

El programa de reforestación y el género

Un proyecto de la OIMT ha creado nuevas oportunidades para otorgar poderes a la mujer a través de la repoblación forestal

por James K. Gasana

Intercooperation

PO Box 6724
Maulbeerstr. 10, CH-3001 Berna
Suiza

t 41-31-382 0861

f 41-31-382 3605



La hora de la teca: los aldeanos posan frente a su plantación de teca, que se estableció con asistencia de la OIMT. Fotografía: J. Gasana

EL PRINCIPIO 20 de la Declaración de 1992 de Río establece que las mujeres desempeñan un papel de vital importancia en el manejo y desarrollo del medio ambiente; por tanto, es esencial su plena participación en la ordenación sostenible. Este principio es de fácil formulación pero de difícil cumplimiento. No obstante, en esta área se han realizado algunos esfuerzos y se está obteniendo experiencia. Por ejemplo, un proyecto de la OIMT en Ghana que ha tratado de otorgar poderes a las mujeres a través de la reforestación, ofrece algunas experiencias útiles, en los trópicos, sobre cómo los principios se pueden convertir en la práctica. Este artículo presenta los resultados de una evaluación ex-post del proyecto, que se realizó hace poco.

Aunque las mujeres se encuentran activamente comprometidas en el uso de los recursos forestales en Ghana, no siempre se reconoce el papel que pueden desempeñar en las políticas y prácticas forestales para la ordenación sostenible de los bosques.

El proyecto de la OIMT PD 27/94 REV.2 (F): “Las mujeres y el programa de desarrollo de la silvicultura tropical”, se inició en abril de 1995 y tuvo una duración de 51 meses. Su objetivo consistía en aliviar la presión sobre los recursos existentes de los bosques tropicales y mejorar el nivel de vida de las mujeres y de las comunidades rurales mediante el apoyo a la repoblación forestal tropical comunitaria y del sector privado y el compromiso de las mujeres en el desarrollo de los recursos forestales de Ghana. Específicamente, el proyecto estaba dirigido a: 1) permitir que las mujeres establezcan y manejen de forma sostenible los viveros para los productos forestales no maderables (PFNM), árboles de madera y frutales para abastecer al Movimiento de Mujeres del 31 de Diciembre (DWM), una organización no gubernamental de base comunitaria y, a las

iniciativas de reforestación del sector privado; 2) demostrar el potencial existente para que las mujeres apoyen la repoblación forestal tropical; 3) alentar la participación de las mujeres en las consultas regionales de África Occidental sobre la repoblación forestal tropical; 4) apoyar el establecimiento de plantaciones comunitarias de PFNM, de árboles madereros y frutales a través de un programa de extensión; y 5) crear oportunidades de empleo para las mujeres. En las últimas etapas se elaboró y presentó a la OIMT una segunda fase, el proyecto de la OIMT PD 49/98 REV.1 (F): “Desarrollo tropical participativo a cargo de las mujeres en las comunidades nativas”; este proyecto se encuentra en curso.

El Departamento Forestal de Ghana, en cooperación con DWM, fue el ejecutor del primer proyecto (y también del último). DWM está dedicada a movilizar a las mujeres de Ghana, a escala nacional, y a garantizar un espacio político para otorgarles poderes socioeconómicos. Su objetivo es integrar a las mujeres a la corriente de desarrollo socioeconómico y cultural a través de sensibilización, talleres, capacitación y servicios de extensión y ha adquirido una amplia experiencia en la movilización de las mujeres para la ejecución de actividades de desarrollo comunitario. Cuenta con casi 1,5 millones de mujeres y esta fuerza le permite trabajar efectivamente para influir en las políticas y prácticas que afectan a las mujeres.

Ha sido difícil evaluar los logros del proyecto debido a la falta de datos, ya que no se había establecido un sistema interno de control y evaluación. Al realizar la evaluación, utilicé observaciones del terreno y entrevistas con el personal del proyecto, los líderes de DWM, los funcionarios administrativos y las partes interesadas y los aldeanos en las áreas de actividad del proyecto a fin de utilizar la información como un complemento de los informes del proyecto.

Lógica y antecedentes del proyecto

Aunque las mujeres se encuentran activamente comprometidas en el uso de los recursos forestales en Ghana, no siempre se reconoce el papel que pueden desempeñar en las políticas y prácticas forestales para la ordenación sostenible de los bosques. La necesidad de prestarle atención a este papel se planteó durante un taller celebrado bajo el proyecto de la OIMT PD 119/91 REV.1 (F): “Taller sobre mujeres y silvicultura: una mirada a las experiencias africanas en el desarrollo sostenible de los bosques tropicales”, que sirvió como foro para las mujeres de Ghana y de otros países africanos, donde se analizó de forma crítica el papel de la mujer en la silvicultura. Se recomendó, entre otras cosas, el establecimiento de programas a escala nacional o regional para brindar a las mujeres capacitación y otra asistencia que se requiera para lograr un mayor compromiso en la ordenación forestal sostenible. Posteriormente, Ghana elaboró y presentó a la OIMT el proyecto PD 27/94 REV.2 (F), que recibió financiación del Consejo Internacional de las Maderas Tropicales, con miras a la ejecución de las ideas y recomendaciones que resultaron del taller.

Tres hipótesis sustentan el concepto del proyecto. La primera indica que un programa de reforestación puede ayudar a mejorar la subsistencia de la mujer en las áreas rurales, a través de un mayor compromiso en la creación y manejo

de las plantaciones arbóreas. La segunda, que un programa forestal separado podría mejorar su posición en la creación, manejo y uso de las plantaciones arbóreas. La tercera se refiere a un paradigma de la asistencia que se brinda a las comunidades rurales: que los proyectos ejecutados por una agencia gubernamental en cooperación con una ONG nacional, sería una manera eficaz de movilizar a las comunidades y mujeres de las áreas rurales. En cada hipótesis, los beneficiarios del proyecto son principalmente las mujeres de las áreas rurales, pero también los individuos, grupos DWM y otras ONG comprometidas en actividades de silvicultura rural, el departamento forestal y los operarios del sector privado. El proyecto se ejecutó en tres regiones ecológicas: bosque alto, sabana de guinea y sabana costera.

Resultados

Eficacia de la estructura conceptual

La impresión global que se observa con los logros técnicos y físicos del proyecto, generalmente es positiva, habida cuenta de la escala de operación y la duración del proyecto. Las tasas de ejecución de la mayoría de las actividades, como se mostrará, son altas, especialmente en la producción de plántulas y la reforestación. Este éxito puede atribuirse a la alianza entre el departamento forestal y DWM, a la dedicación del personal del proyecto y al compromiso de los líderes de DWM, a todo nivel.

Este proyecto tuvo algunos efectos inesperados. En todas las tres regiones, las mujeres y sus familias están obteniendo beneficios económicos importantes a través de la siembra intercalada con cultivos agrícolas, una técnica que introdujo el proyecto. En algunas de las plantaciones más antiguas, establecidas en las zonas de sabana, ya se dispone de madera para leña. En todas las tres regiones, se han establecido activos comunitarios que representan actualmente una fuente potencial de ingreso. Los beneficiarios están conscientes de las posibilidades de generación de ingreso de sus plantaciones y las comunidades han expresado su deseo de continuar con el esfuerzo de siembra.

No obstante, un análisis del diseño del proyecto muestra una falta de eficacia de la estructura conceptual, al igual que una debilidad en la definición de los enfoques, estrategias y objetivos que han debido corregirse en las primeras etapas de su ejecución. Al inicio, el proyecto no se preparó sobre la base de una encuesta social y no incluía en sus actividades un ejercicio tan importante. Aunque de manera implícita se trata de un sistema muy sensible al género, no se realizó un análisis de género para identificar los aspectos claves operativos relacionados con las mujeres en la reforestación y así poder describir sus necesidades socioeconómicas y las limitaciones específicas relacionadas con el género con miras a la satisfacción de dichas necesidades. Esta debilidad es de especial importancia en un proyecto que se ejecuta dentro de una amplia gama de condiciones geográficas, sociales y culturales. Además, el desarrollo participativo requiere de una visión y estrategias a largo plazo y no de una planeación de fases del proyecto de corta duración. Al respecto, el diseño del proyecto ha debido hacer un mayor énfasis en el desarrollo de procesos en lugar de concentrarse en las actividades. En el caso de un proyecto que enfrenta las limitaciones socioculturales debido a los cambios que trata de hacer, esto significa que

Semillas de cambio

Producción de plántulas en los tres viveros centrales del proyecto hasta la terminación del proyecto PD 27/94 Rev. 2 (F)

ESPECIE	ZONA			TOTAL
	de sabana costera	de bosque alto	de sabana de guinea	
<i>Senna siamea</i>	200 552	56 200	225 932	482 684
<i>Acacia</i> spp.	148 002	–	58 031	206 033
<i>Khaya senegalensis</i>	33 000	–	49 200	82 200
<i>Tripl. scleroxylon</i>	–	15 200	–	15 200
<i>Terminalia superba</i>	–	18 006	–	18 006
<i>Terminalia ivorensis</i>	–	12 033	–	12 033
<i>Maclura excelsa</i>	–	4 503	–	4 503
<i>Tetrapleura</i> sp.	–	6 880	–	6 880
<i>Anac. occidentale</i>	27 052	2 000	24 020	53 072
Coco	880	–	–	880
Citricos	9 863	5 300	500	15 663
<i>Mangifera indica</i>	6 523	1 050	8 600	16 173
<i>Leuc. leucacephala</i>	63 800	–	31 631	95 431
<i>Tectona grandis</i>	408 763	283 200	12 202	704 165
<i>Eucalyptus</i> spp.	76 500	–	18 004	94 504
Moras	2 200	–	–	2 200
<i>Albizzia lebbek</i>	83 650	–	–	83 650
<i>E. angolense</i>	–	10 100	–	10 100
<i>Cedrela odorata</i>	–	21 000	–	21 000
<i>Aningeria robusta</i>	–	3 550	–	3 550
<i>Ceiba pentandra</i>	–	12 300	–	12 300
Aguacate	3 200	500	–	3 700
TOTAL	1 063 985	451 822	428 120	1 943 927

es más importante *cómo* se alcanzan los resultados que los resultados mismos y el enfoque debe estar en la dinámica social interna generada en las comunidades beneficiarias.

La impresión de los informes y de las observaciones en el terreno es que, con unas pocas excepciones, el proyecto cumplió su objetivo a escala de la actividad. En realidad, el desempeño es impresionante en la ejecución de la mayoría de los resultados técnicos y físicos, mientras que hoy se presentan varios niveles de carencias en muchos de los resultados y objetivos específicos. Sin duda, esta situación es el resultado de los problemas mencionados anteriormente, en el diseño del proyecto y habría justificado un temprano examen del diseño.

Resultados

Se establecieron tres viveros, uno en la zona de bosque alto, uno en la sabana de guinea y uno en la sabana costera, que producían casi dos millones de plántulas (*ver el cuadro*). Cuarenta mujeres recibieron capacitación en diversas técnicas de manejo de viveros y 70 miembros de DWM recibieron capacitación en extensión forestal. En el diseño del proyecto, las mujeres en sus comunidades deberían manejar estos viveros, por sí mismas. No obstante, esta actividad aun es organizada por DWM y parece que existe una falta de separación entre las mujeres como beneficiarias y DWM como su organizador. Por tanto, para que tenga éxito la devolución de los viveros, DWM debe brindar la asistencia adecuada a las mujeres en sus comunidades y prepararlas para que asuman esta responsabilidad. A pesar de lo anterior, existe un impresionante sentimiento de pertenencia con los resultados del proyecto y un fuerte compromiso local con los objetivos del proyecto.

El proyecto obtuvo resultados positivos en el establecimiento de plantaciones arbóreas y en el cultivo de PFNM. Plantaciones de teca y de otras especies se establecieron en la región Ashanti y arboledas comunitarios para la producción de leña en el Volta. DWM desempeñó un papel importante en la promoción de estas actividades a través de la negociación con los jefes y con el departamento forestal para disponer de tierra para la reforestación. Además, el proyecto capacitó a las mujeres en el manejo de plantaciones, las técnicas para gemación e injertos de cítricos, mangos y aguacates, el cultivo de champiñones y la cría de caracoles al igual que la identificación, recolección y cultivo de los PFNM.

El efecto más impresionante que obtuvo el proyecto sobre el potencial de las mujeres para apoyar la reforestación tropical, consiste en la consolidación de sus aspiraciones frente al recurso forestal y la catálisis de deseos para un mayor acceso a la tierra y al crédito. En la mayoría de las comunidades que visité, las mujeres expresaron su preocupación sobre cómo lograr una mayor consolidación de los vínculos entre sus plantaciones y las demás necesidades de la comunidad. Las necesidades más apremiantes que se mencionaron corresponden a las instalaciones de salud y educación, que precisan de ingresos inmediatos en lugar de ingresos que podrían generarse de los árboles por cortar, en un futuro remoto. Al respecto, DWM y las nuevas fases del proyecto deberán tratar de catalizar el surgimiento de mujeres como grupos autónomos sociales y económicos que participan en el proyecto como beneficiarios. Un proyecto de desarrollo dirigido a las mujeres podrá alcanzar un éxito importante si les brinda apoyo en su



Pasándose al banano: La siembra de cultivos agrícolas en las plantaciones madereras, tales como los bananos en esta plantación de teca del bosque alto, garantiza que los beneficios aumentan para los aldeanos mientras crecen los árboles madereros. *Fotografía: J. Gasana*

organización como miras a la satisfacción de sus necesidades socioeconómicas como personas independientes o grupos de producción.

Aunque la creación de oportunidades de empleo para las mujeres fue uno de los objetivos específicos del proyecto, su diseño no incluye resultados explícitos y actividades respectivas de creación de empleo. No se encuentran datos disponibles sobre el número de empleos que el proyecto ayudó a crear, debido a la carencia de un sistema de control y evaluación para medir el impacto del proyecto. No obstante, el potencial de generación de ingreso puede deducirse de los estudios en el terreno y de las observaciones. Las técnicas recién adquiridas de injertos llevaron a un aumento en la demanda de especies de árboles frutales y de plántulas y se convirtió en una nueva oportunidad para la generación de ingresos. En las áreas del proyecto, los viveros solamente para árboles madereros aun no parecen ser una preocupación comercialmente viable.

Impactos generales

Las mujeres se encuentran planeando y manejando de forma colectiva un programa de reforestación a través de DWM, con resultados impresionantes. Esto no se ha logrado aun plenamente a escala de la comunidad local o distrital, donde se requiere un desarrollo adicional del recurso humano. Es posible que el factor que limita más el progreso en el reforestación comunitaria, sea el acceso de las mujeres a la tierra. En su segunda fase, este proyecto parece estar cerca al límite de lo que puede alcanzar para facilitarlo y solamente la intervención del gobierno puede lograr un mejoramiento adicional. Respecto a la generación de ingreso, las plantaciones aun están muy jóvenes para tener un impacto económico significativo en las áreas donde la madera es el objetivo de producción. No obstante, el proyecto ha permitido la creación de fuentes potenciales de ingreso a partir de los árboles, especialmente donde estas eran escasas, en las regiones de sabana. Existen buenas perspectivas para la venta de leña y de PFNM.

Aunque no existen dudas sobre el potencial de las plantaciones para mejorar

El impacto más visible es la creación de activos que anteriormente no existían.

el nivel de vida de las mujeres y las comunidades rurales, aun es demasiado pronto para evaluar plenamente el tamaño del impacto. Sin embargo, puede decirse que si los beneficiarios han tomado seriamente la responsabilidad de la siembra y

manejo de sus plantaciones es porque ven buenas perspectivas socioeconómicas para sus comunidades. El impacto más visible es la creación de activos que anteriormente no existían. Además, las cosechas de los cultivos intercalados y la producción de leña han permitido aumentar los ingresos y en el caso de esta última, se ha aliviado la carga de recolección de leña para las mujeres en la región del Volta. El tiempo que le dedican las mujeres a la recolección de leña continuará disminuyendo a medida que maduran las plantaciones de madera para leña.

El proyecto logró una importante movilización de los beneficiarios y sus comunidades en relación con los objetivos y se encuentra un sentimiento de pertenencia frente a sus logros. No obstante, aun se precisa elaborar un enfoque coherente para permitir que esta participación cubra todos los aspectos del diseño del proyecto, de su ejecución y evaluación. Aun existen obstáculos en la situación posterior al proyecto. Por ejemplo, la venta de plántulas continua siendo difícil a pesar de una mayor conciencia y de las necesidades de material de siembra, aunque la demanda puede aumentar cuando se ejecute el programa nacional de reforestación (ver más adelante). Donde se ha fomentado el uso de especies de mayor rotación, la sostenibilidad del manejo de la plantación dependerá de la diversificación de las actividades generadoras de ingreso.

Los efectos inesperados incluyen los siguientes aspectos:

- DWM ha tenido éxito en darle un alto perfil político al proyecto y el proyecto ha ayudado a concentrar la atención política en la necesidad de integrar a las mujeres en la silvicultura;
- Otras organizaciones de mujeres y ONG están aplicando en la reforestación, los métodos de extensión que utiliza el proyecto;
- Igualmente, el gobierno ha lanzado un programa nacional del árbol encaminado a la siembra de 20.000 hectáreas por año, a través de la utilización de la experiencia del proyecto en la reforestación comunitaria;
- La práctica de los cultivos intercalados en las plantaciones ha servido como un fuerte incentivo para la reforestación y el mantenimiento de las plantaciones jóvenes;
- El sistema taungya que se practica en las reservas forestales de la zona de bosque alto, ha demostrado un potencial para la gestión forestal pero se requiere fortalecerlo con una declaración oficial clara sobre el futuro aprovechamiento maderero que se compartirá entre el estado, la autoridad por derecho y las mujeres que realizaron las plantaciones; y
- El personal forestal comprometido en el proyecto ha desarrollado su capacidad. Ha mejorado su enfoque frente a la extensión y ha aprendido cómo realizar el diálogo con los beneficiarios. El resultado es el fortalecimiento de la confianza de las comunidades.

Experiencias obtenidas

Este proyecto demostró la utilidad de la alianza del gobierno con una ONG para la reforestación y el desarrollo comunitario. La estrategia de cooperación entre DWM y el departamento forestal le ha permitido al proyecto obtener un importante beneficio de la experiencia de DWM en la movilización comunitaria. Además, las actividades de entrada que tratan las

necesidades y preocupaciones prioritarias de las comunidades, tales como los cultivos intercalados y los PFNM, han sido un factor clave de éxito en el proyecto.

La movilización de las mujeres frente a la reforestación ha tenido su importancia en la creación de activos comunitarios. No obstante, podría no llevar a cambios fundamentales en los sesgos existentes respecto al género y su acceso a la tierra. Si las mujeres en la comunidad no se consideran como co-participantes en el manejo del recurso natural, y si solamente se dirige la extensión de la reforestación a su grupo, esto podría llevar a una nueva carga en el papel que desempeñan en el cuidado de los árboles.

Por tanto, mejores resultados se podrán obtener si se utiliza un enfoque de género que empiece desde la identificación de las necesidades de las mujeres y las restricciones para satisfacer estas necesidades. En realidad, un mejor enfoque de género estará encaminado a establecer la participación de la mujer en la silvicultura como un derecho y un medio de ampliar sus opciones. Además, se reconocería que la mujer debe tener igual acceso tanto a la tierra como a los procesos de toma de decisiones sobre el manejo de los recursos.

Recomendaciones

La evaluación ex-post presentó varias recomendaciones para una nueva fase del proyecto y para los socios del proyecto. A continuación, se presentan las tres recomendaciones principales que son específicas para la OIMT:

- En el caso de proyectos donde los factores sociales y culturales deben tenerse en cuenta para alcanzar los cambios esperados, los equipos de diseño del proyecto deben contar con técnicos con destrezas para el análisis de género y socioculturales, cuando esto se requiera.
- En el caso de estos proyectos, el énfasis de la ejecución se hará en el inicio o fortalecimiento de los procesos de desarrollo.
- Finalmente, los proyectos dirigidos a las comunidades rurales, especialmente aquellos que tienen que otorgar poderes a algunos grupos sociológicamente más débiles, pueden alcanzar más fácilmente sus objetivos si las agencias gubernamentales que los promueven ceden sus responsabilidades a las ONG. La OIMT deberá fomentar estas alianzas y divulgar sus experiencias.

Reconocimiento

El autor desea expresar su reconocimiento a su Excelencia Nana Konadu Agyeman Rawlings, Presidenta de DWM, quien moderó las reuniones de información, por sus sabios comentarios y asesoría. Igualmente, el autor expresa su sincero agradecimiento a la Sra. Edith Abruquah, coordinadora del proyecto, a la Srita. Rejoice Juliet A. Ahiable de DWM, y a las diversas coordinadoras regionales y distritales de DWM que conoció, por su disposición a responder las preguntas y brindar información pertinente para la evaluación.