

# Forestal

## Tropical

Boletín de la Organización Internacional de las Maderas Tropicales para  
fomentar la conservación y el desarrollo sostenible de los bosques tropicales

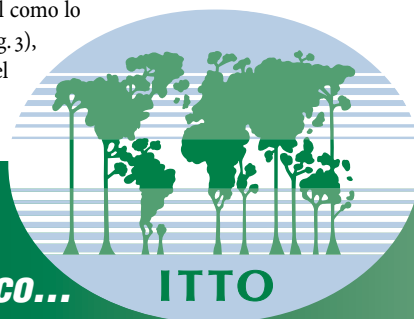


## Asegurando la gobernanza forestal

**D**urante la última década, el tema de la gobernanza forestal ha adquirido cada vez más trascendencia en las deliberaciones nacionales e internacionales sobre los bosques. Éste es un adelanto importante con respecto a la situación reinante no muchos años atrás, cuando los países y las organizaciones internacionales trataban tangencialmente el tema con sumo cuidado y evitaban como la plaga otros aspectos conexos, como la corrupción y la actividad forestal ilegal.

En pocas palabras, la gobernanza forestal es la forma en que se ejerce el poder y control sobre los recursos del bosque. El Banco Mundial en 2007 estimó que las estructuras deficientes de gobernanza en el sector forestal causaban pérdidas fiscales y comerciales de entre 10.000 y 15.000 millones de dólares anuales. Al

reconocer el impacto de tales pérdidas, casi todos los países tropicales, en los últimos años, emprendieron procesos orientados a mejorar la gobernanza forestal, inclusive la reforma de la legislación existente o la introducción de nuevas leyes, el establecimiento de nuevas entidades supervisoras (o fortalecimiento de las ya existentes) y el uso de nuevas tecnologías de seguimiento y control. Sin embargo, muchos de estos mismos países son los primeros en admitir que aún subsisten varios desafíos y problemas. Tal como lo señala Irland en su artículo (pág. 3), casi la mitad de los bosques del mundo están situados en países



**En este número** ▶ **Estados frágiles** ▶ **Gobernanza de Guyana** ▶ **REDD vs. palmera de aceite** ▶ **Mercado británico...**

ITTO

**Deficiencia y corrupción estatal:  
un desafío para la política forestal ... 3**

**Manteniendo la legalidad ..... 7**

**Bosques naturales vs. palmera de  
aceite en el contexto de REDD ... 9**

**Camerún necesita algo más que  
planes de manejo forestal  
aprobados ..... 11**

**El imperio de las percepciones ... 14**

## Crónicas regulares

**Informe sobre una beca ..... 17**

**Tendencias del mercado ..... 20**

**Tópicos de los trópicos ..... 22**

**Últimos proyectos financiados ... 26**

**Correo de lectores ..... 28**

**Cursos ..... 29**

**Publicaciones recientes ..... 30**

**Calendario forestal ..... 32**



**Editor** Steven Johnson  
**Asistente editorial** Kenneth Sato  
**Traducción** Claudia Adán  
**Diseño** DesignOne

*Actualidad Forestal Tropical* es una publicación trimestral de la Organización Internacional de las Maderas Tropicales editada en español, francés e inglés. El contenido de esta publicación no refleja necesariamente las opiniones o políticas de la OIMT. La OIMT tiene derechos de autor sobre todas las fotografías a menos que se indique otra cosa. Los artículos sin copyright publicados en el boletín pueden volver a imprimirse de forma gratuita, siempre que se acrediten como fuentes AFT y el autor en cuestión. En tal caso, se deberá enviar al editor una copia de la publicación.

Impreso con tintas de origen vegetal en papel producido con 80% de fibra reciclada de desechos post-consumo y 20% de pulpa libre de cloro obtenida de bosques sostenibles.

AFT se distribuye de forma gratuita a más de 15.000 individuos y organizaciones de más de 160 países. Para recibirlo, sírvase enviar su dirección completa al editor. Los cambios de dirección deberán notificarse también al editor. AFT se encuentra disponible en línea en: [www.ito.int](http://www.ito.int)

Organización Internacional de las Maderas Tropicales  
International Organizations Center - 5th Floor  
Pacífico-Yokohama, 1-1-1 Minato-Mirai, Nishi-ku  
Yokohama 220-0012, Japón.  
t 81-45-223 1110  
f 81-45-223 1111  
tfu@ito.int  
[www.ito.int](http://www.ito.int)

con una gobernanza deficiente o totalmente inexistente.

Además de los procesos nacionales, en los últimos años han surgido diversas iniciativas internacionales para tratar de mejorar la gobernanza del sector forestal. Se convocaron reuniones ministeriales en varias regiones para debatir el alcance del problema y sus posibles soluciones (el denominado proceso FLEG sobre la aplicación de leyes y gobernanza en el sector forestal). La Unión Europea ha firmado acuerdos voluntarios de asociación con varios países para mejorar su gobernanza forestal y, de ese modo, mantener el acceso a los mercados madereros de la UE conforme al sistema FLEG (Aplicación de leyes, gobernanza y comercio en el sector forestal). La Ley de Lacey de EE.UU. y las políticas de compra de maderas en varios países desalientan el comercio de productos de madera ilegal. Por otra parte, se están promulgando diversos sistemas y normas para ayudar a los países a asegurar y demostrar la legalidad. Y continúa creciendo la cobertura de los sistemas de certificación de maderas que garantizan a los consumidores un buen manejo y gobierno forestal, aunque el nivel alcanzado en el trópico es mucho menor que el de los países desarrollados.

La OIMT también ha trabajado activamente para ayudar a sus países miembros a mejorar la gobernanza de sus sectores forestales. Esta ayuda ha incluido proyectos para la revisión y formulación de legislación forestal apropiada, el fortalecimiento de las capacidades de aplicación de leyes, y fondos para mejorar el seguimiento y control de las operaciones forestales. Un buen ejemplo del trabajo de la OIMT en este ámbito es un proyecto recientemente concluido en Guyana que permite al gobierno controlar el desmonte de tierras y el movimiento de maderas de forma oportuna (pág. 7). La Organización también ha colaborado ampliamente en la formulación de directrices normativas para los países; la publicación, conjuntamente con la FAO, de la guía: *Las mejores prácticas para fomentar la observancia de la ley en el sector forestal*; y la organización de cinco talleres regionales para difundir e intercambiar experiencias sobre las mejores prácticas en materia de gobernanza forestal. La OIMT y la FAO recientemente publicaron un sumario de política con los resultados de este trabajo (pág. 30). El nuevo programa temático de la OIMT sobre la aplicación de leyes, gobernanza y comercio en el sector forestal (TFLET) ofrece ayuda específica a los países para mejorar sus estructuras de gobernanza y ya ha despertado un interés considerable tanto de los países beneficiarios como de los donantes. Muchos proyectos financiados por el programa TFLET ya se encuentran en ejecución (ver, por ejemplo,

la pág. 27) y al cierre de esta edición de AFT se estaba por anunciar la financiación de varios otros. La OIMT continuará colaborando con sus aliados (inclusive las iniciativas mencionadas previamente) en la ejecución de actividades dirigidas a mejorar la gobernanza forestal a través de su programa TFLET.

Otro adelanto reciente con potencial para mejorar la gobernanza del sector forestal es la posibilidad de importantes canales de financiación a través de las diversas iniciativas y mecanismos relacionados con el cambio climático. Sin duda, sigue habiendo dificultades (ver, por ejemplo, la pág. 22), pero ante las posibilidades de esta financiación ya se están produciendo cambios en muchos países. Si bien el resultado de la reciente Conferencia de las Partes de la CMNUCC celebrada en Copenhague fue decepcionante para muchos, las posibilidades de una importante cantidad de fondos adicionales para los bosques fue un aspecto muy positivo de la reunión. Australia, Francia, Japón, Noruega, el Reino Unido y los Estados Unidos se comprometieron a facilitar US\$3.500 millones para la rápida financiación de actividades REDD+ relacionadas con el cambio climático durante el período comprendido entre 2010 y 2012. Y es de esperar que la financiación del sector privado (p.ej. a través de los mercados voluntarios de carbono) en el futuro supere con creces este tipo de transferencias. Si bien aún existe cierta incertidumbre con respecto a la administración y entrega de estos fondos, se podría afirmar que los donantes e inversionistas insistirán en una sólida estructura verificable de gobernanza forestal y robustos sistemas de control como una condición previa para cualquier transferencia importante de fondos.

Cualquiera sea la motivación, es innegable que los bosques y la gobernanza forestal hoy se encuentran bajo un grado de escrutinio sin precedentes. Las percepciones sobre la gobernanza en el sector de las maderas y bosques tropicales pueden tener un impacto significativo en los mercados, según se demostró en el estudio del mercado del Reino Unido descrito en este número de AFT (pág. 14). Los países que logren asegurar la gobernanza de su sector forestal estarán en mejores condiciones para garantizar un acceso fácil a los mercados de productos forestales y a la nueva financiación para los servicios ambientales de los bosques.

**Steve Johnson**  
Editor