

**Varios proyectos de la OIMT han permitido fortalecer las estadísticas forestales en Gabón, pero la plena ejecución de un sistema nacional requiere apoyo adicional del gobierno.**

por **Gérard Buttoud**

#### Director

Laboratorio de Política Forestal,  
Instituto Francés de Silvicultura,  
Ingeniería Agrícola y Ambiental  
(ENGREF)

14 rue Girardet, CS 4216 54042  
Nancy, Francia

buttoud@engref.fr

**L**A APROPIADA gestión de una economía requiere, como factor primordial y principal, una buena base de información. Esto también se aplica al sector forestal: un conocimiento profundo de la estructura del sector forestal nacional es esencial para la gestión de la economía de producción y elaboración de la madera.

Es imperativo que todas las partes interesadas lo entiendan, ya sea que se trate de administradores u operadores. Solamente una comprensión exhaustiva de la situación del mercado puede permitir una proyección precisa de las tendencias, en las que se deben basar toda una gama de decisiones del sector público y privado. En el caso del gobierno, la buena información permite una determinación racional y eficiente de los ingresos de los impuestos y su diferenciación según las categorías de productos, al igual que el desarrollo estratégico de la infraestructura. Los industriales y los operadores privados pueden dirigir su inversión hacia aquellas áreas que les permitirán un mejor desarrollo del potencial local.

*El intercambio de opiniones que se organizó entre los países vecinos podría tener éxito y cada país deberá evitar repetir las fallas y dificultades.*

El conocimiento depende de la disponibilidad de datos confiables sobre producción y mercado, aunque la información en esta área nunca puede ser perfecta. Algunas estadísticas, en realidad la mayoría de estas, se establecen de acuerdo con los informes de los operadores y por tanto pueden estar distorsionadas por el interés de estos en reportar cifras mayores o menores, o incluso en no reportar ninguna. Aparte de este aspecto, incluso la plena comprensión de algunas actividades puede ser un proceso largo, difícil, costoso e incluso engañoso. Por tanto, las estadísticas deben ser una solución intermedia entre la confiabilidad y la oportunidad, porque con frecuencia las decisiones económicas deben tomarse con relativa rapidez.

### **Apoyo conceptual de la OIMT**

Consciente de la importancia de las estadísticas, la OIMT ha emprendido un proceso de apoyo a los países productores de maderas tropicales encaminado a mejorar sus sistemas de compilación de datos forestales y madereros. Muchos países productores han recibido apoyo substancial de la OIMT desde el principio de los 90, para la elaboración de un sistema estadístico basado en la informática. De forma paralela a estos proyectos nacionales, las iniciativas regionales han permitido la capacitación del personal forestal comprometido en la compilación y procesamiento de la información estadística sobre bosques y madera. Estos esfuerzos han resultado en una



**¿Valores estadísticos atípicos?** La compilación de datos en el terreno puede ser peligrosa.  
Fotografía: Irina Kouplevskaya

mejoría significativa en la calidad de la información obtenida y a la vez, han llevado a un mayor rigor en el procesamiento de datos. Además, ha mejorado la confiabilidad de los análisis económicos posteriores que se utilizan, entre otras cosas, para la *Reseña Anual de la OIMT* y la *Evaluación de la Situación Mundial de las Maderas*.

No obstante, en muchos países aun se precisa fortalecer la capacidad estadística, incluso en sitios donde los proyectos de la OIMT han permitido una mejoría significativa. Uno de estos casos es el de Gabón, donde recientemente se terminó un proyecto de la OIMT (PD 56/00 TEV.2 (M)), que se evaluó en el 2005. Este artículo resume los resultados de la evaluación ex-post y presenta algunas recomendaciones para el futuro.

### **La secuencia del mejoramiento**

La OIMT ha apoyado, en Gabón, un proceso de varios años encaminado a mejorar la compilación y procesamiento de las estadísticas sobre bosques y maderas. Se inició en 1994 con el proyecto de la OIMT PD 36/92 (M), cuyo objetivo era la alimentación al computador de los datos de procesamiento maderero compilados manualmente en las inspecciones dependientes de la Dirección General de Aguas y Bosques (*Direction Générale des Eaux et Forêts*), y este proceso ha continuado durante cuatro fases sucesivas.

Uno de los logros iniciales del proyecto fue el establecimiento de un departamento de estadísticas, responsable de la publicación de un anuario estadístico sobre bosques y madera. Se decidió establecer una segunda fase del proyecto (proyecto OIMT PD 29/96 REV.1 (M)) debido a la cantidad de tiempo que demoraban las inspecciones en la transmisión de los datos y al riesgo de cometer errores durante la compilación y procesamiento de los datos, que aun se hacía de forma manual. De 1997 a 1998, este proyecto contribuyó a la plena automatización del procesamiento de datos sobre extracción maderera, a escala de cada inspección de Aguas y Bosques. Al respecto, se estableció un módulo de procesamiento de datos llamado STATFOR. Una



Fotografía: Irina Kouplevatskaya

evaluación ex-post realizada en 1999 confirmó la validez de este enfoque pero llamó la atención sobre la necesidad de volver el sistema operativo en todo el país, tan pronto como fuera posible.

La tercera fase del proceso (proyecto OIMT PD 15/98 REV. 2 (M)), que se realizó del 2000 al 2001, continuó con el trabajo de compilación automatizada de datos, incluso a escala del sitio de extracción. Se elaboró un sistema experimental denominado EXFOR con miras a reemplazar el uso del lápiz y papel por libretas electrónicas (computadores de mano) y además para poder hacer seguimiento a los productos, a través de un código de barras.

La cuarta fase de la elaboración de las estadísticas forestales de Gabón (proyecto OIMT PD 56/00 REV.3 (M)) se realizó del 2002 al 2003. El trabajo consistía en adaptar el módulo EXFOR a un sistema operativo Windows y diseñar módulos para el manejo primario (INVFOR para manejo de inventarios) y secundario de las exportaciones (COMFOR sobre flujo de madera en los patios): esto permitiría el seguimiento de las trozas que entran al mercado internacional y facilitaría el etiquetado bajo los sistemas de certificación.

Esta secuencia de mejoramiento se terminará con una quinta fase que se iniciaría en el 2006 (proyecto OIMT PD 182/03 (M)). Al finalizar el proyecto, Gabón contará con un sistema totalmente automatizado para la compilación y procesamiento de los datos sobre las actividades de su industria primaria de maderas, activada en varias regiones/ concesiones de demostración. Posteriormente, será posible conocer con precisión y con un menor margen de error, todos los elementos que caracterizan el flujo de productos de madera dentro del sector. La experiencia de Gabón constituye un modelo que se puede aplicar en otras partes, especialmente en otros países de la cuenca del Congo; un buen punto de inicio para otros países sería la tercera fase de Gabón, que permitió un avance significativo en la tecnología de compilación de datos en el terreno.

## **Dificultades en la ejecución a escala del país**

Esta serie de proyectos ejecutados en Gabón, ha tenido la experiencia de la introducción de un sistema sofisticado de procesamiento de datos, en varias partes del país. No obstante, a escala nacional, se han presentado pocos cambios ya que la mayoría de la compilación y procesamiento de datos se sigue haciendo de la misma forma como se hacía al principio de los años 90. En realidad, la elaboración de los módulos de informática se ha separado gradualmente del tema de su aplicación nacional. Aunque se cuenta con herramientas poderosas para el procesamiento de datos, que deben permitir el mejoramiento efectivo de las estadísticas, aun no se dispone de los mecanismos, a gran escala, para su aplicación. Esta separación entre el enfoque del modelo y la realidad puede atribuirse en gran parte a asuntos de gestión administrativa que no son específicos para Gabón: el traslado de personal capacitado en estadísticas a diferentes departamentos y las reorganizaciones administrativas que cambian los métodos para el control de las estadísticas. Además, las necesidades de financiación de algunos trabajos relacionados con estadísticas, (por ejemplo, la publicación del

anuario, la compra del hardware del computador, etc.), no son fáciles de cubrir con el presupuesto nacional. El resultado es una situación donde los encargados de la toma de decisiones no se benefician del mejoramiento en la información estadística que generalmente se deriva del enfoque del modelo.

## **Condiciones para el mejoramiento efectivo**

Es claro que la elaboración exitosa de un modelo que funcione de compilación de datos y técnicas de procesamiento no es suficiente por sí mismo; debe ir acompañado de medidas para su ejecución a gran escala. Algunas de las condiciones que deben cumplirse si se desea que el tipo de actividades, que la OIMT ha financiado en Gabón, se traduzcan en un sistema nacional exhaustivo dentro de la administración nacional forestal, se presentan a continuación:

- inicialmente, como un asunto prioritario, se requiere a escala nacional una estrategia clara encaminada a mejorar las estadísticas forestales, como parte o no del programa forestal nacional. El país deberá entender esta estrategia como un enfoque que permita adueñarse de los resultados del proyecto. Se precisa definir claramente los objetivos nacionales que se alcanzarán dentro de un período de tiempo, identificar aquellos departamentos responsables de optimizar las capacidades financieras y humanas disponibles y establecer un sistema transparente para el control y la evaluación de los insumos nacionales;
- el establecimiento de un sistema internacional de capacitación en estadísticas, junto con una evaluación continua, permitirá acelerar la difusión de las experiencias obtenidas en cada país, en una región donde prevalecen condiciones similares. El intercambio de opiniones que se organizó entre los países vecinos podría tener éxito y cada país deberá evitar repetir las fallas y dificultades. La capacitación conjunta del personal a cargo de las estadísticas en los países de la misma región, también se beneficiará de los vínculos con el proceso de evaluación regional y por tanto estará más enfocado a las necesidades prácticas; y
- la relación entre los resultados del sistema estadístico y una mejor capacidad para grabar y recaudar las rentas forestales podría generar un mayor apoyo del sistema, por fuera del sector/ administración forestal (por ejemplo, en los departamentos de finanzas).

Estas condiciones que implican tanto el compromiso de un país como el apoyo de la comunidad internacional, podrían ayudar a resolver las dificultades que se encuentran con el logro a gran escala de los objetivos relacionados con las estadísticas forestales. Deberán presentarse de forma explícita en el proyecto de la OIMT PD 182/03 (M), la quinta y última fase del proceso diseñado a mejorar las estadísticas de los bosques y maderas de Gabón. Si este proyecto conduce a una adopción, a escala del país, del conjunto de los módulos de compilación y procesamiento de datos, éste será un paso significativo tanto para Gabón como para muchos de sus vecinos, la mayoría de los cuales se encuentra en una etapa inicial de desarrollo de las estadísticas.

## **Fuentes**

OIMT 2005. Misión de la OIMT de apoyo a los esfuerzos del gobierno de la república de Gabón para alcanzar el objetivo 2000 de la OIMT y la ordenación forestal sostenible. Informe de la misión de diagnóstico, presentado al Consejo Internacional de las Maderas Tropicales, junio de 2005. OIMT, Yokohama, Japón.

OIMT 2005. Misión de Evaluación ex-post del Proyecto PD 56/00 Rev.3 (M). Informe presentado al Consejo Internacional de las Maderas Tropicales, noviembre de 2005. OIMT, Yokohama, Japón.