

Grandes planes para pequeñas empresas

Las pequeñas empresas forestales cumplen un papel importante en el sector forestal de la India, pero no se conoce cabalmente su pleno potencial

por Sharmistha Bose¹
y
Sushil Saigal

¹Winrock International India
²Navjivan Vihar
New Delhi-110017
sharmistha@winrockindia.org

LAS empresas forestales de pequeña escala son pequeñas compañías, cooperativas y grupos comunales dedicados al cultivo, la extracción, la transformación y la comercialización de productos forestales maderables y no maderables. Estas pequeñas empresas forestales (PEFs) desempeñan un papel importante en el sector forestal de la India, respaldando los medios de sustento de millones de personas en las zonas rurales y generando ingresos y divisas para el país. ¿Pero exactamente cuán importante es el papel que desempeñan y cómo pueden las políticas nacionales y subnacionales facilitar mejor su participación? Creemos que la respuesta a estas preguntas debe ser una prioridad en materia de investigación.

Dimensiones del pequeño empresariado

En India, las PEFs oficialmente forman parte de un grupo denominado pequeñas industrias (PIs), que se definen por el valor de la inversión en la planta y maquinaria. En la actualidad, las empresas industriales se clasifican como PIs si cuentan con una inversión total en planta y maquinaria de menos de 10 millones de rupias¹ (alrededor de US\$220.000; NCAER, 2001).

El sector de PIs en la India comprende alrededor del 95% de todas las unidades industriales, el 40% de la producción del sector manufacturero y el 36% de las exportaciones, y ofrece empleo directo a aproximadamente 18 millones de personas en alrededor de 3,2 millones de industrias registradas en el país (NCAER, 2001).

La mayor parte de la transformación de productos forestales en la India es llevada a cabo por las PEFs. Por ejemplo, el 98% de los aserraderos (Maccinnes, 1979, en Tewari, 1995), el 87% de las



¿Es una PEF? Millones de personas en la India mantienen a sus familias con la transformación y venta de leña, pero los datos son difíciles de obtener. Fotografía: H.O. Ma

fábricas de contrachapados (Federación de la Industria de Tableros y Contrachapados de la India, sin fecha) y el 94% de las fábricas de papel se incluyen dentro de esta categoría (Pradhan & Barik, 1999).

Dado que la capacidad del sector agrícola para generar medios de sustento adicionales disminuye con el tiempo, se prevé que en el futuro más y más habitantes rurales buscarán empleo en las PEFs y otras PIs. A medida que se produzca el

crecimiento del sector, será cada vez más importante asegurar un marco normativo que lo facilite en lugar de obstaculizarlo. Sin embargo, es difícil obtener un panorama preciso incluso del número total de PEFs en el país o su producción, aunque se dispone de algunos datos para ciertos segmentos del sector. En el cuadro se presenta un resumen de los datos disponibles para las medianas y grandes empresas forestales.

Algunas características clave de las PEFs

Una característica del sector de PEFs de la India es que si bien el gobierno es dueño de la mayoría de los bosques, la mayor parte de las PEFs se encuentran en manos privadas. Las principales industrias forestales que operan principalmente en pequeña escala incluyen: aserraderos; industrias dedicadas a la fabricación de fósforos, tableros de madera, artículos de deporte y lápices; talleres de tallado de madera; plantas de pulpa y papel; y productos forestales no maderables (PFNM) tales como *beedi* (un cigarrillo indígena en el cual el tabaco se enrolla en una hoja de tendu y se ata con un hilo de algodón), laca, resinas, *katha* (*Acacia catechu*), *agarbatti* (un tipo de palo de incienso), plantas medicinales, etc. Algunas PEFs—tales como las industrias de plantas medicinales y tallado de madera—generan importantes niveles de valiosas divisas. Pero incluso más importante es el hecho de que un gran número de empresas de producción casera (p.ej. fincas forestales) y transformación artesanal (p.ej. fabricación de platos con hojas) ofrecen un medio de sustento para millones de habitantes rurales. La India tiene una gran cantidad de habitantes pobres (alrededor de 260 millones) e indígenas (aproximadamente 80 millones), muchos de los cuales dependen del bosque para su subsistencia a través de la recolección, transformación y venta de leña y PFNMs (cabe destacar, sin embargo, que muchas de estas actividades no están

¿Mediano o grande?

Número de industrias madereras de mediana y gran escala

INDUSTRIA	No de PLANTAS
Fábricas de papel	21
Papel periódico	5
Pulpa para rayón	5
Pulpa para papel	1
Cartón	305
Contrachapados	61
Chapas	14
Tableros enlistonados y puertas lisas	98
Aglomerados	11
Tableros de fibra	5
Fósforos	5

Fuente: Gob. de India, 1999

¹El límite máximo para la clasificación de PIs cambia constantemente. El 10 de diciembre de 1997 se aumentó el nivel máximo de 6 a 30 millones de rupias, pero posteriormente se redujo a 10 millones de rupias el 24 de diciembre de 1999 (NCAER, 2001).

incluidas en las estadísticas oficiales correspondientes a las PEFS y PIS). Se estima que las PEFS relacionadas con la producción de PFNMs generan hasta un 50% de los ingresos del 20–30% de la fuerza obrera rural del país (Gob. de India, 1999).

Un gran número de empresas muy pequeñas satisfacen la demanda local. Por ejemplo, se estima que cada año se fabrican 2,1 millones de carros para bueyes, 50 millones de yugos de madera, 100 millones de arados de madera y 30 millones de semilleros de madera (Tewari, 1995).

En general, las PEFS se adaptan a las características específicas del lugar y el tipo de empresa se determina en base a la disponibilidad del recurso, mano de obra y mercados (Campbell, 1991). Por ejemplo, la mayoría de las fábricas de fósforos están situadas en Tamil Nadu, mientras que los artículos de deporte en general se fabrican en sólo dos ciudades.

Si bien es difícil obtener cifras nacionales, los datos de los subsectores sugieren que las PEFS constituyen una fuente sumamente importante de empleo. Se estima, por ejemplo, que en la recolección de hojas de *tendu* y la industria de enrollado de *beedis* se emplean más de tres millones de personas (www.uohyd.ernet.in/sssdhistory/beedi/beedi.html) y casi medio millón de personas trabaja en las industrias de fósforos, aserrío y tallado de madera.

Marco normativo

Al igual que muchos otros sectores de la India, las PEFS están sujetas a diversas políticas y normas financieras, económicas, comerciales, laborales y ambientales, algunas de las cuales promueven la actividad del sector y otras la obstaculizan. En los últimos años, un aluvión de fallos judiciales tuvieron también un impacto importante en el sector.

En general, el marco normativo para las PIS es muy favorable, ya que tienen protección y reciben una serie de concesiones. Por ejemplo, muchas PIS tienen derecho a recibir concesiones tributarias y reciben tratamiento preferencial de los bancos para obtener créditos y diversos incentivos para la exportación. Sin embargo, con la liberalización económica y los cambios de las políticas comerciales, las PIs ahora deben hacer frente a una mayor competencia de las empresas extranjeras.

Amenazas y oportunidades

El sector de las PEFS se enfrenta a una serie de oportunidades y amenazas. Entre las principales oportunidades, se destacan las siguientes:

- *sistemas de incentivos fiscales*, disponibles para las PIS en general, y *medidas de protección gubernamental*, tales como la reserva de una gran cantidad de artículos que deben comprarse exclusivamente a las PIS;
- *incentivos tributarios y sistemas promocionales*: incluyen concesiones para una serie de impuestos sobre el consumo y sobre las ventas y derechos aduaneros;
- *mercados emergentes o en rápido crecimiento*, tales como hierbas medicinales y envasado, donde las PEFS pueden desempeñar un papel importante;
- *suministros menguantes de materias primas* de los bosques estatales debido a la degradación forestal y/o vedas de extracción ecológicas. Esto crea oportunidades para los productores comunales y agrícolas (pero representa también una amenaza para el sector; ver más adelante); y
- el crecimiento de las fincas forestales en ciertas zonas, como el *Tarai* y la costa de Andhra Pradesh, que, a su vez, ha planteado oportunidades para establecer nuevas industrias transformadoras (Saigal et al. 2002).

Las amenazas principales que se ciernen sobre las PEFS en la India son:

- una *creciente escasez de materia prima de calidad* debido a las vedas de explotación forestal y las restricciones impuestas a la extracción en varios estados del país;
- *crecientes inquietudes sobre los aspectos laborales y ambientales*: en los últimos años, por ejemplo, una serie de fallos judiciales han conducido al cierre de muchas industrias manufactureras de productos forestales debido a las preocupaciones relativas al medio ambiente;

- con la liberalización económica, se ha registrado una competencia cada vez mayor de importaciones de bajo precio y una tendencia hacia la eliminación de políticas proteccionistas, tales como adquisiciones de reserva; y
- la estricta aplicación de un régimen internacional de derechos de propiedad intelectual posiblemente afecte también a las PEFS de la India, especialmente las industrias transformadoras.

Federaciones

No se conoce cabalmente el papel que cumplen las federaciones y asociaciones de la industria en el sector de las PEFS, pero siguen siendo relativamente débiles y no parecen coordinar sus esfuerzos. Por otro lado, una red poderosa de tales federaciones y asociaciones podría consolidar enormemente la capacidad de las PEFS para influenciar la adopción de políticas y crear un marco normativo en el que puedan prosperar.

Conclusión

Dada la inmensa importancia de las PEFS para mejorar los medios de sustento de los sectores más pobres y manejar los recursos forestales, la escasez relativa de información sobre las mismas debe ser causa de preocupación. En la actualidad, la información, si es que existe, se encuentra en su mayor parte dispersa entre los diversos departamentos, o es obsoleta o incompleta. Se necesita un esfuerzo de investigación mucho mayor para esclarecer la situación actual y las diversas oportunidades y limitaciones que enfrentan las PEFS. De otro modo, no se podrá aprovechar plenamente el gran potencial de estas empresas para contribuir al desarrollo sostenible de la India.

Este artículo se derivó de un estudio más amplio llevado a cabo por Winrock International India en Nueva Delhi, con la colaboración del Instituto Internacional para el Medio Ambiente y el Desarrollo de Londres, Reino Unido, que también se encargó de la coordinación de la iniciativa global.

Referencias bibliográficas

- Campbell, J. (ed) 1991. *Women's role in dynamic forest-based small-scale enterprises: case studies of uppage and lacquerware from India*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, Italia.
- Federation of Indian Plywood and Panel Industry [sin fecha] List of manufacturers of plywood, decorative veneer, particle board, fibre board, medium density fibre board, resin manufacturers and wood working machinery manufacturers and suppliers. Federation of Indian Plywood and Panel Industry, Nueva Delhi, India.
- GdI (Gobierno de India) 1999. *Programa de acción forestal nacional – India*. Ministerio del Medio Ambiente y Bosques, Gobierno de India, Nueva Delhi, India.
- NCAER (National Council of Applied Economic Research) 2001. *An assessment of small-scale informal forestry sector*. Informe sin publicar preparado a través del proyecto 'Instruments for Sustainable Private Sector Forestry' coordinado por el Instituto Internacional para el Medio Ambiente y el Desarrollo y Ecotech Services y respaldado por DFID-India. NCAER, Nueva Delhi, India.
- Pradhan, G. & Barik, K. 1999. Environment-friendly behaviour and competitiveness: a study of the pulp and paper industry in India. *Environmental and Resource Economics* 14:481–501.
- Saigal, S., Arora, H. & Rizvi, S. 2002. *The new foresters: role of private enterprise in the Indian forestry sector*. Instituto Internacional para el Medio Ambiente y el Desarrollo, Londres, Reino Unido.
- Tewari, D. 1995. *Marketing and trade of forest produce*. International Book Distributors, Dehradun, India.