

Las comunidades locales en el bosque nacional de Tapajós muestran una actitud positiva frente al aprovechamiento pero deberían tener una mayor participación tanto en la gestión como en los beneficios

por Carlos José Caetano Bacha¹ & Luiz Carlos Estraviz Rodriguez²

¹Departamento de Economía, Administração e Sociologia
Universidade de São Paulo
C. Postal 9, 13418-900
Piracicaba, SP, Brasil

²Departamento de Ciências Florestais
Universidade de São Paulo
C. Postal 9, 13418-900
Piracicaba, SP, Brasil

EL PROYECTO de la OIMT (PD 68/89 REV.1(F)) que se ejecutó en el bosque de Tapajós, (ver artículo en página 8), fue el primer experimento de silvicultura de producción sostenible en un FLONA tropical. ¿Cuáles han sido las repercusiones sociales y económicas que ha tenido? En el 2004 realizamos una evaluación independiente y a continuación presentamos nuestros resultados.

No estaba vacío

Cuando se estableció el FLONA de Tapajós, no se prestó atención a los asentamientos establecidos en algunas áreas, especialmente a lo largo del río Tapajós. El problema se agravó porque el nuevo FLONA se encontraba muy cerca de la nueva carretera (BR163) y además porque un organismo independiente, el Instituto Nacional de Colonización y Reforma Agraria (*Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária*—INCRA), alentaba los asentamientos.

Las primeras tentativas para sacar a los 'intrusos' del bosque de Tapajós no tuvieron éxito. En realidad, los conflictos empezaron a resolverse solamente en 1994, cuando un decreto federal permitió a las poblaciones tradicionales asentarse legalmente dentro de los límites de su FLONA.

Actualmente, el FLONA de Tapajós alberga 25 comunidades, 20 en la orilla oriental del río Tapajós y cinco en el borde occidental de la BR 163. En el 2003, estas comunidades incluyen unas 876 familias (5.012 personas). Además, el municipio de Aveiro se encuentra parcialmente dentro de los límites del FLONA Tapajós: se extiende a ambos lados del río Tapajós; un lado es parte del FLONA y comprende unos 5.000 residentes y el otro, que no es parte del FLONA, cuenta con unos 15.000 residentes.

Una de las cinco comunidades que vive en el FLONA de Tapajós está conformada por colonos; ésta se desarrolló como parte de los proyectos de asentamiento del INCRA o el Instituto de Tierras de Pará (*Instituto de Terras do Pará*—ITERPA) y son asentamientos cercanos a la carretera BR 163. Las otras comunidades a lo largo del río Tapajós se conocen como

e incluso internacionales, como es el caso de la mayoría de los colonos que viven por fuera del FLONA.

Solamente dos comunidades, en la parte norte del FLONA, cuentan con carreteras de acceso apropiadas, al municipio de Belterra. Los productos nativos como el caucho, las frutas como *cupuaçu*, y el aceite de *andiroba* son de importancia económica para estas dos comunidades. Otras comunidades de *ribeirinhos* realizan menos actividades comerciales y utilizan el río para llegar a los mercados locales y a las ciudades de la región.

Las comunidades de *ribeirinhos* aun no han demarcado completamente sus zonas de influencia. Dos de estas comunidades han reclamado derechos sobre un lago y tres desean que se les reconozca como indígenas de la tribu *Mundurucu*; además, como indígenas reclaman el derecho a ampliar los límites de sus comunidades. El organismo gubernamental brasileño de asuntos indígenas, la Fundación Indígena Nacional (FUNAI), ha reconocido a estas tribus y ha nombrado un grupo de trabajo para el deslinde de sus tierras. Esta demarcación podría resultar en la separación de estas áreas del FLONA, situación que conlleva el riesgo de fractura del equilibrio cultural y social entre las comunidades.

Beneficios económicos del proyecto de la OIMT

La compañía contratada por IBAMA para la extracción de la madera de Tapajós, Agropecuária Treviso Ltda, vende sus trozas exclusivamente a Cemex (*Comercial Madeiras Exportação SA*—Exportaciones Comerciales de Maderas). Durante los primeros tres años del proyecto, Agropecuária Treviso, era responsable solamente de las operaciones en el terreno, pero en el 2002 contrató con terceros la elaboración de planes de manejo forestal, con la entidad MAFLOPS (*Manejo Florestal e Prestação de Serviços*—Manejo Forestal y Prestación de Servicios). Cemex pagaba un precio específico a MAFLOPS por sus servicios. Además, Cemex cubría los impuestos y tarifas a pagar a IBAMA y los costos de los fletes.

Según los representantes tanto de Cemex como de Treviso, las cantidades pagadas a Treviso por los servicios prestados, son las que aparecen en el Cuadro 1.

Incluso con un enfoque conservador, (salarios máximos para los trabajadores en el terreno y precios mínimos para las trozas extraídas), Rodriguez y Bacha (2004) estimaron que Cemex/Treviso alcanzaron una tasa interna de retorno de 36% para su operación de EIR en Tapajós.

Asimismo, IBAMA obtuvo retornos directos, en efectivo, por las tarifas cobradas. Las tarifas y los impuestos a cargo del concesionario, (que se estimaron en unos US\$298.000) representaron casi el 20% de la cantidad que IBAMA gastó en el proyecto, (en su mayoría de la OIMT y del Departamento del Reino Unido para el Desarrollo Internacional—DFID). No obstante, estos ingresos no se revirtieron a la oficina local de IBAMA ni a las comunidades en el FLONA. Por tanto, el proyecto de la OIMT fue rentable para Cemex y Treviso pero contó con un alto subsidio del proyecto y a escala local, se obtuvo poca o ninguna ganancia ocasional.

La mayoría de los trabajadores entrevistados indicó que su bienestar mejoró al trabajar para el proyecto de la OIMT y que el salario obtenido se utilizó para la compra de productos duraderos.

ribeirinhos, utilizan la tierra de forma diferente a los colonos. Principalmente, los *ribeirinhos* basan su sustento en cultivos de subsistencia, (tales como arroz, frijol, maíz, yuca, calabaza, etc) y lo complementan con la caza, pesca y cría de aves de corral. Los colonos utilizan parcelas de diferentes tamaños, que varían entre un cuarto de hectárea a 170 hectáreas, para la producción de productos tales como pimienta, café y ganado; estos productos se destinan a los mercados locales, nacionales

Costos hasta la entrada a la planta

Cuadro 1: Costo de las trozas transportadas al aserradero de Cemex

Año	Tarifas pagadas por CEMEX (US\$/m ³)			TOTAL
	A Treviso por las trozas	A IBAMA	Flete	
2002	10.83	4.00	6.67	21.50
2003	15.00	5.00	8.67	28.67
2004	20.83	6.00	9.17	36.00

Tipo de cambio: R\$3 = US\$1

Repercusiones en el trabajo, ingreso y bienestar

Los datos sobre las repercusiones a escala local se compilaron en las entrevistas con los participantes locales, que se realizaron en mayo y junio de 2004, y en un análisis de los documentos entregados por Treviso y Cemex. Mensualmente, el proyecto brindó empleo a unos 42–51 trabajadores locales. El último año del proyecto se brindó empleo a unas 43 personas: un ingeniero forestal, un técnico forestal, un contador, tres operarios de cargadoras, un operario de tractor, dos operarios de equipos de arrastre, un cocinero, un asistente de cocina, un mecánico, un especialista en llantas, ocho operarios de sierras de cadena, ocho asistentes de sierras de cadena, cuatro planeadores y asistentes de trocha, ocho personas encargadas del inventario de los cargaderos y dos guardias de seguridad. Al inicio del proyecto, todos los empleados contratados eran externos a la región pero al final del proyecto casi un 60% pertenecía a las comunidades locales. La fuerza laboral local solía ocupar los cargos de nivel bajo o medio, tales como la operación de las sierras de cadena, la cocina, la identificación arbórea, mecánica, contabilidad de los cargaderos y otros cargos de apoyo. La mayoría de los trabajadores locales que se vincularon al proyecto de la OIMT vivían en comunidades que contaban con carreteras sin afirmar y durante las estaciones de sequía era fácil negociar con ellos, (São Domingos, Maguari, Acaratinga, Pedreira, São Jorge, Santa Clara, Nossa Senhora do Nazaré e Nova Vida), situación que creaba un sesgo en contra de las otras comunidades.

Salarios y derechos laborales

El salario establecido oficialmente, es el mínimo para los trabajadores menos calificados y el doble del mínimo para los mecánicos, aunque la mayoría terminó recibiendo un poco más por las horas extras. En algunas ocasiones los pagos presentaron demoras, no obstante, todos los entrevistados afirmaron que Treviso cumplió con todas las cláusulas laborales y en la contratación de todos los trabajadores se cumplieron las normas estipuladas.

Condiciones laborales

Ninguno de los entrevistados presentó reclamos sobre alojamiento, alimentación o transporte. Treviso disponía de instalaciones apropiadas para alojamiento en el área de trabajo y la preparación de alimentos estaba a cargo de un cocinero y un asistente. Era común tener períodos largos de trabajo; generalmente, se trabajaba 12 días seguidos y se tenía dos días de descanso (en general un sábado y domingo), pero en algunos casos se trabajaba 25 días seguidos y luego se tenía 5 días de descanso; en ambos sistemas se concedía un domingo en la tarde de descanso. El trabajo adicional a las ocho horas diarias reglamentarias, se consideraba horas extras y de acuerdo con los entrevistados, Treviso pagaba estas horas de acuerdo con lo estipulado.

La mayoría de los trabajadores entrevistados indicó que su bienestar mejoró al trabajar para el proyecto de la OIMT y que el salario obtenido se utilizó para la compra de productos duraderos tales como hornos, bicicletas, camas y armarios y productos no duraderos de consumo tales como ropa, zapatos y alimentos. No obstante, el proyecto no alteró el estilo de vida básico de la mayoría de los trabajadores, salvo en dos casos

donde los antiguos trabajadores establecieron una pequeña carnicería y una empresa de elaboración de cuero “ecológico” (billeteras, carteras y morrales, etc., elaborados de caucho y látex). Todos los antiguos trabajadores entrevistados indicaron que estarían dispuestos a aceptar un trabajo similar en las futuras operaciones en el FLONA. Otros trabajadores locales, que no trabajaron en el proyecto, indicaron que estarían interesados en aceptar un trabajo en las operaciones de extracción en el FLONA pues consideraban que los que participaron en el proyecto habían podido mejorar su bienestar.

Beneficios no monetarios

Todos los antiguos trabajadores del proyecto de la OIMT entrevistados, indicaron que habían adquirido nuevas destrezas, especialmente en técnicas de EIR. Además, algunos trabajadores encargados de la identificación arbórea, la tala de árboles, la planeación del arrastre y el control de inventarios en la zona de carga, consideraron que habían aprendido una nueva profesión. Además, Treviso amplió y mejoró las carreteras sin apisonar locales que conectan la carretera BR 163 con las comunidades de Pedreira y Piquiatuba.

Un efecto directo negativo

Los miembros de la comunidad de Piquiatuba, la comunidad más cercana al proyecto, mencionaron las menores oportunidades de caza (jaguars, venados y tapires) como uno de los principales problemas de las operaciones de aprovechamiento.

No obstante, los proyectos futuros en Tapajós o en otros FLONA deberán realizar un mayor esfuerzo para comprometer a las comunidades locales como guardianes del bosque e incluir mecanismos para la transferencia de mayores beneficios directos e indirectos a éstas.

Conclusión

La operación fue rentable para el concesionario y le permitió cumplir con todas las obligaciones jurídicas relacionadas con el pago del salario de los trabajadores, los derechos y las normas de aprovechamiento. Además, contribuyó al bienestar general de los trabajadores que viven en las comunidades del FLONA Tapajós.

Las oportunidades que ofreció el proyecto de aprovechamiento de Tapajós, resultaron en una percepción favorable de las comunidades locales porque las oportunidades alternativas de trabajo son casi inexistentes. No obstante, los proyectos futuros en Tapajós o en otros FLONA deberán realizar un mayor esfuerzo para comprometer a las comunidades locales como guardianes del bosque e incluir mecanismos para la transferencia de mayores beneficios directos e indirectos a éstas. Estos esfuerzos podrían incluir la continuación de los programas de capacitación y el control directo de la comunidad sobre una parte de los ingresos generados por las regalías y los pagos recibidos por IBAMA.

Referencias Bibliográficas

Rodriguez, L. & Bacha, C. 2004. *Análise econômica do projeto de exploração de impacto reduzido na Florestal Nacional do Tapajós—o projeto ITTO*. IPEF, Relatório de Pesquisa, Diciembre de 2004. Piracicaba, Brasil.