



Las maderas tropicales y el desarrollo sostenible: ¿Acaso contribuye el comercio?

EN ALGUNOS de los países más pobres del mundo, la industria de maderas tropicales y el comercio asociado es una fuente de empleo para millones de personas y contribuye de manera significativa en el bienestar y los ingresos por exportaciones. Por otra parte, se ha criticado a la industria, entre otras cosas, por la degradación forestal que ocasiona y por prestar insuficiente atención a las preocupaciones de las comunidades.

En junio y julio de 2004, la OIMT realizó dos mesas redondas, una en São Paulo, Brasil y la otra en Guadalajara, Méjico, para debatir la pregunta: '¿contribuye el comercio de las maderas tropicales en el desarrollo sostenible?' se contó con la participación de destacadas personalidades de la industria, el gobierno, el comercio y la sociedad civil y la participación total del público alcanzó casi 300 personas. Este informe resume los resultados de estas dos mesas redondas.

Antecedentes

La primera mesa redonda se celebró el 16 de junio de 2004 en colaboración con la Secretaría de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) durante la celebración de UNCTAD XI en São Paulo, Brasil. La segunda tuvo lugar el 1 de julio de 2004 en colaboración con la Comisión Forestal de Méjico, en Guadalajara, Méjico, durante la II Exposición Forestal Mejjicana. A continuación se presentan las diez principales autoridades responsables y profesionales que fueron invitados como expertos:

- **Alhassan Attah**, Gerente, Oficina de Londres, Comisión Forestal de Ghana (mesa de São Paulo);
- **David Boulter**, independiente y ex-presidente del Consejo Internacional de las Maderas Tropicales (moderador de la mesa de Guadalajara);
- **José Carlos Carvalho**, Secretario del Medio Ambiente, Estado de Minas Gerais, Brasil (mesas de São Paulo y Guadalajara);
- **Scott Poynton**, Director Ejecutivo, Fondo de Bosques Tropicales (mesa de Guadalajara);

- **Saúl B. Monreal Rangel**, Administrador de plantaciones forestales comerciales, Comisión Forestal Nacional Forestal de Méjico (CONAFOR; mesa de Guadalajara);
- **Brigid Shea**, Gerente de Asuntos de Gobierno y Económicos, Asociación Internacional de Productos Madereros (mesa de Guadalajara);
- **Ivan Tomaselli**, Vicepresidente, Asociación brasileña de madera procesada mecánicamente, Brasil y presidente de STCP Consultoría (moderador de mesa de São Paulo);
- **Eduardo Viadas**, Director del programa de radio 'Planeta Azul', ciudad de Méjico (mesa de Guadalajara);
- **Jorge Viana**, Gobernador, Estado de Acre, Brasil (mesa de São Paulo); y
- **Virgilio Mauricio Viana**, Secretario del Medio Ambiente & Desarrollo, Estado de Amazonas, Brasil (mesa de São Paulo).

El evento de la UNCTAD fue inaugurado por Carlos Fortin Cabezas, Secretario General adjunto de la UNCTAD y Manoel Sobral Filho, Director Ejecutivo de la OIMT. El evento de Méjico fue instalado por Carlos González Vicente, Coordinador General de Producción y Productividad de CONAFOR, y el representante de la OIMT, Steven Johnson.

En este artículo se resumen los principales puntos planteados durante los debates en estos dos eventos; su compilación estuvo a cargo de la Secretaría de la OIMT con miras a informar sobre el trabajo realizado para el fomento del comercio de maderas tropicales, que provienen de bosques bajo manejo sostenible. La intención del debate no era proporcionar una respuesta afirmativa o negativa a la pregunta de si el comercio de madera contribuye al desarrollo sostenible, o para tratar de cuantificar la contribución, sino para explorar la naturaleza y los límites de cualquier contribución y sugerir formas en que ésta podría aumentarse.

Se reconocen los esfuerzos de los países tropicales

La industria de maderas tropicales recibe mala prensa, en particular en los países desarrollados, pero muchas iniciativas positivas se han emprendido y cada vez son más comunes las historias de éxito en el manejo sostenible de los bosques tropicales. Jorge Viana, el gobernador del estado de Acre, describió un proyecto (financiado por la OIMT), que se está realizando en el bosque estatal de Antimari, en su estado. Un plan de ordenación forestal para el uso múltiple y sostenible se preparó y actualmente se encuentra en las



primeras etapas de ejecución. El proyecto merece especial atención por tres logros individuales. Primero, se han resuelto los antiguos problemas de propiedad de la tierra y de tenencia que se encontraban pendientes, y los habitantes del bosque cuentan con derechos jurídicos, 106 familias extractoras de caucho, para participar en el manejo del bosque y beneficiarse de su uso. Segundo, se facilitó la organización de estas familias en asociaciones y se les brindó asistencia para mejorar su producción y comercio de productos no madereros que incluyen el caucho, la nuez de Brasil y los aceites tal como el de copaiba. Y tercero, se estableció un sistema de producción maderera comercial sostenible, por primera vez en un bosque de propiedad pública en la Amazonia brasileña, donde una gran proporción de los ingresos por los derechos de bosque, se pagan a las familias extractoras de caucho. Según el gobernador Viana, este proyecto sirve como modelo para el desarrollo de una industria forestal sostenible en el resto del estado de Acre. No obstante, la capacidad de crear este régimen sigue siendo baja en muchos países. Por ejemplo, el señor Attah mencionó la baja tasa de alfabetismo en muchos países africanos, especialmente en las áreas rurales, situación que puede limitar el poder de negociación de estas comunidades y su capacidad para beneficiarse de la explotación y el comercio. El señor Viadas informó sobre una encuesta realizada en la Ciudad de Méjico, que se utilizaría en las deliberaciones, donde se le preguntó a la gente sobre el papel de los bosques tropicales en el desarrollo sostenible. Una gran mayoría de encuestados (83%) no conocía el significado de desarrollo sostenible, ni tampoco el papel que podrían desempeñar los bosques en éste.

Se precisa vencer la explotación ilegal y el comercio ilegal

Varios oradores observaron que la explotación ilegal y el comercio ilegal eran los principales obstáculos para el desarrollo sostenible. Scott Poynton indicó que la madera producida y comercializada de forma ilegal competía en los mercados con la madera producida legalmente, llevaba a una reducción de precios y amenazaba la viabilidad financiera del comercio legal. La continua presencia de cantidades significativas de madera ilegal y no sostenible en los mercados internacionales condujo al señor Poynton a concluir que el comercio maderero no contribuía al desarrollo sostenible.

Brigid Shea, por otra parte, consideraba que el comercio contribuía al desarrollo sostenible en la mayoría de los países, a pesar de los problemas que ocasionaban unos pocos operadores inescrupulosos. Consideraba que la identificación, en el mercado, de la madera producida legalmente debería tener prioridad sobre la certificación de una buena ordenación forestal. La ilegalidad y la corrupción son las plagas del desarrollo sostenible y constituyen una amenaza al comercio de maderas tropicales. Además, la señora Shea consideraba que la contribución del comercio en el desarrollo sostenible, requería de un examen y mejoramiento sistemáticos. Varios oradores del público, en el evento de Guadalajara, subrayaron los problemas de la tala ilegal de los bosques en su país y solicitaron un mayor control local sobre los bosques como un paso en la lucha contra este problema.

La certificación es un mecanismo útil

La certificación puede ser una herramienta útil en la búsqueda de la ordenación forestal sostenible. El señor Attah, por ejemplo, indicó que la demanda del mercado de madera producida de forma sostenible, era un factor clave para

mejorar la ordenación forestal en algunos bosques de los trópicos. La certificación, indicó, tiene el potencial de aumentar la contribución del comercio de maderas en el desarrollo sostenible, pero solo si se utiliza como un incentivo para el desarrollo y no como una barrera al comercio. El señor Attah indicó que muchos productores tropicales carecían de la experiencia para introducir prácticas de manejo forestal sostenible en un periodo de 24 horas; la comunidad internacional y el público comprador, deben ser pacientes mientras se aprenden esas destrezas. El cierre de los mercados a la madera sin certificar, sería un desastre para las economías de muchos países tropicales y contraproducente para la meta establecida de alentar la ordenación forestal sostenible. El señor Attah y otros subrayaron la necesidad de que los diversos sistemas de certificación dejen de luchar entre sí y más bien dediquen sus energías al fomento de las mejores prácticas forestales en los trópicos.

Brigid Shea señaló que la certificación seguía siendo la creación de los países desarrollados, con más del 90% del área forestal certificada en Norteamérica o Europa. Además, indicó que la demanda de la certificación era impulsada más por los minoristas que por los consumidores finales y que aún en los Estados Unidos no era una herramienta de mercadeo importante.

Scott Poynton observó que mientras su organización apoyaba de forma entusiasta la certificación, aun habría que esperar algún tiempo para que esta herramienta alcance una amplia aplicación en muchas partes del mundo. Entretanto, la simple demostración de la legalidad de la madera tendría un impacto “masivo” en los niveles de ingresos obtenidos de las inversiones en la ordenación forestal y la elaboración maderera.

La madera como complemento a los pagos por los servicios ecológicos

José Carlos Carvalho indicó que los bosques tropicales desempeñan un servicio valioso para la comunidad mundial, tales como la conservación de la biodiversidad y el almacenamiento de grandes cantidades de carbono, pero esos servicios no se están pagando. Si a lo anterior se añade el bajo precio que generalmente se paga por la mayoría de las maderas tropicales, no es difícil entender porqué la agricultura y ganadería que son más rentables como uso de la tierra, están reemplazando a los bosques.

Virgilio Viana indicó que, con frecuencia, las personas que viven fuera de la Amazonia hablan de la importancia de los bosques tropicales en esta zona, en especial de su valor de conservación. No obstante, las personas que viven en la Amazonia con frecuencia se encuentran en condiciones difíciles. En realidad, el resto del mundo les pide hacer un alto en el desarrollo para lograr un mayor bienestar, pero quieren ir “de gorra” en los servicios que prestan los bosques tropicales. Por tanto, el reto es lograr que el comercio de maderas tropicales sea un catalizador para el desarrollo sostenible y que se logre aumentar el bajo nivel actual de pagos internacionales por los servicios ecológicos que prestan los bosques.

Definiciones

La definición del “comercio de maderas tropicales” que se utilizó en las deliberaciones fue:

la venta y transporte a destinos internacionales de los productos que contienen madera que proviene de bosques tropicales

La certificación se definió como:

la verificación (independiente) de la sustentabilidad de una operación forestal y/o la madera que proviene de ésta

▶ Continúa en la página 29

Programa de capacitación de verano en ProForest

11-15 de julio de 2005

Costo: £200-850 (según el número de días) Oxford, RU

Idioma: Inglés

Este programa ofrece toda una gama de cursos sobre temas de actualidad para las personas comprometidas en la ordenación forestal, cadenas de suministro de productos tropicales, certificación y manejo sostenible de recursos naturales. Los cursos de capacitación estarán disponibles en las siguientes áreas temáticas:

- Introducción a la certificación y normas (1 día);
- Certificación forestal en la práctica, incluida la auditoría práctica (4 días);
- Compras responsables en la práctica que incluyen el seguimiento de productos y la cadena de custodia (2 días);
- Bosques de conservación de alto valor (HCVF) y control de la biodiversidad (2 días); y
- Política de cambio climático y bosques (1 día).

Informes: ProForest, 58 St Aldates, Oxford, OX1 1ST, RU; Tel 44-1865-243439; Fax 44-1865 790441; info@proforest.net; www.proforest.net

Licenciatura en administración, acceso, conservación y comercio de especies: el marco internacional

3 de octubre-15 de diciembre de 2005

Idiomas: español e inglés (con interpretación simultánea)

Universidad Internacional de Andalucía, Baeza, España

Este curso contribuye para obtener la licenciatura que permitirá a los asistentes contar con las herramientas para entender la operación de los principales acuerdos internacionales multilaterales. El curso es apropiado para aquellos comprometidos, o que deseen comprometerse en la formulación de políticas relacionadas con el medio ambiente o en la ejecución de los acuerdos internacionales, a nivel ejecutivo. Se encuentra disponible un número reducido de becas.

Informes: Rector, Universidad Internacional de Andalucía, Sede Antonio Machado, Palacio de Jabalquinto, Plaza de Santa Cruz, s/n. 23440 Baeza, Jaén, España; Tel 34-953-742775; Fax 34-953-742975; machando@unia.es; www.unia.es

La publicación de estos cursos no implica necesariamente el aval de la OIMT. Se recomienda a los interesados obtener la mayor cantidad posible de información sobre los cursos y las instituciones que los ofrecen.

Se amplía el programa de pequeñas donaciones para la silvicultura comunitaria en el sur y sudeste de Asia

Se ha ampliado el programa de pequeñas donaciones financiado por la Unión Europea y administrado por el PNUD para actividades que promuevan los bosques tropicales en el sur y sudeste asiático (SGP PTF). SGP PTF ofrece donaciones de €20.000-150.000, que se otorgan por concurso, para iniciativas comunitarias que fomenten la ordenación sostenible de los bosques tropicales. Desde enero de 2003, SGP PTF ha recibido un total de 724 solicitudes oficiales, de grupos comunitarios en Pakistán, Filipinas, Tailandia y Vietnam y, de estas, 69 obtuvieron financiación. SGP PTF se ha extendido a Indonesia, Malasia y Sri Lanka. En Malasia y Sri Lanka se anunció la apertura oficial para la presentación de solicitudes y en Indonesia, en enero de 2005, se espera realizar la apertura oficial para la presentación de solicitudes. Hasta el momento, en Malasia y Sri Lanka, se ha recibido un total de 171 solicitudes oficiales para financiación.

Actualmente, se realizan esfuerzos para ampliar aun más las actividades de SGP PTF a Camboya y a la RPD de Laos y si se tiene éxito, en el primer trimestre de 2005 se espera anunciar la apertura oficial de la presentación de solicitudes. El mandato de SGP PTF consiste en realizar actividades de concesión de donaciones hasta diciembre de 2007 y para esto cuenta con un presupuesto total de €15,1 millones. SGP PTF concentra sus esfuerzos en los pobres de las zonas rurales que viven de los bosques de la región o en estos. La práctica y el principio de SGP PTF es que los programas individuales por país, dependen del país en términos de su estrategia global y la selección del proyecto. Los procedimientos de solicitud de las donaciones tienen en cuenta la poca capacidad general de los grupos comunitarios y se alienta la presentación de artículos cortos conceptuales en los idiomas locales.

Para mayores informes sobre este mecanismo de financiación puede dirigirse a la página de SGP PTF en www.sgpptf.org o puede solicitar información al coordinador del programa regional, Mark Sandiford, mark.sandiford@undp.org

► continuación de la página 31

Reforma de los reglamentos públicos

Varios oradores argumentaron que las políticas gubernamentales para el comercio de maderas deben ofrecer incentivos para la industria maderera, a fin de introducir prácticas sostenibles de ordenación forestal. Scott Poynton hizo un llamado a los gobiernos de todo el mundo para que examinen las medidas a tomar a fin de reducir el comercio de productos ilegales de madera, un requisito previo para poder aumentar los precios de la madera producida legalmente. Virgilio Viana propuso que toda la madera certificada de los bosques naturales tropicales esté exenta de impuestos y aranceles, lo que representaría un pago por los servicios ecológicos que prestan los bosques tropicales. Además, varios expertos y participantes solicitaron poner fin a los subsidios a la agricultura y silvicultura que distorsionan las decisiones sobre uso de tierras y privan a los países en desarrollo de los ingresos de exportación que podrían reinvertirse en la conservación y ordenación sostenible de los bosques. Asimismo, algunos expertos y participantes mencionaron la necesidad de contar con mayor transparencia en los derechos de propiedad de los bosques.

Saúl Monreal y otros participantes del evento de Méjico, se refirieron al papel de las plantaciones en la recuperación de las tierras degradadas, que alivian

la presión sobre los bosques naturales y contribuyen al desarrollo sostenible. Varios oradores del público que eran propietarios de plantaciones procedieron a realizar un debate de las ventajas y desventajas de las especies exóticas y las causas subyacentes del cambio en el uso de tierras; este debate permitió aclarar algunos de los asuntos más importantes de la silvicultura en Méjico.

Un negocio pleno para los bosques

El gobernador Viana observó que las políticas de su gobierno, le habían valido a Acre el sobrenombre del "estado bosque". Además, indicó que el ejemplo del bosque estatal de Antimary demuestra que es posible establecer, en un bosque remoto, un régimen de desarrollo sostenible. La industria maderera desempeña un papel significativo al respecto y además, observó que las comunidades que viven en el bosque de Antimary han sido las mayores beneficiarias del régimen de ordenación sostenible. Estas personas aman su bosque y quieren conservarlo para sus hijos y para los hijos de sus hijos. La industria maderera, si se promueve en la dirección correcta, podrá ayudarles a lograrlo.