

**Les entreprises forestière de petite taille ont une place importante dans le secteur de la foresterie en Inde, mais leur rôle et leur potentiel ne sont pas entièrement compris**

par Sharmistha Bose<sup>1</sup>  
et  
Sushil Saigal

<sup>1</sup>Winrock International India

<sup>1</sup>Navjivan Vihar  
New Delhi-110017

sharmistha@winrockindia.org

**C**ELLES que l'on appelle 'petites entreprises forestières (PEF)' sont des petites entreprises, des groupes et des collectives de villageois dont l'activité consiste à cultiver, récolter, transformer et commercialiser le bois et les produits forestiers non ligneux (PFNL). Elles jouent un rôle non négligeable dans le secteur de la foresterie en Inde, assurant les moyens d'existence de millions d'habitants des zones rurales, produisant des revenus et rapportant des devises étrangères au pays. Mais quelle est exactement l'importance de leur rôle, et comment les politiques nationales et sous-nationales peuvent-elles le faciliter? A notre avis, il faudrait que cette question soit étudiée sans délai.

## Ampleur du secteur des petites entreprises forestières

En Inde, les PEF font officiellement partie d'un groupe appelé les 'industries de petite échelle' (IPE), qui sont définies en fonction de la valeur de l'investissement en installations et machines. Actuellement, les entreprises industrielles sont désignées IPE si le total de leur investissement en installations et machines est inférieur à 10 millions de roupies<sup>1</sup> (environ 220.000 \$EU; NCAER 2001)

Le secteur des IPE en Inde représente à peu près 95% de toutes les unités industrielles, 40% du rendement du secteur de la fabrication et 36% des exportations. Il fournit des emplois directs à environ 18 millions de personnes dans près de 3,2 millions d'unités IPE enregistrées dans le pays (NCAER 2001).

La plus grande partie de la transformation des produits forestiers en Inde est effectuée par des PEF. Par exemple, 98% des scieries (Maccinnes 1979, in Tewari 1995), 87% des fabriques de contreplaqués (Fédération indienne de l'industrie du contreplaqué et des panneaux) et 94% des usines de papier entrent dans cette catégorie (Pradhan & Barik 1999).

A mesure que l'agriculture sera de moins en moins susceptible de produire des moyens d'existence additionnels, on peut s'attendre à ce que les habitants des campagnes



**Est-ce une PEF?** Des millions d'Indiens subviennent aux besoins de leurs familles grâce à la transformation et la vente de bois de feu, mais il est difficile d'obtenir des données à cet égard. Photo: H.O. Ma

ailent de plus en plus chercher du travail dans des PEF et d'autres IPE. A mesure qu'il se développera, ce secteur prendra de plus en plus d'importance si l'on veut garantir la mise en place d'une politique environnementale facilitant ce secteur plutôt qu'elle ne l'entrave. Cependant, il est difficile de se faire une idée précise ne serait-ce que du nombre total des PEF opérant dans le pays ou de leur rendement, même si quelques données sont disponibles pour certains segments du secteur. Le tableau résume les données disponibles concernant les moyennes et grandes entreprises forestières.

## Exemples des principales caractéristiques des PEF

Le secteur indien des PEF est caractérisé par le fait, entre autres, que le gouvernement est propriétaire de la plupart des forêts, mais que les PEF sont en majorité des entreprises privées. Les principales industries forestières opérant essentiellement à petite échelle comprennent: les scieries; celles qui fabriquent, des panneaux à base de bois, des articles de sport et des crayons; les ateliers de sculpture sur bois; les usines de pâte et de papier; et celles des produits forestiers non ligneux comme les *beedi* (cigarettes confectionnées avec du tabac roulé dans une feuille de tendu et ficelé avec un fil de coton), de la laque, des résines, du *katha* (*Acacia catechu*), de l'*agarbatti* (type de bâton d'encens), des plantes médicinales, etc. Certaines PEF, comme celles des plantes médicinales et de la sculpture du bois, rapportent de précieuses devises étrangères. Qui plus est, un grand nombre d'entreprises familiales de production (par ex. fermes forestières) et de transformation (par ex. objets en feuilles plaquées) procurent des moyens de subsistance à des millions de paysans. L'Inde compte un très grand nombre de pauvres (quelque 260 millions) et d'indigènes (environ 80 millions), dont beaucoup dépendent de travaux forestiers tels que le ramassage, la transformation et la vente de bois de feu et de PFNL. (Il faut noter cependant que beaucoup de ces activités ne figurent pas

## Les moyennes et les grandes

Nombre d'industries de transformation du bois à moyenne et grande échelle

INDUSTRIES	Nb D'UNITES
Usines de papeterie	21
Papier journal	5
Pâte de rayonne	5
Pâte de papier	1
Carton	305
Contreplaqués	61
Placages	14
Panneaux lattés et portes lisses	98
Panneaux de particules	11
Panneaux de fibres	5
Allumettes	5

Source: Gol 1999

<sup>1</sup>Le plafond fixé pour être considérée IPE est constamment modifié. Il est passé de 6 millions à 30 millions de roupies le 10 décembre 1997 pour ensuite retomber à 10 millions le 24 décembre 1999 (NCAER 2001).

dans les statistiques officielles sur les IPE ou les PEF). On estime que les PEF axées sur les PNL représentent à elles seules jusqu'à 50% des revenus de 20–30% de la main d'oeuvre rurale en Inde (GoI 1999).

Un très grand nombre de très petites entreprises répondent à la demande locale. Par exemple, on estime que 2,1 millions de chars à boeufs sont construits tous les ans, ainsi que 50 millions de jougs, 100 millions de charrues en bois et 30 millions de semoirs en bois (Tewari 1995).

De façon générale, les PEF sont particulières à une localité, et leur nature est déterminée par la disponibilité des ressources, de la main d'oeuvre et des marchés (Campbell 1991). Ainsi, les allumettes sont pour la plupart fabriquées au Tamil Nadu, tandis que les articles de sport ne le sont que dans deux villes.

Bien qu'il soit difficile d'obtenir des chiffres nationaux, les données des sous-secteurs révèlent que les PEF sont des génératrices d'emploi extrêmement importantes. On estime, par exemple, que la récolte de feuilles de *tendu* et la confection industrielle des *beedi* emploient plus de 3 millions de personnes ([www.uohyd.ernet.in/sss/dhistory/beedi/beedi.html](http://www.uohyd.ernet.in/sss/dhistory/beedi/beedi.html)) et que près d'un demi-million de travailleurs sont employés dans la fabrication des allumettes, le sciage et la sculpture du bois.

## Scénario des politiques

Comme beaucoup d'autres en Inde, le secteur des PEF est soumis à des politiques et des règlements très divers (financiers, économiques et en matière de commerce, de travail et d'environnement), dont certains agissent en faveur du secteur et d'autres constituent des obstacles. Ces dernières années, une vague de procès a également eu des conséquences pour le secteur.

Dans l'ensemble, les politiques relatives aux IPE sont très favorables: celles-ci bénéficient d'une protection et d'un certain nombre de concessions. Par exemple, bon nombre d'IPE ont droit à des concessions fiscales spéciales, jouissent d'un traitement préférentiel auprès des banques pour obtenir des crédits et profitent de diverses incitations à l'exportation. Toutefois, suite à la libéralisation économique et aux modifications apportées à la politique commerciale, les IPE doivent maintenant tenir tête à une plus forte concurrence de la part de sociétés étrangères.

## Menaces et opportunités

Le secteur des PEF se trouve face à un certain nombre de menaces et d'opportunités. Les opportunités principales incluent:

- des plans d'incitation mis en place par le gouvernement qui sont accessibles aux IPE en général, et des mesures de protection gouvernementale aux termes desquelles, par exemple, un grand nombre d'articles doivent être achetés exclusivement aux IPE;
- des plans d'incitations fiscales et promotionnels, comprenant des concessions sur une diversité d'impôts, taxes à l'achat et droits de douane;
- des marchés émergents ou se développant rapidement tels que ceux de la phytothérapie et des emballages, où les PEF peuvent jouer un rôle important;
- la diminution des approvisionnements en matière première des forêts du gouvernement à cause de la dégradation et/ou des interdictions de coupes de végétation. Ce sont des opportunités pour des producteurs cultivateurs et pour les communautés (mais ce sont également des menaces pour le secteur, voir ci-dessous); et
- le développement de la sylviculture paysanne dans certaines zones comme Tarai et l'Etat côtier d'Andhra Pradesh, ce qui a ensuite ouvert la possibilité d'établir de nouvelles industries de transformation (Saigal *et al.* 2002).

Les principales menaces auxquelles doivent faire face les PEF en Inde sont:

- une pénurie croissante de matière première de bonne qualité à cause des interdictions d'abattage et des restrictions de prélèvement dans plusieurs Etats;
- des préoccupations croissantes concernant les questions d'environnement et de travail: ces dernières années, par exemple, les décisions des tribunaux ont entraîné la fermeture des nombreuses industries de transformation

des produits forestiers à cause de préoccupations d'ordre écologique;

- depuis que l'économie a été libéralisée, la concurrence de produits bon marché importés a augmenté et on a noté la tendance à s'écarter des politiques protectionnistes telles que celle évoquée ci-dessus; et
- l'application rigoureuse d'un système international de droits de propriété intellectuelle est susceptible également de toucher les PEF indiennes, en particulier les industries de transformation.

## Fédérations

On ne connaît pas encore bien le rôle que jouent les fédérations et associations industrielles dans le secteur des PEF, mais il est relativement faible, leurs efforts ne semblant pas être coordonnés. Or un réseau énergique de ces fédérations et associations pourrait énormément renforcer la capacité des PEF d'influencer les politiques et de créer un climat qui leur permettrait de prospérer.

## Conclusion

Etant donné l'effet considérable que les PEF ont sur l'amélioration des conditions de vie des pauvres et sur la gestion des ressources forestières, l'absence relative d'informations les concernant est préoccupante. Actuellement, l'information—si tant est qu'elle existe—est en général dispersée à travers divers départements, ou bien alors elle est dépassée ou incomplète. Des recherches beaucoup plus approfondies sont nécessaires pour éclairer la situation actuelle ainsi que les diverses opportunités et contraintes auxquelles sont confrontées le PEF; sinon, leur énorme potentiel de contribuer au développement durable en Inde ne pourra être entièrement réalisé.

*Cet article résulte d'une étude plus large effectuée par Winrock Internationale India de New Delhi, en collaboration avec l'Institut international pour l'environnement et le développement de Londres (Royaume-Uni), lequel était chargé de coordonner l'initiative d'ensemble.*

## Références

- Campbell, J. (ed) 1991. *Women's role in dynamic forest-based small-scale enterprises: case studies of uppage and lacquerware from India*. Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture, Rome, Italie.
- Fédération indienne des industries du contreplaqué et des panneaux. Liste des fabricants de contreplaqués, placages décoratifs, panneaux de particules, panneaux de fibres, panneaux de fibres de densité moyenne, résine, ainsi que des constructeurs et fournisseurs de matériel de menuiserie. Federation of Indian Plywood and Panel Industry, New Delhi, Inde.
- GoI (Gouvernement indien) 1999. *National forestry action programme - India*. Ministère de l'environnement et des forêts, Government of India, New Delhi, Inde.
- NCAER (National Council of Applied Economic Research) 2001. *An assessment of small-scale informal forestry sector*. Rapport inédit établi dans le cadre du projet 'Instruments for Sustainable Private Sector Forestry' coordonné par l'Institut international pour l'environnement et le développement et Ecotech Services, avec le soutien de DFID-India NCAER, New Delhi, Inde.
- Pradhan, G. & Barik, K. 1999. Environment-friendly behaviour and competitiveness: a study of the pulp and paper industry in India. *Environmental and Resource Economics* 14:481–501.
- Saigal, S., Arora, H. & Rizvi, S. 2002. *The new foresters: role of private enterprise in the Indian forestry sector*. Institut international pour l'environnement et le développement, Londres, Royaume-Uni.
- Tewari, D. 1995. *Marketing and trade of forest produce*. International Book Distributors, Dehradun, Inde.