

Caminos a las alianzas de cooperación en África Central

Una reseña de las experiencias en las alianzas de cooperación para la ordenación forestal en la cuenca del Congo deberá conducir al fortalecimiento del trabajo colaborativo en esa región.

por Daniel Ngantou¹, Cléto Ndikumagenge², Samuel Makon Wehiong³ y Kenneth Angu Angu⁴

¹Director regional

IUCN Regional Office for Central African

Yaounde, Camerún
daniel.ngantou@iucn.org

²Coordinador Programa de apoyo a CEFDHAC

IUCN Regional Office for Central Africa

Yaounde, Camerún
cleto.ndikuma@iucn.org

³Consultor internacional

Yaounde, Camerún
makons1@iccnet.cm

⁴Asistente Técnico del Coordinador del Programa de Apoyo a CEFDHAC

IUCN Regional Office for Central Africa

Yaounde, Cameroon
Kenneth.angu@iucn.org

LOS bosques húmedos de la cuenca del Congo, con un área de casi 204 millones de hectáreas, comprenden el segundo mayor tramo contiguo de bosque tropical en el planeta (el mayor se encuentra en la cuenca amazónica). La mayoría de este bosque se encuentra en cinco países: Camerún (19,6 millones de hectáreas), Gabón (17,9 millones de hectáreas), la república de Congo (19,5 millones de hectáreas), la república Centroafricana (29,9 millones de hectáreas) y la república Democrática de Congo (109 millones de hectáreas).

La tasa anual de deforestación para la década 1991–2000 se ha estimado en un rango del 0.1% o menor en Congo, Gabón y la república Centroafricana, 0.4% en la república democrática de Congo y 0.9% en Camerún (FAO 2001). Las principales causas de esta deforestación incluyen el uso de tierras boscosas para la agricultura, (por ejemplo, la tala y quema), las actividades de las industrias extractivas tales como la minería y la extracción, el establecimiento y expansión de los pueblos y la construcción de nuevas carreteras. Alrededor del 8% del área de los cinco países (15 millones de hectáreas) se ha establecido como áreas protegidas.

La extracción de madera es una de las actividades económicas más importantes de estos países. No obstante, la producción total ha disminuido en la región en los últimos años, de un estimado de 8,5 millones de m³ en el 2000 a 7,6 millones de m³ en el 2002, especialmente debido a una disminución en Gabón, la república de Congo y Camerún, (la producción aumentó ligeramente durante este período en la república Centroafricana y en la república democrática de Congo; OIMT 2003).

A fin de aumentar la aceptación de los principios de la ordenación forestal sostenible y la contribución del sector maderero en el desarrollo de África central, la OIMT respondió positivamente, (a través de la Decisión 10 del Consejo (xxxii)), a la solicitud de los países de la cuenca del Congo para llevar a cabo un estudio y revisar y evaluar las experiencias en las alianzas de cooperación forestal entre los diferentes beneficiarios pertinentes en la región. Este artículo no trata de ser exhaustivo pero subraya algunos de los principales resultados del estudio, que fue ejecutado por UICN, el organismo facilitador de la Conferencia sobre los ecosistemas de bosques húmedos de África central (Conférence sur les écosystèmes de forêts denses et humides d'Afrique Centrale—CEFDHAC).

El estudio multinacional se realizó entre abril y agosto de 2003. El objetivo era analizar e ilustrar las experiencias de las alianzas de cooperación en la ordenación forestal en Camerún, Gabón, república de Congo, república democrática de Congo y la república Centroafricana, con énfasis especial en:



Participación: es preciso comprometer a los concesionarios forestales como socios a fin de mejorar el manejo forestal, particularmente en el contexto de las reservas de conservación transfronterizas.

Fotografía: C. Ndikumagenge

- las actividades financiadas por la OIMT al igual que otras financiadas por la Agencia Francesa de Desarrollo, la Sociedad para la Conservación de la Vida Silvestre (wcs) y el Fondo Mundial para la Naturaleza (wwf);
- las consecuencias de la extracción comercial en las poblaciones locales y los sitios transfronterizos; y
- el grado de ejecución de las iniciativas de políticas de la OIMT a escala nacional y en las unidades de ordenación forestal.

Metodología

Como resultado de las deliberaciones entre UICN, CEFDHAC y la OIMT, se utilizó la metodología que aparece a continuación para realizar el estudio:

- primero, se procedió a la compilación de documentos sobre alianzas de cooperación y ordenación forestal, en cada uno de los cinco países. Esto permitió que cada grupo de consultores contara con información del tema, de la participación de la OIMT y de las partes interesadas pertinentes en la ordenación forestal;
- se celebró una reunión de concertación el 9 y 10 de abril de 2003, en Douala, Camerún. Esta reunión, que contó con la participación de los principales consultores en cada país, además del consultor internacional y de UICN/CEFDHAC, estaba encaminada a: alentar el intercambio de experiencias, especialmente sobre el manejo de los recursos forestales, entre los consultores nacionales, el consultor internacional y el organismo facilitador de CEFDHAC; y a unificar la definición de los conceptos claves, las iniciativas de políticas de la OIMT, los enfoques y la metodología que se utilizaría;
- tercero, los consultores celebraron talleres nacionales para comentar y validar los resultados de los informes nacionales. Esta fue una parte muy importante del proceso porque le permitió a las partes interesadas la oportunidad de presentar sus opiniones;
- después de los talleres nacionales se realizó un taller regional (que se presentó en AFT 11/3) donde se presentaron,

debatieron y enmendaron los informes nacionales de todos los cinco países. Esta información fue la materia prima que utilizaron el consultor internacional y UICN/CEFDHAC para redactar un informe regional sintetizado encaminado a mejorar la ordenación de las concesiones forestales, fortalecer las alianzas de cooperación existentes y crear nuevas alianzas. Los participantes en el taller incluían a los representantes del gobierno, las ONGs, las compañías extractoras, las poblaciones locales e indígenas y las instituciones forestales y de investigación; y

- la última fase fue la integración en el informe final de la información compilada del taller y de la visita al terreno.

Tipos de alianzas de cooperación para el manejo forestal y experiencias

En la subregión, el estudio encontró una gama de diferentes estructuras de alianzas de cooperación. Estas incluían: alianzas de cooperación entre los gobiernos nacionales, entre el gobierno y el sector privado, entre el gobierno y las organizaciones regionales e internacionales, entre las organizaciones internacionales y las comunidades locales; y entre las organizaciones internacionales y las compañías extractoras. Algunas de estas se describen a continuación.

Con la OIMT: las alianzas de cooperación entre la OIMT y los cinco países interesados han permitido el desarrollo de un gran número de proyectos, a lo largo de una amplia gama de actividades pertinentes, que incluyen el inventario forestal, el manejo piloto de las reservas forestales y transfronterizas, la estratificación y cartografía forestales, la agrosilvicultura, el desarrollo de los recursos humanos en instituciones de capacitación, el apoyo para mejorar la ordenación forestal, la promoción del uso sostenible y la reforestación, la restauración de los bosques degradados, el incremento de la capacidad para conservar y valorizar los productos forestales no maderables y el desarrollo de la capacidad institucional.

Con WWF: las alianzas de cooperación entre estados en la cuenca del Congo y WWF esencialmente se encuentran en el ámbito de la conservación y el manejo de la diversidad biológica. Generalmente, WWF ejecuta proyectos financiados por donantes bilaterales y multilaterales;

Con WCS: WCS está comprometida en proyectos para el desarrollo rural, la conservación y la protección del medio ambiente, especialmente dentro del contexto del uso sostenible de las áreas protegidas;

Con la agencia francesa de desarrollo: la agencia francesa de desarrollo tiene alianzas en todos los cinco países, generalmente en la ordenación sostenible de los recursos forestales. Además, concede préstamos a los concesionarios en países como Gabón.

Otras alianzas de cooperación

Muchas otras organizaciones regionales y mundiales están comprometidas en alianzas de cooperación en la región. La lista que se presenta a continuación no es exhaustiva pero indica el tipo de alianzas de cooperación que cada una busca alcanzar.

El PNUD realiza alianzas de cooperación en tres niveles: a nivel mundial y nacional, donde facilita el establecimiento y

operación de iniciativas de consulta y a nivel regional, donde apoya el desarrollo de un plan de acción estratégico regional para la conservación biológica. UICN – **la Unión Mundial para la Naturaleza** favorece las alianzas de cooperación entre todos los beneficiarios comprometidos en la conservación: los estados, las organizaciones no gubernamentales (ONGs) y otros organismos afiliados. CEFDHAC (también conocido como el proceso de Brazzaville) es un foro para consulta entre todas las partes interesadas (gobiernos, sector privado, las poblaciones locales e indígenas, parlamentarios, ONGs, instituciones de investigación, sociedad civil, etc.), comprometidas en la conservación y uso sostenible al igual que en el manejo equitativo de los ecosistemas forestales de África Central. La **Organización Africana de las Maderas**, una organización intergubernamental, se concentra especialmente en el establecimiento de un sistema de certificación panafricano. Por ejemplo, recientemente se elaboraron y publicaron los *Principios, criterios e Indicadores para la ordenación forestal sostenible de los bosques tropicales naturales de África* de la OAM/OIMT y actualmente se está ejecutando un importante proyecto de la OIMT encaminado al desarrollo de los recursos humanos que permita su aplicación a escala nacional, en los países africanos miembros (que incluye los cinco países de la cuenca del Congo). La **Conferencia de Ministros a cargo de los Bosques de África Central** (COMIFAC) es un organismo que estudia, consulta y toma decisiones sobre asuntos relacionados con la ordenación sostenible y la conservación de los bosques de África central. El **Programa Regional de África Central para el Medio Ambiente** (CARPE), una iniciativa regional de AID de los Estados Unidos, encaminada a luchar contra la deforestación y la pérdida de la diversidad biológica en África central.

Otras alianzas de cooperación recién establecidas en la región incluyen la **Nueva Alianza de Cooperación para el Desarrollo de África** (NEPAD), la **Alianza de Cooperación Forestal de la Cuenca del Congo** y el **Programa Regional para la Información del Medio Ambiente** (PRGIE).

Experiencias adquiridas

A pesar de las muchas deficiencias en la explotación de los recursos naturales, especialmente de los recursos forestales, el estudio mostró que actualmente todos los cinco países cuentan con políticas forestales y legislativas que favorecen la ordenación sostenible de los recursos forestales. No obstante, los problemas reales se encuentran en su implementación en el terreno, especialmente porque la mayoría de los países no han desarrollado las estrategias necesarias, las herramientas y los mecanismos financieros para implementar estas políticas.

Además, el estudio tomó nota de:

- una marcada diferencia entre el desarrollo de las herramientas de ordenación forestal por parte de la administración y su aplicación en el terreno por parte de las compañías extractoras;
- la tendencia general a pasar a la adopción de la certificación como una herramienta para la ordenación sostenible y para luchar contra la explotación ilegal (aunque los procesos de certificación no se encuentran muy avanzados en la región);
- el control y seguimiento del trabajo de administración (la función de los estados) es inadecuado debido al bajo nivel

de organización de algunas administraciones forestales y a la carencia o baja calidad de los recursos humanos, financieros y materiales;

- la ordenación forestal, como se practica actualmente, tiene repercusiones positivas y negativas que deben entenderse; y
- la idea de las alianzas de cooperación para la ordenación forestal sostenible es relativamente nueva en África central y su ejecución debe controlarse.

Recomendaciones

Las recomendaciones que se presentan no son exhaustivas pero indican las clases de acciones propuestas por el taller regional celebrado en Douala. A escala nacional, los participantes recomendaron:

- la elaboración de un mecanismo de control y evaluación para la ordenación forestal en los países de la cuenca del Congo;
- el desarrollo de un mecanismo de coordinación para el manejo de las alianzas de cooperación y de los conflictos, a todos los niveles en cada país;
- el establecimiento, desarrollo y actualización de las herramientas de manejo;
- el fortalecimiento del papel del sector privado y de la sociedad civil en las alianzas de cooperación para la ordenación sostenible de los ecosistemas forestales; y
- la adaptación del manejo de las concesiones forestales al contexto subregional y regional en el establecimiento de las áreas protegidas transfronterizas.

A escala subregional, el taller propuso que:

- todas las instituciones subregionales como COMIFAC y CEFDHAC reciban apoyo para el desarrollo de áreas claves de cooperación subregional tales como las políticas forestales, los programas de conservación y desarrollo, el respeto por los derechos e intereses de las poblaciones locales e indígenas, etc. Asimismo, estas instituciones deberán recibir apoyo para el establecimiento de grupos de trabajo regionales, por temas, sobre aspectos tales como las reservas de conservación transfronterizas, los sitios críticos para la conservación y desarrollo, el manejo de las poblaciones transfronterizas de animales y el manejo de los ecosistemas frágiles que incluyen los bosques del atlántico y montanos y los ecosistemas costeros;
- los programas regionales de capacitación forestal se fortalezcan especialmente en el área de la ordenación forestal, la elaboración de la madera y su industrialización, el manejo comunitario de los recursos naturales, la solución de conflictos relacionados con el manejo de los recursos forestales, la domesticación de las especies forestales de valor, el estudio de las plantas medicinales, la promoción de la buena administración en la ordenación forestal y el desarrollo de un mecanismo de manejo, evaluación y control en todos los cinco países;
- se brinde apoyo a los mecanismos que favorecen la promoción de las alianzas de cooperación y estrategias que permitan atenuar el conflicto relacionado con el manejo de los recursos naturales;
- las herramientas de ordenación forestal se elaboren, financien e implementen;

- el papel del sector privado y de la sociedad civil en la ordenación forestal sostenible se fortalezca; y
- el desarrollo del ecoturismo reciba apoyo, especialmente de través del establecimiento de mecanismos regionales de consulta entre los beneficiarios a fin de elaborar una estrategia común para el desarrollo del turismo (aunque no sin antes evaluar el potencial natural y humano existente).

Dirección futura

El estudio abrió el camino para la elaboración de nuevos proyectos encaminados a fomentar las alianzas de cooperación para la ordenación forestal sostenible. Uno de estos proyectos se concentrará en la ordenación de las concesiones forestales en el contexto de un área de conservación transfronteriza. Además de alcanzar las metas en las relaciones internacionales y la conservación de la naturaleza, esta cooperación permitirá crear un entorno donde las experiencias en el desarrollo de los planes de ordenación y la definición de normas subregionales podrán compartirse y unificarse. Por ejemplo, a través del trabajo de proyectos, la OIMT podrá apoyar a las 42 concesiones contiguas al parque nacional Odzala-Minkébé-Dja—un parque trinacional compartido por Congo, Gabón y Camerún para avanzar hacia la ordenación forestal sostenible. Otro proyecto, actualmente en ejecución a cargo de la OAM, encaminado al desarrollo de la capacidad institucional para la ordenación forestal sostenible en algunos países específicos, (tales como la república democrática de Congo), podría complementar el proyecto de la OIMT (PD 124/01).

Referencias bibliográficas

FAO 2001. *State of the world's forests 2000*. FAO, Roma, Italia.

ITTO 2003. *Reseña anual y evaluación de la situación mundial de las maderas 2002*. OIMT, Yokohama, Japón.