

Las políticas deben cambiar para que sobrevivan y progresen las industrias forestales de PNG

por Dick McCarthy

Asociación de Industrias Forestales de PNG
PO Box 229
Waigani, Papua Nueva Guinea
Fiapng@datec.com.pg

LAS INDUSTRIAS forestales de Papua Nueva Guinea contribuyen de forma significativa en el desarrollo nacional. El sector forestal ha invertido unos US\$600 millones y emplea directamente entre 10.000 y 15.000 personas, o el 5% del total de la fuerza laboral empleada de PNG. Las industrias forestales contribuyen con unos US\$270 millones al PIB del país, por año, junto con unos US\$85 millones en impuestos de exportación y otros impuestos que recauda el gobierno. Además, las industrias forestales de PNG brindan empleos y servicios en las áreas rurales, donde con frecuencia escasean otras actividades económicas. Los propietarios de las tierras reciben aproximadamente US\$20 millones cada año en pagos directos del sector, por el derecho de extracción de la madera de sus tierras.

La mayoría de la gente en Papua Nueva Guinea considera los productos forestales como esenciales para su vida. Todos usan la madera en su casa y trabajo y una amplia gama de productos de papel, en la vida diaria.

La madera se considera no solamente como un recurso natural, renovable, eficiente en el uso de energía sino también como un recurso estratégico para el futuro. La razón es que PNG debe encontrar industrias de exportación de sustitución antes del 2010, para algunos grandes proyectos mineros que cerrarán. Las industrias forestales tendrán que hacer una contribución cada vez más significativa en la economía del país.

Potencial de exportación

La base de recursos de toda una industria, extracción, aserrado, producción de astillas de madera, producción de chapas, elaboración de contrachapados, elaboración de muebles y el desarrollo de plantaciones, ocupa solo 3,7 millones de hectáreas o menos del 10% de la base de tierras del país que alcanza los 46 millones de hectáreas. Es inmenso el potencial para una industria de exportación vibrante que se basa en este recurso: antes del 2010, el consumo interno de madera en PNG llegará a una cifra estimada de 591.000 m³, sin embargo el rendimiento anual sostenible de la madera industrial se estima en 3,3 millones m³. Esto significa que PNG podría contar, cada año, con 2,7 millones m³ para la venta en el mercado mundial. (No obstante, los datos sobre los bosques no son especialmente confiables: se precisa dar una alta prioridad a la terminación del inventario forestal nacional ya que constituye la base para el desarrollo de una ordenación forestal efectiva y apropiada).

... se relaciona con la condicionalidad de los préstamos y políticas establecidos por el Banco Mundial, que se han impuesto desde 1995 a PNG, en contraprestación por un apoyo y ajuste estructural y presupuestario y que deben revisarse.

Es claro, que si se cuenta con el entorno político adecuado, el sector maderero de PNG puede contribuir al logro de las metas de desarrollo nacional. Las innovaciones tecnológicas y los cambios en el mercado le brindarán a PNG una oportunidad significativa para un mayor uso de las maderas duras nativas (tanto del bosque natural como de las plantaciones), para la elaboración de una amplia gama de productos destinados al mercado nacional y de exportación. Esto será un aspecto



adicional de gran importancia para el valor futuro de los bosques naturales y plantados y por tanto para su conservación y ordenación sostenibles. La asociación de industrias forestales de PNG reconoce la necesidad de mejorar las prácticas forestales para alcanzar la ordenación forestal sostenible en los bosques naturales. Una de las metas establecidas por la asociación consiste en mejorar dichas prácticas y ha mostrado su voluntad de trabajar con este fin, con las partes que compartan el mismo objetivo.

El plan de la asociación

La asociación de industrias forestales de PNG ha elaborado un plan forestal industrial para PNG que cubre el período de 2001–2036 con miras a garantizar una industria maderera económicamente viable y sostenible dentro de una estructura ecológicamente aceptable. El plan está encaminado a aumentar la competitividad del sector y a brindar incentivos para la inversión en la industria. Un factor crítico se dirige a detener el deterioro de la base industrial existente debido a la erosión del capital de inversión por impedimentos tales como la carga tributaria insostenible y discriminatoria, la falta de desarrollo y mantenimiento de la infraestructura rural y la carencia de reinversión por parte del gobierno de PNG, en el sector forestal. El plan aborda una amplia gama de aspectos, que incluyen la seguridad de los recursos; las reformas administrativas de la industria y de la propiedad de los recursos; una ampliación de las plantaciones forestales a través de estrategias de inversión y la asignación específica de ingresos para la reposición de recursos; la protección de otros valores forestales mediante la asignación específica de ingresos para la conservación y las prácticas de ordenación forestal sostenible; y la promoción de una mayor fuerza laboral capacitada.

Esperamos que la ejecución del plan resulte en un aumento en el valor de la producción de los productos forestales en más

Continúa en la página 31

del 100%, un aumento del empleo en la industria del 20% y un aumento de cinco veces en el área de las plantaciones de maderas comerciales a 300.000 hectáreas.

Las políticas deben cambiar

La formulación de la política forestal en PNG ha sido siempre un área de gran interés público. Este enfoque ha sido el correcto ya que los bosques cubren una gran parte del área de tierras del país y son propiedad de unos cinco millones de personas. Es claro que su manejo compromete y afecta a una amplia gama de partes interesadas y de participantes.

La industria de maderas está sujeta a cambios constantes, tanto en términos de mercados como de desarrollo tecnológicos. Las políticas pertinentes para el sector deben adaptarse y responder a estos cambios; deben alentar el desarrollo dentro de una estructura que reconozca y fomente el desarrollo sostenible. Los elementos claves que se incorporan incluyen: seguridad basada en los recursos, tanto para el desarrollo industrial forestal existente como para el nuevo; la sostenibilidad económica y la sostenibilidad social, que incorpora las medidas ambientales apropiadas.

En PNG se han alcanzado importantes progresos después de la aprobación de la política forestal nacional de 1991. No obstante, mientras que esta política contiene muchos aspectos positivos, la ejecución ha fallado, especialmente en los últimos años: las diferentes partes interesadas en particular algunas organizaciones financiadas internacionalmente, están buscando imponer prioridades en el desarrollo sectorial que podría no ser de interés nacional para PNG pero que se consideran como parte de prioridades 'mundiales' más amplias que PNG debe aceptar.

Para que PNG alcance la estabilidad en el sector forestal, que es necesaria para el crecimiento futuro, es urgente tratar algunas áreas claves donde ha fallado la política forestal. Un factor más crítico aun, se relaciona con la condicionalidad de los préstamos y políticas establecidos por el Banco Mundial, que se han impuesto desde 1995 a PNG, en contraprestación por un apoyo y ajuste estructural y presupuestario y que deben revisarse. Parece que se ha prestado poca atención al impacto de las restricciones establecidas por el Banco, en relación con el manejo forestal o el desarrollo futuro de las empresas forestales. No obstante, el efecto acumulativo ha sido devastador.

Sistema de ingresos forestales

Asimismo, se precisa un examen completo del sistema de ingresos forestales de PNG, que incluya todos los impuestos y cargas a la industria y pagos a los dueños de la tierra. Desde 1997 se han realizado tres revisiones auspiciadas por el Banco Mundial que no han dado ningún resultado en cuanto a un sistema viable de respuesta al mercado. En realidad, nada ha cambiado a pesar del gasto de 4 millones de kina, de dinero de PNG, en estos estudios.

El sistema de ingresos forestales debe ser una herramienta para mejorar la ordenación forestal, no solamente para generar ingresos para el gobierno. Debe brindar incentivos al sector privado para alcanzar la ordenación forestal sostenible y el desarrollo de plantaciones. Debe tratar aspectos de tributación e inversión individual en bosques, la fijación de precios y la



Buenas probabilidades: la Asociación de Industrias Forestales de PNG considera que las políticas necesitan establecer un campo de juego nivelado para que la industria local de maderas sea competitiva en el mercado mundial. *Fotografía: A. Sarre*

asignación de trozas y el costo de la infraestructura. Debe alentar la inversión extranjera en PNG y conceder estabilidad fiscal. Asimismo, se debe alentar la producción de madera de valor agregado y tratar el aspecto de las exportaciones de trozas: actualmente la industria forestal es la única industria rural en PNG que tributa sobre los costos de producción.

Conclusión

La industria forestal de PNG puede ayudar a aliviar la crisis económica del país bajo un régimen de desarrollo sostenible, mediante la generación de empleo e ingresos a través del desarrollo continuo de los principales mercados de exportación en la economía forestal mundial. Esto solo sucederá si:

- PNG está más consciente de su papel en la economía mundial; no puede darse el lujo de continuar su política forestal de aislamiento. Las intervenciones en los últimos años del gobierno nacional, en algunos casos han ido en contravía de las tendencias mundiales en los sectores ambientales y forestales, restringiendo seriamente la capacidad de PNG de manejar y desarrollar un recurso de importancia internacional.
- PNG maneja su política forestal de forma objetiva y en un contexto mundial. De otra forma, se pondrá en peligro a la industria y se perderán importantes oportunidades económicas que resultarán en que el déficit de cuenta corriente de PNG siga muy elevado;
- el gobierno nacional de PNG presenta, adecuadamente, los aspectos ambientales del país en los foros sobre políticas internacionales. El enfoque actual de los influyentes grupos ecológicos en PNG parece irracional e irresponsable y el gobierno nacional es incapaz de tomar decisiones difíciles; y
- se logra un desarrollo adicional de las prácticas forestales de PNG a fin de lograr la ordenación sostenible de los tres tipos de recursos madereros que se encuentran disponibles actualmente en Papua Nueva Guinea (bosques naturales, bosques secundarios y plantaciones).