Compañías líderes demuestran que la ordenación forestal sostenible es posible

Conferencia internacional sobre la ordenación sostenible de los bosques tropicales: experiencias del sector privado

13-15 de abril de 2004
Kuala Lumpur, Malasia

Esta conferencia fue una iniciativa conjunta del departamento forestal de Malasia Peninsular y la OIMT. Contó con la participación de unas 150 personas que representaban a las compañías extractoras, las organizaciones comunitarias, los gobiernos y el movimiento ecologista con miras a la revisión de las experiencias del sector privado en la ordenación forestal sostenible en los trópicos y para debatir la forma como las historias de éxito podrían fomentarse entre otras compañías y grupos comunitarios.

La conferencia fue la culminación de un proyecto de tres años financiado por la OIMT (PD 48/99), que estaba a la cabeza de las historias de éxito en las tres regiones tropicales (África, Asia y el Pacífico y América Latina y el Caribe).

El proyecto, cuya ejecución estuvo a cargo del departamento forestal de Malasia Peninsular, envió cuestionarios a 1.766 concesionarios y a otros organismos que aprovechan la madera, para medir su nivel de toma de conciencia y compromiso y el éxito alcanzado en la implementación de la ordenación forestal sostenible. Se recibió un total de 206 respuestas, cuyos resultados se compilaron a escala regional.

Este proceso se complementó con 14 estudios de casos detallados, que examinaron minuciosamente los esfuerzos de las compañías encaminados a la ordenación forestal sostenible y que permitieron la identificación de las condiciones que apoyan y restringen dichos esfuerzos a escala local.

Por ejemplo, CIB (Congolaise Industrielle du Bois), una compañía extractora que opera grandes concesiones forestales en Congo, identificó una gama de factores que permitieron mejorar la ordenación forestal en este país, incluida la aprobación, por parte del gobierno de Congo, de las nuevas directrices para la ordenación sostenible de los ecosistemas forestales y el establecimiento de una alianza de colaboración con una organización internacional no gubernamental, que se facilitó por un completo proyecto de la OIMT. Desde el 2000, la compañía mejoró las prácticas de extracción, brindó ayuda a las comunidades locales para que obtengan un mayor beneficio de las operaciones madereras y adopten nuevas prácticas agrícolas, además, diseñó un programa para la gestión, control y protección de la vida silvestre local.

Pt Sari Kusuma, una compañía extractora en Indonesia, también identificó la cooperación y apoyo de las organizaciones internacionales, (incluida la OIMT), como un factor importante que permite avanzar en la ordenación forestal sostenible. Otros factores incluyen una visión empresarial del manejo, vínculos con plantas de elaboración y una buena relación con las comunidades locales y el gobierno local que se ha forjado a través de un proceso efectivo de consulta.

Una tercera compañía, Guavirá Industrial e Agroflorestal Ltda en la amazonía brasileña ha adoptado e implantado un plan de ordenación forestal de 27 años, que es consistente con las directrices de la OIMT para la ordenación sostenible de los bosques tropicales naturales y cuenta con la certificación del Consejo de Gestión Forestal (FSC). La compañía informó que la mezcla de especies inusualmente homogénea en sus 58.000 hectáreas de bosque de producción, había sido un factor importante para garantizar la viabilidad financiera de su operación: de las 24 especies con potencial comercial en estos bosques, se encuentra presente una especie muy comercializable (cedrinho), en volúmenes de 10 a 15 m³ por hectárea. Además, la extracción es posible todo el año, (en

contraposición con la mayoría de la amazonía donde la extracción es posible solamente durante 6 a 8 meses del año), ya que el terreno es plano y la densidad es baja.

En 1998, en colaboración con el departamento forestal de Sarawak y con el apoyo técnico de un proyecto de cooperación de los gobiernos de Malasia y Alemania, la compañía Samling en Malasia estableció las prácticas de ordenación sostenible en un área de 100.000 hectáreas en Ulu Baram, Sarawak. En septiembre de 2003 se realizó una evaluación previa para la certificación forestal de esta área piloto y para este año está programada la evaluación final.

A pesar de esta y de otras historias de éxito, es claro que aun hay muchos obstáculos por salvar antes de que la ordenación forestal sostenible sea generalizada en los trópicos.

Por ejemplo, mientras muchas compañías identificaron la asistencia internacional como un elemento esencial para el mejoramiento, las agencias donantes tienden a disminuir sus contribuciones para la ordenación forestal sostenible. Ninguna compañía manifestó que la búsqueda de la ordenación forestal sostenible hubiera permitido una mayor rentabilidad en sus operaciones, aunque una compañía sugirió que el uso de las mejores prácticas reducía el riesgo y por tanto aumentaba el valor de la compañía en el mercado.

Varias compañías identificaron la extracción ilegal y el comercio ilegal de productos de madera como amenazas, debido a que socavan el mercado de la madera producida de forma sostenible. Algunos observaron que los procedimientos burocráticos innecesarios, tales como la duplicación de regulaciones entre los niveles del gobierno estatal, federal y nacional, eran obstáculos para la adopción de la ordenación forestal sostenible, al igual que lo eran la corrupción y los contratos de las concesiones madereras que generalmente eran a corto plazo.

El cumplimiento con las exigencias sociales de la ordenación forestal sostenible es, además, una tarea retadora. Esta precisa de la consulta efectiva y procesos de participación, que toman tiempo para su establecimiento y nuevas destrezas tanto en la compañía como en la comunidad, y esto puede ser complejo y costoso.

Los resúmenes regionales y los 14 casos de estudio se publicarán más adelante, en este año. Mayor información: Sr. Amha bin Buang, Secretaria de la OIMT. (eimi@itto.or.jp)

En el taller de caoba de la OIMT se forjan alianzas con el comercio/medio ambiente

Taller sobre desarrollo de recursos humanos para la implementación de la inclusión de la caoba (*Swietenia macrophylla*) en el Apéndice II de la CITES

18 - 21 de mayo de 2004
Pucallpa, Perú

Los comerciantes y las organizaciones no gubernamentales trabajarán de manera más estrecha para garantizar el abastecimiento legal de caoba, (*Swietenia macrophylla*), según se decidió en este taller, que se celebró recientemente en Perú con el apoyo del Instituto de Recursos Naturales (INRENA) de Perú. La XII Conferencia de las Partes de la Convención sobre el comercio internacional de especies amenazadas de fauna y flora silvestres (CITES), decidió incluir la caoba en el Apéndice II y cuya implementación entraría en vigor el 15 de noviembre de 2003 (ver AFT 11/4). El taller se diseñó para abordar las preocupaciones tanto de los países exportadores como importadores respecto al requisito del Apéndice

ii de "que no es perjudicial", (que establece que la exportación de una especie no es perjudicial para la sostenibilidad de la especie), y que debe acompañar todos los despachos de caoba.

Más de 80 participantes asistieron al taller, incluidos los representantes de la autoridad científica y administrativa de la CITES, de los tres principales países de origen de la especie (Bolivia, Brasil y Perú), las autoridades administrativas y otros representantes del gobierno de los cuatro principales países importadores (Canadá, España, el Reino Unido y Estados Unidos), los representantes de cuatro organizaciones internacionales (OIMT, CITES, FAO y CIFOR) y los representantes de seis grupos comerciales y seis grupos no gubernamentales de todo el mundo. Además, en el taller se contó con la participación de varios procesadores y extractores locales que contribuyeron con una perspectiva única sobre los problemas que tiene Perú en la actualidad, el mayor exportador de caoba, para tratar de cumplir con la inclusión de la caoba en el Apéndice II y para garantizar que las exportaciones de caoba sean legales y sostenibles.

El taller respaldó los resultados del grupo de trabajo de la caoba de la CITES, respecto a la declaración de que no es perjudicial el aprovechamiento de la caoba si ésta proviene de un área con un plan de manejo aprobado. Se hicieron otras recomendaciones más específicas para que los países las consideren cuando procedan a la implementación de sistemas de monitoreo y control para la producción y comercio de la caoba, para la asistencia técnica y en relación con el papel del sector privado y la cooperación regional y entre agencias. Dos resoluciones se presentaron que fueron aprobadas al finalizar el taller: una, de los tres principales países de origen que solicitan implementar las recomendaciones del taller y proponen el establecimiento de un grupo de trabajo de los tres países para abordar asuntos de interés común en la implementación de la inclusión en el Apéndice II; y una segunda resolución del comercio, que reconoce el compromiso de los principales países de origen para que manejen de forma sostenible sus recursos de caoba.

Un resultado significativo del taller fue la estrecha relación que se forjó en los debates, entre algunas ONG participantes y representantes del comercio con varios comerciantes individuales, para incluir a los grupos de compradores que ayudarían a garantizar el suministro de caoba sostenible y legal. Además, algunos miembros del comercio ofrecieron asistencia técnica para emprender el inventario de recursos de la caoba y contrarrestar otros costos administrativos.

El informe del taller se encuentra en su fase final y estará disponible en español e inglés. Incluirá todos los artículos y presentaciones del taller, las conclusiones y recomendaciones acordadas y las dos resoluciones mencionadas anteriormente. El informe estará disponible en la página de Internet de la OIMT (www.itto.or.jp) y también en copia impresa.

Si desea mayor información o una copia del informe, sírvase contactar a Steve Johnson en la Secretaría de la OIMT (johnson@itto.or.jp).

Alejándose del centro

El taller de Interlaken sobre descentralización, sistemas federales en silvicultura y programas forestales nacionales

27-30 de abril de 2004
Interlaken, Suiza

Este taller, que contó con el co-patrocinio de la OIMT, fue una iniciativa promovida por los países en apoyo al Foro de las Naciones Unidas sobre Bosques (FNUB). Contó con la asistencia de 160 representantes de países en desarrollo, desarrollados y en transición, organizaciones internacionales, gobiernos locales, provinciales, estatales y nacionales, organizaciones comunitarias y de los pueblos indígenas, organizaciones no gubernamentales y el sector privado con miras a:

- analizar las implicaciones de la descentralización en los aspectos claves de la ordenación forestal para la elaboración de programas forestales nacionales;
- aprovechar las experiencias de los otros países que han implementado la descentralización para su uso, cuando aplique, en otros países en proceso de descentralización; y
- preparar reflexiones y propuestas para el examen de FNUB en su cuarto período de sesiones.

Se procedió al establecimiento de seis grupos de trabajo para debatir áreas críticas y pertinentes para los objetivos del taller. Estos son: asignación del papel y responsabilidad y coordinación a diferentes niveles y a lo largo de los sectores; política, marco regulatorio e intercambio equitativo de beneficios; participación, conflicto y procesos de múltiples partes interesadas; incentivos financieros; promoción de la inversión y alianzas con el sector privado; desarrollo de los recursos humanos, destrezas técnicas e información; y mantenimiento de las funciones del ecosistema, sostenimiento de la productividad forestal y aplicación apropiada del conocimiento y la tecnología.

El grupo de trabajo que abordó el último de los temas concluyó, entre otras cosas, que a fin de aprovechar los beneficios potenciales en el medio ambiente de los sistemas descentralizados y protegerse contra los impactos potenciales negativos, deberán observarse varios principios:

- cuando sea posible, los sistemas de manejo tradicionales del bosque comunal deberán brindar la base para la descentralización. Es probable que tales sistemas sean efectivos para satisfacer las necesidades locales y se adaptarán a las condiciones locales y serán flexibles frente a las influencias externas;
- se precisa desarrollar los mercados para los servicios ambientales (particularmente la protección hídrica, cambio climático y biodiversidad), sobre la base de la garantía de los derechos de propiedad a fin de contar con un apoyo en ingresos para brindar tales servicios y como una forma más equitativa para que la sociedad (mundial) ejerza influencia en la prestación de dichos servicios;
- los enfoques centralizados para las áreas protegidas deberán tener como objetivo los sitios de importancia nacional y cualquier costo de oportunidad de tales áreas deberá compensarse de una manera adecuada;
- las instituciones centrales deberán utilizar los enfoques participativos en el establecimiento de los límites dentro de los cuales opera el sistema descentralizado. Estas deberán brindar el contexto de planeación espacial, definir el área forestal permanente y además apoyar los marcos regulatorios y de incentivos; y
- las economías de escala suelen favorecer los enfoques uniformes en los sistemas centralizados a gran escala, para la restauración de las tierras degradadas. Los sistemas descentralizados, con el marco apropiado de incentivos y los derechos de propiedad, con frecuencia apoyan un enfoque frente a la restauración, de mayor diversidad biológica y adaptación local.

Los participantes en el taller presentaron doce recomendaciones para el examen de FNUB. Estas incluían:

- desarrollar una comprensión común de los conceptos pertinentes, términos y definiciones para facilitar el diálogo futuro sobre la descentralización en el sector forestal;
- fomentar la divulgación de la información apropiada para mejorar la comprensión de los diversos aspectos de la descentralización en el sector forestal;
- formular enfoques apropiados para mantener las áreas protegidas mientras que se permite que las poblaciones indígenas/locales y los habitantes del bosque puedan hacer un uso tradicional de las mismas; y

- fomentar la colaboración entre las varias partes interesadas y sectores, incluida la cooperación sur-sur, norte-norte, norte-sur y sur-norte-sur para el desarrollo institucional y de los recursos humanos.

El informe preliminar sin editar puede obtenerse en: www.intercooperation.ch/interlaken-2004/InterlakenUneditedDraftReport.pdf

El foro de Asia y el Pacífico se reúne en Fiji

XX Período de sesiones de la Comisión Forestal de Asia y el Pacífico (APFC)

19–23 de abril de 2004

Nadi, Fiji

Esta reunión que estuvo bajo la dirección del Ministro de Fiji para la Pesca y el sector Forestal, contó con la asistencia de unos 100 participantes, en representación de unos 27 países miembros de la región, dos países observadores, (Timor-Leste y Tonga), y organizaciones internacionales tales como la OIMT, el Fondo de Bosques de Asia, la Asociación de Asia-Pacífico de los institutos de investigación forestal y la Secretaría de la comunidad del Pacífico. Durante la reunión, muchos miembros de APFC presentaron informes de los países sobre el estado de la silvicultura. Además, se hizo hincapié en las actividades de la FAO en la región, incluido el desarrollo (en colaboración con otros colaboradores) de una estrategia de conservación forestal para Asia y el progreso alcanzado en la ejecución del Fondo del Programa Nacional Forestal.

La Comisión tomó nota del informe “En busca de la excelencia”, una iniciativa de la FAO y del centro de capacitación regional forestal comunitario. Alrededor de 170 artículos se recibieron de 20 países de la región de Asia-Pacífico y se presentaron 30 estudios de caso, que variaban desde los bosques comunitarios hasta las operaciones comerciales a gran escala.

La presidenta saliente de APFC recalzó su opinión sobre las fortalezas y debilidades de la Comisión. Las fortalezas incluían: neutralidad y flexibilidad; una Secretaría motivada y un fuerte apoyo de la FAO; y una amplia representación de la región. Las debilidades incluían: su bajo perfil; la limitada participación de los países en la conformación del programa de la Comisión; una falta de financiamiento; una visión poco clara sobre su papel futuro; y un débil compromiso de las ONG y del sector privado.

Mayor información y una copia del informe de la reunión está disponible en: Sr. Patrick Durst, Patrick.Durst@fao.org

Fomento de la sinergia entre las convenciones de Rio

Taller sobre bosques y ecosistemas forestales: el fomento de la sinergia en la implementación de las tres convenciones de Rio

5–7 de abril de 2004

Viterbo, Italia

La organización del taller estuvo a cargo de las Secretarías de la Convención de las Naciones Unidas de lucha contra la desertificación (UNCCD), del Convenio de las Naciones Unidas sobre diversidad biológica en colaboración con la Secretaría del convenio marco de las Naciones Unidas sobre cambio climático (UNFCCC). Se contó con la asistencia de unos 150 participantes a quienes se alentó a implementar acciones específicas a escala local sobre los bosques y los ecosistemas forestales y su uso y conservación y al desarrollo adicional de

procesos de sinergia en este sector con miras a contribuir a una implementación más efectiva de las convenciones de Rio.

El Secretario Ejecutivo de UNCCD, Hama Arba Diallo, indicó que el taller brindaba la oportunidad de explorar cómo las sinergias pueden apoyar la implementación que busca el mayor interés de las comunidades locales, nacionales, regionales y mundiales. Asimismo, sugirió la priorización de las medidas que se ajusten a las preocupaciones de todas las tres convenciones para la elaboración de las estrategias nacionales de biodiversidad y los planes de acción, los programas de acción de adaptación nacional de UNFCCC (NAPA) y los programas de acción nacional (NAP) para la lucha contra la desertificación.

El Secretario Ejecutivo de UNCCD, Hamdallah Zedan, subrayó las decisiones aprobadas por la VII Conferencia de las Partes de UNCCD sobre la colaboración entre las convenciones de Rio y recalzó la necesidad de salvar los límites fijados y de aprender de los demás. Recomendó que el taller tenga como guía los conceptos de integración y colaboración que constituyen la base del enfoque ecosistémico y que las Secretarías de las convenciones de Rio no solo sean facilitadoras sino también participen en este proceso.

Los participantes, a través de los grupos de trabajo, deliberaron sobre cómo las convenciones de Rio comparten una preocupación común en muchos asuntos ambientales y de desarrollo sostenible relacionados con los ecosistemas forestales. Las recomendaciones del taller, que se incluyen en el artículo del resumen del presidente, abordan varios aspectos transversales en términos de obligaciones estándar, medidas de ejecución y la necesidad del desarrollo del recurso humano.

Informe de Douglas Pattie, Secretaría de UNCCD.

La lucha contra las prácticas forestales ilegales

Primer Foro Nacional sobre extracción ilegal y comercio ilegal de madera

26 de marzo de 2004

Lima, Perú

La organización de este foro estuvo a cargo de la Mesa Nacional de Diálogo y Concertación Forestal Nacional, a través de la Asociación Bosques, Sociedad y Desarrollo y contó con la asistencia de 161 participantes: congresistas, representantes de las agencias internacionales de cooperación, los gobiernos locales y subnacionales, las instituciones públicas y privadas y las organizaciones no gubernamentales.

El foro examinó varias propuestas que se presentarán a las autoridades nacionales con miras a que se tomen medidas e incluyen un plan de trabajo para combatir la extracción ilegal en Perú. Algunas de las propuestas son:

- la creación de una comisión ejecutiva multisectorial contra la extracción ilegal en Perú que estará presidida por el Consejo de Ministros;
- el establecimiento de un organismo de supervisión propuesto previamente para las concesiones forestales (OSINFOR) y la aprobación de su reglamentación e implementación; y
- la promoción de los proyectos de reforestación en las áreas costeras y de altiplanicies para disminuir la presión sobre los bosques naturales y la promoción del uso diversificado del bosque, por parte de las comunidades locales con miras a obtener beneficios económicos sin la destrucción de los bosques.

Informe de Mauro Rios.

Se realizan los preparativos para el examen del acuerdo internacional sobre bosques

IV Período de sesiones del Foro de las Naciones Unidas sobre Bosques (FNUB)

3-14 de mayo de 2004
Ginebra, Suiza

Una de las cuatro resoluciones aprobadas en este período de sesiones, la Resolución 4/4, abordaba el proceso para facilitar un examen de la efectividad del acuerdo internacional sobre bosques (IAF).

El IAF se estableció en el 2000 y comprende el FNUB y las alianzas de cooperación sobre bosques (CPF) y cuyo principal objetivo es el fomento, conservación y desarrollo sostenible de todo tipo de bosques y el fortalecimiento del compromiso político a largo plazo, establecido con este fin. Según el programa de trabajo de varios años (2001-2005), el FNUB en su tercer período de sesiones en el 2005, procederá al examen de la efectividad del IAF.

Aunque el examen se emprenderá el próximo año, este aspecto tuvo prelación durante el cuarto período de sesiones. La razón es que el examen tendrá un efecto directo, en el futuro, en el proceso forestal en curso, posterior a la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo (CNUMAD) que hasta el momento, ha pasado por diversas etapas de desarrollo desde CNUMAD hasta la Comisión de Desarrollo Sostenible (CSD), el Panel Intergubernamental sobre Bosques (PIB), el Foro Intergubernamental sobre Bosques (FIB) y el FNUB, pero el ritmo ha sido muy lento. Aunque generalmente se considera que el estatus quo deja mucho que desear, parece que existe toda una gama de ideas sobre el escenario posterior a UNFF-5. Las medidas tomadas, en preparación al examen, han avivado el debate sobre la convención forestal, que en el pasado, ha dejado un sabor agri dulce.

Proceso para facilitar la revisión

Durante este período de sesiones se celebraron intensas consultas sobre el alcance y modalidad del examen y el proceso preparatorio para dicho examen. La resolución aprobada recomienda que se inicien los preparativos y que dicho examen sea transparente y exhaustivo. Se solicita hacer llegar a los estados miembros, los miembros de CPF (tales como la OIMT) y otras partes pertinentes, las pautas para los informes sobre la implementación de las propuestas de acción de PIB/FIB, un cuestionario que examina la efectividad del IAF y la información básica relacionada con los criterios específicos de evaluación de la efectividad de IAF. Los estados miembros, los miembros de CPF y otras partes pertinentes recibieron la invitación a presentar informes sobre la implementación de las propuestas de acción de PIB/FIB, a fin de tomar medidas y dar respuesta al cuestionario. La información y las respuestas serán la base de un informe del Secretario General que se preparará y presentará al FNUB para su examen en el v período de sesiones. Asimismo, se presentará una visión global del progreso alcanzado en el logro de la ordenación forestal sostenible (OFS).

En su IV período de sesiones, el FNUB tomó nota de los avances en los preparativos para la reunión de un grupo ad hoc de expertos sobre Consideraciones encaminadas a recomendar los parámetros de un mandato para la elaboración de un marco jurídico sobre todos los tipos de bosques (AREG PARAM), que tendrá lugar en la sede de las Naciones Unidas, en Nueva York, del 6 al 10 de septiembre de 2004. El informe de AREG PARAM, junto con un informe del Secretario General sobre el tema, se presentará para el examen de FNUB en su v período de sesiones.

Otros temas de fondo en el orden del día

A pesar de las preocupaciones por el examen de IAF, en el IV período de sesiones se abordaron otros puntos del orden del día. Estos incluyeron los avances y medios de implementación de las propuestas de acción de PIB/FIB y el plan de acción del FNUB para los elementos temáticos seleccionados: el conocimiento tradicional relacionado con el bosque (TFRK); el conocimiento científico relacionado con el bosque; los aspectos sociales y culturales de los bosques; el control, evaluación y presentación de informes, conceptos, terminología y definiciones; y los criterios e indicadores para la ordenación forestal sostenible (OFS). Para cada uno de estos elementos, también se abordaron puntos comunes que cubren aspectos del diálogo entre las múltiples partes interesadas (MSD), la mayor colaboración (EC), las experiencias de los países y las lecciones obtenidas, los asuntos emergentes pertinentes a la implementación en el país, el trabajo entre sesiones, control, evaluación y presentación de informes, el fomento de la participación pública, programas nacionales de bosques, comercio y el entorno de apoyo. MSD, EC y el trabajo internacional se debatieron como subpuntos independientes.

Aspectos sin resolver

En este período de sesiones, no se logró el consenso en el proyecto de resolución sobre TFRK y EC. La deliberación sobre TFRK fue ardua y difícil debido a la complejidad y a la naturaleza contenciosa de los asuntos básicos comprometidos, particularmente de los derechos de los pueblos indígenas, el acceso a TFRK y los beneficios compartidos de TFRK y los derechos de propiedad intelectual. De la misma forma, las diferentes opiniones sobre la relación apropiada entre OFS y el enfoque ecosistémico en cbd, llevó a negociaciones sobre la resolución preliminar de EC, a expensas de varios puntos acordados que incluían los vínculos entre OFS y las metas de desarrollo del milenio.

Mientras que los resultados del IV período de sesiones del FNUB pueden considerarse variados, todos los ojos están puestos en las deliberaciones del v período de sesiones, que muchos consideran como de extrema importancia para la definición del futuro del proceso forestal multilateral.

Informe de Amha bin Buang, Secretaría de la OIMT, eimi@itto.or.jp