

Experiencias de bosques modelo en Camerún

A través de dos bosques modelo establecidos en Camerún se están creando amplias alianzas de cooperación entre diversos actores para hacer que la ordenación forestal sostenible se convierta en una realidad

por
**Cyprain Jum,
Joachim Nguiebouri,
Mireille Zoa
y
Chimere Diaw**

**Centro de Investigación
Forestal Internacional
(CIFOR)**

Oficina Regional de África Central
PO Box 2008
Yaoundé, Camerún
c.jum@cgiar.org
f +237-223-74-37

LA ACTIVIDAD forestal es un componente crítico de la estructura social de Camerún, ya que ofrece empleo, recreación e identidad cultural. La zona de bosque húmedo del país (270.162 km²) se considera la más diversa de todas las selvas de África Central, con una amplia diversidad de recursos de origen vegetal, animal y humano. Gartlan (1992) informa que en algunas áreas, se pueden encontrar más de 200 especies leñosas en un décimo de hectárea. Sin embargo, existen problemas dinámicos serios de degradación ambiental, equidad y pobreza persistente en el sector forestal, que conllevan a una mayor deforestación, un acceso social desigual a los recursos y beneficios, el deterioro de los servicios ambientales, baja productividad de la tierra y la mano de obra, y un deficiente marco normativo e institucional.

Durante todo el período colonial hasta mediados de la década del noventa, los bosques de Camerún fueron manejados a través de una estructura y proceso centralizados, en el que se expropiaban los recursos y el control que tenían las comunidades locales sobre dichos recursos, y se eliminaba el acceso de estas comunidades a los recursos forestales y a los beneficios económicos derivados de los mismos (Diaw et al. 1997; Ngwasiri 1998). Desde principios de los años noventa, Camerún ha efectuado una reestructuración general de su marco institucional y normativo mediante un proceso de reforma macropolítica, sectorial y constitucional sobre todos los aspectos de la sociedad, especialmente las relaciones entre el bosque, la agricultura y la población. Una diversidad de factores interrelacionados, inclusive las presiones de donantes, intereses económicos internacionales, consideraciones políticas locales, el peso de las presiones relacionadas con la tenencia y uso de recursos a nivel local, así como las presiones de los movimientos de la sociedad civil, marcaron el comienzo de una tendencia pro-comunidades en el ordenamiento normativo, que culminó con la promulgación de la ley forestal de 1994 y su reglamento complementario (Ekoko 1997; Essama-Nssah & Gockowski 2000; Brown & Schreckenberg 2000).

... existen problemas dinámicos serios de degradación ambiental, equidad y pobreza persistente en el sector forestal, que conllevan a una mayor deforestación, un acceso social desigual a los recursos y beneficios, el deterioro de los servicios ambientales, baja productividad de la tierra y la mano de obra, y un deficiente marco normativo e institucional.

Con la introducción de los enfoques comunitarios de desarrollo rural y manejo forestal en toda la región a principios de los



Trabajadores modelo: El grupo de facilitadores y trabajadores del bosque modelo con una troza talada en Bosquet, una zona forestal de la comunidad pigmea Baka en Dja et Mpomo.
Fotografía: Cyprain Jum/CIFOR

años noventa, los operadores comenzaron a adoptar cada vez más principios tales como la participación e intervención de las comunidades locales. En lo que respecta a Camerún, Nguingui (1999) y Vabi et al. (2000) subrayan el hecho de que la promulgación de la nueva legislación forestal en 1994, concentrada en la devolución de las responsabilidades de manejo a las comunidades locales, ha reforzado esta tendencia participativa, lo cual ha tenido un impacto en todo el territorio rural de Camerún (Oyono y Temple 2003).

El proyecto de bosques modelo de Camerún

En 2003, el Centro de Investigación Forestal Internacional (CIFOR) y sus entidades aliadas comenzaron el Proyecto de Bosques Modelo en Camerún como parte de la Red Internacional de Bosques Modelo (IMFN, por sus siglas en inglés). El objetivo de la IMFN es trabajar para lograr la ordenación sostenible de todos los bosques del mundo, teniendo en cuenta a la vez las necesidades de las comunidades locales. En 2005, el Gobierno de Camerún designó las áreas de Campo Ma'an y Dja et Mpomo como bosques modelo. Con el apoyo del gobierno, existe incluso una mayor posibilidad de que se adopte un manejo cooperativo efectivo. La iniciativa ha recibido una atención considerable en Camerún, y otros países africanos también han expresado interés.

Los bosques modelo (BM) son extensos paisajes multifuncionales dirigidos por una alianza de cooperación voluntaria en representación de todos los usos y valores importantes dentro del paisaje. Constituyen un método novedoso y funcional de asegurar la participación plena y constructiva de la sociedad civil, junto con el gobierno, la industria, los grupos indígenas, las organizaciones de investigación, y las organizaciones no gubernamentales (ONG) en un paisaje extenso. Las distintas partes con un interés en la tierra y sus múltiples valores se reúnen para identificar problemas prácticos relacionados con el manejo



Planificadores modelo: Reunión del directorio del bosque modelo de Dja et Mpomo en Lomie, Camerún Oriental. Fotografía: Marjolaine Veilleux/Universidad de Laval, Canadá

de tierras y bosques y para encontrar soluciones cooperativas. A través de este proceso, desarrollan una visión compartida de su futuro, establecen estructuras representativas, transparentes y de gobernabilidad responsable, y comprometen recursos para iniciativas conjuntas y actividades fiables de investigación y desarrollo bajo un sistema de supervisión mutua. Por lo tanto, el bosque modelo es una plataforma de innovación donde los sectores de desarrollo y conservación pueden trabajar con los actores locales para hacer que el desarrollo sostenible sea una realidad en la práctica. Existen alrededor de 40 bosques modelo en todo el mundo. Sólo dos de ellos se encuentran en África y ambos están situados en Camerún.

Los atributos mínimos que debe tener un bosque modelo según la Secretaría de la Red Internacional de Bosques Modelo (IMFNS, 2000) son los siguientes:

- Estar basados en una alianza inclusiva y voluntaria de todos los actores, desde el nivel nacional al nivel local;
- Contar con el compromiso de todas las partes de la alianza para la ordenación forestal sostenible (OFS);
- Ser de una escala lo suficientemente extensa como para reflejar los valores ambientales, sociales y económicos del paisaje y tener potencial para ejercer influencia en el marco normativo;
- Contar con una estrategia y programa de acción que reflejen las necesidades, valores y prioridades de todos los socios de la alianza;

Por lo tanto, el bosque modelo es una plataforma de innovación donde los sectores de desarrollo y conservación pueden trabajar con los actores locales para hacer que el desarrollo sostenible sea una realidad en la práctica.

- Contar con una estructura de gobernabilidad transparente y responsable que incluya esfuerzos concretos para brindar capacidad y participación a los socios no tradicionales; y
- Contar con el compromiso de compartir e intercambiar información (creación de enlaces) de modo que se puedan intercambiar las innovaciones y acelerar su introducción en el plano local, nacional e internacional.

Alcance de la alianza

Desde 2005, las áreas de Campo Ma'an y Dja et Mpomo han sido bosques modelo para la Cuenca del Congo. En conjunto,

estos bosques cubren una extensión de alrededor de 1,5 millones de hectáreas de paisaje boscoso (aproximadamente 800.000 hectáreas cada uno). En ambas áreas, los interesados están instaurando plataformas de desarrollo y manejo en gran escala sobre la base de alianzas voluntarias que respetan una diversidad de intereses y valores. Los dos bosques modelo comprenden los territorios de diez municipalidades (cuatro en Dja et Mpomo y seis en Campo Ma'an). En conjunto, incluyen operaciones de cinco empresas extractoras (Campo: 2; Dja: 3), dos plantaciones agroindustriales (caucho, palmera de aceite) en Campo, un parque nacional (Campo Ma'an) y una Reserva de Biosfera (Dja). En ambas zonas operan dos redes de ONGs locales (ROLD y ROCAME), con una docena de ONGs en cada sitio y varios bosques comunitarios (alrededor de 75 bosques ya establecidos o en proceso de designación). Los representantes y jefes tradicionales de diversas comunidades pigmeas Bantu, Baka y Bagyeli participan también activamente, al igual que grupos femeninos (uno en cada área), cooperativas (GECEC; Dja et Mpomo) y la empresa minera GEOVIC en Dja et Mpomo.

Además del amplio apoyo de las instituciones gubernamentales (MINFOF, MINEP, IRAD y la Administración Territorial de las Provincias del Sur y del Este), varias instituciones del sector público y privado se han unido a las alianzas de bosques modelo, demostrando así su credibilidad nacional y su pertinencia para enfrentar el desafío del desarrollo rural en Camerún. Entre estas instituciones se incluyen FEICOM (un fondo de desarrollo rural), MEAO (Misión de Evaluación, Planificación y Ordenación para la División Oceánica en Kribi), el Proyecto Socioeconómico de la Represa de Memve'ele en la zona de Campo-Ma'an, FEDEC (Fondo de Medio Ambiente y Desarrollo creado por el gobierno de Camerún y el consorcio del Oleoducto Chad-Camerún), PNDP (Programa Nacional de Desarrollo Participativo) y ECOFAC (programa regional para el medio ambiente financiado por la UE) en Dja. La ONG holandesa SNV ha comprometido su apoyo al proceso de BM en ambas áreas, mientras que el WWF, que también tiene presencia en ambas zonas, ha prometido una mayor participación en el futuro.

El CIFOR y la IMFNS, que iniciaron el proceso en 2003 en asociación con el Gobierno de Camerún (MINEP/MINFOF), COMIFAC, CIDA (Oficina de Camerún), FAO y UICN-CEFDHAC, han mantenido un firme apoyo para los Bosques Modelo de Camerún, inclusive la coordinación entre áreas, regional e internacional, así como investigaciones, controles y acciones en el terreno.

El problema

La necesidad de superar los diversos conflictos existentes entre los distintos actores forestales es una condición previa para establecer un marco de buena gobernabilidad, innovación, y distribución y uso equitativo de beneficios derivados de los recursos e ingresos forestales. Las reformas realizadas en Camerún llevaron al establecimiento de planes de ordenación y manejo de tierras para las concesiones forestales, áreas protegidas, plantaciones agroforestales, y bosques comunales y municipales. Lamentablemente, el vínculo funcional entre estas distintas unidades de ordenación forestal es débil, lo cual ha contribuido a la fragmentación de los paisajes locales donde deben basarse las políticas de desarrollo sostenible. Los bosques modelo de Camerún se establecieron para ayudar

a abordar estos problemas y constituyen una red coherente a escala mundial para experimentar con los principios de la ordenación sostenible sobre la base de alianzas voluntarias.

Metodología

Selección de áreas

En mayo de 2003, CIFOR y la IMFNS organizaron un taller en Nkolbisson, Yaoundé, en colaboración con MINEF y FAO. El objetivo de este taller era brindar información sobre el concepto de bosque modelo y determinar si existía interés en establecer un área de este tipo en la Cuenca del Congo. La respuesta obtenida en el taller fue sumamente positiva. Una recomendación clave fue que MINEF y las organizaciones regionales tales como la Comisión de Bosques de África Central (COMIFAC) asumieran una función líder en el establecimiento de la iniciativa en la región. El CIFOR debía coordinar estas labores y establecer un comité de seguimiento de la iniciativa de bosques modelo. Durante el resto del año, continuaron los contactos, conversaciones y propuestas.

En junio de 2004, el CIFOR y la IMFNS organizaron una serie de talleres en Camerún. Diversas organizaciones, inclusive la IMFNS, COMIFAC, el Ministerio de Bosques y Fauna Silvestre de Camerún, la Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional (ACDI), la FAO y la Unión Mundial para la Naturaleza (UICN) acordaron trabajar en conjunto para planificar el desarrollo de bosques modelo en la Cuenca del Congo. Las reuniones fueron presididas por el Ministerio de Bosques y Fauna Silvestre de Camerún con el CIFOR como moderador. Se acordó que se establecería un concurso para elegir un bosque modelo en Camerún que pudiera servir de área piloto para la Cuenca del Congo. Se invitó a los representantes de diez zonas a participar en un taller para debatir la selección de las áreas modelo.

En un taller de Kribi se presentaron los criterios para la selección de áreas. Los puntos más destacados eran: 1) firme compromiso de los actores y socios del área en el proceso; 2) características e importancia de los problemas de manejo del área; y 3) capacidad del área para generar recursos financieros. Los representantes de las áreas potenciales y otros actores elogiaron el concepto de bosque modelo y la idea de la alianza y aceptaron los criterios de selección de áreas como base para la evaluación. Se pidió a las áreas potenciales que presentaran sus candidaturas para ser evaluadas por un comité técnico. Las tres áreas que presentaron los mejores informes fueron visitadas, evaluadas y clasificadas por el comité técnico de evaluación.

En junio de 2005, el Director General Adjunto del CIFOR se reunió con el Primer Ministro de Camerún, quien expresó su apoyo al enfoque de bosques modelo. En agosto de ese mismo año, el gobierno decidió elegir las dos áreas que habían recibido la mejor calificación, en lugar de una sola, y el Ministro de Bosques y Fauna Silvestre oficialmente solicitó a la IMFNS que aceptara a Camerún como miembro titular de la red.

Inicio de actividades

A principios de 2005, el proyecto ya había iniciado los contactos con los distintos actores de las áreas de Campo Ma'an y Dja et Mpomo, desarrollando una visión común de la situación mediante el uso de técnicas tales como sesiones de intercambio de ideas y debates con una amplia diversidad de interesados. Este proceso fue seguido por una serie de talleres



Próxima generación: La estudiante Jarjolaine Veilleux con un grupo de niños pigmeos Baka en el bosque modelo de Dja et Mpomo, Camerún Oriental. Fotografía: Cyprain Jum/CIFOR

de planificación para obtener una visión integral del problema y su contexto.

Uno de los resultados de estos talleres fue que los actores se comprometieron a elaborar conjuntamente un Plan de Acción Participativo (PAP). Las características principales de este PAP son: 1) cada categoría de actor trabaja separadamente para identificar y clasificar sus problemas relacionados con el manejo de recursos naturales y posteriormente todos los grupos de actores se reúnen para definir conjuntamente sus problemas prioritarios; 2) los grupos de actores analizan separadamente las posibles soluciones y sus impactos para después reunirse en sesión plenaria con el fin de intercambiar sus análisis y alcanzar un consenso sobre las soluciones y acciones más adecuadas; y 3) los participantes preparan un plan de acción más detallado para el manejo de los recursos naturales.

El PAP está dirigido a alentar a los participantes a expresar sus opiniones, evitando a la vez un proceso dominado por las personas más poderosas a nivel local, y a establecer un marco de entendimiento en relación con el manejo de recursos.

Un marco participativo

Ambos bosques modelo han iniciado un marco relacional único que promueve vínculos verticales, horizontales e intersectoriales. Los distintos actores ya han identificado brechas en los conocimientos disponibles, definido las necesidades de investigación y determinado cómo deben manejarse los proyectos para obtener la información requerida. Los actores ahora están llevando a cabo un análisis para determinar cómo se pueden lograr cambios en las prácticas de manejo forestal dentro de sus respectivas organizaciones.

Los representantes de las áreas potenciales y otros actores elogiaron el concepto de bosque modelo y la idea de la alianza y aceptaron los criterios de selección de áreas como base para la evaluación.

Actividades técnicas

Entre las actividades realizadas se incluyen talleres de expertos y ejercicios de comunicación y planificación estratégica para identificar los valores más amplios y los enfoques de desarrollo. Actualmente se están estableciendo alianzas de bosques modelo mediante plataformas de grupos interesados (mujeres, pigmeos baka-bagyeli, empresas extractoras, medios de prensa privados, grupos conservacionistas, ONGs y municipalidades). Cada

una de estas plataformas está representada por un directorio de 17 personas elegidas en la primera asamblea constitutiva anual del bosque modelo en enero de 2006. Estas plataformas están llevando a cabo el proceso de establecer sus miembros y sus normas y mecanismos básicos de gobierno. Entre las medidas ya tomadas en los bosques modelo se destacan el reconocimiento legal y el establecimiento de estructuras de gobernabilidad. Sin embargo, no es posible abordar todos estos desafíos simultáneamente. Actualmente se están programando actividades tales como microproyectos para generar ingresos para el área y la formulación de indicadores locales para medir los efectos de las medidas adoptadas en los bosques modelo.

Estrategia futura propuesta

La elaboración de un programa de bosques modelo en Camerún es el primer paso en el establecimiento de una red de bosques modelo en la Cuenca del Congo. El establecimiento de esta red se divide en tres fases principales:

- **2000–05:** preparación de normas, selección de áreas y desarrollo de alianzas básicas con los actores locales.
- **2006–08:** establecimiento de estructuras de gobierno, proyectos operativos e iniciativas autónomas sostenibles. Fortalecimiento de la participación de actores locales más allá de las unidades administrativas.
- **2008–09 (y años subsiguientes):** consolidación y extensión—ampliación de proyectos de desarrollo y mayor nivel de manejo sostenible de los recursos forestales locales.

Este proceso se enriquecerá con las experiencias exitosas de Camerún, que se pueden atribuir, al menos en parte, a los siguientes factores:

- *La apertura de Camerún a los cambios del sector forestal* ha garantizado un debate dinámico y significativo. La democratización del sector forestal ha generado un renovado interés en aprender de las experiencias de los proyectos implementados en el terreno y los nuevos conceptos, abriendo el camino a los actores forestales para que puedan hacer frente a nuevos desafíos.
- *El compromiso de las organizaciones de la sociedad civil de consolidar el diálogo* posibilita la participación de todos los actores en los procesos nacionales oficiales para asegurar la exposición de sus opiniones.
- *El claro compromiso del gobierno*, especialmente del Ministerio de Bosques y Fauna Silvestre a través del personal de sus servicios centrales y externos, permite asegurar el propósito y liderazgo del proceso.
- *Un apoyo financiero y técnico externo adecuado* de parte del Centro Internacional de Investigación y Desarrollo de Canadá (IDRC, por sus siglas en inglés), la IMFNS y el CIFOR permite mantener el impulso, la orientación y el propósito del proceso, sin perder el compromiso y la identidad estatal.

Conclusión

El programa brinda un marco de flexibilidad, innovación y aprendizaje colectivo a nivel del paisaje general. Las alianzas establecidas entre los distintos actores han resultado ser, sin duda, la medida más ardua y difícil de implementar y han afectado el progreso en la adquisición de conocimientos sobre los diversos recursos naturales y el aprendizaje conjunto.

También constituye un reto demostrar los adelantos y resultados obtenidos. Existen expectativas considerables con respecto a los cambios que podría producir el programa en el terreno y su influencia en la política forestal.

La experiencia de Camerún demostró que el gobierno por sí solo no puede trazar el camino hacia la OFS, que debe construirse desde abajo con participación local e intersectorial. Ésta es la ventaja del proceso de bosques modelo.

Si bien este informe se produjo con las contribuciones financieras de IDRC, IMFNS y CIFOR, las opiniones expresadas en el artículo pertenecen a sus autores.

Referencias bibliográficas

- Brown, D. & Schreckenberg, K. 2001. Community forestry: facing up to the challenge in Cameroon. *Rural development forest network paper* 25a: 1–19.
- Diaw, C. Assoumou, H. & Dikongue, E. 1997. Community management of forest resources: conceptual developments and institutional change in the humid forest zone of Cameroon. Ponencia presentada en: EPHTA – Ecoregional Programme for the Humid and Subhumid Tropics of Africa – Launching of the Forest Margins Benchmark, Yaounde Hilton, 26–27 de mayo de 1997.
- Ekoko, F. 1997. The political economy of the 1994 Cameroon forestry law. Ponencia presentada en la reunión regional africana de la Comisión Mundial sobre Bosques y Desarrollo Sostenible, Yaoundé, mayo de 1997.
- Essama-Nssah, B. & Gockowsky, J. 2000. *Cameroon Forest Sector Development in a Difficult Political Economy*. Departamento de Evaluación Operativa – Banco Mundial, Washington, DC, USA.
- Gartlan, S. 1993. 'Cameroon'. En: Sayer, J.A., Harcourt, C.S. & Collins, N.M. (eds), *The Conservation Atlas of Tropical Forests: Africa*. UICN, Gland, Suiza.
- IMFNS 2000. Model Forest Development Guide. Red Internacional de Bosques Modelo, Ottawa, Canadá.
- Nguiebouri, J., Tiani, A., Neba, G., & Diaw, C. 2002. Etude du Contexte de la Gestion Forestière de la Région de Campo Ma'an (texto sin publicar) [Estudio contextual de la región de Campo Ma'an (texto preliminar)]. CIFOR, Yaoundé, Camerún.
- Nguingiri, J.-C. 1999. Les approches participatives dans la gestion des eco-systemes forestiers d'Afrique centrale. *CIFOR Occasional Paper* 23, CIFOR, Jakarta, Indonesia.
- Ngwasiri, C. N. 1998. Land tenure and resource access within WWF-CPO conservation Sites: An analysis of the legal context and traditional tenure Systems. Informe de consultoría (sin publicar) para WWF-Camerún, Yaoundé.
- Oyono, P. R. 1998. Cameroon Rainforest: Economic Crisis, Rural Poverty, Biodiversity. *Ambio* 27: 557–59.
- Oyono, P. R. & Temple, L. 2003. Métamorphose des organisations rurales au Cameroun. Implications pour la recherche-développement et la gestion des ressources naturelles. *Revue Internationale de l'Économie Sociale* 288: 68–79.
- Vabi, M. B., Ngwasiri, C.N., Galega, P.T., & Oyono, Phil R. 2000. The devolution of forest management responsibilities to local communities. Context and implementation hurdles in Cameroon. *Occasional Paper*, WWF/Cameroon Program Office, Yaoundé, Camerún.