

Punto de vista ▶

La inversión en las plantaciones

por Juan Sève

**Administrador Principal
Medio Ambiente y Recursos
Naturales**

International Resources Group Ltd

1211 Connecticut Ave

NW Suite 700

20036 Washington DC, USA

t 1-202-289 0100

f 1-202-289 7601

jseve@irg ltd.com

LAS plantaciones forestales son el resultado de un proceso que generalmente incluye el establecimiento, crecimiento y extracción. Este proceso, para que sea exitoso debe poder competir contra la explotación de los bosques naturales y esto implica inversión, manejo y conocimiento. Si logran competir, su contribución en la producción total de fibra aumentará y traerá como consecuencia una compensación en la demanda de fibra de los bosques naturales.

Las plantaciones forestales en la actualidad

Según los datos preliminares de la FAO, hay unos 180 millones de hectáreas de plantaciones forestales en todo el mundo, de estas más del 80% se ha sembrado para la producción de madera y fibra. Más de la mitad de estas plantaciones industriales actualmente tienen menos de 15 años de edad. Mientras que las plantaciones forestales representan menos del 4% del área forestal mundial, se estima que proporcionan aproximadamente el 22% del total de la producción industrial de madera en rollo.

Una lección importante que se deriva de estas cifras es que las plantaciones forestales se establecen, crecen, y se aprovechan de forma competitiva, logrando una importante contribución en la demanda mundial de madera y fibra. Los millones de hectáreas de bosques plantados en el mundo actualmente, reflejan el hecho de que varios agentes económicos, individuos emprendedores, compañías del sector privado, comunidades, hogares rurales, gobiernos (tanto nacionales como locales), organizaciones internacionales de financiación, y organizaciones no gubernamentales, han invertido en plantaciones forestales esperando beneficios futuros. Algunas de estas inversiones han fracasado, pero es justo decir que la mayoría ha tenido éxito, como lo demuestra la continua expansión de las actividades de plantaciones forestales, que sobrepasaron los 4 millones de hectáreas por año a escala mundial a mediados de los 90.

Hasta cierto punto, el área actual de plantaciones forestales es el resultado de incluir programas de plantaciones en las políticas forestales de muchos países, en los últimos años, especialmente desde mediados de los años 60. Mientras que el enfoque ha sido en las plantaciones industriales, estos programas han incluido además plantaciones con fines de protección al igual que la agrosilvicultura y la silvicultura social.

Las plantaciones forestales compiten por las tierras

Las plantaciones forestales constituyen una inversión, es decir la aplicación de recursos en un esfuerzo por alcanzar mayores beneficios en el futuro, para todos los agentes económicos, pero los diferentes agentes invertirán los recursos con diferentes objetivos en mente. Por ejemplo, una empresa privada hará hincapié en los beneficios comerciales, un hogar rural estará más interesado en satisfacer las necesidades de leña y forraje y los gobiernos nacionales o locales podrán concentrarse en el control de la erosión, la restauración de las cuencas y otro tipo de inversiones de interés público. De una forma u



otra, las plantaciones forestales constituyen un uso de las tierras que compiten con otros usos posibles y que comprende la aplicación de otros recursos tales como capital, mano de obra y conocimientos, que también tienen que hacer frente a otras oportunidades de inversión. En otras palabras, cualquiera que sea el propósito del inversionista, las plantaciones forestales constituyen un compromiso a largo plazo de los escasos recursos y, los agentes encargados de la toma de decisiones deben estar motivados para realizarlas.

Las plantaciones forestales no son un negocio sencillo. Al contrario, se incurre en costos importantes, se requiere una cantidad significativa de conocimiento específico y comprende varios factores de riesgo. Adicionalmente, como los beneficios no se obtienen durante varios años la mayoría de los agentes económicos exigirán ciertas condiciones antes de embarcarse en este tipo de inversión.

Condiciones que motivan la inversión en plantaciones

Mientras que se subraya actualmente la agrosilvicultura y otros sistemas de silvicultura social, al igual que las plantaciones para protección de las cuencas y otros propósitos de conservación de recursos, la mayoría de las plantaciones forestales en el pasado han tenido como motor la producción o las razones comerciales. Varios países han diseñado sistemas de incentivos (en su mayoría fiscales y financieros) para fomentar las plantaciones forestales, pero la expectativa de la ganancia comercial continúa siendo la principal fuerza motivadora detrás de la mayoría de los esfuerzos realizados en los bosques artificiales. Esto implica que un elemento fundamental en el lanzamiento o fortalecimiento de un programa de plantaciones forestales es el acceso al mercado donde las utilidades de una plantación pueden venderse a un precio competitivo. Los derechos de uso de la tierra para el establecimiento de plantaciones y para vender o aprovechar los árboles sembrados son otra consideración esencial.

Los agentes económicos, al tratar de mejorar su bienestar al máximo, mostrarán interés en invertir en las plantaciones forestales bajo condiciones que los lleve a esperar, con cierta seguridad, el logro de una ventaja económica. No obstante, incluso con mercados de fácil acceso y derechos de propiedad bien definidos, no todas las tierras que anteriormente estaban cubiertas de bosques tropicales,

Continúa de la página 19

cumplirán con las condiciones mencionadas. Algunas áreas se dedicarán al uso sostenible con ventajas económicas superiores a la silvicultura (como sería el caso de la agricultura permanente o el desarrollo urbano); otras áreas tendrán plantaciones forestales; y finalmente las áreas menos productivas posiblemente permanezcan como tierra de libre acceso donde no se puede esperar una inversión a largo plazo.

El entorno político puede tener un efecto principal en el tamaño del área dedicada a las plantaciones forestales. Las políticas públicas pueden ser de diverso tipo, desde medidas macroeconómicas y reformas institucionales de base amplia, hasta instrumentos muy específicos y disposiciones que se concentran en sectores particulares. El agente económico, especialmente cuando tiene que hacer frente a oportunidades para inversiones a largo plazo, reaccionará favorablemente frente a un entorno estable y una política coherente y por tanto las opciones políticas deben analizarse con una consideración explícita de la interacción entre sí.

Las inversiones en las plantaciones forestales se realizan en países con diferentes etapas de desarrollo y con diferentes sistemas sociopolíticos. A pesar de las diferencias, tres elementos fundamentales parecen constituir la base para el desarrollo de las plantaciones forestales. La experiencia en las plantaciones forestales a través de todo el mundo, ha mostrado que si las condiciones son iguales, cuanto más abierto sea el mercado mejor definidos estarán los derechos de propiedad y más estable el contexto de las políticas y mejor será la oportunidad para inversiones en plantaciones forestales.

Consideraciones fundamentales frente a las secundarias

Los instrumentos de políticas específicos a sectores tales como el tratamiento fiscal, subsidios, financiación en términos preferenciales y restricciones a la explotación en los bosques naturales pueden contribuir al desarrollo y mantenimiento de plantaciones forestales pero pueden ser más efectivos si están presentes estos tres aspectos fundamentales.

En algunos casos (por ejemplo en Brasil, China, Francia, Nueva Zelandia), es claro que las plantaciones forestales pueden continuar prosperando después de la reducción de incentivos específicos pero no en ausencia de los tres aspectos fundamentales.

Es posible que la lección más importante para los encargados de las políticas es que deben entender estos aspectos fundamentales, cómo interactúan entre sí y bajo que condiciones crean oportunidades para que las plantaciones forestales constituyan un uso de tierras competitivo. Una lección corolaria sería que los encargados de las políticas no deberán confundir los aspectos secundarios con los esenciales. Esto es de especial importancia, ya que los instrumentos de políticas específicos al sector tales como un tratamiento tributario favorable, subsidios y la financiación en condiciones favorables son factores que representan un costo para la economía en general.

En numerosos casos, las plantaciones forestales han mostrado un buen desempeño como una inversión en el uso sostenible de las tierras. Las plantaciones forestales continúan expandiéndose en varios países; en algunos como Chile y Nueva Zelandia, la madera de plantaciones ha reemplazado casi por completo la madera de bosques naturales como materia prima para las industrias madereras.

Crecerán las plantaciones?

La FAO ha trabajado en proyecciones, para las décadas futuras, sobre la contribución potencial de las plantaciones forestales en el suministro de madera industrial y fibra. La madera de los bosques naturales continuará proporcionando una parte importante de la madera industrial y de las materias primas de fibra para los siguientes 50 años. No obstante, se espera que las plantaciones cuenten con una mayor participación en la satisfacción de las necesidades totales de la industria e incluso, a finales de este período, lleguen a tener una mayor participación que los bosques naturales. Que esto suceda o no dependerá del mantenimiento y desarrollo adicional de condiciones favorables para que las plantaciones forestales compitan como inversión a largo plazo frente a otras opciones de uso de tierras. La perspectiva de los encargados de las políticas, especialmente en el mundo en desarrollo, respecto a los factores fundamentales de mercados de fácil acceso, derechos de propiedad claros y entorno político general consistente será la clave para una mayor contribución de las plantaciones forestales en la reducción de la presión ejercida sobre los bosques naturales.

Becas de la OIMT

La OIMT ofrece becas mediante el Fondo de Becas Freezailah para fomentar el desarrollo de recursos humanos y fortalecer la formación de profesionales en sus países miembros en materia de silvicultura tropical y disciplinas afines. El objetivo es fomentar la ordenación sostenible de los bosques tropicales, la utilización y transformación eficientes de maderas tropicales, y una mejor información económica sobre el comercio internacional de las maderas tropicales.

Las actividades que reúnen las condiciones requeridas incluyen:

- la participación en cursos cortos de capacitación, pasantías, viajes de estudio, viajes de exposiciones teóricas y demostraciones prácticas, y conferencias internacionales/regionales;
- la preparación, publicación y difusión de documentos técnicos, tales como manuales y monografías; y
- estudios de posgrado.

Áreas prioritarias: las actividades del Programa de Becas deben orientarse al desarrollo de recursos humanos y expertos profesionales en una o más de las siguientes áreas:

- mejorar la transparencia del mercado internacional de las maderas tropicales;
- mejorar la comercialización y distribución de las exportaciones de maderas tropicales provenientes de recursos forestales bajo ordenación sostenible;

- mejorar el acceso al mercado para las exportaciones de maderas tropicales provenientes de recursos forestales bajo ordenación sostenible;
- asegurar la base de recursos de madera tropical;
- mejorar la base de recursos de madera tropical, incluso mediante la aplicación de criterios e indicadores para la ordenación forestal sostenible;
- aumentar la capacidad técnica, financiera y humana para manejar la base de recursos de madera tropical;
- fomentar una elaboración mayor y más avanzada de las maderas tropicales extraídas de recursos forestales sostenibles;
- mejorar la comercialización y normalización de las exportaciones de maderas tropicales; y
- mejorar la eficiencia de los procesos de transformación de maderas tropicales.

En todas las áreas mencionadas, se aplican los siguientes objetivos:

- mejorar las relaciones públicas y la concientización y educación del público;
- mejorar las estadísticas;
- promover la investigación y el desarrollo, y
- asegurar el intercambio de información, conocimientos y tecnología.

Criterios de selección: Las solicitudes de becas se evaluarán en base a los siguientes criterios de selección (enumerados sin seguir un orden de prioridades):

- la compatibilidad de la actividad propuesta con el objetivo y las áreas prioritarias del Programa;
- la competencia profesional de los candidatos para emprender la actividad propuesta para la beca;
- el potencial de la información y los conocimientos adquiridos o profundizados a través de la actividad de la beca para permitir una aplicación más amplia y la producción de beneficios a nivel nacional e internacional; y
- costos razonables en relación con la actividad propuesta.

El monto máximo otorgado para cada beca es de US\$10.000. Sólo pueden solicitar becas los ciudadanos de países miembros de la OIMT. El siguiente plazo para el envío de solicitudes es el **13 de marzo de 2002** y las actividades propuestas sólo podrán comenzar a partir de julio de 2002. Las solicitudes se evalúan en los meses de mayo y noviembre de cada año.

Los interesados en obtener más información o formularios para la solicitud de becas (en español, francés o inglés) deberán dirigirse a: Dra. Chisato Aoki, Programa de Becas, OIMT; Fax 81-45-223 1111; Email itto@itto.or.jp (ver dirección postal en la página 2).