

El papel de la OIMT en la certificación

La OIMT ha efectuado una importante contribución al desarrollo de la certificación de bosques y maderas

por Amha bin Buang

Secretaría de la OIMT

Yokohama

eimi@itto.or.jp

LA OIMT fue una de las primeras organizaciones intergubernamentales internacionales que abordó el tema de la certificación de bosques y maderas. Luego de intensos y prolongados debates en el seno del Consejo Internacional de las Maderas Tropicales a principios de la década del noventa, la OIMT encomendó su primer estudio sobre el tema en 1993. Desde entonces, ha llevado a cabo varios otros estudios; ha establecido directrices, criterios e indicadores y sistemas de auditoría para la ordenación forestal sostenible; ha financiado proyectos para ayudar a los países miembros productores a establecer métodos de certificación y avanzar hacia la ordenación forestal sostenible; ha patrocinado seminarios internacionales organizados conjuntamente con otras organizaciones; y, más recientemente, ha convocado su propio taller internacional sobre el tema.

Estudios de la OIMT

Hasta la fecha, la OIMT ha encomendado seis estudios relacionados con la certificación de bosques y maderas, a saber:

- *Incentivos de los países productores y consumidores para fomentar el desarrollo sostenible de los bosques tropicales* (1991), llevado a cabo por el Instituto Forestal de Oxford y la firma Timber Research and Development Associates;
- *Vínculos económicos entre el comercio internacional de maderas tropicales y la ordenación sostenible de bosques tropicales* (1993), llevado a cabo por el Centro de Economía Ambiental de Londres (LEEC);
- *Sistemas de certificación para las maderas y productos de madera de todo tipo* (1994), realizado por Baharuddin Haji Ghazali y Markku Simula;
- *Mercados y segmentos del mercado para las maderas y productos de madera certificados* (1995), por John Wadsworth y Peter Boateng;
- *Desarrollo en la formulación y ejecución de sistemas de certificación para las maderas y productos de madera de todo tipo comercializados a nivel internacional* (1996), por Baharuddin Haji Ghazali y Markku Simula; y
- *Certificación de maderas: Avance y problemas* (1997), por Baharuddin Haji Ghazali y Markku Simula.

El objetivo de estos estudios era recopilar, cotejar, analizar y difundir la información pertinente sobre la certificación de bosques y maderas con miras a aumentar la concientización y comprensión de los avances logrados en la materia y sus repercusiones en los constantes esfuerzos orientados a mejorar la ordenación de los bosques tropicales en los países miembros. El estudio llevado a cabo en 1994 fue debatido por un Grupo de Trabajo de la OIMT sobre la Certificación de Productos de Madera de Todo Tipo, reunido en Cartagena de Indias, Colombia, cuyas conclusiones y recomendaciones fueron examinadas por el Consejo Internacional de las Maderas Tropicales en su decimosexto período de sesiones.

Documentos de política de la OIMT

La misión de la OIMT de contribuir a los esfuerzos realizados para someter los bosques tropicales a sistemas de ordenación sostenible incluyó la formulación de una serie pionera de directrices y criterios e indicadores. A la fecha, esta serie comprende las siguientes publicaciones:

- *Directrices de la OIMT para la ordenación sostenible de bosques tropicales naturales* (1990);
- *Criterios de la OIMT para la evaluación de la ordenación sostenible de los bosques tropicales* (1992);
- *Directrices de la OIMT para el establecimiento y la ordenación sostenible de bosques tropicales plantados* (1993);
- *Directrices de la OIMT para la conservación de la diversidad biológica en los bosques tropicales* (1993);
- *Directrices de la OIMT para el manejo de incendios en los bosques tropicales* (1997);
- *Criterios e indicadores de la OIMT para la ordenación sostenible de bosques tropicales naturales* (1998);
- *Manuales de la OIMT sobre la aplicación de criterios e indicadores para la ordenación sostenible de bosques tropicales naturales* (1999); y
- *Directrices de la OIMT para la restauración, ordenación y rehabilitación de bosques tropicales degradados y secundarios* (2002).

Esta serie constituye un compendio de herramientas esenciales para todos los miembros de la OIMT con el fin de mejorar la ordenación de los bosques tropicales y permitirles participar en procesos voluntarios de certificación de bosques y maderas. La OIMT ha llevado a cabo una serie de talleres en los países miembros con el propósito de capacitar a instructores en la aplicación de los criterios e indicadores de la Organización y en el uso de sus manuales en la práctica. Actualmente, la OIMT está organizando más talleres nacionales en diez países miembros para capacitar a funcionarios, administradores forestales y concesionarios forestales en el uso de los *Manuales de la OIMT sobre la aplicación de criterios e indicadores para la ordenación sostenible de bosques tropicales naturales*.

Desarrollo de sistemas de auditoría

La OIMT ha trabajado también en el desarrollo de sistemas de auditoría como una herramienta para seguir y verificar el progreso alcanzado hacia la ordenación forestal sostenible y un componente esencial de la certificación de bosques y maderas. Las actividades realizadas en esta materia incluyen las siguientes:

- *Estudio comparativo de los sistemas de auditoría de la ordenación forestal sostenible* (2000), de E.O. Nsenkyire y Markku Simula; y
- *Marco para un sistema de auditoría de los criterios e indicadores de la OIMT para la ordenación forestal sostenible* (2001), de Baharuddin Haji Ghazali y Markku Simula.

Sobre la base de este marco de auditoría, la OIMT ahora está elaborando un programa de capacitación para llevar a cabo cursos en los países miembros productores que deseen establecer sistemas de auditoría confiables para los criterios e indicadores de la Organización.

Proyectos de la OIMT

Los proyectos constituyen un componente importante del trabajo de la OIMT y un medio práctico para ayudar a los países miembros en desarrollo a poner en práctica iniciativas de políticas apropiadas compatibles con el mandato y los objetivos de la Organización. Desde su creación, la OIMT ha financiado

más de quinientos proyectos, anteproyectos y actividades con un valor de más de 230 millones de dólares. Todos los proyectos de la OIMT se relacionan con uno o más aspectos de la ordenación, la conservación y el desarrollo sostenible de los bosques tropicales. Algunos proyectos se relacionan específicamente con la certificación de bosques y maderas, en particular los siguientes:

- *Programas de capacitación para la evaluación de la ordenación forestal sostenible en Indonesia* [PD 1/95 REV.4 (M)]; y
- *Creación de un sistema de control de la información sobre los mercados de exportación en Fiji* [PD 3/97 REV.1 (M)].

Como resultado del proyecto llevado a cabo en Indonesia, hoy el país cuenta con aproximadamente 150 inspectores de ordenación forestal sostenible inscritos en el Instituto Indonesio de Etiquetado Ecológico (Indonesian Ecolabelling Institute—LEI). Según el LEI, este grupo de profesionales correctamente capacitados y con mayor experiencia se han desarrollado al punto en que ha sido posible concretar un sistema racional de certificación y etiquetado ecológico en Indonesia. A través del proyecto de Fiji, se estableció un sistema de control del movimiento de maderas con el fin de seguir la cadena de custodia de la madera extraída desde el punto de origen hasta el puerto de exportación. Ya se han presentado a la OIMT varias otras propuestas de proyectos relacionadas con la certificación de bosques y maderas, las cuales serán analizadas por el Consejo Internacional de las Maderas Tropicales para su aprobación y financiación luego del examen del Grupo de Expertos para la Evaluación Técnica de Proyectos.

En el ámbito afín de los criterios e indicadores, actualmente se están ejecutando los siguientes proyectos de la OIMT:

- *Aplicación y evaluación de criterios e indicadores para la ordenación sostenible de los bosques naturales* [Colombia; PD 8/97 REV.2 (F)];
- *Difusión, ensayo y explicación de los criterios e indicadores de la OIMT para la ordenación sostenible de los bosques gaboneses* [Gabón; PD 9/98 REV.2 (F)];
- *Ensayo de los criterios e indicadores revisados de la OIMT y difusión de los resultados correspondientes a Camerún* [Camerún; PD 23/99 REV.2 (F)];
- *Capacitación de instructores para la aplicación de los criterios e indicadores de ordenación forestal sostenible de la OIMT y nacionales a nivel de la unidad de ordenación forestal* [Indonesia; PD 42/00 REV.2 (F)]; y
- *Promoción de la ordenación forestal de los bosques africanos* [PD 124/01 REV.2 (M); ejecutado por la Organización Africana de la Madera y la OIMT].

Seminarios y talleres internacionales

A través de los años, la OIMT ha participado en una serie de seminarios y talleres internacionales sobre la certificación de bosques y maderas. El 19 y 20 de febrero de 2001, por ejemplo, la OIMT cooperó con la FAO y GTZ en el Seminario de FAO-GTZ-OIMT sobre el desarrollo de confianza entre los sistemas de certificación forestal y sus propugnadores, celebrado en la sede de la FAO en Roma. Un año después, la OIMT convocó su propio taller: el Taller Internacional de la OIMT sobre la Comparabilidad y Equivalencia de los Sistemas de Certificación Forestal, en Kuala Lumpur, Malasia (ver el recuadro con las recomendaciones del taller).

Actividades en curso

El continuo trabajo de la OIMT en el campo de la certificación de bosques y maderas está impulsado por el hecho de que la certificación y el etiquetado están avanzando a pasos agigantados en los países desarrollados, mientras que en

los países tropicales y en desarrollo se están rezagando. Por lo tanto, existe evidentemente la necesidad apremiante de respaldar los esfuerzos de aquellos países en desarrollo que deseen participar en los procesos de certificación y etiquetado para fomentar la ordenación forestal sostenible y aumentar la aceptación de sus productos forestales en el mercado.

La decisión más reciente del Consejo en materia de certificación de bosques y maderas es la Decisión 11(XXXII), titulada: “El papel potencial de enfoques graduales de certificación en los países productores de maderas tropicales como herramienta para fomentar la ordenación forestal sostenible”. Sobre la base de esta decisión, la OIMT ahora está emprendiendo un estudio del papel potencial de los enfoques graduales de certificación como herramienta para fomentar la ordenación forestal sostenible. Una vez que se haya completado el estudio, se convocarán tres talleres regionales para difundir y debatir sus resultados y repercusiones y para ofrecer recomendaciones al Consejo Internacional de las Maderas Tropicales. Al mismo tiempo, la Organización hará lo posible para facilitar una mayor comprensión, intercambio de información y diálogo entre las partes interesadas de los países consumidores y productores sobre enfoques graduales de certificación.

Actividades futuras

El programa de trabajo futuro de la OIMT en materia de certificación de bosques y maderas posiblemente se desarrolle sobre todo en base a los resultados de las actividades en curso mencionadas en éste y otros ámbitos tales como los sistemas de auditoría y los criterios e indicadores para la ordenación forestal sostenible. Es posible que el trabajo futuro de la OIMT en este campo se vea influido también por otros avances que puedan alcanzarse en relación con el tema de la certificación de bosques y maderas a nivel nacional, regional e internacional.

Recomendaciones del taller

El Taller de la OIMT sobre la Comparabilidad y Equivalencia de los Sistemas de Certificación Forestal, celebrado el 3 y 4 de abril de 2002, contó con la presencia de 68 participantes con un alto interés en la certificación. Los participantes acordaron que el papel de la OIMT en el fomento de la ordenación forestal sostenible y su certificación debía consolidarse y formularon las siguientes recomendaciones para la Organización:

- ofrecer apoyo a sus países miembros productores con el fin de desarrollar su capacidad en materia de certificación forestal, inclusive a través del fortalecimiento institucional, la participación de las partes interesadas, sistemas de auditoría, capacitación y un mayor conocimiento sobre la certificación. La Organización debería favorecer las propuestas de proyectos relacionadas con la certificación;
- controlar el progreso alcanzado en la comparabilidad y equivalencia de los sistemas de certificación e investigar las oportunidades para fomentar la convergencia en las normas y niveles de certificación forestal de los países miembros, inclusive a través de iniciativas regionales;
- facilitar el debate entre las partes interesadas y ofrecer apoyo para investigar la factibilidad de un enfoque gradual de certificación como una forma de mejorar el acceso equitativo a la certificación para los productores;
- reconocer la contribución potencial de la certificación de la ordenación y el manejo forestal y de la cadena de custodia para controlar la extracción y el comercio ilegales de madera tropical;
- facilitar el diálogo y la cooperación entre los países miembros consumidores y productores y educar a las partes interesadas y al público en general sobre los principios y las complejidades de la ordenación forestal sostenible y de la certificación de los bosques naturales y plantados;
- hacer hincapié en los esfuerzos orientados a fomentar condiciones favorables para la ordenación forestal sostenible y su certificación en los países miembros;
- apoyar la investigación encaminada a examinar la eficiencia y eficacia de distintas series de indicadores para satisfacer los criterios específicos de la certificación y determinar el impacto de la certificación en la ordenación forestal sostenible;
- mantener informados a sus miembros sobre las iniciativas relacionadas con el establecimiento de marcos internacionales para el reconocimiento mutuo entre los sistemas de certificación; y
- ofrecer apoyo a los foros regionales sobre certificación y a otras organizaciones afines en las regiones tropicales.