

En Filipinas se examina el manejo de los incendios

Según un informe reciente contratado por la OIMT, DENR debería volver a asumir la responsabilidad del control de los incendios forestales

UN ESTUDIO encomendado por la OIMT estableció que la ley que quita la responsabilidad de los incendios forestales al Departamento del Medio Ambiente y Recursos Naturales de Filipinas (DENR), redujo la eficacia en el manejo de los incendios en el país.

El informe, redactado por un equipo de expertos en incendios forestales del New Rural Fire Service (Australia) en estrecha colaboración con DENR, examina el manejo de los incendios forestales en Filipinas y hace recomendaciones para su mejoramiento.

El estudio se realizó de acuerdo con las disposiciones de la Decisión 6 (xxxiii) del Consejo Internacional de las Maderas Tropicales, que pone a disposición de los países miembros los servicios de los expertos en incendios forestales, para ayudar a los países a evaluar la situación de prevención y manejo de los incendios forestales, las estrategias de identificación y medidas y además, la elaboración de propuestas de desarrollo.

Después de una reunión de estudio y planeación celebrada en la oficina principal de DENR en Manila, el equipo del examen visitó varios sitios en la región de la Cordillera Autónoma y varias otras provincias en la región de Luzón, al norte de Filipinas, y en Mindanao, en la provincia de Bukidnon.

Las reuniones se celebraron con una amplia variedad de grupos y personas, como se presenta a continuación:

- el personal de la oficina principal de DENR, que incluía al subsecretario de operaciones en el terreno;
- el personal autóctono y los funcionarios de la comisión nacional de los pueblos autóctonos;
- las organizaciones populares y las organizaciones no gubernamentales;
- los agricultores de las tierras altas, los capitanes de barangay y los ancianos de las tribus;
- los alcaldes, los gobernadores de las provincias, los miembros de las juntas provinciales y las unidades del gobierno local;
- el personal de la oficina de manejo forestal de DENR a escala regional, provincial y comunitaria;
- el personal académico de capacitación de DENR;
- el personal del proyecto forestal comunitario de DENR/OIMT (PD 221/97 REV.2 (F)) y de otros proyectos forestales comunitarios en la provincia de Quirino;
- los representantes del Consejo provincial coordinador de desastres y el Consejo nacional de coordinación de desastres;
- el personal de la oficina de meteorología en Manila;
- el personal de la oficina de protección contra incendios (BFP) tanto en la sede como en las regiones; y
- los mineros, granjeros, granjeros agrosilvicultores y los que forman parte del Convenio de Manejo Forestal Integrado.

Después de las visitas al terreno, se celebraron varias consultas con los funcionarios de DENR y de BFP en Manila antes de hacer la presentación al subsecretario de DENR.

El equipo observó que: “(en Filipinas) no se detectan los incendios indeseados del bosque y de las praderas y estos destruyen los bosques, praderas, plantaciones, áreas agrícolas y otros activos”. Esta situación tiene varias consecuencias graves, que incluyen:

- un aumento en la pobreza rural a través de una disminución en la cubierta forestal, la pérdida de la fertilidad del suelo y el aumento en la erosión;
- la pérdida de la biodiversidad, especialmente en los bosques húmedos y de dipterocarpaceas;
- menor cantidad y calidad del agua en las cuencas, especialmente debido a la erosión y sedimentación;
- un menor compromiso de las comunidades en el manejo forestal de base comunitaria, debido a la pérdida de los bosques por los incendios;
- daño a la agrosilvicultura y la agricultura, incluidas pérdidas financieras; y
- amenazas a la vida y a la propiedad.

El informe identificó cuatro principales limitaciones para un mejor manejo de los incendios forestales en el país;

- la capacidad institucional limitada en DENR, BFP y otras agencias gubernamentales, organizaciones no gubernamentales, organizaciones del pueblo y de la comunidad en general, con miras a manejar y prevenir los incendios de bosques y praderas;
- la preparación operativa limitada, a todo nivel, con la posible excepción de unas pocas empresas de plantaciones;
- una capacidad inadecuada de prevención de incendios, a todo nivel, con la posible excepción de unas pocas empresas de plantaciones; y
- el frecuente manejo inadecuado de las quemas “controladas”.

De acuerdo con el equipo encargado del estudio, un problema principal es que la oficina de manejo forestal de DENR no tiene la capacidad para asignar los recursos suficientes encaminados al control de los incendios forestales. Como resultado de un cambio en la legislación, donde se asigna a BFP la responsabilidad del control de los incendios forestales, dentro del Departamento de Industria y Gobierno Local (DIGL), DENR (que conserva la responsabilidad de la protección forestal), ha reducido tanto el énfasis en el manejo de los incendios forestales como su capacidad profesional en el manejo de estos.

El equipo encargado del estudio sugirió que la enmienda a este acuerdo institucional, era una condición previa para lograr avances efectivos en el manejo de los incendios forestales en Filipinas. Se propuso una solución a corto plazo que requeriría que DENR y BFP, (a través de DIGL), convinieran en que DENR sería el organismo principal encargado de extinguir los incendios forestales. Este convenio se podría agregar al memorando de acuerdo que existe actualmente, entre los dos departamentos. Además, el equipo presentó varias recomendaciones prácticas para abordar los principales problemas que se identificaron y estableció prioridades para su implementación habida cuenta de los recursos limitados. A largo plazo, el equipo recomendó un plan de cinco años para la implementación de dichas recomendaciones al igual que algunas sugerencias para posibles proyectos de intervención.

Informes: Dra. Eva Muller, Director Asistente de Repoblación y Ordenación Forestales (rjm@itto.or.jp). El informe completo, una reseña del manejo de los incendios forestales en Filipinas, por Duncan Sutherland, Bruce Arthur, Rosalio Goze y Sabado Batcagan, está disponible (en inglés) en www.itto.or.jp/live/PageDisplayHandler?pageId=45