

Gestion de la lutte contre le feu aux Philippines

Une rapport établi récemment à la demande de l'OIBT recommande que le DENR assume de nouveau la responsabilité de la lutte contre les feux de forêt

UNE LOI passée aux Philippines, qui a supprimé la lutte contre les feux de forêt des responsabilités du département de l'environnement et des ressources naturelles (DENR), a réduit l'efficacité de la gestion du feu dans ce pays. Telle est la conclusion d'un rapport préparé à la demande de l'OIBT.

Établi par une équipe d'experts de la lutte contre les incendies de forêt du NSW Rural Fire Service d'Australie en étroite collaboration avec le DENR, ce rapport fait le point sur la gestion des feux de forêt aux Philippines et formule des recommandations en vue d'améliorer la situation.

L'étude a été entreprise conformément à la Décision 6 (XXXIII) du Conseil international des bois tropicaux, qui mettait les services d'experts en feux de forêt à la disposition de pays membres pour les aider à évaluer la situation de la prévention et de la gestion des feux de forêt dans leur pays, à identifier des stratégies et des actions et à élaborer des propositions de projet.

Après une réunion d'information et de planification au siège du DENR à Manille, l'équipe s'est rendue dans divers secteurs de la région autonome de Cordillera, dans plusieurs autres provinces de l'île Luçon du nord des Philippines et dans la province de Bukidnon à Mindanao.

Les réunions qui ont eu lieu rassemblaient toutes sortes de groupes et de personnalités, parmi lesquels:

- le personnel du siège, y compris le Sous-secrétaire aux opérations hors siège;
- des indigènes et des cadres de la Commission nationale des populations autochtones;
- des organismes de la population et des organisations non gouvernementales;
- des cultivateurs des zones montagneuses, des chefs de barangay et des aînés de tribus;
- des maires, des gouverneurs de province, des membres des conseils provinciaux et des unités des pouvoirs locaux;
- le personnel du bureau du DENR chargé de la gestion des forêts aux niveaux régional, provincial et communautaire;
- le corps enseignant de l'Académie de formation du DENR;
- le personnel du projet DENR/OIBT de foresterie communautaire (PD 221/97 REV.2 (F)) et d'un autre projet de foresterie communautaire dans la province de Quirino;
- les représentants des Conseils provincial et national de coordination pour la lutte contre les catastrophes naturelles;
- le personnel de l'Office météorologique de Manille;
- le personnel du siège et des bureaux régionaux de l'Office de la prévention des incendies (BFP); et,
- des mineurs, cultivateurs, agroforestiers et signataires d'accords de gestion forestière intégrée.

Après les visites sur le terrain, une série de consultations a eu lieu avec les représentants du DENR et du BFP à Manille, avant la présentation du rapport au Sous-secrétaire du DENR.

L'équipe a fait observer qu'aucune mesure de lutte n'est prise (aux Philippines) contre les feux involontaires de forêt et de prairie, lesquels détruisent les forêts, les prairies, les plantations, les zones agricoles et autres biens, ce qui entraîne de nombreuses et sérieuses conséquences, notamment:

- aggravation de la pauvreté rurale par une diminution du couvert forestier, perte de fertilité du sol et plus forte érosion;
- perte de biodiversité, en particulier dans les forêts moussues et les forêts de diptérocarpacées;
- perturbation de la qualité et du débit de l'eau dans les bassins versants, en particulier pour cause d'érosion et d'envasement;
- relâchement de l'intérêt des communautés pour la gestion communautaire de la forêt lorsque celle-ci est détruite par le feu;
- dommages causés à l'agroforesterie et à l'agriculture, y compris pertes financières; et
- mise en danger des vies humaines et des biens.

Le rapport a déterminé quatre obstacles majeurs à l'amélioration de la gestion des feux de forêt dans le pays:

- capacité d'organisation limitée du DENR, du BFP et d'autres organismes gouvernementaux, des organisations non gouvernementales, des organisations populaires et de la communauté en général pour la lutte préventive et active contre les feux de forêt et de prairie;
- préparation opérationnelle limitée à tous les niveaux, sauf peut-être dans quelques plantations;
- insuffisance des mesures de protection contre l'incendie à tous les niveaux, sauf peut-être dans quelques plantations; et
- gestion souvent inadéquate du brûlage dirigé.

Selon l'équipe chargée de l'étude, ces contraintes résultent de ce que le bureau de gestion forestière du DENR n'est pas en mesure d'allouer des ressources suffisantes à l'extinction des feux de forêt. Les modifications de la loi ont assigné la responsabilité des feux de forêt au BFP relevant du département de l'industrie et du gouvernement local (DILG), si bien que le DENR (qui garde la responsabilité de la protection des forêts) concentre moins son attention sur la gestion des feux de forêt et ses capacités professionnelles en la matière ont diminué.

L'équipe a suggéré qu'un remaniement de ces dispositions organisationnelles était une condition préalable de tout progrès efficace dans la gestion des feux de forêt aux Philippines. Elle a proposé une solution à court terme, selon laquelle le DENR et le BFP (par l'intermédiaire du DILG) s'accorderaient pour que le DENR soit l'agence principale pour la lutte contre les feux de forêt. Cet accord pourrait s'ajouter au mémorandum d'entente qui existe déjà entre les deux départements. L'équipe a également formulé un certain nombre de recommandations pratiques pour traiter les principaux problèmes qui ont été identifiés, en prévoyant un ordre de priorités pour leur exécution en raison des ressources limitées à disposition. A plus long terme, l'équipe a recommandé un plan quinquennal qui permettrait de mettre en oeuvre ces recommandations et a en outre suggéré la possibilité de projets d'intervention.

Pour un complément d'information s'adresser à: Dr Eva Muller, Assistant Director of Reforestation and Forest Management (rjm@itto.or.jp). La version intégrale du rapport, intitulé *A review of forest fire management in the Philippines*, par Duncan Sutherland, Bruce Arthur, Rosalio Goze et Sabado Batcagan, peut être téléchargée (en anglais) du site www.itto.or.jp/live/PageDisplayHandler?pageId=45