

Un camerunés evalúa el progreso de su gobierno en la implementación de la Declaración de Yaoundé

por Parfait Mimbimi Esono

BP 3250, Douala, Camerún

t/f 237-436994

akung34@hotmail.com



Partes interesadas: las iniciativas relacionadas con los bosques deben ayudar a personas como estos aldeanos de Camerún o dichas iniciativas no tendrán ningún efecto. Foto A. Sarre

EN marzo de 1999, los jefes de estado de la subregión de África central, Camerún, Congo Brazzaville, la república democrática de Congo, Gabón y la república centroafricana, se reunieron en Yaoundé con miras a la elaboración de una estrategia común que permita mejorar la cooperación en aspectos relacionados con la ordenación forestal sostenible de los ecosistemas de los bosques tropicales. El resultado se denominó la Declaración de Yaoundé, en la cual los jefes de estado se comprometieron a:

... para mejorar la participación de las poblaciones rurales en la ordenación forestal, el gobierno ha establecido una unidad forestal comunitaria dentro de MINEF. Dicha unidad está diseñada para acelerar el procesamiento de las solicitudes presentadas por las comunidades rurales, para los bosques comunitarios.

- establecer áreas protegidas transfronterizas y mejorar el manejo de las áreas existentes;
- elaborar políticas adecuadas de tributación forestal con las medidas complementarias;
- unificar las políticas forestales nacionales y desarrollar sistemas de certificación;
- mejorar la participación de la población rural en la ordenación forestal;
- aprobar medidas para integrar las políticas forestales con las políticas de otros sectores, especialmente con las políticas agrícolas y de transporte;
- luchar contra la caza furtiva de alto nivel y el uso no sostenible de los recursos de la fauna silvestre;
- promover la elaboración industrial de la madera;
- auspiciar los foros nacionales y regionales para el intercambio de experiencias;
- elaborar estrategias de ordenación sostenible para financiar

el sector forestal a partir de los ingresos obtenidos de las actividades forestales y la cooperación internacional;

- organizar cumbres adicionales dedicadas a la conservación y manejo sostenible de los bosques tropicales; y
- revitalizar OCFSA, una antigua organización subregional a cargo de la conservación de la fauna silvestre.

La Declaración de Yaoundé llamó la atención de la comunidad internacional, incluida la Asamblea General de las Naciones Unidas (AGNU). En su quincuagésimo cuarto período de sesiones celebrado el 22 de diciembre de 1999, la AGNU votó la resolución 54/214 sobre “la conservación y el desarrollo sostenible de los ecosistemas forestales de África central”, en donde acoge la declaración de Yaoundé e invita a la “comunidad internacional a apoyar en sus esfuerzos a los países de África central”.

Los avances de Camerún

Desde entonces, el gobierno de Camerún ha iniciado la ejecución de la Declaración de Yaoundé. El elemento clave es el plan de acción de emergencia del sector forestal (PAE) que fue desarrollado por el gobierno de Camerún en coordinación con la comunidad donante y fue firmado por el primer ministro de Camerún, el Sr. Peter Mafany Musongue, el 19 de noviembre de 1999. Este definía 85 medidas prioritarias agrupadas en nueve subsectores: conservación de la biodiversidad; lucha contra la caza ilegal; unidades de ordenación forestal; examen de los permisos de extracción; silvicultura comunitaria, operación del Ministerio del Medio Ambiente y Silvicultura (MINEF); y la coordinación entre los sectores. A continuación se presentan algunas de las acciones emprendidas desde entonces.

Un plan especial de lucha contra la caza furtiva de fauna silvestre: este plan se lanzó en noviembre de 1999 y las operaciones en el terreno se iniciaron en enero de 2000.

El establecimiento de áreas protegidas: Se han establecido dos nuevas áreas protegidas, el parque nacional de Campo

Ma'án a lo largo de la frontera entre Camerún y Guinea Ecuatorial y el parque nacional de Mbam y Kim en la frontera con la república Centrafricana. En conjunto cubren 681.000 hectáreas y se aumenta al 14% la cantidad de territorio de Camerún que se encuentra totalmente protegido. Además, el área forestal protegida de Mengamé, localizada en la frontera sur con Gabón, se ha ampliado de 65.000 hectáreas a 130.000 hectáreas y estará bajo el manejo del proyecto de la OIMT PD 66/01 (F) (que cuenta con plena financiación desde noviembre de 2001), como parte del área de conservación transfronteriza que alcanza casi un millón de hectáreas.

Nuevos fondos: En agosto de 1999 se contó con fondos separados para el desarrollo silvícola y de fauna silvestre, después de que el primer ministro firmó un decreto sobre su reglamentación. Desde entonces el sector forestal ha dispuesto de fondos de operación.

Auditoría del sector forestal: A fin de emprender las reformas fiscales necesarias y mejorar la contribución del sector forestal al desarrollo económico de Camerún, el gobierno lanzó una auditoría económica y financiera del sector forestal en noviembre de 1999, mediante la utilización de la experiencia internacional. La auditoría cubría no solamente la tributación del subsector industrial sino también la descentralización tributaria diseñada a aumentar la contribución del sector silvícola en el desarrollo rural.

Examen de la administración pública en el sector forestal: el gobierno de Camerún planea realizar un examen de las instituciones relacionadas con el sector forestal. Los términos de referencia se han concluido con la colaboración de la comunidad donante.

La elaboración de un programa para el sector forestal: en colaboración con todos los donantes interesados en el sector forestal de Camerún, el gobierno promueve la idea de la elaboración de un programa exhaustivo para todo el sector forestal. Se ha alcanzado un acuerdo con el Banco Mundial para la obtención con este fin, de us\$600.000 del Fondo Mundial para el Medio Ambiente. La elaboración del programa tomará de 18 a 24 meses.

... se reconoce que la Declaración de Yaoundé tiene menos de tres años, aun existe el sentimiento generalizado de que los bosques tropicales permanecen amenazados en Camerún y que las prácticas insostenibles de la ordenación forestal continúan aplicándose.

Medidas a favor de la comunidad forestal: para mejorar la participación de las poblaciones rurales en la ordenación forestal, el gobierno ha establecido una unidad forestal comunitaria dentro de MINEF. Dicha unidad está diseñada para acelerar el procesamiento de las solicitudes presentadas por las comunidades rurales, para los bosques comunitarios. Además, MINEF firmó una decisión para adoptar un manual de procedimientos para la silvicultura comunitaria, a fin de agilizar los procedimientos administrativos requeridos para la asignación y manejo de los bosques comunitarios.

Control de la tala ilegal: el gobierno ha tomado medidas importantes para mejorar el control y seguimiento de las actividades de aprovechamiento. Por ejemplo, dentro de MINEF se estableció una unidad central para el control de las actividades de explotación, directamente bajo la supervisión del ministro. Además, los resultados del control de la explotación

Entorno cultural de Camerún

A través de las actividades de producción y consumo las personas manifiestan la importancia de su preocupación por el medio ambiente. Desde este punto de vista, podemos decir que la mayoría de los cameruneses encarnan la cultura de conservación del medio ambiente. Tomemos por ejemplo, la agricultura que es una actividad vital para el sustento de muchos cameruneses. Esta actividad se practica de muchas formas diferentes, dada la diversidad geográfica y humana del país, pero todos demuestran una cultura de conservación con raíces profundas. Por tanto, los campesinos en el oeste y el noroeste utilizan residuos de cultivos como abono vegetal, los habitantes de la zona forestal dejan sus tierras en barbecho para que se recuperen del uso agrícola y los pueblos de las montañas de Mandara cultivan en terrazas para reducir, a un mínimo, la erosión.

Tales prácticas de conservación tienen su origen en la preocupación de que al perturbar el equilibrio ecológico se presente una disminución en la productividad y que finalmente esto conduzca a escasez de alimentos y hambruna. Además, las prácticas agrícolas eficientes promueven el desarrollo de valores culturales y un respeto por la tierra, la naturaleza y la vida en general.

La protección de las arboledas sagradas, en algunas regiones de Camerún, es también significativa. En realidad, se puede observar que a fin de garantizar su protección total, estas arboledas se convierten en templos de los dioses y se prohíbe cualquier actividad en estos, inclusive la recolección de leña. En parte, esto se desprende del conocimiento de que la desaparición del bosque podría poner en peligro la vida del hombre y su relación con el bosque y llevar a una pérdida de los valores culturales y espirituales. En Camerún, la cubierta forestal cubre más del 60% del territorio nacional y proporciona refugio a la vida silvestre, regula los recursos hídricos, protege los suelos y tiene una influencia benéfica en el clima; es sin duda, un factor clave en la conservación de la biodiversidad del país.

La cultura antigua de Camerún sobre la conservación ambiental coloca al país en ventaja frente a la amenaza de los problemas ambientales, que incluyen la deforestación. La sociabilidad y franqueza de los cameruneses son también ventajas porque esto significa que esta cultura puede desarrollarse y ampliarse como respuesta a los esfuerzos de concientización de la comunidad internacional. Ni el significativo desarrollo de actividades a favor de la conservación de la biodiversidad que se presentó desde la Cumbre de la Tierra en Río de Janeiro, ni las campañas internacionales de concientización han pasado por Camerún sin dejar huella. Antes de estas, los cameruneses ya estaban conscientes de los valores alimentarios y medicinales de la biodiversidad. Por tanto, se presenta una tendencia obvia hacia la amplia divulgación del espíritu de conservación de la biodiversidad.

Un aspecto importante para divulgar las disposiciones de la Convención sobre Biodiversidad es su reconocimiento del saber nativo y el principio de intercambio de los beneficios comerciales. El apoyo que brindan los cameruneses a la conservación de la biodiversidad es principalmente el resultado de tener en cuenta tanto los valores económicos como ecológicos.

Por tanto, de todas formas, existe una tendencia hacia el establecimiento de una fuerte asociación entre Camerún y la comunidad internacional, a favor de la conservación de la biodiversidad. Esto es esencial para un país que tiene una diversidad biológica extremadamente rica y variada y una pobreza generalizada.

por Mésack Tchana

Miembro del Parlamento, Asamblea Nacional de Camerún

Emergencia lenta

Cuadro 1: Contribución al plan de acción de emergencia del sector forestal de Camerún (millones de CFA)

Fuentes	Cantidad presupuestada	Suma transferida hasta mayo de 2001
Gobierno de Camerún	5.866	1.238
Donantes	2.343	93
Total	8.209	1.331

ilegal reciben publicidad en los medios, a fin de mejorar la transparencia del sistema.

Apoyo de la comunidad internacional

El costo estimado del PAE es de 8.209 millones de francos centroafricanos (alrededor de US\$11 millones a la tasa de cambio de agosto de 2001), de los cuales 5.866 millones (71%) correrán por cuenta del gobierno de Camerún y el resto por cuenta de la comunidad internacional. El *cuadro 1* presenta las cantidades presupuestadas para el PAE y las cantidades pagadas hasta mayo de 2001.

La falta de transparencia y control evitan que el sector forestal aumente al máximo su contribución en la economía nacional y favorezca las actividades forestales insostenibles.

Entretanto, la OIMT continua brindando una contribución significativa para el mejoramiento del sector forestal de Camerún, a través de subsidios no reembolsables. Además de un conjunto de proyectos en curso en el país, se cuenta con dos nuevos proyectos financiados durante el período de sesiones de mayo/junio de 2001 del Consejo Internacional de las Maderas Tropicales. Uno de estos proyectos, "El manejo integrado de los bosques comunitarios en el valle de Mefou y Afamba", está encaminado a detener el deterioro y degradación de los recursos forestales en el valle de Mefou y Afamba mediante un compromiso de las comunidades locales en la rehabilitación de las tierras degradadas. Otro proyecto permitirá mejorar las instalaciones de enseñanza y capacitación en la escuela forestal de Mbalmayo (ver el resumen en *AFT* 9/3 págs. 22 & 23).

La falta de apoyo de los donantes para el PAE es desalentadora, especialmente debido a la importancia que ha recibido la Declaración de Yaoundé en la Asamblea General de las Naciones Unidas.

Evaluación

La Declaración de Yaoundé le ha brindado un impulso a la conservación y desarrollo sostenible de los bosques tropicales de Camerún. Estos esfuerzos deberán continuar.

No obstante, aunque se reconoce que la Declaración de Yaoundé tiene menos de tres años, aun existe el sentimiento generalizado de que los bosques tropicales permanecen amenazados en Camerún y que las prácticas insostenibles de la ordenación forestal continúan aplicándose. Los obstáculos y problemas incluyen los que se presentan en detalle más adelante.

Ejecución inadecuada del PAE: El PAE presenta una buena visión general de las acciones que deben tomarse a corto plazo para el mejoramiento del sector forestal. Infortunadamente, solo unas pocas medidas se han ejecutado en el terreno. Hasta el mes de mayo, menos del 20% del plan había recibido

financiación; tanto el gobierno de Camerún como los donantes habían contribuido solamente con una pequeña proporción de los fondos prometidos. El bajo nivel de ejecución del PAE plantea preocupaciones sobre la capacidad del gobierno para ejecutar un programa global para el sector forestal. La falta de apoyo de los donantes para el PAE es desalentadora, especialmente debido a la importancia que ha recibido la Declaración de Yaoundé en la Asamblea General de las Naciones Unidas.

La poca capacidad del gobierno para contribuir en la financiación de los proyectos: muchos proyectos de los donantes para el sector forestal están diseñados de tal forma que el gobierno de Camerún debe proporcionar su propia contribución para la ejecución del proyecto. A menudo, estos proyectos presentan retrasos debido a la baja capacidad de financiación del proyecto. Muchas otras necesidades urgentes compiten tanto por fondos como por los escasos recursos humanos disponibles.

Procedimientos lentos: Los acuerdos entre el gobierno de Camerún y los donantes deben seguir un conjunto de procedimientos administrativos, que se ejecutan lentamente y causan retrasos para emprender los proyectos. Asimismo, la estructura de toma de decisiones jurídicas y administrativas para la silvicultura en Camerún constituye una fuente importante de retrasos, incluso en las propias operaciones del gobierno.

Falta de controles adecuados en las operaciones del sector forestal: la conservación y la ordenación sostenibles requieren de niveles adecuados de control en todas las operaciones. Esto es especialmente válido en Camerún, donde la explotación es un factor importante que contribuye en la economía nacional. La falta de transparencia y control evitan que el sector forestal aumente al máximo su contribución en la economía nacional y favorezca las actividades forestales insostenibles. Se precisa aumentar la lucha contra los actos ilícitos y la corrupción en el sector.