará la presión que existe en la actualidad sobre los bosques localizados en las comunidades indígenas de la región, y que altera los medios de vida de estas comunidades. Debe contribuir a reducir y controlar las invasiones sobre los territorios de las comunidades, y prevenir los conflictos entre pobladores locales, y con otros actores de la cadena de producción y comercialización forestal, por el acceso a los recursos.</u></p> <p><u>En la esfera institucional, el proyecto contribuirá a mejorar la relación entre ANAM y los usuarios del sector, y con la comunidad en general, a través de los acuerdos para prevenir y controlar la ilegalidad, reduciendo los vacíos que contribuyen con la corrupción y vulneración de los procedimientos formales. Con la campaña de comunicación se espera aumentar la participación de múltiples actores de la sociedad, en la construcción de una gobernanza efectiva.</u></p> <p><u>Este proyecto incidirá positivamente sobre la evasión tributaria que ocurre como consecuencia de la ilegalidad en el sector forestal, en los municipios, en las comarcas y en toda la región, con impactos positivos para el país.</u></p>	<p>Page # 17</p>
<p>Institutional set up and organizational issues: Proposal should clearly define the institutional arrangements regarding the roles of WWF, ANAM and other stakeholders in the implementation of the project.</p>	<p style="text-align: center;">3.1.1 Estructura institucional y aspectos organizativos</p> <p><u>La ANAM, gracias a la estrecha colaboración que ha desarrollado con WWF desde la ejecución del Proyecto Expandiendo el Manejo Forestal Sostenible en Tierras de la Comarca Emberá-Wounaan (PD405/06 Rev. 3 (F), que fue financiado por la OIMT, y que ha permitido impulsar un cambio en el modelo de aprovechamiento de los recursos forestales en tierras de la Comarca Embera -Wounaan, que ahora se</u></p>	<p>Page # 20</p>

Reviewer Comments/Recommendations*	Amendment(s) made**	Page #***
	<p><u>expande a otras áreas, como la Comarca Kuna de Wargandí, ha considerado importante la participación de WWF, institución que ha sido el pilar en estos avances hacia la sostenibilidad de los bosques y el fortalecimiento del sector, dado la experiencia en el desarrollo de procesos similares, y su capacidad técnica.</u></p> <p><u>Debido a dicha experiencia desarrollada, ANAM considera que WWF debe continuar colaborando desde su oficina en Panamá, como el organismo co-ejecutor del proyecto, con el objetivo de administrar los recursos solicitados a la Organización Internacional de las Maderas Tropicales, OIMT, y aportar toda la experiencia que ha acumulado en el desarrollo de iniciativas similares, particularmente en países vecinos como Colombia⁸, lo cual permite contar con una organización independiente que asesore y facilite los espacios de concertación necesarios para que los actores claves del sector forestal de Panamá, puedan llegar a los acuerdos precisos que coadyuve a que objetivos del proyecto sean alcanzados. Además, WWF tiene la experiencia en el diseño de instrumentos para la gestión forestal sostenible, que fortalecerán a la ANAM para la mejor administración y control del sector forestal.</u></p> <p><u>La ANAM y WWF, han firmado un acuerdo de colaboración, como marco para implementar acciones tendientes a revertir los procesos de deterioro de los ecosistemas forestales en la región. Es a través de este acuerdo que ambas instituciones trabajan desde el 2004, promoviendo un modelo alternativo para el manejo forestal sostenible y comercio responsable, en el que apoyan a las comunidades locales y a la industria forestal del país.</u></p> <p>6.2 Estructura Organizativa y Mecanismos De Participación</p> <p>6.2.1 Organismo ejecutor</p> <p><u>La oficina de WWF con sede en Panamá será la entidad responsable de la administración de los recursos del proyecto, y junto a la ANAM actuará como co-ejecutor del Proyecto. Para el efecto y según lo indicado en los cuadros de presupuesto, WWF estará haciendo aportes financieros sustanciales para el desarrollo del proyecto, y principalmente estará poniendo a disposición su experiencia en el desarrollo de proyectos dirigidos a fortalecer la gobernanza forestal, además de la experiencia</u></p>	<p>Page # 44</p>

⁸ WWF, es un actor clave en el éxito logrado con el Pacto Intersectorial por la madera legal en Colombia: http://www.wwf.org.co/sala_redaccion/publicaciones/?199930/Pacto-intersectorial-por-la-madera-legal-en-Colombia.

Reviewer Comments/Recommendations*	Amendment(s) made**	Page #***
	<p><u>probada en aspectos administrativos y de ejecución presupuestaria con fondos de la OIMT.</u></p> <p><u>La administración para la ejecución del proyecto se realizará desde su oficina central, ubicada en la Ciudad del Saber, Clayton Panamá. WWF contratará a un contador específico para que se encargue de la parte financiera y la ejecución presupuestaria, según los cronogramas de desembolso establecidos en el plan de trabajo y aprobados por el Comité Directivo del Proyecto (CDP) y el Comité Directivo de la OIMT. WWF cuenta con el respaldo legal de la firma de abogados “Sucre, Arias & Reyes”, entidad que se encarga de los aspectos de respaldo legal de la organización, y adicionalmente también se apoya en una firma de auditores para la presentación de sus Estados Financieros, dentro de las cuales pone a disposición sus ejercicios de auditoría practicados incluso con fondos OIMT.</u></p> <p>6.2.2 <u>Instancias decisorias y participativas del proyecto</u></p> <p><u>El proyecto tendrá varias instancias para la implementación del mismo para por un lado asegurar la articulación con las políticas y procedimientos de la OIMT y la aprobación de los presupuestos y planes de trabajo para la ejecución del proyecto (Comité Directivo del proyecto), por otro lado promover/facilitar la implementación, coherencia técnica, operativa y programática planteada (por la institución ejecutora del proyecto (WWF), por otro el involucramiento y la participación de los actores, organizaciones y agremiaciones de la cadena forestal se logrará a través del Comité Técnico Operativo, así se busca asegurar que la estrategia sea adoptada por los diferentes eslabones de la cadena.</u></p> <p>D. <u>Comité Directivo: Es responsable de aprobar el presupuesto y planes operativos anuales. Además, vela por que las acciones que se ejecutan sean coherentes con los objetivos del proyecto. Este comité estará integrado por las siguientes instituciones:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - <u>ANAM: Entidad que representa a Panamá ante la OIMT, y al mismo tiempo es responsable por asegurar el manejo sostenible y responsable de los recursos naturales en el país. Será la entidad encargada de presentar y gestionar el proyecto ante la OIMT, y al mismo tiempo asegurar su ejecución al liderar la política del sector forestal, adoptar e implementar estrategias y normas para la gestión del sector.</u> - <u>OIMT: Entidad responsable de gestionar y aprobar los fondos necesarios para el</u> 	<p>Page #</p> <p>45-47</p>

Reviewer Comments/Recommendations*	Amendment(s) made**	Page #***
	<p><u>desarrollo del proyecto. A través de sus oficiales estará participando en las reuniones del Comité Directivo del proyecto para la aprobación de los planes y presupuestos necesarios.</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - <u>WWF: Institución apolítica y no gubernamental de amplitud global en políticas de conservación de los recursos naturales, será la responsable de ejecutar técnica y financieramente el proyecto, y de administrar los recursos del proyecto, rendir los informes técnicos y financieros según el cronograma establecido para el efecto. Adicionalmente, será la responsable de ejecutar las auditorías anuales del proyecto, y de mantener informado sobre los avances del proyecto al Comité Directivo.</u> - <u>CONAGEFOR: Órgano que agrupa a instituciones públicas y de la sociedad civil, creado como un organismo de consulta y coordinación para la definición de las políticas que se requieren desarrollar para promover el crecimiento económico y social del Sector Forestal.</u> - <u>Asociación de Pequeños Madereros de Panamá Este y Darién (APMPED): Representa a la los actores claves dentro de la cadena de producción y comercialización forestal.</u> - <u>Comité de Gestión Forestal de la Comarca Emberá-Wounaan (CCGF): Órgano que agrupa a las empresas forestales de la comarca y sus autoridades tradicionales.</u> <p>E. Unidad Operativa: <u>Es responsable de la administración de los recursos, contrataciones, coordinación y seguimiento técnico de todas las actividades del proyecto. Esta unidad está constituida por la oficina local de WWF. Cuenta con una coordinación administrativa y una coordinación técnica.</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - <u>WWF: Institución apolítica y no gubernamental de amplitud global en políticas de conservación de los recursos naturales, será la responsable de ejecutar técnica y financieramente el proyecto, y de administrar los recursos del proyecto, rendir los informes técnicos y financieros según el cronograma establecido para el efecto. Adicionalmente, será la responsable de ejecutar las auditorías anuales del proyecto, y de mantener informado sobre los avances del proyecto al Comité Directivo.</u> 	

Reviewer Comments/Recommendations*	Amendment(s) made**	Page #***
	<p>F. <u>Comité Técnico Operativo del Proyecto: Es responsable del involucramiento y la participación de los actores, organizaciones y agremiaciones de la cadena forestal. Este comité estará integrado por las siguientes instituciones:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - <u>ANAM: Entidad que representa a Panamá ante la OIMT, y al mismo tiempo es responsable por asegurar el manejo sostenible y responsable de los recursos naturales en el país. Será la entidad encargada de presentar y gestionar el proyecto ante la OIMT, y al mismo tiempo asegurar su ejecución al liderar la política del sector forestal, adoptar e implementar estrategias y normas para la gestión del sector.</u> - <u>WWF: Institución apolítica y no gubernamental de amplitud global en políticas de conservación de los recursos naturales, será la responsable de ejecutar técnica y financieramente el proyecto, y de administrar los recursos del proyecto, rendir los informes técnicos y financieros según el cronograma establecido para el efecto. Adicionalmente, será la responsable de ejecutar las auditorías anuales del proyecto, y de mantener informado sobre los avances del proyecto al Comité Directivo.</u> - <u>CIFP y ANTEFOR: Como organizaciones gremiales de los profesionales forestales que apoyará la implementación de la regencia forestal, estableciendo un comité de regentes, capacitando, certificando y evaluando el desempeño de los regentes forestales.</u> <p><u>Figura 6. Organigrama estructural del proyecto</u></p>	

Reviewer Comments/Recommendations*	Amendment(s) made**	Page #***
	<pre> graph TD A["COMITÉ DIRECTIVO (OIMT / ANAM / WWF / CONAGEFOR/CCGF/APMPED)"] --> B["UNIDAD OPERATIVA: Entidad Ejecutora y Responsable del Proyecto WWF Director del Proyecto"] C["COMITÉ TÉCNICO Operativo/Ejecutor (ANAM / WWF / CFP - ANTEFOR)"] --> B D["Consultores de Apoyo"] --> B B --> E["Coordinación Técnica"] B --> F["Coordinación Administrativa"] E <-.-> F </pre>	
<p>Development objective and impact indicators: Emphasis should be on ANAM capacity building (governance) and then on the Forest Registry (logical inconsistency)</p>	<p>2.2.2 <u>Matriz del marco lógico</u></p>	<p>Page # 28-33</p>

**Reviewer
Comments/Recommendations***

Amendment(s) made**

ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN	INDICADORES DE IMPACTO	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS CLAVES
Objetivo de desarrollo Fortalecer la capacidad de ANAM para desarrollar una eficaz y eficiente gestión forestal en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién)	Un sistema integrado de monitoreo y control forestal eficaz funcionando en ANAM. 20 técnicos de ANAM capacitados e implementando eficaz y eficientemente el sistema integrado de monitoreo y control forestal.	Los reportes del sistema integrado de monitoreo y control forestal. Memoria de las capacitaciones dictadas y registro de los técnicos que participan en la implementación del sistema integrado de monitoreo y control forestal.	No existen barreras técnicas, sociales, políticas, ni financieras para la implementación del sistema integral de monitoreo y control forestal.
Objetivo específico 1: Contribuir a la prevención y control de la tala y comercio forestal ilegal en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién)	Al finalizar el proyecto el 60% de los patios de acopio y centros de procesamiento de madera en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién) (tomando en cuenta la línea base del año 11) han ingresado al registro forestal y cumplen con la declaración del origen de la madera. Al menos 4 números de políticas de compra responsable han sido firmadas entre actores claves de la cadena de producción y comercialización forestal.	Los reportes del Sistema integrado de monitoreo y control forestal.	Existe interés y voluntad política a nivel interinstitucional y en los actores claves de la cadena de producción y comercialización forestal para prevenir y controlar la tala y comercio forestal ilegal.
Producto 1. Un sistema integral de monitoreo y control del aprovechamiento y comercialización de madera en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién) validado y en implementación	Al finalizar el primer año, se cuenta con un diagnóstico de línea base de la situación del sistema de información forestal en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién) y se ha diseñado de un sistema integral de monitoreo y control del aprovechamiento y comercialización de madera en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién) de donde proviene la mayor parte de la madera Al finalizar el segundo año, se ha implementado y validado un sistema integral de monitoreo y control del aprovechamiento, producción, almacenamiento y comercialización de madera en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién)	Documento de diagnóstico del línea base del estado actual del sistema de información forestal de la ANAM. Diseño del sistema integral de monitoreo y control del aprovechamiento, producción, almacenamiento y comercialización de la madera para Panamá. Sistema integral de Monitoreo y control del aprovechamiento, producción, almacenamiento y comercialización de madera validado y en funcionamiento a nivel piloto en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién) Región Este de Panamá (Bayano y Darién).	El sistema es de fácil adopción por parte de los técnicos de ANAM.
Producto 2. Un sistema de trazabilidad de madera mejorado y con la capacidad de controlar la producción de madera desde el aprovechamiento hasta la comercialización de productos forestales.	Al finalizar el primer año, se cuenta con un diagnóstico de línea base de efectividad del sistema de trazabilidad a través del uso de la marquilla forestal y se ha diseñado un plan de trabajo para la implementación de acciones correctivas para incorporar mejoras en el sistema de trazabilidad de madera del estado Durante el segundo año, ANAM implementa el plan de acción para incorporar mejoras en su sistema de trazabilidad de madera y valida en campo con la participación activa de actores claves de la cadena de producción y comercialización Al final del segundo año, se cuenta con un sistema de trazabilidad de madera mejorado y con la capacidad de controlar la producción de madera desde el aprovechamiento hasta la comercialización.	Documento de diagnóstico del sistema actual de trazabilidad implementado por la ANAM en Panamá Plan de acción para la incorporación de mejoras en el sistema actual de trazabilidad de la ANAM. Sistemas de trazabilidad validado por la ANAM y operando y vinculado al sistema integral de control.	Existe un acuerdo entre la ANAM y actores claves de la cadena de producción y comercialización para la implementación del sistema de trazabilidad de madera.
Producto 3. Se han fortalecido las capacidades del personal de ANAM para la adecuada aplicación de las políticas forestales y de las herramientas de monitoreo integral para el manejo, aprovechamiento y comercialización	Al finalizar el primer año: Se ha diagnosticado las debilidades en las capacidades nacionales para la aplicación de las políticas forestales y de las herramientas de monitoreo integral para el manejo, aprovechamiento y comercialización y se ha diseñado un plan estratégico de fortalecimiento de capacidades. Durante el segundo año: Se ha implementado un programa de capacitaciones a personal técnico de ANAM y otras entidades identificadas, y hay al menos 4 políticas de compra responsable han sido firmadas entre actores claves de la cadena de producción y comercialización forestal.	Diagnóstico de las debilidades en las capacidades nacionales para la aplicación de políticas forestales y el monitoreo Curricula/programa de capacitaciones para el personal de la ANAM y otras instituciones identificadas. Actas y listados de participantes en eventos de formación	Hay una activa participación de los técnicos de ANAM e instituciones aliadas, en las actividades de capacitación. Existe interés y voluntad política a nivel interinstitucional para implementar las mejoras al sistema integral de monitoreo para el manejo, aprovechamiento y comercialización
Objetivo Específico 2 Mejorar la sensibilidad de la comunidad en general en torno a la degradación forestal, la tala y el comercio ilegal de productos forestales	Al menos 4 números de medios de comunicación se han adherido a la Campaña Nacional de Compra Responsable. Al menos 4 políticas de compra responsable han sido firmadas entre actores claves de la cadena de producción y comercialización forestal	Acuerdos de adhesión. Documentos de política de compra responsable firmados.	Hay una respuesta positiva en torno a la implementación de la Campaña Nacional de Compra Responsable.
Producto 4. Campaña Nacional de Compra Responsable	Al finalizar el primer año: Se ha diseñado una Campaña Nacional de Compra Responsable para Panamá que involucra la participación de los actores nacionales vinculados con el manejo forestal en bosque natural. Al finalizar el segundo año: Al menos 4 políticas de compra responsable han sido firmadas entre actores claves de la cadena de producción y comercialización forestal	Diseño de campaña nacional de compra responsable aprobado por los socios institucionales en Panamá. Actas de compromiso de instituciones y empresas adheridas a la campaña Material promocional de la Campaña Nacional de Compra Responsable. Documentos de política de compra responsable firmados	Se cuenta con un acuerdo consensuado de las distintas instituciones nacionales vinculadas al sector forestal para su participación y apoyo en la Campaña Nacional de Compra Responsable. Hay una respuesta positiva de la industria local al compromiso de compra responsable.

Reviewer Comments/Recommendations*	Amendment(s) made**	Page #***
	<p>2.3 <u>OBJETIVOS</u></p> <p>2.2.3 <u>Objetivo de Desarrollo</u></p> <p><u>Fortalecer la capacidad de ANAM para desarrollar una eficaz y eficiente gestión forestal.</u></p> <p><u>Los indicadores de impacto son:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> c) <u>Se establece un sistema de monitoreo y control forestal integrado.</u> d) <u>Se capacita a 20 técnicos de ANAM para implementar de forma eficaz y con eficiencia el sistema integrado de monitoreo y control forestal.</u> <p>2.2.2 <u>Objetivo específico</u></p> <p><u>2.2.2.1 Contribuir a la prevención y control de la tala y comercio forestal ilegal en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién).</u></p> <p><u>Los indicadores son:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> c) <u>60% de los patios de acopio y centros de procesamiento han ingresado al Registro Forestal y cumplen con la Declaración de Origen.</u> d) <u>Se han firmado al menos 4 políticas de compra responsable por los actores claves de la cadena de producción.</u> <p><u>2.2.2.2 Mejorar la sensibilidad de la comunidad en general en torno a la degradación forestal, la tala y el comercio ilegal de productos forestales</u></p> <p><u>Los indicadores son:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> c) <u>Se ha diseñado e implementado una Campaña de Compra Responsable</u> d) <u>Se unen al menos 4 medios de comunicación y apoyan la Campaña de Compra Responsable</u> 	



3 DESCRIPCION DE LAS INTERVENCIONES DEL PROYECTO

3.6 Productos y Actividades

Producto 1. Un sistema integral de monitoreo y control del aprovechamiento y comercialización de madera en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién) validado y en implementación

Actividad 1.1 Desarrollo de un estudio que identifique las principales deficiencias del sistema de monitoreo actual implementado por la autoridad forestal de Panamá, incluyendo los sistema de registro,

Actividad 1.2 Desarrollo y validación de un sistema integral de monitoreo y control del aprovechamiento, producción, almacenamiento y comercialización de productos forestales.

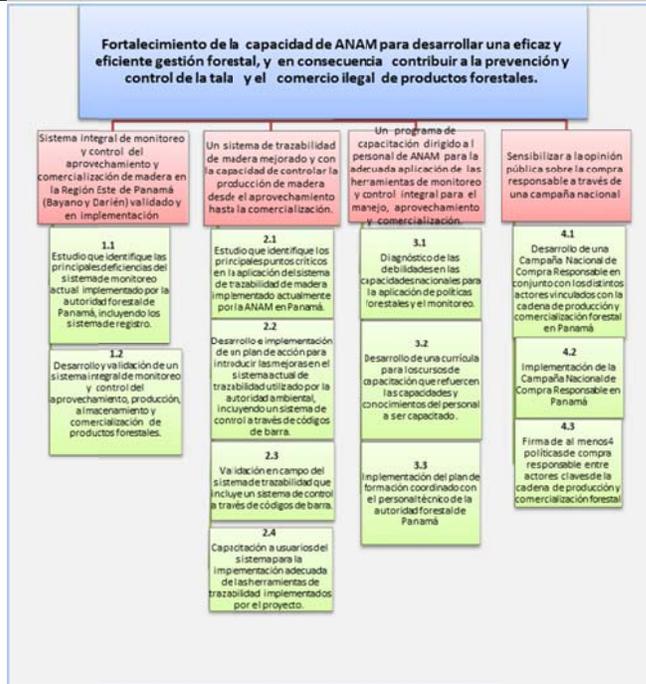
Producto 2. Un sistema de trazabilidad de madera mejorado y con la capacidad de controlar la producción de madera desde el aprovechamiento hasta la comercialización de productos forestales.

Actividad 2.1 Desarrollo de un estudio que identifique los principales puntos críticos en la aplicación del sistema de trazabilidad de madera implementado actualmente por la ANAM en Panamá.

Actividad 2.2 Desarrollo e implementación de un plan de acción para introducir las mejoras en el sistema actual de trazabilidad utilizado por la autoridad ambiental, incluyendo un sistema de control a través de códigos de barra.

Actividad 2.3 Validación en campo del sistema de trazabilidad que incluye un sistema de control a través de códigos de barra.

Reviewer Comments/Recommendations*	Amendment(s) made**	Page #***
	<p><u>Actividad 2.4 Capacitación a usuarios del sistema para la implementación adecuada de las herramientas de trazabilidad implementados por el proyecto.</u></p> <p><u>Producto 3. Un programa de capacitación dirigido al personal de ANAM para la adecuada aplicación de las herramientas de monitoreo integral para el manejo, aprovechamiento y comercialización.</u></p> <p><u>Actividad 3.1 Diagnóstico de las debilidades en las capacidades nacionales para la aplicación de políticas forestales y el monitoreo.</u></p> <p><u>Actividad 3.2 Desarrollo de una currícula para los cursos de capacitación que refuercen las capacidades y conocimientos del personal a ser capacitado</u></p> <p><u>Actividad 3.3 Implementación del plan de formación coordinado con el personal técnico de la autoridad forestal de Panamá</u></p> <p><u>Producto 4. Sensibilizar a la opinión pública sobre la Compra Responsable a través de una campaña nacional</u></p> <p><u>Actividad 4.1 Desarrollo de una Campaña Nacional de Compra Responsable en conjunto con los distintos actores vinculados con la cadena de producción y comercialización forestal en Panamá</u></p> <p><u>Actividad 4.2 Implementación de la Campaña Nacional de Compra Responsable</u></p> <p><u>Actividad 4.3 Firma de al menos 4 políticas de compra responsable entre actores claves de la cadena de producción y comercialización forestal</u></p> <p>Figura 6. Estructura del desglose de tareas</p>	



ITTO Budget by Component: EA administrative costs could be upped to 15% of project cost, but the EA should eliminate the finance accountant requested from the ITTO budget. Executing agency costs should not only come from ITTO. The budget should be reduced accordingly

Executing Agency Budget by Component: Same as above. EA administrative costs could be upped to 15% of project cost, but the EA should eliminate the finance accountant requested from the ITTO budget. Executing agency costs should not only come from ITTO. The budget should be reduced accordingly

3.1.1 Presupuesto consolidado por componentes y año

Componentes del presupuesto	COSTO UNITARIO	Unidad	Año 1	Año 2	TOTAL \$
10 Personal del proyecto					
11. Expertos nacionales					
Director del proyecto 1/24 meses (Ingeniero Forestal)	3,795	mes	22,531	87,582	90,112
Un ingeniero forestal director regional ANAM Metelli 1/24 meses	1,200	mes	14,400	14,400	28,800
Un administrador oficina regional de ANAM 1/24	800	mes	9,600	9,600	19,200
Dos técnicos de ANAM monitoreo y control 2/24	600	mes	7,200	7,200	14,400
12. Consultores nacionales					
Consultor especialista en monitoreo forestal 1/24	1,800	mes	21,600	21,600	43,200
Consultor especialista en trazabilidad 1/12	1,800	mes	10,800	10,800	21,600
Consultor comunicador estrategia 1/18	2,000	mes	18,000	18,000	36,000
13. Otro mano de obra					
5 Trabajadores de monitoreo 1/24 (puestos sin control \$ 400 c/u)	57,600	mes	28,800	28,800	57,600
Un motociclista de bote 1/24 meses (suspensión ANAM)	300	mes	3,600	3,600	7,200
14. Becas y capacitación					
15. Expertos internacionales					
Consultor internacional Desarrollo del sistema de trazabilidad	8,000	consultoría	8,000		8,000
16. Consultores internacionales					
Evaluación inicial y final proyecto (2 por \$ 4,000 c/u)	4,000	consultoría	4,000	4,000	8,000
19 Total componente			148,531	185,592	334,122
20 Subcontratos					
21.1. Taller sobre el sistema de monitoreo 6	1,500	subcontrato	4,500	4,500	9,000
21.2. Talleres sobre trazabilidad 6	1,500	subcontrato	4,500	4,500	9,000
21.3. Talleres para diseñar la Campaña de Compra Responsable 4	1,500	subcontrato	4,500	1,500	6,000
Campaña de Compra Responsable	12,000	subcontrato	6,000	6,000	12,000
Desarrollo de políticas de compra responsable 4	2,000	subcontrato	8,000	8,000	8,000
22 Total componente			19,500	24,500	44,000
30 Viajes de servicio					
31. Viáticos 24 meses actividades del proyecto	1,000	mes	12,000	12,000	24,000
32. Viáticos 24 meses personal de la ANAM	600	mes	7,200	7,200	14,400
33. Viajes internacionales expertos 10	700	boleto	3,500	3,500	7,000
34. Gastos de transporte cargado al proyecto 24 meses	500	mes	6,000	6,000	12,000
35. Gastos de transporte interno personal ANAM 24 meses	500	mes	6,000	6,000	12,000
39. Total componente			34,700	34,700	69,400
40 Bienes de capital					
41. Compra de software sistema de trazabilidad (código de barras) y materiales de instalación	50,000	software	50,000	0	50,000
43. Locales de oficina de WWF en Panamá \$ 15000mes	1,500	mes	18,000	18,000	36,000
47. Bienes de equipo (comput. impresoras y forestal) 2	2,000	equipo	4,000	0	4,000
49. Total componente			72,000	18,000	90,000
50 Bienes fungibles					
51. Materiales primas 24 meses	300	mes	3,600	3,600	7,200
52. Repuestos 24 meses actividades del proyecto	200	mes	2,400	2,400	4,800
53. Servicios/combustible 24 meses	1,000	mes	12,000	12,000	24,000
54. Suministros de oficina 24 meses proyecto	300	mes	3,600	3,600	7,200
55. Total componente			21,600	21,600	43,200
60 Gastos varios					
61. Gastos diversos 24 meses	60	mes	600	600	1,200
62. Auditoría 1 por año (total 2)	3,000	Auditoría	3,000	3,000	6,000
63. Impresoras 24 meses	600	mes	600	600	1,200
64. Servicio de comunicaciones 24 meses	300	mes	3,600	3,600	7,200
69. Total componente			7,800	7,800	15,600
70 Costo administrativo de organismo ejecutor					
71. Costos de administración del proyecto			27,362	27,362	54,724
79. Total componente			27,362	27,362	54,724
Total			331,523	319,584	651,107
80 Administración, control y evaluación de la OIMT					
81. Monitoreo y evaluación OIMT (\$ 10,000 por año)					20,000
82. Evaluación ex post de OIMT (\$ 15,000 final)					15,000
83. Apoyo al programa 8% del costo total OIMT					26,668
89. Total componente					61,668
90 Remuneración de consultores anteproyecto					
100 TOTAL GLOBAL (US \$)					712,775

3.1.1 Presupuesto por Actividades

DESCRIPCIÓN	CANTIDAD	UNIDAD DE MEDIDA		COSTO UNIDAD US\$	COSTO TOTAL US\$	Año 1	Año 2	Fuente	
		Año 1	Año 2			US\$	US\$		
Producto 1. Un sistema integral de monitoreo y control del aprovechamiento y comercialización de madera en la Región Este de Panamá (Bayano y Darién) validado y en implementación									
Actividad 1.1 Desarrollo de un estudio que identifique las principales deficiencias del sistema de monitoreo actual implementado por la autoridad forestal de Panamá, incluyendo los sistemas de registro					23,150	22,650	500		
Consultor especialista en monitoreo forestal	10	131	3	mes/h	1,800	5,400	5,400	0	OMIT
Consultor especialista en trazabilidad		131	1	mes/h	1,800	1,800	1,800	0	OMIT
Taller de diagnóstico del sistema de monitoreo actual	20	211	1	Taller	1,500	1,500	1,500	0	OMIT
Viajeros actividades del proyecto	30	31	6	viajero/mes	1,000	6,000	6,000	0	WWF
Viajeros personal ANAM	30	32	2	viajero/mes	600	1,200	1,200	0	ANAM
Gastos de transporte nacional	30	334	3	mes	500	1,500	1,500	0	OMIT
Gastos de transporte ANAM	30	35	2	mes	500	1,000	1,000	0	ANAM
Materias primas	50	51	2	Unidad	300	600	600	0	ANAM
Servicio de combustible	50	53	3	mes	1,000	3,000	3,000	0	OMIT
Suministros de oficina	50	54	1	mes	300	600	300	300	OMIT
Repuestos actividades proyecto	50	52	1	mes	200	400	200	200	ANAM
Gastos diversos	60	61	1	mes	50	50	50	0	WWF
Imprevistos	60	63	2	mes	50	100	100	0	OMIT
Actividad 1.2 Desarrollo y validación de un sistema integral de monitoreo y control del aprovechamiento, producción, almacenamiento y comercialización de productos forestales.					20,350	9,650	10,700		
Consultor especialista en monitoreo forestal	10	131	2	mes/h	1,800	3,600	0	3,600	OMIT
Consultor especialista en trazabilidad	10	131	0	mes/h	1,800	1,800	0	1,800	OMIT
Taller de validación del sistema de monitoreo actual	20	211	1	Taller	1,500	1,500	0	1,500	WWF
Viajeros actividades del proyecto	30	31	4	mes	1,000	6,000	4,000	2,000	WWF
Viajeros personal ANAM	30	32	2	mes	600	1,200	1,200	0	ANAM
Gastos de transporte nacional	30	334	1	mes/h	1,000	1,000	1,000	0	OMIT
Gastos de transporte ANAM	30	35	1	mes/h	500	500	500	0	ANAM
Materias primas	50	51	2	mes/h	300	600	600	0	ANAM
Servicio de combustible	50	53	2	mes	1,000	3,000	2,000	1,000	OMIT
Suministros de oficina	50	54	1	mes	300	300	0	300	ANAM
Repuestos actividades proyecto	50	52	1	mes	200	600	200	400	OMIT
Gastos diversos	60	61	2	mes	50	150	100	50	OMIT
Imprevistos	60	63	1	mes	50	100	50	50	WWF
Producto 2. Un sistema de trazabilidad de madera mejorado y con la capacidad de controlar la producción de madera desde el aprovechamiento hasta la comercialización de productos forestales.									
Actividad 2.1 Desarrollo de un estudio que identifique los principales puntos críticos en la aplicación del sistema de trazabilidad de madera implementado actualmente por la ANAM en Panamá.					21,350	18,850	2,500		
Consultor especialista en monitoreo forestal	10	131	3	mes/h	1,800	5,400	5,400	0	OMIT
Consultor Internacional Desarrollo del sistema de trazabilidad		151	1	Año	2,000	2,000	2,000	0	OMIT
Consultor especialista en trazabilidad		131	1	mes/h	1,800	1,800	1,800	0	OMIT
Taller de diagnóstico del sistema de trazabilidad	20	212	1	Taller	1,500	1,500	1,500	0	OMIT
Viajeros actividades del proyecto	30	31	1	mes	1,000	1,000	1,000	0	OMIT
Viajeros personal ANAM	30	32	2	mes	600	2,400	1,200	1,200	ANAM
Viaje internacional	30	322	2	ticket aéreo	700	1,400	1,400	0	OMIT
Gastos de transporte nacional	30	334	1	mes/h	500	500	500	0	OMIT
Gastos de transporte ANAM	30	335	2	mes	500	2,000	1,000	1,000	ANAM
Materias primas	50	51	1	mes	300	300	300	0	ANAM
Servicio de combustible	50	53	2	mes	1,000	2,000	2,000	0	OMIT
Suministros de oficina	50	54	2	mes	300	900	600	300	WWF
Gastos diversos	60	61	1	mes	50	50	50	0	WWF
Imprevistos	60	63	2	mes	50	100	100	0	OMIT

Continuación presupuesto por actividades

Actividad 2.2 Desarrollo e implementación de un plan de acción para introducir las mejoras en el sistema actual de trazabilidad utilizado por la autoridad ambiental, incluyendo un sistema de control a través de códigos de barra.						67,600	61,400	6,200	
Consultor especialista en monitoreo forestal	10	131	2	mes/h	1,800	3,600	3,600	0	OMIT
Consultor Internacional Desarrollo del sistema de trazabilidad		151	1	Año	2,000	2,000	2,000	0	OMIT
Consultor especialista en trazabilidad	10	131	0	mes/h	1,800	1,800	0	1,800	OMIT
Taller para formular un plan de acción para introducir mejoras al sistema de trazabilidad	20	212	1	Taller	1,500	1,500	1,500	0	WWF
Víaticos actividades del proyecto	30	31	1	mes	1,000	1,000	1,000	0	OMIT
Víaticos personal ANAM	30	32	1	mes	600	1,800	600	1,200	ANAM
Gastos de transporte nacional									
	30	334	0	mes/h	500	1,000	0	1,000	OMIT
Gastos de transporte ANAM									
	30	335	2	mes	500	1,500	1,000	500	ANAM
Compra de software sistema de trazabilidad (código de barras) y materiales de instalación									
	40	441	1	software	50,000	50,000	50,000	0	OMIT
Materias primas									
	50	51	1	mes	300	300	300	0	ANAM
Servicio de combustible									
	50	53	1	mes	1,000	2,000	1,000	1,000	OMIT
Suministros de oficina									
	50	54	1	mes	300	900	300	600	WWF
Gastos diversos									
	60	61	1	mes	50	100	50	50	WWF
Imprevistos									
	60	63	1	mes	50	100	50	50	WWF
Actividad 2.3 Validación en campo del sistema de trazabilidad que incluye un sistema de control a través de códigos de barra.						23,800	11,550	12,250	
Consultor especialista en monitoreo forestal	10	131	3	mes/h	1,800	5,400	5,400	0	OMIT
Consultor Internacional Desarrollo del sistema de trazabilidad		151	1	Año	2,000	2,000	2,000	0	OMIT
Consultor especialista en trazabilidad	10	131	0	mes/h	1,800	1,800	0	1,800	OMIT
Taller para validar el sistema de trazabilidad	20	212	1	Taller	1,500	3,000	1,500	1,500	OMIT
Víaticos actividades del proyecto	30	31	0	mes	1,000	1,000	0	1,000	OMIT
Viaje internacional	30	322	1	ticket	700	1,400	700	700	OMIT
Gastos de transporte ANAM	30	335	2	mes	500	2,500	1,000	1,500	ANAM
Repuestos actividades proyecto	50	52	0	unidad	200	400	0	400	OMIT
Servicio de combustible	50	53	0	mes	1,000	4,000	0	4,000	ANAM
Suministros de oficina	50	54	0	mes	300	300	0	300	ANAM
Gastos diversos									
	60	61	0	mes	50	50	0	50	WWF
Imprevistos									
	60	63	1	mes	50	150	50	100	OMIT
Materias primas									
	50	51	3	mes	300	1,800	900	900	OMIT
Actividad 2.4 Capacitación a usuarios del sistema para la implementación adecuada de las herramientas de trazabilidad implementadas por el proyecto.						26,400	12,100	14,300	
Consultor especialista en monitoreo forestal	10	131	3	mes/h	1,800	5,400	5,400	0	OMIT
Consultor Internacional Desarrollo del sistema de trazabilidad		151	1	Año	2,000	2,000	2,000	0	OMIT
Consultor especialista en trazabilidad	10	131	0	mes/h	1,800	3,600	0	3,600	OMIT
Taller para entrenar a usuarios en el uso del sistema de trazabilidad	20	212	0	Taller	1,500	3,000	0	3,000	OMIT
Víaticos personal ANAM	30	32	0	mes	600	3,000	0	3,000	ANAM
Viaje internacional	30	322	1	ticket	700	2,100	700	1,400	OMIT
Gastos de transporte nacional	30	334	0	mes/h	500	1,500	0	1,500	OMIT
Gastos de transporte ANAM	30	335	2	mes	500	2,000	1,000	1,000	ANAM
Repuestos actividades proyecto	50	52	0	unidad	200	400	0	400	OMIT
Servicio de combustible	50	53	3	mes	1,000	3,000	3,000	0	ANAM
Suministros de oficina	50	54	1	mes	300	300	0	300	ANAM
Gastos diversos	60	61	0	mes	50	50	0	50	WWF
Imprevistos									
	60	63	1	mes	50	50	0	50	WWF

Continuación presupuesto por actividades

**Reviewer
Comments/Recommendations***

Amendment(s) made**

Producto 1. Se han fortalecido las capacidades del personal de ANAM para la adecuada aplicación de las herramientas de monitoreo integral para el manejo, aprovechamiento y comercialización.										
Actividad 1.1 Dignificación de las habilidades en las capacidades nacionales para la aplicación de políticas forestales y el monitoreo.							15,400	13,600	1,800	
Coordinador nacional										
Consultor especialista en monitoreo forestal							10	13	2	0
Consultor especialista en trazabilidad							10	13	2	0
Taller para diagnóstico de debilidades en las capacidades nacionales para la aplicación de políticas forestales y el monitoreo							20	21	1	1
Staff proyecto										
Viajes actividades del proyecto							30	31	1	0
Gastos de transporte ANAM							30	33	2	0
Repuestos actividades proyecto							50	51	2	0
Servicio de combustible							50	51	2	0
Suministros de oficina							50	51	1	1
Gastos diversos							50	51	2	0
Imprevistos							50	51	2	0
Actividad 1.2 Desarrollo de un plan de fortalecimiento de capacidades y una currícula para los cursos de capacitación que refuerzan las capacidades y conocimiento del personal a ser capacitado.							15,900	15,000	900	
Coordinador proyecto										
Consultor especialista en monitoreo forestal							10	13	2	0
Consultor especialista en trazabilidad							10	13	2	0
Viajes actividades del proyecto							30	31	1	0
Gastos de transporte ANAM							30	33	2	0
Materias primas							50	51	1	1
Repuestos actividades proyecto							50	51	2	0
Servicio de combustible							50	51	2	0
Suministros de oficina							50	51	0	0
Gastos diversos							50	51	2	0
Imprevistos							50	51	1	0
Actividad 1.3 Implementación del plan de fortalecimiento de capacidades a través de un proceso de formación coordinado con el personal técnico de la autoridad forestal de Panamá							19,800	5,850	14,000	
Consultor especialista en monitoreo forestal							10	13	0	3
Consultor especialista en trazabilidad							10	13	0	1
Taller sobre políticas forestales y monitoreo							20	21	1	1
Taller sobre trazabilidad							20	21	1	1
Viajes actividades del proyecto							30	31	1	1
Viajes a nivel ANAM							30	31	1	1
Gastos de transporte nacional							30	33	0	2
Gastos de transporte ANAM							30	33	1	1
Materias primas							50	51	3	3
Repuestos actividades proyecto							50	51	1	2
Servicio de combustible							50	51	1	1
Suministros de oficina							50	51	0	1
Gastos diversos							50	51	1	1
Imprevistos							50	51	2	1

Continuación presupuesto por actividades

**Reviewer
Comments/Recommendations***

Amendment(s) made**

Producto 4. Sensibilizar a la opinión pública sobre la Compra Responsable a través de una campaña nacional							
Actividad 4.1 Desarrollo de una Campaña Nacional de Compra Responsable en conjunto con los distintos actores vinculados con la cadena de producción y comercialización forestal en Panamá				18,250	47,950	400	
Coordinador del proyecto						0	0
Consultor comunicador estrategia				13	6	mes	2,000
Taller para el diseño de la campaña compra responsable				20	210	1	taller
Viajes actividades del proyecto				30	3	1	mes
Viajes aéreos ANIAM				30	0	2	mes
Costos de transmisión nacional				30	336	3	mes/h
Requisitos actividades proyecto				60	60	2	unidad
Suministros de oficina				50	56	1	1 mes
Costos diversos				60	61	1	2 mes
							14,200
Subproducto Campaña de Compra Responsable				20	20	2	01 Estrategia
Viaje internacional				30	320	1	01 tickets
Materias primas				50	61	1	1 mes
Suministros de oficina				60	66	2	1 mes
Impresos				60	60	2	1 mes
Actividad 4.2 Implementación de la Campaña Nacional de Compra Responsable				31,150	10,900	20,250	
Coordinador del proyecto							0
Consultor comunicador estrategia				13	4	8	mes
Viajes actividades del proyecto				30	3	1	1 mes
Costos de transmisión nacional				30	336	3	mes/h
Requisitos actividades proyecto				60	60	2	unidad
Suministros de oficina				50	56	1	1 mes
Costos diversos				60	61	2	1 mes
							6,500
Taller para el diseño de la campaña compra responsable				20	210	1	2 Estrategia
Viaje internacional				30	320	1	01 tickets
Materias primas				50	61	1	1 mes
Suministros de oficina				60	66	1	1 mes
Impresos				60	60	1	2 mes
Actividad 4.3 Firma de al menos 4 políticas de compra responsable entre actores claves de la				13,000	6,350	7,200	
Desarrollo de políticas de compra responsable 4				20	20	1	1 Estrategia
Desarrollo de políticas de compra responsable 4				20	20	1	1 Estrategia
Viajes aéreos ANIAM				30	3	1	3 mes
Viajes internacional				30	320	1	01 tickets
Suministros de oficina				60	66	2	1 mes
Costos diversos				60	61	1	2 mes
							6,000
TOTAL BASADO EN ACTIVIDADES					317,900	121,700	96,050
Director del proyecto				10	11	3	9 mes/h
Coordinador del proyecto				10	11	3	9 mes/h
Ingeniero forestal regional				10	110	12	12 mes
Administrador oficina ANIAM				10	114	12	12 mes
Oficina técnica monitoreo y control				10	111	12	12 unidad
4 Investigaciones juveniles de control				10	13	12	12 unidad
11 Monitoreo de zona explotación				10	131	12	12 unidad
Locales oficina ANIAM				40	41	0	0 unidad
Locales oficina de WVP				40	41	12	12 unidad
Bienes de equipo (comput, impresora, etc.)				40	41	1	1 unidad
Servicio de comunicación				60	64	3	3 mes
Servicio de comunicación				60	64	1	6 mes
Servicio de comunicación				60	64	1	6 mes
Monitoreo y evaluación CMT				8	8	1	1 Unidad
Evaluación Ex-post CMT				8	8	1	1 Unidad
Plano al programa de la CMT				8	8	0.5	0.5 Unidad
Auditorías anuales				60	60	1	1 Auditoria
Evaluación inicial y final del proyecto				10	10	1	1 Línea Base
Costos generales					384,944	167,341	227,603
Gran total Costos Generales+Costos por Actividades					712,744	389,091	323,653

3.1.1 Presupuesto por componente, año y organismo participante

Contribucion WWF (US \$)

Rubro	Componente del presupuesto	AÑO 1	AÑO 2	TOTAL US \$
10	Personal del proyecto	11,265	33,796	45,061
20	Subcontratos	5,000	3,500	8,500
30	Viajes de servicio	11,400	2,700	14,100
40	Bienes de capital	20,000	18,000	38,000
50	Bienes fungibles	8,400	3,400	11,800
60	Gastos varios	600	1,800	2,400
70	Costo administrativo de organismo ejecutor	6,253	6,263	12,525
	SUBTOTAL US \$	62,928	69,459	132,387

Contribucion ANAM (US \$)

Rubro	Componente del presupuesto	AÑO 1	AÑO 2	TOTAL US \$
10	Personal del proyecto	63,600	63,600	127,200
20	Subcontratos	0	0	-
30	Viajes de servicio	14,600	11,800	26,400
40	Bienes de capital	0	0	-
50	Bienes fungibles	5,700	6,100	11,800
60	Gastos varios	700	1,700	2,400
70	Costo administrativo de organismo ejecutor	8,768	8,768	17,535
	SUBTOTAL US \$	93,368	91,968	185,335

Contribucion OIMT (US \$)

Rubro	Componente del presupuesto	AÑO 1	AÑO 2	TOTAL US \$
10	Personal del proyecto	88,265	73,596	161,861
20	Subcontratos	23,000	12,500	35,500
30	Viajes de servicio	16,800	12,100	28,900
40	Bienes de capital	52,000	0	52,000
50	Bienes fungibles	12,400	7,200	19,600
60	Gastos varios	4,650	6,150	10,800
70	Costos de administración del proyecto	12,346	12,346	24,692
	SUBTOTAL US \$	209,462	123,892	333,354
80	Administración y control de la OIMT			
81.	Monitoreo y evaluación OIMT (\$ 10,000 por año)			20,000
82.	Evaluación ex post de OIMT			15,000
83.	Costos de apoyo al programa 8% del costo total OIMT			26,668
89.	Total componente			61,668
90	Reembolso de costos de anteproyecto			-
	TOTAL OIMT US \$			395,022
				712,744

3.1.1 Presupuesto consolidado por organismo ejecutor y año

Compartes presupuestarias	AÑO 1			AÑO 2			TOTAL US \$
	OIMT	ANAM	WWF	OIMT	ANAM	WWF	
10. Personal del proyecto	88,265	63,600	11,265	73,596	63,600	33,796	334,122
20. Subcontratos	23,000	-	5,000	12,500	-	3,500	44,000
30. Viajes de servicio	8,500	14,600	11,400	12,100	11,800	2,700	69,400
40. Bienes de capital	52,000	-	20,000	-	-	18,000	99,000
50. Bienes fungibles	12,400	5,700	8,400	7,200	6,100	3,400	43,200
60. Gastos varios	4,650	700	600	6,150	1,700	1,800	15,600
70. Administración organismo ejecutor	12,346	8,768	6,263	12,346	8,768	6,263	54,753
	Subtotal 1	209,462	83,368	123,892	91,968	69,459	651,079
80. Administración, control y evaluación de la OIMT							
81. Monitoreo y evaluación OIMT (\$ 10,000 por año)							20,000
82. Evaluación ex post de OIMT							15,000
83. Costos de apoyo al programa 8% del costo total OIMT							26,668
89. Total componente							61,668
90. Reembolso de costos de anteproyecto							-
	PRESUPUESTO TOTAL GLOBAL US \$						712,744

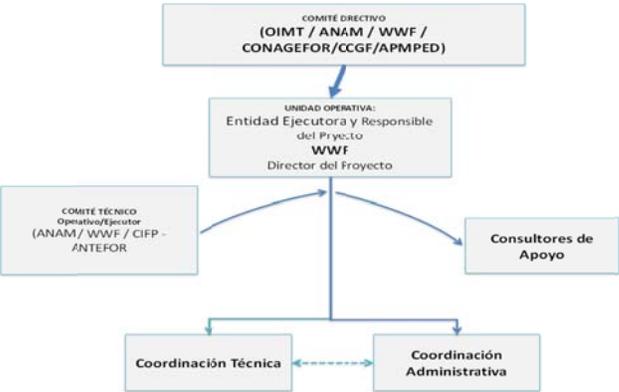
Assumptions and risks: key risk is to not adequately realize the capacity building of ANAM. This needs to be identified and addressed

3.7 Supuestos, riesgos y sustentabilidad

3.7.1 Supuestos y riesgos

Reviewer Comments/Recommendations*	Amendment(s) made**			Page #***																																				
	<table border="1"> <thead> <tr> <th data-bbox="662 222 695 237">No.</th> <th data-bbox="695 222 914 237">Supuestos</th> <th data-bbox="914 222 1089 237">Riesgos potenciales</th> <th data-bbox="1089 222 1276 237">Mitigación</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="662 237 695 331">1.</td> <td data-bbox="695 237 914 331">Existe un acuerdo entre diversos actores y multinivel que permite implementar un proceso de fortalecimiento institucional dirigido a mejorar la capacidad de gestión de la ANAM.</td> <td data-bbox="914 237 1089 331">ANAM no reconozca sus debilidades para desarrollar una eficaz y eficiente gestión forestal.</td> <td data-bbox="1089 237 1276 331">Implementar un proceso de fortalecimiento de la capacidad institucional en ANAM para desarrollar una eficaz y eficiente gestión forestal, con participación de otros actores.</td> </tr> <tr> <td data-bbox="662 331 695 426">2.</td> <td data-bbox="695 331 914 426">Existe anuencia y acuerdos entre los actores claves del sector forestales para implementar el sistema integral de monitoreo y control del aprovechamiento, producción y comercialización de productos forestales</td> <td data-bbox="914 331 1089 426">Los actores claves no apoyan la iniciativa liderada por ANAM</td> <td data-bbox="1089 331 1276 426">Implementar un proceso exhaustivo de comunicación al inicio del proyecto</td> </tr> <tr> <td data-bbox="662 426 695 468">3.</td> <td data-bbox="695 426 914 468">Los madereros furtivos y otros grupos de interés se incorporan a las iniciativas de la Estrategia</td> <td data-bbox="914 426 1089 468">Un sector de la cadena productiva no acata las disposiciones de la estrategia</td> <td data-bbox="1089 426 1276 468">Implementar un proceso activo y permanente de comunicación e información</td> </tr> <tr> <td data-bbox="662 468 695 510">4.</td> <td data-bbox="695 468 914 510">Apoyo tangible de las fuerzas públicas para ejecutar la Estrategia</td> <td data-bbox="914 468 1089 510">Baja participación de las fuerzas públicas</td> <td data-bbox="1089 468 1276 510">Se desarrolla un proceso institucional y concertado de comunicación</td> </tr> <tr> <td data-bbox="662 510 695 552">5.</td> <td data-bbox="695 510 914 552">Avance en el ordenamiento de las tierras forestales bajo manejo forestal sostenible</td> <td data-bbox="914 510 1089 552">No se cumplen las metas establecidas en la Estrategia Forestal Nacional</td> <td data-bbox="1089 510 1276 552">Con el apoyo de la cooperación internacional se expande el manejo forestal sostenible</td> </tr> <tr> <td data-bbox="662 552 695 594">6.</td> <td data-bbox="695 552 914 594">Las entidades públicas y/o privadas están anuentes para la firma de Políticas de Compra Responsables</td> <td data-bbox="914 552 1089 594">Los trámites burocráticos del Estado atrasan la compra de madera responsable</td> <td data-bbox="1089 552 1276 594">Desarrollo de eventos públicos para alcanzar los compromisos institucionales del Estado</td> </tr> <tr> <td data-bbox="662 594 695 636">7.</td> <td data-bbox="695 594 914 636">Existe un compromiso y una fiscalización social para verificar las autorizaciones de aprovechamiento y combatir el tráfico ilegal de la madera</td> <td data-bbox="914 594 1089 636">Algunos actores se prestan al seguimiento del tráfico ilegal de la madera y sus productos</td> <td data-bbox="1089 594 1276 636">Se desarrolla una campaña funcional de comunicación para promulgar los alcances de la Estrategia</td> </tr> <tr> <td data-bbox="662 636 695 762">8.</td> <td data-bbox="695 636 914 762">Aumenta el número de consumidores finales informados y concientizados sobre las consecuencias de la tala y el comercio forestal ilegal.</td> <td data-bbox="914 636 1089 762">Que los diferentes actores claves identificados no tengan el compromiso o voluntad de trabajar para reducir y controlar la tala y el comercio forestal ilegal.</td> <td data-bbox="1089 636 1276 762">La Campaña Nacional de Compra Responsable tiene un alto valor instrumental para concientizar a todos los actores de la comunidad en general, consumidores finales con la fuerza para demandar una producción y comercialización responsable en apoyo al manejo forestal sostenible.</td> </tr> </tbody> </table>			No.	Supuestos	Riesgos potenciales	Mitigación	1.	Existe un acuerdo entre diversos actores y multinivel que permite implementar un proceso de fortalecimiento institucional dirigido a mejorar la capacidad de gestión de la ANAM.	ANAM no reconozca sus debilidades para desarrollar una eficaz y eficiente gestión forestal.	Implementar un proceso de fortalecimiento de la capacidad institucional en ANAM para desarrollar una eficaz y eficiente gestión forestal, con participación de otros actores.	2.	Existe anuencia y acuerdos entre los actores claves del sector forestales para implementar el sistema integral de monitoreo y control del aprovechamiento, producción y comercialización de productos forestales	Los actores claves no apoyan la iniciativa liderada por ANAM	Implementar un proceso exhaustivo de comunicación al inicio del proyecto	3.	Los madereros furtivos y otros grupos de interés se incorporan a las iniciativas de la Estrategia	Un sector de la cadena productiva no acata las disposiciones de la estrategia	Implementar un proceso activo y permanente de comunicación e información	4.	Apoyo tangible de las fuerzas públicas para ejecutar la Estrategia	Baja participación de las fuerzas públicas	Se desarrolla un proceso institucional y concertado de comunicación	5.	Avance en el ordenamiento de las tierras forestales bajo manejo forestal sostenible	No se cumplen las metas establecidas en la Estrategia Forestal Nacional	Con el apoyo de la cooperación internacional se expande el manejo forestal sostenible	6.	Las entidades públicas y/o privadas están anuentes para la firma de Políticas de Compra Responsables	Los trámites burocráticos del Estado atrasan la compra de madera responsable	Desarrollo de eventos públicos para alcanzar los compromisos institucionales del Estado	7.	Existe un compromiso y una fiscalización social para verificar las autorizaciones de aprovechamiento y combatir el tráfico ilegal de la madera	Algunos actores se prestan al seguimiento del tráfico ilegal de la madera y sus productos	Se desarrolla una campaña funcional de comunicación para promulgar los alcances de la Estrategia	8.	Aumenta el número de consumidores finales informados y concientizados sobre las consecuencias de la tala y el comercio forestal ilegal.	Que los diferentes actores claves identificados no tengan el compromiso o voluntad de trabajar para reducir y controlar la tala y el comercio forestal ilegal.	La Campaña Nacional de Compra Responsable tiene un alto valor instrumental para concientizar a todos los actores de la comunidad en general, consumidores finales con la fuerza para demandar una producción y comercialización responsable en apoyo al manejo forestal sostenible.	
No.	Supuestos	Riesgos potenciales	Mitigación																																					
1.	Existe un acuerdo entre diversos actores y multinivel que permite implementar un proceso de fortalecimiento institucional dirigido a mejorar la capacidad de gestión de la ANAM.	ANAM no reconozca sus debilidades para desarrollar una eficaz y eficiente gestión forestal.	Implementar un proceso de fortalecimiento de la capacidad institucional en ANAM para desarrollar una eficaz y eficiente gestión forestal, con participación de otros actores.																																					
2.	Existe anuencia y acuerdos entre los actores claves del sector forestales para implementar el sistema integral de monitoreo y control del aprovechamiento, producción y comercialización de productos forestales	Los actores claves no apoyan la iniciativa liderada por ANAM	Implementar un proceso exhaustivo de comunicación al inicio del proyecto																																					
3.	Los madereros furtivos y otros grupos de interés se incorporan a las iniciativas de la Estrategia	Un sector de la cadena productiva no acata las disposiciones de la estrategia	Implementar un proceso activo y permanente de comunicación e información																																					
4.	Apoyo tangible de las fuerzas públicas para ejecutar la Estrategia	Baja participación de las fuerzas públicas	Se desarrolla un proceso institucional y concertado de comunicación																																					
5.	Avance en el ordenamiento de las tierras forestales bajo manejo forestal sostenible	No se cumplen las metas establecidas en la Estrategia Forestal Nacional	Con el apoyo de la cooperación internacional se expande el manejo forestal sostenible																																					
6.	Las entidades públicas y/o privadas están anuentes para la firma de Políticas de Compra Responsables	Los trámites burocráticos del Estado atrasan la compra de madera responsable	Desarrollo de eventos públicos para alcanzar los compromisos institucionales del Estado																																					
7.	Existe un compromiso y una fiscalización social para verificar las autorizaciones de aprovechamiento y combatir el tráfico ilegal de la madera	Algunos actores se prestan al seguimiento del tráfico ilegal de la madera y sus productos	Se desarrolla una campaña funcional de comunicación para promulgar los alcances de la Estrategia																																					
8.	Aumenta el número de consumidores finales informados y concientizados sobre las consecuencias de la tala y el comercio forestal ilegal.	Que los diferentes actores claves identificados no tengan el compromiso o voluntad de trabajar para reducir y controlar la tala y el comercio forestal ilegal.	La Campaña Nacional de Compra Responsable tiene un alto valor instrumental para concientizar a todos los actores de la comunidad en general, consumidores finales con la fuerza para demandar una producción y comercialización responsable en apoyo al manejo forestal sostenible.																																					
<p>Project Steering Committee: Some local stakeholders may be considered to be part of the PSC</p>	<p>6.2.3 <u>Instancias decisorias y participativas del proyecto</u></p> <p>El proyecto tendrá varias instancias para la implementación del mismo para por un lado asegurar la articulación con las políticas y procedimientos de la OIMT y la aprobación de los presupuestos y planes de trabajo para la ejecución del proyecto (Comité Directivo del proyecto), por otro lado promover/facilitar la implementación, coherencia técnica, operativa y programática planteada (por la institución ejecutora del proyecto (WWF), por otro el involucramiento y la participación de los actores, organizaciones y agremiaciones de la cadena forestal se logrará a través del Comité Técnico Operativo, así se busca asegurar que la estrategia sea adoptada por los diferentes eslabones de la cadena.</p> <p><u>G. Comité Directivo: Es responsable de aprobar el presupuesto y planes operativos anuales. Además, vela por que las acciones que se ejecutan sean coherentes con los objetivos del proyecto. Este comité estará integrado por las siguientes instituciones:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - <u>ANAM: Entidad que representa a Panamá ante la OIMT, y al mismo tiempo es responsable por asegurar el manejo sostenible y responsable de los recursos naturales en el país. Será la entidad encargada de presentar y gestionar el proyecto ante la OIMT, y al mismo tiempo asegurar su ejecución al liderar la política del sector forestal, adoptar e implementar estrategias y normas para la gestión del sector.</u> - <u>OIMT: Entidad responsable de gestionar y aprobar los fondos necesarios para el</u> 			<p>Page # 45-47</p>																																				

Reviewer Comments/Recommendations*	Amendment(s) made**	Page #***
	<p><u>desarrollo del proyecto. A través de sus oficiales estará participando en las reuniones del Comité Directivo del proyecto para la aprobación de los planes y presupuestos necesarios.</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - <u>WWF: Institución apolítica y no gubernamental de amplitud global en políticas de conservación de los recursos naturales, será la responsable de ejecutar técnica y financieramente el proyecto, y de administrar los recursos del proyecto, rendir los informes técnicos y financieros según el cronograma establecido para el efecto. Adicionalmente, será la responsable de ejecutar las auditorías anuales del proyecto, y de mantener informado sobre los avances del proyecto al Comité Directivo.</u> - <u>CONAGEFOR: Órgano que agrupa a instituciones públicas y de la sociedad civil, creado como un organismo de consulta y coordinación para la definición de las políticas que se requieren desarrollar para promover el crecimiento económico y social del Sector Forestal.</u> - <u>Asociación de Pequeños Madereros de Panamá Este y Darién (APMPED): Representa a la los actores claves dentro de la cadena de producción y comercialización forestal de la región.</u> - <u>Comité de Gestión Forestal de la Comarca Emberá-Wounaan (CCGF): Órgano que agrupa a las empresas forestales de la comarca y sus autoridades tradicionales.</u> <p>H. <u>Unidad Operativa: Es responsable de la administración de los recursos, contrataciones, coordinación y seguimiento técnico de todas las actividades del proyecto. Esta unidad está constituida por la oficina local de WWF. Cuenta con una coordinación administrativa y una coordinación técnica.</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - <u>WWF: Institución apolítica y no gubernamental de amplitud global en políticas de conservación de los recursos naturales, será la responsable de ejecutar técnica y financieramente el proyecto, y de administrar los recursos del proyecto, rendir los informes técnicos y financieros según el cronograma establecido para el efecto. Adicionalmente, será la responsable de ejecutar las auditorías anuales del proyecto, y de mantener informado sobre los avances del proyecto al Comité Directivo.</u> 	

Reviewer Comments/Recommendations*	Amendment(s) made**	Page #***
	<p>I. <u>Comité Técnico Operativo del Proyecto: Es responsable del involucramiento y la participación de los actores, organizaciones y agremiaciones de la cadena forestal. Este comité estará integrado por las siguientes instituciones:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - <u>ANAM: Entidad que representa a Panamá ante la OIMT, y al mismo tiempo es responsable por asegurar el manejo sostenible y responsable de los recursos naturales en el país. Será la entidad encargada de presentar y gestionar el proyecto ante la OIMT, y al mismo tiempo asegurar su ejecución al liderar la política del sector forestal, adoptar e implementar estrategias y normas para la gestión del sector.</u> - <u>WWF: Institución apolítica y no gubernamental de amplitud global en políticas de conservación de los recursos naturales, será la responsable de ejecutar técnica y financieramente el proyecto, y de administrar los recursos del proyecto, rendir los informes técnicos y financieros según el cronograma establecido para el efecto. Adicionalmente, será la responsable de ejecutar las auditorías anuales del proyecto, y de mantener informado sobre los avances del proyecto al Comité Directivo.</u> - <u>CIFP y ANTEFOR: Como organizaciones gremiales de los profesionales forestales que apoyará la implementación de la regencia forestal, estableciendo un comité de regentes, capacitando, certificando y evaluando el desempeño de los regentes forestales.</u> <p>Figura 6. Organigrama estructural del proyecto</p>  <pre> graph TD CD["COMITÉ DIRECTIVO (OIMT / ANAM / WWF / CONAGEFOR/CCGF/APMPED)"] --> UO["UNIDAD OPERATIVA: Entidad Ejecutora y Responsable del Proyecto WWF Director del Proyecto"] UO <--> CT["COMITÉ TÉCNICO Operativo/Ejecutor (ANAM / WWF / CIFP - ANTEFOR)"] UO <--> CA["Consultores de Apoyo"] UO --> CO["Coordinación Técnica"] UO --> COA["Coordinación Administrativa"] CO <--> COA </pre>	

Please expand table as needed

* In this column please insert the individual reviewer comments/recommendations

** In this column please describe which change(s) you made (see examples)

*** In this column please insert the page number where changes have been made