

Ocupándose de los trabajadores

El mejoramiento de la seguridad y de la salud ocupacional en la silvicultura es una condición previa para la extracción de impacto reducido

por Peter Blombäck

Colaborador externo en la unidad forestal y de industrias madereras

Oficina Internacional del Trabajo (OIT)

1211 Ginebra 22, Suiza

f 41-22-799 7967

g2industr@ilo.org

LA VIDA con frecuencia es dura y peligrosa para los millones de personas que trabajan en los bosques o que dependen de estos para ganarse la vida. Las altas tasas de accidentes y las inadecuadas condiciones laborales no solamente son perjudiciales para la fuerza laboral, sino que constituyen un obstáculo importante para la implantación de la extracción de impacto reducido (EIR).

La silvicultura: profesión que se toma como último recurso?

La mayoría del trabajo forestal aun se caracteriza por un entorno laboral difícil, un fuerte esfuerzo físico y un alto riesgo de accidentes. En particular en los países en desarrollo, esto resulta con frecuencia en un círculo vicioso de baja productividad, bajos salarios y una fuerza laboral inestable. La silvicultura se convierte en el empleo que las personas sin otras alternativas toman como último recurso y es obvio que no es la mejor base para la contratación. Además, la alta rotación de personal brinda una base débil para el desarrollo de destrezas, que es a la vez una condición previa para la implantación efectiva de la EIR.

Cada vez con mayor frecuencia, la ordenación forestal basada en el desempeño y las normas de certificación, tales como las desarrolladas por la OIMT y el Consejo de Gestión Forestal, incluyen requisitos sociales y laborales explícitos. Si estos no se cumplen, se pone en peligro la posibilidad de obtener una certificación y por tanto el acceso a algunos mercados. Además, se pueden limitar las oportunidades para otros sistemas de incentivos tales como la contrapartida de las emisiones de carbono.

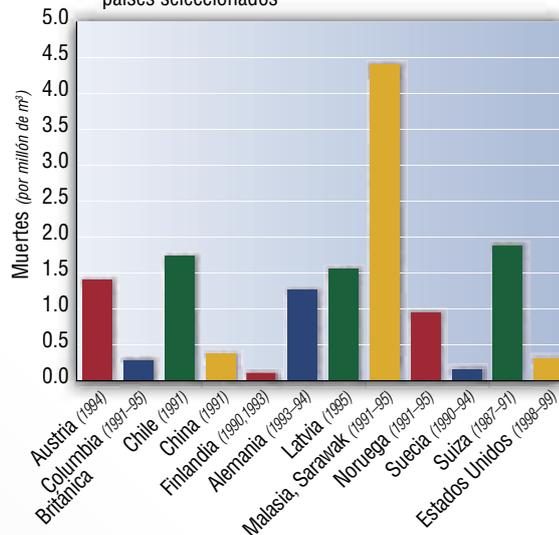
Este cuadro puede parecer oscuro y exagerado, pero la situación actual de seguridad y salud en muchos países es una razón de preocupación.

Los peligros de la explotación forestal

La silvicultura continua siendo unas de las ocupaciones más peligrosas del mundo. Por ejemplo, en 1998/99 en los Estados

Trabajo mortal

Gráfico 1: Tasa de muertes en el trabajo de silvicultura para países seleccionados



Unidos, la silvicultura presentó la mayor tasa de fatalidades (160 por 100.000 personas empleadas) en comparación con otras industrias. No obstante, el gráfico 1 muestra que la tasa en los E.U. es mucho más baja que en los otros países. Principalmente, los datos provienen de mediados de los noventa, pero información más reciente obtenida de compañías individuales en Indonesia (1997) y Malasia (2000) sugieren que la situación en los trópicos ha permanecido sin cambios o en algunos casos se ha deteriorado. Algunas grandes compañías de explotación tienen tasas de fatalidades hasta de 14 muertes por millón de m³ de madera extraída.

Graves problemas de salud asociados con la silvicultura con frecuencia se encuentran opacados por accidentes más visibles, principalmente aquellos relacionados con la excesiva carga de trabajo físico, el ruido y la vibración. Estos factores pueden

Continúa en la página 14 ▶

y que puede obtenerse por medio de los autores de este artículo. Si se dispone de una base estadística sólida, se pueden construir modelos de explotación forestal más elaborados que incluyan variables críticas tales como el costo de las trozas perdidas, la utilización de la madera, daños en el sitio y en el rodal y tamaño de apertura del dosel.

La bibliografía anotada compilada por la investigación y presentada en este artículo puede encontrarse en <http://www.fao.org/forestry/FOP/FOPH/harvest/x0001e/X0001E00.htm>

Referencias bibliográficas

Armstrong, S. and Inglis, C. 2000. RIL for real: introducing reduced impact logging techniques into a commercial forestry operation in Guyana. *International forestry review* 2(1): 17-23.

Elias 1999. Introducing a manual on reduced impact timber harvesting in the Indonesian selective cutting and planting system. *ITTO Tropical forest update* 9(3): 26-+30.

Pulkki, R. 1997. *Literature synthesis on logging impacts in moist tropical forests*. Working Paper No. 6, Forest Products Division. FAO, Rome.

Pulkki, R., Schwab, O. and Bull, G. 2001. *Reduced impact logging in tropical forests: literature synthesis, analysis and prototype statistical framework*. Working Paper No. 8, Forest Products Division. FAO, Rome.

Reid, J. and Rice, R. 1997. Assessing natural forest management as a tool for tropical forest conservation. *Ambio* 26(6): 382-386.

Ruslim, Y., Hinrichs, A. and Ulbricht, R. 1999. *Technical guideline for reduced impact tractor logging*. SFMP Document No. 10a. Indonesian-German Technical Cooperation. Ministry of Forestry and Estate Crops in cooperation with Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ).

Schwab, O., Pulkki, R. and Bull, G. 2001. *Literature review on logging impacts in moist tropical forests*. Working Paper No. 7, Forest Products Division. FAO, Rome.

Sist, P. 2000. Reduced impact logging in the tropics: objectives, principles and impacts. *International forestry review* 2(1): 3-10.

Sist, P., Dykstra, D. and Fimbel, R. 1998. *Reduced impact logging guidelines for lowland and hill dipterocarp forests in Indonesia*. CIFOR Occasional Paper No. 15, Centre for International Forestry Research, Jakarta.

Van der Hout, P. 1999. *Reduced impact logging in the tropical rain forest of Guyana*. PhD dissertation. University Utrecht.

Vanuatu Department of Forests 1999. *Vanuatu reduced impact logging guidelines*. Vanuatu Department of Forests, Port Vila.

Webb, E.L. 1997. Canopy removal and residual stand damage during controlled selective logging in lowland swamp forest of northeast Costa Rica. *Forest ecology and management* 95: 117-129.

La capacitación para alcanzar la calificación

La capacitación y la educación basadas en la calificación, en Vanuatu, han permitido mejorar las prácticas de explotación forestal

por Ross Andrewartha

Superintendente de explotación (Región meridional)

Silvicultura Tasmania
79 Melville Street
Hobart, Tasmania 7000, Australia
t 61-3-6233 8252
Ross.Andrewartha@forestrytas.com.au

Las personas presentan respuestas y compromisos diferentes frente a las nuevas normas o tecnologías y su capacidad para ponerlas en práctica. Por tanto, es crítico para cualquier estrategia de mejoramiento de las prácticas de explotación forestal contar con un enfoque estructurado y sistemático para la capacitación y educación del personal de la industria a todo nivel.

Tradicionalmente, la capacitación en las prácticas forestales se ha concentrado en los insumos, contenido y “tiempo gastado” en cursos de capacitación en lugar de las tareas que los participantes pueden realizar después de asistir a dichos cursos. La capacitación basada en la calificación, por otra parte, es un procedimiento moderno de capacitación que reconoce el aprendizaje anterior y la experiencia práctica. Por tanto:

- brinda objetivos, criterios de evaluación predeterminados y resultados de la capacitación claramente especificados;
- hace hincapié en las destrezas esenciales, conocimiento y actitudes que se requieren para terminar de forma exitosa una tarea especificada;

- precisa que los estudiantes demuestren su calificación mediante la terminación de una tarea dentro de las normas establecidas. La calificación del operario se define como: contar con las destrezas necesarias, el conocimiento y la actitud para terminar una tarea establecida de forma satisfactoria mediante la utilización de criterios de evaluación predeterminados (generalmente se basan en las normas de la industria); y

- brinda el reconocimiento formal de la calificación (“evaluación basada en la calificación”), ya sea a escala interna dentro de una organización o externa mediante un sistema de certificación de la industria.

Un enfoque sistemático de la capacitación basada en la calificación comprende los siguientes pasos:

- un “análisis detallado de las necesidades de capacitación” (ya sea a escala de la organización, vocacional o individual);
- una definición de los criterios de evaluación detallados para cada tarea;

Continúa en la página 15 ►

Ocupándose de los trabajadores ► continúa de la página 13

provocar incapacidades permanentes y graves enfermedades que se convierten en una causa importante para que los empleados se retiren de su trabajo de forma prematura.

La seguridad y la salud tienen sentido económico

Los accidentes cuestan dinero, con frecuencia mucho más de lo que salta a la vista. Es paradójico que la seguridad se suele descuidar como resultado de las dificultades económicas. Debido al costo de no hacer nada, tales dificultades han debido tener el efecto opuesto y convertirse en un estímulo principal para atacar los aspectos de seguridad. Es posible que esto no haya sucedido porque la administración no conoce el costo real de los accidentes. Muchos de los costos indirectos no son obvios o fáciles de evaluar: un caso de estudio de Malasia (Manikam 1985) proporciona datos que sugieren que los costos indirectos de una inapropiada seguridad pueden ser hasta seis veces mayores que los costos directos.

Códigos de prácticas—el camino del futuro

La reciente elaboración de normas y códigos de prácticas que integran los aspectos de seguridad y salud con los requisitos ambientales y de productividad, prometen un camino de salida para la espiral de la seguridad y salud. Mientras que se establecen normas mínimas de preparación y condiciones laborales, estos códigos también permiten mejorar la eficiencia en las operaciones forestales, situación que a la vez brinda una base para mejores condiciones de empleo. Además, una imagen más positiva de la profesión ayuda a estabilizar la fuerza laboral.

Los códigos han tenido un impacto positivo en el terreno. Por ejemplo, las evaluaciones independientes del código nacional de Fiji de prácticas de aprovechamiento, aprobado en 1990 con asistencia de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) concluyó que el código había tenido un claro efecto positivo en el medio ambiente, las condiciones laborales y la productividad.

La OIT publicó recientemente el código de prácticas sobre seguridad y salud en el trabajo forestal (OIT 1998). El objetivo era proteger a los trabajadores de los peligros del trabajo forestal y evitar o reducir la incidencia de enfermedades o lesiones. Se subraya que las políticas de seguridad deben alcanzarse a todo

nivel, nacional, en la empresa y en el sitio de trabajo. La OIT promueve su código y ayuda a los países miembros y a la industria a adaptarlo a las condiciones nacionales por ejemplo, mediante su incorporación en códigos más amplios de prácticas forestales. Se recomienda que el código se use de forma sistemática como una referencia en el diseño y ejecución de las operaciones de la EIR.

Criterios de seguridad y salud ocupacional

Los criterios de seguridad y salud ocupacional deberán ser parte de los criterios para la ordenación forestal sostenible (consulte a Poschen 2000). Por ejemplo, la ordenación forestal no debería considerarse sostenible a menos que:

- se cuente con un sistema establecido de políticas de seguridad y salud para poder identificar los peligros y las medidas preventivas y garantizar que estas se implementen en la operación;
- se encuentren disponibles, en el sitio de trabajo, todas las herramientas necesarias, máquinas y productos y se encuentren en una condición segura y utilizable;
- los requisitos de seguridad y salud se tengan en cuenta en todas las etapas del trabajo forestal, desde la planeación hasta la ejecución; y
- cuando los trabajadores se quedan en campamentos, las condiciones de alojamiento y nutrición deben cumplir con el código de prácticas de la OIT sobre seguridad y salud en el trabajo forestal.

Referencias bibliográficas

ILO 1998. *Safety and health in forestry work. An ILO code of practice*. International Labour Office, Geneva.

Manikam, D. 1985. *Accidents and safety in logging companies in Sarawak*. Occasional Paper No.3. Universiti Pertanian Malaysia, Serdang.

Poschen, P. 2000. *Social criteria and indicators for sustainable forest management. A guide to ILO texts*. International Labour Office, Geneva.

La OIT opera una red sobre la fuerza laboral forestal. La información sobre esta actividad forestal y otras está disponible en <http://www.ilo.org/public/english/dialogue/sector/sectors/forest.htm>