

Forestal Tropical

Boletín de la Organización Internacional de las Maderas Tropicales para
fomentar la conservación y el desarrollo sostenible de los bosques tropicales



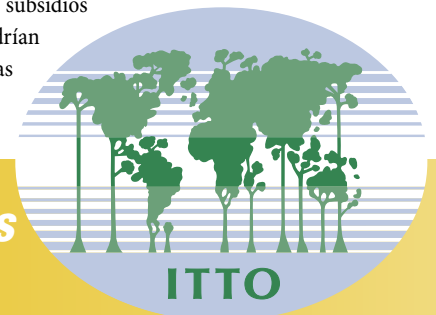
Estrecheces del comercio

EL COMERCIO DE MADERAS TROPICALES parece estar remando contra la corriente. Los precios (especialmente de la madera terciada) podrían finalmente comenzar a subir después de varios años de estancamiento, pero el clima normativo en que se desarrolla el comercio nunca ha sido más difícil. En esta edición de *AFT* investigamos algunos de los problemas.

Al Goetzl (página 3) explora el controvertido tema de los subsidios. Los gobiernos suelen utilizar subsidios para conseguir sus objetivos de política, por ejemplo, aumentar el nivel de ocupación, proteger o estimular las industrias nacionales, e incrementar el ingreso de divisas. Los subsidios se tornan controvertidos, afirma Goetzl, cuando favorecen a un sector económico en detrimento de otro,

inhiben la competencia, tienen impactos ambientales adversos, o distorsionan el comercio. En el escenario internacional, los subsidios más polémicos son los destinados a aumentar la competitividad de los productos de un país a expensas de productos similares de otros países. El sector forestal no está tan intensamente subsidiado como el sector agropecuario, pero aun así recibe (según algunas estimaciones) entre el 3 y 4 por ciento del total de los subsidios del mundo.

Una amplia diversidad de subsidios afectan o potencialmente podrían afectar el comercio de maderas tropicales. Muchos países productores de madera, tanto



En este número ▶ **subsidios** ▶ **compras públicas**
▶ **el comercio legal** ▶ **más información del Perú ...**

¿Subsidios o incentivos?	3
¿Qué camino siguen las compras?	9
Maderas en alta mar	12
¿Qué sigue para Asia y el Pacífico?	14
Desarrollando un comercio sostenible	15
Incrementando capacidades para el MFS	18
Conservando un área crítica	20

Crónicas regulares

Informe sobre una beca	22
Por el mundo de las conferencias	24
Publicaciones recientes	27
Tópicos de los trópicos	28
Cursos	29
Calendario forestal	30
Punto de vista: La paradoja de la OFS	32



Editorial	Alastair Sarre
Corrección de pruebas	Hana Rubin
Traducción	Claudia Adán
	Beatriz Dorronsoro
Diseño	Justine Underwood
Base de datos	Manami Oshima

Actualidad Forestal Tropical es una publicación trimestral de la Organización Internacional de las Maderas Tropicales editada en español, francés e inglés. El contenido de esta publicación no refleja necesariamente las opiniones o políticas de la OIMT. La OIMT tiene derechos de autor sobre todas las fotografías a menos que se indique otra cosa. Los artículos sin copyright publicados en el boletín pueden volver a imprimirse de forma gratuita, siempre que se acrediten como fuentes *AFT* y el autor en cuestión. En tal caso, se deberá enviar al editor una copia de la publicación.

Impreso en papel producido sin utilizar cloro con por lo menos 50% de fibra reciclada y un mínimo de 15% de desechos.

AFT se distribuye de forma gratuita a más de 14.200 individuos y organizaciones de 125 países. Para recibirlo, sírvase enviar su dirección completa al editor. Los cambios de dirección deberán notificarse también al editor. *AFT* se encuentra disponible en línea en: www.itto.or.jp

Organización Internacional de las Maderas Tropicales
International Organizations Center – 5th Floor
Pacifico-Yokohama, 1-1-1 Minato Mirai, Nishi-ku
Yokohama 220-0012 Japan
t 81-45-223 1110
f 81-45-223 1111
tfo@itto.or.jp
www.itto.or.jp

Fotografía de portada: Un buque portacontenedores avanza por el Canal de Panamá con la ayuda de remolcadores.
Fotografía: Will & Deni McIntyre/Getty Images

tropical como no tropical, proporcionan algún respaldo para la producción maderera, en general ofreciendo incentivos para actividades de forestación y reforestación. Otros pueden subsidiar las operaciones forestales mediante la construcción de caminos con fondos estatales u ofreciendo los recursos maderables del Estado a un precio inferior al valor del mercado. También son comunes las ventajas tributarias para fomentar las inversiones en nuevas maquinarias.

Los subsidios que más preocupan a los productores de maderas tropicales son aquellos que favorecen los productos competidores como las maderas de zonas templadas. Según Goetzl, algunos de los incentivos que más comúnmente se ofrecen para apoyar la elaboración de productos de maderas templadas se relacionan con el desarrollo regional; las inversiones en paneles de madera pueden también estar apuntaladas por subsidios. Pero uno de los grandes problemas al tratar el tema de los subsidios a nivel internacional es la dificultad para medir sus efectos: Goetzl recomienda establecer un marco para clasificar y examinar los subsidios utilizados en la actividad forestal y la manufactura de productos forestales y/o productos competidores como un medio para determinar los impactos negativos y reducir tales impactos a través del diálogo internacional.

También preocupan a los comerciantes de maderas tropicales las políticas de compras públicas que se están estableciendo en varios países, especialmente en Europa (página 9). El objetivo general de estas políticas es obligar o alentar a los compradores a asegurarse de que la madera que compran se ha obtenido legalmente y/o de un bosque bajo ordenación sostenible. Algunos países, tales como Bélgica, los Países Bajos, Francia, Alemania y Dinamarca, están desarrollando sus propias políticas de compras públicas, aparentemente con una limitada coordinación entre ellos. Esto inquieta a los productores de maderas tropicales, que temen que se los obligue a cumplir con diferentes criterios en los distintos países para obtener o mantener el acceso a los mercados. Además de las recientes deliberaciones mantenidas por la OIMT en este respecto, se celebrará en octubre una reunión del Comité de Maderas de la FAO-CEPE que se concentrará en este tema.

La industria de las maderas tropicales ha estado expuesta a ataques también por otros motivos. El comercio ilegal de madera ha recibido un nivel considerable de atención y presión internacional, y continúa la búsqueda

de soluciones para reducirlo. El pasado mes de julio, la OIMT convocó una pequeña reunión de las partes clave vinculadas a la coordinación o reglamentación del comercio marítimo internacional, en particular, representantes de empresas de transporte marítimo, exportadores e importadores de madera, organizaciones no gubernamentales, organismos aduaneros y organizaciones marítimas (página 12). La idea de esta reunión se concibió conjuntamente con el Grupo Asesor de la Sociedad Civil y el Grupo Asesor del Comercio de la OIMT como un medio de identificar medidas que podrían adoptarse para combatir el comercio ilegal de madera. Los participantes de la reunión presentaron recomendaciones a la OIMT y ayudaron a formular los términos de referencia de una conferencia de mayor envergadura, a celebrarse con financiación de la OIMT en el año 2007.

El progreso hacia la ordenación legal y sostenible del bosque está pasando a ser un requisito indispensable para el acceso al mercado de muchos países, y la mayoría de los analistas prevén que las preocupaciones relativas al medio ambiente continuarán orientando los mercados internacionales de productos de madera tropical. El artículo de la página 15 muestra cómo un proyecto financiado por la OIMT ayudó a un grupo de empresas del estado brasileño de Pará a mejorar simultáneamente sus prácticas de manejo forestal e incrementar su comercio internacional de maderas. El proyecto tuvo algunos resultados promisorios, aunque según el evaluador independiente, Enrique Toledo, se debería haber incorporado a un número mayor de empresas.

El comercio mundial de maderas tropicales está cambiando de forma acelerada. No se puede decir que esté desapareciendo, ni mucho menos, pero está atravesando tiempos difíciles. Para sobrevivir en el largo plazo, los comerciantes deberán tener capacidad de adaptación y concentrarse en la calidad de los productos. Deberán obtener sus materias primas de bosques correctamente manejados. Deberán estar bien organizados y coordinar sus esfuerzos con otros productores. Y deberán participar en los debates públicos y los procesos que orientan el ordenamiento normativo, porque sólo si se hacen escuchar, lograrán voltear la corriente a su favor.

**Alastair Sarre
&
Steve Johnson**

¿Subsidios o incentivos?

Para el análisis detallado de los subsidios relacionados con el sector forestal se necesita un marco correctamente estructurado

por
Alberto Goetzl

Seneca Creek Associates



Competencia: las maderas tropicales compiten por los mercados con las maderas templadas, tales como las producidas en este bosque semi-natural de abeto del Pacífico norteamericano. Los subsidios podrían tener un enorme impacto en la competitividad. *Fotografía: A. Sarre*

TODOS LOS GOBIERNOS utilizan subsidios de uno u otro tipo para alcanzar los objetivos de su política. Los subsidios sirven para estabilizar los precios al productor o consumidor, fortalecer las industrias importantes para la seguridad nacional, ofrecer un suministro estable de bienes de consumo agrícolas o industriales, desarrollar recursos energéticos, fomentar el empleo, o alentar la conservación. Los gobiernos financian periódicamente diversos programas de investigación, educación, artes y humanidades, definidos como “bienes públicos” que merecen ser subsidiados. De hecho, los subsidios son un importante instrumento de política, utilizado para satisfacer ciertas necesidades económicas o culturales específicas de la sociedad.

¿Qué son los subsidios?

Las definiciones de subsidio dependen del punto de vista y del propósito analítico o normativo. Una definición básica define los subsidios como *acciones del gobierno que fomentan ciertas actividades específicas o mejoran la rentabilidad de determinados sectores de una economía*. Dicha definición puede ser interpretada de manera amplia o limitada. En el sentido más amplio, casi todos los programas gubernamentales podrían ser considerados como subsidios. No obstante, no todas las acciones del gobierno afectan la competitividad de sectores específicos de una economía. En la medida en que el gobierno presta apoyo financiero, directo o indirecto, para ayudar a un sector determinado de la economía, este apoyo financiero se puede considerar como un subsidio.

Los subsidios no siempre son transparentes y los datos sobre el valor de los mismos no se miden de manera coherente. Sin embargo, en base a una recopilación de datos de diferentes fuentes, la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE

2004) estima que sus países miembros transfieren anualmente 400 mil millones de dólares a los diferentes sectores. Otros análisis calculan los subsidios a escala mundial en más de un billón de dólares, o el equivalente del 4% del producto interno bruto mundial (Knirsch et al. 2006). Si bien los subsidios de los países industrializados suelen estar destinados a la agricultura, el transporte y las manufacturas, los países en desarrollo suelen subsidiar mayormente los sectores de energía, agua, pesca y, en menor medida, la agricultura (Pearce 2003).

Los subsidios adquieren un carácter contencioso cuando favorecen a un sector de la economía en detrimento de otro, inhiben la competencia, causan impactos ambientales adversos o distorsionan el comercio. Los subsidios se cuentan entre las medidas no arancelarias más controvertidas del programa de la Organización Mundial del Comercio (OMC) y otras negociaciones comerciales, pues pueden, y suelen, afectar las estructuras del comercio al proteger los productos nacionales de la competencia de las importaciones o, de otro modo, fomentando las exportaciones.

Algunos subsidios son acusados de causar daños ambientales. Por cierto, los grupos ambientalistas citan los subsidios como la causa principal de la degradación y destrucción de bosques. El problema de los subsidios relacionados con las concesiones, licencias y el acceso de la madera ha constituido un punto crítico de los conflictos comerciales bilaterales, así como de los debates sobre la sobreexplotación y la pérdida de bosques de gran valor de conservación. En consecuencia, se está prestando una atención considerable a los subsidios que distorsionan el comercio y provocan daños ambientales.

Resulta difícil analizar si los subsidios para los productos que compiten con los productos de madera tropical en los mercados mundiales o nacionales afectan su oferta y demanda. A pesar de que, en algunas aplicaciones, los productos maderables compiten con los productos no maderables, suelen más bien competir entre sí por motivos comerciales y tecnológicos. Las principales categorías de competencia del mercado para los productos de madera tropical son: tableros de madera, especies coníferas y templadas de bosques naturales o semi naturales, especies no coníferas de plantaciones de rápido crecimiento, materiales de construcción no madereros y materiales industriales no madereros. En el contexto de la producción, el consumo y comercio de las maderas tropicales, es preciso ser prudente en la definición de lo que constituye un subsidio, en la determinación de cuál de los sectores competidores se beneficia, en el cálculo del grado de beneficio y en la observación de si producen, o no, impactos ambientales u otros efectos no intencionales.

En sus formas más simples y transparentes, los subsidios son pagos directos o transferencias de ingresos a una clase determinada de productor. Por consiguiente, las subvenciones o préstamos a tasas bajas de interés para ampliar la capacidad de fabricación de acero podrían considerarse subsidios. Lo mismo valdría para un gasto fiscal (descuento de impuestos o trato fiscal preferencial) otorgado a una clase de productores para aumentar su rentabilidad. Los subsidios pueden estar dirigidos a afectar el aprovechamiento de la tierra, la extracción de productos básicos, la producción agraria o manufacturera, los medios de transporte, el uso de energía, la inversión de capital, o el comercio. Se los puede utilizar para proteger los productos nacionales de la competencia de los productos de importación o, alternativamente, para fomentar su exportación.

Desde una perspectiva analítica, la eficacia y las consecuencias de los subsidios pueden ser muy complicadas. Los subsidios pueden tener impactos tanto positivos como negativos en el desa-

Opciones de política

Subsidios que pueden afectar los bosques, productos forestales e industrias competidoras

AYUDA DIRECTA A LOS BOSQUES Y PRODUCTOS FORESTALES	
Pagos para reforestación/forestación	Pagos del gobierno para plantación de árboles o para establecer plantaciones, generalmente bajo forma de pagos directos o créditos tributarios; apoyo para inversiones en plantaciones en el extranjero
Términos favorables en las concesiones	Tasas o regalías a menos de la renta económica completa; aplicación limitada de normas; ayuda extranjera a las concesiones de aprovechamiento forestal
Derechos de bosque favorables	Tasas de precios de la madera fijadas por la administración a menos del precio competitivo del mercado
Empresas estatales	Reducción o condonación de impuestos y deudas; mantenimiento de capacidad de planta excesiva o inutilizada; financiación para expansión
Sostenimiento de precios	Generalmente bajo forma de cupos de producción, exportaciones o importaciones
Subvención y financiación de inversiones	Préstamos y subsidios de préstamos del gobierno para ampliar la capacidad y adquirir nueva tecnología; fomento de inversiones extranjeras
Descuentos/créditos de energía	Como ejemplos se pueden citar los créditos tributarios otorgados por el uso de determinados tipos de combustible o equipo de producción de energía; en general, están dirigidos a reducir los costos de energía para los productores o aientar el cambio a otros combustibles
AYUDA INDIRECTA A LOS BOSQUES Y PRODUCTOS FORESTALES	
Ayuda para infraestructura	Construcción de caminos en las zonas forestales
Comercialización y promoción	El gobierno financia la promoción nacional y/o de exportación de una determinada clase de producto
Pagos por conservación	Ayuda para cumplir con los requisitos reglamentarios o para mejorar los rodales forestales
Servicios de gestión	Ayuda técnica o administrativa del gobierno
Investigación y desarrollo	Programas de investigación y desarrollo financiados por el gobierno
Preferencias de compra	Políticas gubernamentales que influyen las decisiones relativas a compras
Exenciones o alivio reglamentario	Reglas ambientales, de seguridad o laborales menos estrictas
Otros	Varios requisitos gubernamentales tales como normas fitosanitarias en apoyo de uno u otro sector
AYUDA DIRECTA A MATERIALES COMPETIDORES	
Sostenimiento de precios	Generalmente bajo forma de cupos de producción, exportaciones o importaciones, pero también compras o almacenamiento por el gobierno
Empresas estatales	Reducción o condonación de impuestos y deudas; mantenimiento de capacidad de planta excesiva o inutilizada; financiación para expansión
Descuentos/créditos de energía	Exención del impuesto al valor agregado sobre compras de energía
Subvención o financiación de inversiones	La financiación gubernamental de las manufacturas no existe para los productos madereros
Créditos tributarios	Créditos tributarios u otras políticas fiscales disponibles para las industrias competidoras pero no para los productos madereros
AYUDA INDIRECTA A MATERIALES COMPETIDORES	
Comercialización y promoción	Financiación de programas que favorecen a los productos competidores
Construcción de infraestructura	Inversión en infraestructura que ayuda a las industrias competidoras
Servicios de gestión	Servicios exclusivamente a disposición de los competidores de los productos madereros
Investigación y desarrollo	Ayuda a la investigación destinada al desarrollo de sustitutos de la madera
Preferencias de compra	Políticas gubernamentales que discriminan contra los productos madereros
Exenciones o alivio reglamentario	Normas ambientales, de seguridad o laborales menos limitantes para las industrias no madereras
Reglamentos de construcción preferenciales	Códigos de construcción y productos que favorecen a los materiales no madereros y/o ciertas especies en lugar de otras

rollo económico y el medio ambiente. Pueden estimular la producción agraria para garantizar el suministro estable de alimentos, alentando al mismo tiempo el mayor uso de plaguicidas, lo que puede causar efectos nocivos en la calidad del agua y el hábitat. Pueden brindar oportunidades de empleo y también aumentar la contaminación causada por la expansión industrial. Los pagos directos por plantar árboles pueden reducir el costo de la fibra para la elaboración de productos madereros y a la vez alentar la restauración de tierras degradadas o frágiles desde el punto de vista hidrológico. El acceso económico a los bosques y la madera puede estimular la sobreexplotación



¿Subsidiado? Los fondos otorgados por el gobierno para la construcción de caminos forestales puede clasificarse como subsidio. *Fotografía: A. Sarre*

o reducir la alta carga de combustible que aumenta el riesgo de incendios. En muchos casos, no existe una respuesta fácil para los interrogantes relativos a los beneficios o efectos perjudiciales de los subsidios.

Los subsidios en el contexto del comercio

La definición “oficial” de subsidio más frecuente en la literatura se utiliza en un contexto de comercio internacional y aparece en el Acuerdo sobre Subsidios y Medidas Compensatorias (SMC) de la Organización Mundial del Comercio (OMC). El SMC especifica que existe subsidio “cuando hay una contribución financiera de un gobierno o de cualquier organismo público en el territorio” de un gobierno miembro que “otorgue un beneficio”. En general, los subsidios cubiertos por el SMC deben incluir la transferencia directa de fondos, un incentivo fiscal o disposiciones relativas a bienes y servicios y deben otorgar un beneficio que causa resultados económicos perjudiciales a los productores de otro país miembro. La mayoría de los subsidios definidos en el SMC no son prohibidos pero son recurribles si han sido objeto de impugnación por causar daño económico a otro país. La definición y las reglas de la OMC requieren mayor especificidad: si un incentivo financiero no es específico de una industria o sector y se encuentra ampliamente disponible en una economía determinada, es improbable que sea recurrible según las reglas de la OMC.

Si bien la OMC es el foro principal para negociaciones multilaterales sobre los subsidios en la agricultura y en la producción no agraria, los debates sobre los subsidios perjudiciales para el medio ambiente han figurado en el programa de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), la Organización de las NN.UU. para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Consejo de Cooperación Económica en Asia-Pacífico (APEC), y otras entidades. Greenpeace International publicó recientemente un extenso informe sobre el tema de los subsidios, en el que se sostiene que el Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB) es un marco internacional más adecuado que la OMC para la reducción de los subsidios (Knirsch et al. 2006).

Estimación del valor del subsidio

Un gran porcentaje del trabajo analítico llevado a cabo sobre los subsidios ha estado relacionado con el sector agropecuario. Las medidas utilizadas con mayor frecuencia para medir los subsidios agrarios son la estimación de la ayuda al productor (EAP), estimación de la ayuda al consumidor (EAC) y medida global de la ayuda (MGA). Cada una de ellas constituye una forma especializada de calcular el valor general que obtienen los agricultores y/o consumidores del pago de apoyo agrícola u otros subsidios. La literatura económica incluye también muchos otros indicadores que se pueden utilizar para medir los subsidios, pero, en general, no existen indicadores de amplia aceptación para medir los subsidios en la actividad forestal y la elaboración de productos forestales.

El acceso económico a los bosques y la madera puede estimular la sobreexplotación o reducir la alta carga de combustible que aumenta el riesgo de incendios. En muchos casos, no existe una respuesta fácil para los interrogantes relativos a los beneficios o efectos perjudiciales de los subsidios.

Subsidios comunes en el sector forestal

Cuando se los compara con los subsidios identificados y estudiados para el sector agrario, los subsidios del sector de productos forestales son bastante limitados. Por ejemplo, la Unión Europea y los EE.UU. combinados gastan más de 150 mil millones de dólares cada año en pagos de apoyo agrícola solamente. Esto se contrapone a los datos de la OCDE (2005), que estima que los subsidios del sector forestal de sus países miembros representan alrededor de 6 mil millones de dólares. En Knirsch et al. (2006), se estima también que los subsidios forestales representan, como mucho, un 3 ó 4 por ciento del total de subsidios de todo el mundo.

Los subsidios dirigidos específicamente al sector forestal y de productos forestales pueden presentarse bajo diversas formas,

directas e indirectas, y pueden basarse en motivos ambientales, sociales (p.ej. empleo) o económicos, o una combinación de éstos. Si bien la literatura incluye una serie de informes sobre los subsidios en el sector forestal y de productos forestales, no existe una compilación exhaustiva mundial de dichos subsidios. Se han intentado varias compilaciones multinacionales o regionales de información relacionada, en particular un estudio sobre doce países europeos (EFI 2004), que reveló que los tipos más comunes de actividades financiadas por los gobiernos europeos tenían que ver con la protección y planificación forestal, los inventarios e infraestructura forestales, y las actividades de forestación y reforestación. El *cuadro* de la página 4 muestra algunos de los subsidios directos e indirectos que pueden utilizarse para ayudar al sector forestal y sus competidores.

Hay quienes sostienen que las barreras no arancelarias, tales como el etiquetado ecológico o los requisitos de verificación, son una forma de subsidio porque favorecen a ciertos productores frente a otros.

Un estudio llevado a cabo por la APEC en sus países miembros llegó a la conclusión de que los subsidios indirectos tales como las vedas de exportaciones, los cupos y los requisitos de las licencias de importación/exportación tenían el impacto más evidente en el comercio internacional (APEC 1999). El estudio concluyó también que los subsidios para fines de forestación eran unos de los subsidios más comunes del sector. En general, las ONG ambientalistas critican las políticas públicas o los programas de financiación pública que contribuyen a la explotación forestal de maneras consideradas perjudiciales para el medio ambiente. Los subsidios a las compañías extractoras bajo forma de tarifas de concesión a precios inferiores a los del mercado, impuestos preferenciales, construcción de caminos y otros tipos de subvenciones o ayuda, han sido descritos como “subsidios perversos” porque contribuyen a la pérdida o degradación de bosques (Sizer 2000).

Tipos de actividades subsidiadas

Forestación/reforestación

Los incentivos para la forestación o repoblación forestal son relativamente comunes en todo el mundo. En los países en desarrollo, la financiación de proyectos de forestación suele provenir de la ayuda del exterior. En la mayoría de los casos, las medidas de ayuda destinadas a actividades de forestación y reforestación se aplican en base a fundamentos ambientales, aunque la plantación subsidiada de bosques puede ser controvertida en las zonas donde los bosques naturales están siendo reemplazados por plantaciones o donde se percibe una desventaja para las comunidades locales. La ayuda para fines de repoblación forestal se considera como subsidio o no según la naturaleza del proyecto(s) y si el objetivo perseguido es ofrecer o bajar el precio del costo de la fibra de madera para su transformación a un menor costo que el que hubiese sido posible de otro modo.

Derechos de extracción, políticas en materia de licencias y concesiones

Otra forma común (y a veces controvertida) de intervención directa del gobierno en el sector forestal incluye las concesiones o el otorgamiento de derechos de extracción. Éstos pueden considerarse como subsidios si los costos de la concesión, la tarifa de la licencia o las regalías están por debajo de la renta de

recursos comparables que sería reflejo del pleno valor comercial de los derechos de extracción. Por lo tanto, el precio de la madera que se cobra por medio de la tarifa de la concesión puede ser inferior al precio comparable de la transacción en el mercado y/o menos que el costo a largo plazo de la ordenación sostenible. Las concesiones forestales se otorgan por una diversidad de motivos, pero las rentas de los recursos subsidiados son generalmente justificadas como un medio de crear empleo o de fomentar el desarrollo en las zonas rurales o remotas (Contreras-Hermosilla 2000). En una gran parte de los países productores de maderas tropicales, los bosques son propiedad del Estado y son explotados por medio de un sistema de concesiones. Surge así inmediatamente el interrogante de si la tarifa cobrada por las concesiones o licencias refleja cualquier tipo de precio de mercado o los costos (internos y externos) de administrar el recurso de manera sostenible. En algunos casos, los concesionarios pueden también recibir el beneficio de la infraestructura construida por el Estado, como por ejemplo los caminos de acceso, que de otro modo tendrían que haber construido ellos mismos si hubiesen sido los propietarios del bosque.

Impuestos y restricciones relacionados con la exportación/importación

En algunos países se han utilizado subsidios bajo forma de impuestos a la exportación, restricciones cuantitativas o vedas de madera en troza, que benefician a la industria de elaboración nacional. Las restricciones a la exportación de materia prima no elaborada llevan a la reducción del costo de la madera en troza para los fabricantes nacionales y aumentan así su competitividad en los mercados nacionales y mundiales. De manera similar, los aranceles a las importaciones y las restricciones no arancelarias a las importaciones proporcionan un sostenimiento de precios al productor nacional. La progresividad arancelaria por la cual se permite que la materia prima ingrese libre de impuestos o con aranceles bajos mientras que los productos elaborados están sujetos a impuestos más altos, también proporciona una forma de sostenimiento de precios y sirve para proteger a los fabricantes nacionales de la competencia de las importaciones. Hay quienes sostienen que las barreras no arancelarias, tales como el etiquetado ecológico o los requisitos de verificación, son una forma de subsidio porque favorecen a ciertos productores frente a otros.

Subvenciones/financiación destinadas a la infraestructura o aumento de capacidad

También suelen citarse como subsidios los programas gubernamentales que financian el establecimiento de nueva capacidad o fomentan la venta o el uso de determinados productos a nivel nacional o para exportación. Algunos gobiernos proporcionan a las empresas transferencias presupuestarias (pagos directos o gasto fiscal) para aumentar la capacidad de elaboración específicamente en las áreas forestales, o garantizan la construcción de caminos que permiten llegar a las zonas forestales para la extracción.

Políticas fiscales

Los programas de impuestos preferenciales para los ingresos relacionados con la producción y venta de productos forestales también constituyen una forma importante de asistencia gubernamental al sector forestal. Todas las políticas fiscales que alientan las inversiones en capacidad nueva, reducen la tasa de impuestos a la propiedad para aprovechamiento de los bosques,

proporcionan preferencias fiscales para gastos de repoblación y ordenación forestales, o reducen los impuestos sobre la renta relacionada con la madera, son todas formas de gasto fiscal citadas como subsidios en la literatura. El estudio del EFI (2004) reveló que la mitad del valor total de la ayuda gubernamental a la actividad forestal en los países estudiados (de Europa) se efectúa bajo forma de concesiones tributarias. Sin embargo, los impuestos que afectan a un sector deben interpretarse dentro del contexto del sistema fiscal general del país.

Marco analítico

Para la investigación futura del tema de los subsidios que afectan a las maderas tropicales, sería útil organizar la información existente en una o más de las siguientes categorías descritas por Steenblik (2003):

- el beneficiario del subsidio: consumidores o productores, productos, insumos, factores de valor agregado (individuales y colectivos);
- el instrumento utilizado para el subsidio: p.ej. gasto presupuestario, gasto fiscal, asumir responsabilidad por pasivos contingentes; transferencias de mercado, fijación de precios inferiores a los corrientes para los activos de propiedad o gestión pública;
- la forma en que se brinda el subsidio, es decir, la vía de beneficio: directa, indirecta, explícita, implícita;
- el propósito del subsidio: p.ej. desarrollo regional o conservación de energía.

Los propósitos más comunes citados para los subsidios del sector forestal y de productos forestales son: fomento de la conservación, aumento de las exportaciones, compensación de la competencia de las importaciones, expansión de la industria manufacturera y estímulo del desarrollo rural.

Subsidios para sectores en competencia

Numerosos factores afectan la demanda de productos maderables a nivel mundial y de los productos de madera tropical específicamente. Las tendencias de la demanda de maderas tropicales se ven afectadas por la competencia de especies no tropicales (incluso las de plantaciones de rápido crecimiento), los paneles compuestos de madera y los productos no madereros, algunos de los cuales, si no todos, pueden recibir subsidios.

Las coníferas y las especies templadas (bosques naturales)

Además de las subvenciones o incentivos tributarios para forestación y repoblación forestal, los subsidios más comunes de apoyo a la producción de productos de especies de madera blanda o especies templadas están relacionados con el desarrollo regional. Por ejemplo, se ha brindado considerable financiación para modernizar y expandir las empresas que usan madera en Europa del Este y Alemania. Los gobiernos de Canadá, Corea y China, entre otros, brindan ayuda a las nuevas fábricas de las industrias que utilizan madera, la mayoría de las cuales usan especies no tropicales.

Especies de plantación de rápido crecimiento

La madera de plantaciones de rápido crecimiento está compitiendo con la madera tropical y sustituyéndola en una diversidad creciente de aplicaciones industriales, sea para



La verdad al desnudo: muchos consideran que los incentivos para la forestación y reforestación constituyen subsidios que podrían tener un efecto adverso en los productos competidores, tales como la madera de los bosques tropicales naturales. *Fotografía: A. Sarre*

muebles o para uso en contrachapados y productos de paneles compuestos. Durante la mayor parte de los años ochenta y noventa, se promovió el establecimiento de plantaciones en muchos países mediante pagos directos del gobierno, gasto fiscal o asistencia técnica.

Los tableros de madera

En muchas aplicaciones de la construcción y la industria, los paneles de madera, tales como los tableros de fibra orientada (OSB), tableros de fibra de densidad media (MDF) y tableros de partículas, sustituyen cada vez con mayor frecuencia a la madera aserrada sólida. El aumento de la producción y el consumo de paneles compuestos de madera en algunos países está apoyado por subsidios para establecer plantaciones industriales de rápido crecimiento y/o para capacidad nueva o ampliada de manufactura.

Materiales de construcción no madereros

Es probable que la exigencia de garantizar la legalidad y sustentabilidad de las fuentes de la madera esté llevando a una transferencia de la demanda de las maderas tropicales a las especies templadas, así como a un alejamiento del consumo de los productos de madera en favor de otros productos competidores como el acero y el hormigón. Si las industrias del acero y/u hormigón se están beneficiando con la ayuda del gobierno, puede producirse un impacto negativo en el uso de los productos de madera.

... se ha brindado considerable financiación para modernizar y expandir las empresas que usan madera en Europa del Este y Alemania. Los gobiernos de Canadá, Corea y China, entre otros, brindan ayuda a las nuevas fábricas de las industrias que utilizan madera, la mayoría de las cuales usan especies no tropicales.

Los materiales industriales no madereros

En el mercado industrial, uno de los competidores más generalizados de los productos de madera, y de los productos de maderas tropicales en particular, es el cloruro polivinílico, comúnmente conocido como PVC, y el metal como aluminio usado para marcos de ventanas y puertas, puertas de salida, persianas, molduras y otros productos similares. Las chapas de madera también se enfrentan a intensa competencia de los plásticos y el papel. De hecho, el uso de los plásticos y el papel que está creciendo más rápidamente es como sustituto de la

madera (principalmente de las chapas) como cobertura de los paneles compuestos utilizados en los muebles y las obras de madera en arquitectura. En este caso, la selección de material está probablemente menos vinculada con los subsidios que con cuestiones de precios y rendimiento. No obstante, éste es un mercado para los productos de las maderas tropicales que podría verse afectado por la política o intervención gubernamental a favor de la manufactura con uso intensivo de capital.

Los subsidios para los productos competidores

De todos los subsidios del sector de las manufacturas, los existentes para los productos de acero, plástico o productos de madera competidores son de particular interés para el comercio de las maderas tropicales. No existe una compilación específica de subsidios que fomenten los materiales competidores, y en general, sería difícil identificar subsidios para dichos sectores de las manufacturas que tengan influencia directa en los mercados de la madera o de las maderas tropicales específicamente.

La industria del acero en varios países se ha beneficiado con la intervención del gobierno, mayormente como respuesta a la competencia extranjera, pero también para la construcción de nueva capacidad. Históricamente, el acero está considerado como un material de importancia estratégica para la seguridad nacional y como fundamento de otras manufacturas (automóviles, camiones, maquinaria, etc.), aunque durante el último decenio, muchos países han reducido la ayuda directa al sector del acero.

Las políticas que afectan las compras del consumidor suelen justificarse con argumentos ambientales, logren o no los objetivos fijados, o tengan o no consecuencias no planeadas. Por consiguiente, los requisitos de contenido mínimo de materiales reciclados fomentarán la compra de productos reciclados, pero pueden diferir las inversiones en mejoras a la ordenación forestal. Recientemente China gravó con un impuesto del 5% los palillos de madera desechables para reducir la presión de la demanda sobre los bosques. Los palillos de madera en China están hechos, en general, con madera de especies plantadas de crecimiento rápido tales como álamo y bambú, de modo que el impacto del impuesto no se hace sentir en los rodales naturales. Los palillos son artículos de bajo valor, y no está claro si el nuevo impuesto tendrá un impacto importante en el consumo.

Por último, existe un nexo entre el sector forestal y los subsidios agrícolas que tiene repercusiones en el uso de tierras. En la medida en que el sector agrario reciba subsidios en algunos países, se favorecerá el uso agropecuario frente al uso forestal. Ello, a su vez, podría estimular la conversión de bosques en tierras de cultivo o pastoreo.

Conclusiones y próximas medidas

Los subsidios pueden tener efectos económicos y ambientales positivos y negativos y, por lo tanto, suelen ser muy controvertidos. Además, no siempre son evidentes o transparentes, y la diferencia entre un incentivo y un subsidio, con frecuencia, es más bien una cuestión de perspectiva. Las siguientes sugerencias permitirán adelantar el proceso de investigación de los efectos de los subsidios y de elaboración de políticas eficaces:

- (1) todo análisis de los subsidios debe estar precedido por objetivos claramente definidos. ¿El propósito es examinar

las distorsiones del mercado? ¿Los efectos en el medio ambiente? ¿La competencia de productos? Un tipo de análisis estaría dictado por el estudio de la naturaleza de los subsidios que pueden estar a disposición de los productos competidores. Otro tipo estaría dictado por el examen de los efectos ambientales de los subsidios de la producción de madera;

- (2) determinar un sistema de clasificación o un marco para la categorización y examen de subsidios utilizados en la actividad forestal y la manufactura de productos forestales y/o productos competidores, posiblemente en base a su propósito, meta, tipo o naturaleza del beneficio recibido;
- (3) una vez identificados los objetivos para el análisis ulterior y establecido un sistema para organizar la información sobre los subsidios, diseñar un enfoque sistemático para reunir la información comparativa, por ejemplo, a través de encuestas u otros métodos de recopilación de datos; y
- (4) diseñar instrumentos económicos y analíticos para evaluar y comparar el valor de los programas de subsidios.

El informe que se resume en este artículo fue encomendado por la OIMT en diciembre de 2005 y presentado al Comité de Información Económica e Información sobre el Mercado de la OIMT durante el cuadragésimo período de sesiones del Consejo Internacional de las Maderas Tropicales, en junio de 2006. Su propósito era servir de fundamento en el tema de los subsidios que pueden afectar la producción, el consumo y el comercio de maderas tropicales y se basa íntegramente en un estudio de la literatura y otros recursos disponibles. El informe completo puede obtenerse solicitándolo a la Secretaría de la OIMT. El Comité actualmente está considerando la posibilidad de llevar a cabo un trabajo de seguimiento de este informe.

Referencias bibliográficas

- APEC 1999. *Study of non-tariff measures in the forest products sector*. Cooperación Económica en Asia-Pacífico, Singapur.
- Contreras-Hermosilla, A. 2000 *The underlying causes of forest decline*. CIFOR Occasional Paper No 30. Center for International Forestry Research (CIFOR), Bogor, Indonesia.
- EFI 2004. *Evaluating financing of forestry in Europe*. European Forest Institute, Helsinki, Finlandia.
- Knirsch, J., Mittler, D., Kaiser, M., Sack, K., Thies, C. & Edwards, L. 2006. *Deadly subsidies: how government funds are killing oceans and forests and why the CBD rather than the WTO should stop this perverse use of public money*. Greenpeace International, Amsterdam, Países Bajos.
- OCDE 2004. *Producer and consumer support estimates, OECD database 1986–2003*. En: *Agricultural policies in OECD countries: at a glance* (edición de 2004). Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, París, Francia.
- OCDE 2005. *Environmentally harmful subsidies: challenges for reform*. Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, París, Francia.
- Pearce, D. 2003. *Environmentally harmful subsidies: barriers to sustainable development*. En: *Environmentally harmful subsidies: policy issues and challenges*. Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, París, Francia.
- Sizer, N. 2000. *Perverse habits: The G8 and subsidies that harm forests and economies*. Instituto de los Recursos Mundiales, Washington, DC, EE.UU.
- Steenblich, R. 2003. *Subsidy measurement and classification: developing a common framework*. En: *Environmentally harmful subsidies: policy issues and challenges*. Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, París, Francia.

Los gobiernos y los importadores están atareados trazando y ejecutando políticas para la compra de madera. Es preciso la coordinación de esfuerzos

VARIOS GOBIERNOS y compañías están trazando o contemplando el establecimiento de políticas de compra, especialmente en los países desarrollados. Estas políticas son de diversa naturaleza, pero el objetivo general es obligar o alentar a los compradores a asegurarse que la madera que adquieren se ha obtenido legalmente y/o proviene de un bosque bajo ordenación sostenible. Las políticas de compra del sector público (PCP) se han establecido como una guía para los organismos gubernamentales que realizan compras de madera.

Cada año, la OIMT convoca un 'debate anual sobre el mercado' durante el período de sesiones del Consejo Internacional de las Maderas Tropicales para explorar aspectos que afectan el mercado de las maderas tropicales. El debate anual sobre el mercado de 2006 se celebró en Mérida, Méjico, en mayo de este año y abordó el tema de las políticas de compra del sector público. Contó con la participación de cinco oradores y estuvo moderada por el Sr. Barney Chan de la Asociación de Maderas de Sarawak, Malasia, que además es coordinador del Grupo Asesor del Comercio de la OIMT. Este artículo resume las presentaciones y posteriores deliberaciones.

Compras en la Unión Europea

En su discurso principal, Rupert Oliver (Forest Industries Intelligence Ltd, R.U) presentó los antecedentes de la PCP en los países de la Unión Europea (UE), las fuerzas dinámicas, (sector público, industria pero principalmente las organizaciones no gubernamentales ambientales—ONGA) comprometidas y las características sobresalientes de estas políticas. Comentó que las políticas de compra de los gobiernos de la UE deberán elaborarse en armonía con las obligaciones de la Organización Mundial del Comercio (OMC) y las directrices de compra de la UE, que establecen criterios no discriminatorios de selección de proveedores y la aplicación de las mismas reglas,

El Sr. Oliver indicó que es frecuente encontrar una política de compras guiada por la percepción pública y los medios, y no por una evaluación objetiva y que el activismo comunitario de las ONGA tiene una influencia clave. Además, observó que una PCP justa no debería incorporar un compromiso exclusivo con ninguna marca de certificación específica.

independiente de su punto de origen. Esto significa que si un organismo público decide que la madera debe comprarse en un país dado, es preciso poder rastrear la madera al bosque de origen para comprobar su 'sostenibilidad', posteriormente este requisito deberá aplicarse a la madera de otras fuentes. La Comisión Europea ha presentado un dictamen jurídico que establece que los criterios sobre la 'madera sostenible' pueden referirse a aspectos ambientales y de rendimiento sostenido de la producción de madera pero no a aspectos sociales más



¿Compras apropiadas? Un entablado de madera tropical bordea el río Sena en París, Francia. Fotografía: O. Pederson

amplios tales como los derechos de los trabajadores y de los pueblos nativos.

El Sr. Oliver señaló que algunos gobiernos miembros de la UE, (RU, Bélgica, Países Bajos, Francia, Alemania y Dinamarca) están elaborando sus propias PCP y que existe poca evidencia de coordinación y aun menos de armonización. Este podría convertirse en un problema serio para los proveedores de madera, ya que la UE cuenta con 25 países miembros. El Sr. Oliver consideró que era poco realista esperar que los proveedores adapten sus operaciones para garantizar el cumplimiento de 25 diferentes conjuntos de criterios.

Los esfuerzos formales para la elaboración de PCP solo se realizan a escala del gobierno nacional, que compra menos madera que los gobiernos locales y regionales, (de estos se considera que existen unos 200.000 en toda la UE). El Sr. Oliver indicó que es frecuente encontrar una política de compras guiada por la percepción pública y los medios, y no por una evaluación objetiva y que el activismo comunitario de las ONGA tiene una influencia clave. Además, observó que una PCP justa no debería incorporar un compromiso exclusivo con ninguna marca de certificación específica. No obstante, el Consejo de Gestión Forestal (FSC) cuenta con el reconocimiento de las ONGA, del mercadeo masivo y de promoción de marca del producto, por parte de los grandes minoristas y en consecuencia, en algunos



Deposito de madera: las políticas de compra de los grandes minoristas tales como Home Depot y Lowe's tienen gran influencia en la industria de la madera certificada en los EE.UU. *Fotografía: H. Rubin*

sistemas se está convirtiendo en una norma de facto para la certificación de la sostenibilidad. A menudo, la industria es tímida en abordar a las autoridades solamente con políticas de FSC, a pesar que estas claramente infringen las directrices de compra de la UE.

El Sr. Oliver identificó varias oportunidades y amenazas que provienen de las PCP en la UE.

Oportunidades:

- crean una demanda más sólida para la madera certificada;
- tienen el potencial de mejorar el retorno sobre la inversión en la certificación;
- reducen la competencia injusta de la madera ilegal; y
- se oponen a los esfuerzos de las ONGA de promover una sola agenda de FSC, a través del desarrollo de políticas públicas de compra basadas en las normas de la OMC.

Amenazas:

- políticas inconsistentes a escala nacional constituyen una barrera para el comercio;
- es probable que los principales beneficiarios sean los propietarios de los bosques en los países occidentales ricos;
- campañas de las ONGA concentradas en un solo aspecto conducen a un enfoque desigual;
- los requisitos de compra sobre aspectos forestales reflejan una percepción basada en los medios y no las necesidades de desarrollo sostenible de los países proveedores;
- las metas cambian constantemente para satisfacer a las ONGA; y
- los requisitos ecológicos para la madera no se equiparan con requisitos equivalentes para los productos sustitutos.

El Sr. Oliver recomendó que los productores se comprometan en el proceso de elaboración de las PCP para evitar que se les excluya del mercado.

Gradualidad en las compras de Francia

Jean Marc Roda (Centro Francés de Investigación Agrícola para el Desarrollo Internacional—CIRAD) describió el trabajo en curso para la elaboración de la política maderera francesa, desde la perspectiva del investigador. El gobierno francés ha establecido un conjunto de normas para las compras públicas que:

- aplican de forma igual a las maderas templadas y tropicales;
- aceptan todos los certificados ecológicos existentes, o incluso pruebas de legalidad o planes de manejo efectivo aprobados por terceros independientes;
- evitan una posible contradicción con los acuerdos de la OMC; y
- se aplicarán gradualmente al: 50% de las compras del sector público en el 2007 y al 100% en el 2010.

Según el Dr. Roda, las compras del sector público representan alrededor del 25% de las maderas tropicales que se importan a Francia. Los problemas que se prevén incluyen la falta de disponibilidad de productos que cumplan con los requisitos, la dificultad de identificar correctamente el origen (templadas o tropicales) del 70% de los productos y la dificultad en el control de los efectos reales de la política. La falta de disponibilidad de

madera tropical certificada en comparación con la madera templada certificada, podría crear distorsiones en el mercado de los productos de maderas tropicales. No obstante, la tendencia actual entre los países europeos consiste en aumentar el nivel de los requisitos ambientales para los productos de los bosques tropicales y ésta es una realidad que se espera continúe.

La política favorecerá a los productores ricos

El Dr. Roda mencionó los mayores efectos de las PCP en la economía de las maderas tropicales. Las políticas de compra de madera podrían crear una segregación indirecta entre algunos productores templados y tropicales o, más precisamente, entre productores con un mayor nivel de estabilidad económica y aquellos con una baja estabilidad económica. Un análisis factorial de las áreas certificadas por FSC frente a más de 200 indicadores económicos y de desarrollo, muestra una fuerte relación entre las áreas forestales certificadas y el bienestar del país. Esto permite explicar porqué solamente el 5% de los bosques certificados se encuentra en los países tropicales en desarrollo. El Dr. Roda concluyó que un aumento en los requisitos ecológicos europeos para los productos de las maderas tropicales deberá ir acompañado de medidas adicionales para atacar la pobreza y las desventajas comparativas que enfrentan los países productores.

Se amplía la política de compras de Dinamarca

Christian L. Jensen (Ministerio Danés del Medio Ambiente) presentó una visión general de las PCP de Dinamarca, que desde el 2003 incluye pautas voluntarias para la compra de maderas tropicales. En febrero del 2006, el Ministro Danés del Medio Ambiente propuso un plan de nueve puntos que amplía la política de compras del sector público a todo tipo de maderas. Una evaluación de las PCP mostró que, entre otras cosas, muchos compradores no conocen las pautas o las siguen de manera incorrecta y que las pautas necesitan concentrarse más en las necesidades específicas de los diferentes grupos de usuarios (por ej. Ingenieros de puertos, instituciones, funcionarios de compras centrales, etc).

Además, el Sr. Jensen comentó que la evaluación reveló diferencias con las PCP de otros países de la UE, respecto a criterios de legalidad, sustentabilidad y documentación, y especialmente la inclusión de criterios sociales. El enfoque inicial exclusivo de la política sobre maderas tropicales se oponía a las normas de la OMC. Asimismo, se trató de evaluar el impacto de las PCP danesas en los bosques tropicales y el comercio de maderas tropicales; por ejemplo, el Sr. Jensen indicó que el área de bosques tropicales certificados había aumentado desde el 2003 pero aceptó que probablemente las PCP de Dinamarca desempeñaban un papel menor, debido a los bajos niveles de importaciones de maderas tropicales. Igualmente, se han presentado cambios menores, pero probablemente no significativos, en el volumen de las importaciones danesas de maderas tropicales.

Poca presión sobre los proveedores de Estados Unidos

Brigid Shea (Asociación Internacional de Productos de Madera—IWPA, EE.UU.) indicó que aunque se han realizado algunas campañas de alto perfil impulsadas por la ciudad, en San Francisco, Nueva York y otros lugares, la mayor parte de las políticas de compra en los EE.UU. están impulsadas por la industria, con variaciones por industria, (papel o productos de madera sólida) y tipo de madera (maderas duras o blandas). IWPA representa a 221 compañías, pero la mayoría son pequeños negocios e incluso los mayores importadores tienen menos del 1% de participación total en el mercado, para un producto dado. Esto significa que ninguna compañía cuenta con suficiente poder en la cadena de suministro para imponer requisitos a los proveedores. No obstante, las estrictas normas antimonopolio de EE.UU. establecen que las decisiones de compra deben tomarse de forma voluntaria.

Según la Sra. Shea, estas dos características llevan a que las políticas de compra de los EE.UU. sean diferentes a las de otros países. Las compañías de los EE.UU. respetan la soberanía de los países proveedores y aceptan los certificados de exportación o las licencias como prueba de legalidad. Pocos consumidores de los EE.UU. cuentan con políticas de compra y la mayoría no ejerce presión sobre los proveedores para cualquier tipo de prueba de origen. No obstante, la IWPA visita con regularidad a los proveedores para garantizar la calidad, legalidad y altos estándares de profesionalismo y conducta en el mercado. En 1992 la IWPA aprobó dos políticas voluntarias—*Políticas ambientales para la madera y políticas de compra para la madera y los productos de madera*—que los miembros aplican de forma amplia.

Posicionamiento en el mercado

La Sra. Shea informó que las industrias de elaboración secundaria ejercen diferente presión sobre los proveedores, en relación con las políticas de compra de madera. Los grandes minoristas como Home Depot y Lowe's, que importan directamente o utilizan grandes importadores, tienen un enfoque, mientras que los miles de talleres de ebanistas, tienen otro. Un estudio de la IWPA sobre las políticas de compra corporativas en los diferentes segmentos de la industria de productos de madera, encontró que en las políticas de compra, la mayoría del mercado, no establecía exigencias a los importadores. Varios miembros de IWPA participaron en la Red Mundial de Comercio y Bosques de WWF, como una forma de posicionamiento proactivo en el mercado o una tentativa de lograr mayor participación en mercados excesivamente competitivos. No obstante, el precio, disponibilidad, calidad y consistencia suelen dominar los debates comerciales en EE.UU. y las políticas de compra tienen un menor peso.

No obstante, Home Depot y Lowe's prestan atención a los asuntos ambientales y en las páginas de internet presentan información sobre sus políticas ambientales. Aunque no suelen pagar un sobreprecio por el producto certificado, su enorme apetito por la madera juega un papel importante en el apoyo del desarrollo de la industria de madera certificada. La mayoría de las importaciones de maderas blandas provienen de Canadá, aunque un volumen cada vez mayor, llega de Europa.

Los contrachapados de maderas blandas de Brasil también han alcanzado una participación significativa en el mercado de EE.UU. y desempeñan un papel importante al ayudar a los fabricantes a producir casas de calidad, a precios competitivos. En el mercado nacional de muebles, la elaboración se está desplazando al extranjero, a China, donde las decisiones de compra de madera no se toman sobre la base de consideraciones ambientales.

Las proyecciones, sobre el futuro de las políticas de compra de madera, varían a través de la industria de EE.UU. El éxito dependerá de la demanda del mercado y de los precios competitivos porque en un mercado donde predominan los productos básicos, todos venden el mismo producto, al mismo precio. Las compañías que eligen vender productos certificados, toman esta decisión porque consideran que se beneficia a los accionistas—ya sea a través del posicionamiento en el mercado, garantizando el suministro o en respuesta a las campañas ambientales negativas. Pocas compañías han elegido la certificación solamente en base a las utilidades proyectadas. No obstante, la Sra. Shea coincidió con los otros oradores e indicó que los países productores deberán comprometerse en el proceso de políticas de compra para evitar que se les excluya del mercado.

Escepticismo sobre el papel de las políticas de compra

En las deliberaciones posteriores a las presentaciones anteriores, la industria de madera de Malasia pronunció una declaración con sus opiniones sobre el desarrollo internacional de las políticas de compra de madera, indicando que aun era incierto si el principio de la compra responsable, tendría un impacto positivo en los países productores de maderas tropicales. Sostuvo que las repercusiones de las políticas de compra, sobre el precio de la madera certificada, eran insignificantes y el costo resultante sería un disuasivo en contra de la meta final del logro de la ordenación forestal sostenible.

Las compañías que eligen vender productos certificados, toman esta decisión porque consideran que se beneficia a los accionistas- ya sea a través del posicionamiento en el mercado, garantizando el suministro o en respuesta a las campañas ambientales negativas. Pocas compañías han elegido la certificación solamente en base a las utilidades proyectadas.

El delegado de Noruega informó al público que su país se encontraba en proceso de elaborar sus propias PCP y solicitó la dirección de los miembros. El delegado de Australia puso en tela de juicio la efectividad de las PCP en el aumento de la sostenibilidad y la legalidad y se refirió a la necesidad de armonizar las diferentes PCP. Se señaló, además, que no existen pruebas suficientes del impacto de las PCP en el manejo de los bosques. El delegado de Congo subrayó la necesidad de contar con asistencia técnica para abordar el escaso avance en la certificación en los trópicos.

La Secretaría de la OIMT compiló este resumen del Debate Anual sobre el Mercado, que se celebró el 31 de mayo de 2006.

La OIMT y sus asociados están estudiando la forma de reducir la ilegalidad en el transporte de madera

DURANTE algún tiempo, los miembros de la OIMT y otras partes interesadas han expresado su preocupación por aspectos relacionados con la legalidad en el comercio mundial de madera. En julio de 2004, una reunión celebrada entre el grupo asesor del comercio y el grupo asesor de la sociedad civil recomendó que la OIMT convoque una conferencia internacional sobre el transporte de productos de madera, con la participación de los representantes de las instituciones financieras y de aduanas, los sectores de transporte marítimo y del transporte en general, a fin de identificar las debilidades que han permitido el comercio ilegal de maderas.

En julio del 2006, se realizó una pequeña reunión de consulta que contó con la participación de representantes de los intereses clave del comercio de maderas tropicales (ver la casilla) y se celebró en el Ministerio de Defensa en Londres, Inglaterra. Esta reunión, que tuvo una duración de dos días, examinó asuntos complejos asociados con el transporte marítimo de maderas tropicales, con miras a la preparación de una gran conferencia internacional sobre este tema. La Secretaría de la OIMT, según los resultados de esta reunión, preparará los términos de referencia para el trabajo adicional, que incluirá un programa preliminar para una conferencia internacional sobre el transporte de productos de madera y que se presentará al Comité de Industrias Forestales de la OIMT, en su próxima reunión en noviembre de 2006.

... la amplia interpretación de 'ilegalidad' en el sector forestal y el reconocimiento que los países importadores no cuentan con una base o marco jurídico que les permita considerar como un delito, la importación de madera producida 'ilegalmente'.

Las presentaciones de los dos días de la reunión se concentraron en el transporte marítimo internacional de productos de madera y abordaron tres aspectos básicos:

- ¿Cuáles son los problemas que se presentan en el transporte marítimo de la madera de los productores a los consumidores?



Cargado: un barco de trozas que procede de Papua Nueva Guinea y va camino a la China.

Fotografía: Jay Directo/AFP/Getty Images

- ¿Qué debilidades permiten el transporte de productos de madera producidos ilegalmente? y
- ¿Qué medidas internacionales pueden tomarse para garantizar el transporte marítimo legal?

Además, se pidió a los participantes de la reunión que presentaran recomendaciones para el examen de la OIMT y de otras partes, con miras a ayudar a reducir la ilegalidad asociada al comercio de madera tropical.

Una parte de los debates se concentró en los cambios que se presentan en el negocio del transporte y el comercio de maderas tropicales, que incluyen el uso de transporte marítimo en contenedores, un mayor comercio de productos elaborados de madera y aspectos relacionados con la cadena de custodia y la certificación. Asimismo, se reconoció la amplia interpretación de 'ilegalidad' en el sector forestal y el reconocimiento que los países importadores no cuentan con una base o marco jurídico

que les permita considerar como un delito, la importación de madera producida 'ilegalmente'.

Los participantes buscaron aclaración respecto a los documentos y procedimientos para el transporte marítimo. En particular, los participantes deliberaron sobre la entidad—fletadores, comerciantes o aduana—que es responsable de verificar la precisión, autenticidad y legalidad de los documentos de embarque e incluye el conocimiento de embarque, certificados de origen, listas de empaque y descripciones de los bienes. Algunos aspectos que no eran claros para los participantes incluían: qué sucede cuando se cambia el conocimiento de embarque durante el proceso de despacho de la madera; cuáles son las leyes y procedimientos del país que prevalecen; y cómo los acuerdos de comercio electrónico pueden ayudar en la preparación de los documentos de embarque y cómo pueden ayudar a prevenir el fraude. Además, los participantes buscaron aclaración sobre el papel de los bancos en el proceso, cómo crear incentivos para los 'buenos jugadores', y otros aspectos tales como los permisos, cadena de custodia, 'auto-control' y los códigos corporativos de conducta para que se compre la madera de forma responsable.



Fotografía: M. Adams/OIMT

Desarrollo institucional

Los participantes examinaron la importancia del desarrollo institucional y de mejorar la percepción para lograr una mayor aplicación de la ley. Se indicó que este aspecto tendría especial importancia, a escala nacional, a fin que los organismos gubernamentales pertinentes de los países exportadores e importadores puedan asegurar el respeto por la ley y la legalidad y la autenticidad de los documentos y procedimientos de despacho. Además, se llamó la atención sobre el papel de los países importadores, que podría ser más proactivo, por ejemplo, garantizando que las autoridades aduaneras verifiquen la documentación legal. Asimismo, los participantes exploraron las repercusiones y el papel de las nuevas iniciativas y las que están en curso en la lucha contra el fraude, tales como la Convención sobre el comercio internacional de especies amenazadas de fauna y flora silvestres (CITES), los procesos de aplicación de la ley forestal y de gobernabilidad, los acuerdos voluntarios de asociación, el grupo G8 de las naciones industrializadas, las políticas nacionales de compra, (ver artículo en la página 9) y la legislación nacional específica de los países productores e iniciativas tales como el documento del organismo de Indonesia de Revitalización de los Productos Forestales (BRIK).

Los participantes en la reunión presentaron varias recomendaciones a la OIMT para su consideración, en la preparación de los términos de referencia de la conferencia internacional, que incluyen el orden del día preliminar de la conferencia. La OIMT debería:

- aumentar la colaboración con la Organización Marítima Internacional respecto a los documentos de embarque y otros aspectos importantes;
- considerar el futuro trabajo de política en aspectos aduaneros y de desarrollo institucional;
- fortalecer la cooperación regional;
- considerar el establecimiento de un sistema para reducir al mínimo el contrabando (por ejemplo, con una notificación previa de la exportación);
- comprometer a banqueros, navieros, y compañías de transporte marítimo; y
- tener en cuenta la compilación de información sobre la documentación necesaria para el despacho marítimo de las maderas tropicales.

Si desea mayor información, diríjase a: Lauren Flejzor, División de Industrias Forestales, OIMT; flejzor@itto.or.jp

¿Quiénes participaron?

En el taller se contó con la representación de las siguientes organizaciones, agencias y gobiernos:

APKINDO – Asociación de Indonesia de Tableros de Madera;

Ang & Partners, una firma de abogados que se especializa en aspectos marítimos y de transporte;

Arpeni Pratama Ocean Line, una compañía de transporte marítimo de Indonesia;

UK Chamber of Shipping, a nombre del **Consejo Marítimo Internacional y Báltico (BIMCO)**, una asociación que comprende más de 2.550 compañías navieras;

Danzer, un grupo de compañías comprometidas en el comercio de maderas;

Chatham House, también conocido como el Instituto Real de Asuntos Internacionales, un grupo de expertos en asuntos internacionales cuya misión consiste en analizar y fomentar la comprensión de los principales asuntos internacionales y aspectos actuales;

Federación del Comercio de Maderas del RU, que representa los intereses de la madera del RU y de la industria de productos madereros;

Ministerio del Medio Ambiente y Bosques, un ministerio del gobierno de la India;

TRAFFIC Internacional, una red de control del comercio de la vida silvestre;

Agencia de Investigación Ambiental, una organización ambiental no gubernamental;

Her Majesty's Revenue and Customs, un departamento del gobierno británico;

Organización Internacional Marítima, un organismo especializado de Naciones Unidas responsable de mejorar la seguridad marítima y de otros aspectos técnicos que afectan a las navieras que participan en el comercio internacional;

Oficina Internacional Marítima, una oficina de la Cámara Internacional de Comercio encargada de la lucha contra los delitos relacionados con el comercio y transporte marítimos;

Grupo Asesor del Comercio de la OIMT, un grupo de organizaciones relacionadas con el comercio de maderas y establecido para brindar asesoría al Consejo Internacional de las Maderas Tropicales;

Grupo Asesor de la Sociedad Civil de la OIMT, un grupo de organizaciones de la sociedad civil establecido para brindar asesoría al Consejo Internacional de las Maderas Tropicales;

Consejo de Maderas de Malasia, una iniciativa de la industria maderera de Malasia para fomentar el desarrollo de la industria forestal en Malasia;

Sección comercial, **Embajada de Brasil**, Londres; y

La Secretaría de la OIMT

¿Qué sigue para Asia y el Pacífico?

Se ha iniciado un estudio de la FAO encaminado a entender los cambios que se están presentando en el sector forestal de Asia y el Pacífico y las opciones disponibles para el futuro

por
CTS Nair

Director, Servicio de Economía Forestal

Departamento Forestal de la FAO
Roma, Italia

EL SECTOR FORESTAL de Asia y el Pacífico experimenta cambios nunca vistos, a medida que las economías presentan un rápido crecimiento y se acelera la demanda de bienes y servicios forestales. Dentro y fuera de la región se sienten las consecuencias de esta situación que a largo plazo, socava la sostenibilidad. Es imperativo contar con una mejor comprensión de lo que podría suceder en el contexto de mayores cambios sociales, para la identificación de las opciones disponibles. El futuro está llegando más rápido que nunca y las decisiones y arreglos que se logren durante la siguiente década, determinarán el curso de la silvicultura en el próximo siglo.

Los prometedoros caminos del desarrollo

Las partes interesadas de la región enfrentan una pregunta clave: cómo dirigir el sector a lo largo de un camino que sea pertinente y apropiado para satisfacer las nuevas necesidades. Este tema se debatió ampliamente en la reunión de la Comisión Forestal de Asia y el Pacífico que se celebró en Dehradun, India, en abril de 2006. En dicha reunión, la Comisión aprobó una propuesta para realizar un II Estudio de Perspectivas del Sector Forestal en Asia y el Pacífico (APFSOS II), con miras a poner al día y ampliar el trabajo realizado en la evaluación de 1998. Los principales objetivos del estudio son:

- identificar los nuevos cambios sociales y tendencias que impulsan la demanda y expectativas de la población en relación con la silvicultura y la forma de interacción con los bosques;
- evaluar los cambios en el estado de los bosques y de la silvicultura en Asia y el Pacífico desde el anterior Estudio de Perspectivas y analizar la evolución real en comparación con los pronósticos;
- analizar para la región, en el año 2020, los posibles escenarios de las tendencias en el sector forestal teniendo en cuenta, específicamente, los cambios generales de la situación forestal mundial; e
- identificar las prioridades y estrategias para el sector forestal y mejorar la capacidad de planeación estratégica

en varios niveles a fin de responder, de forma efectiva, a las oportunidades y retos que surgen.

El objetivo de APFSOS II consiste en fortalecer los programas forestales nacionales proporcionando una visión más amplia del desarrollo silvícola de la región. Así, será posible mejorar la base del conocimiento sobre silvicultura e intensificar el proceso de priorización de las intervenciones en el sector. La casilla que se encuentra a continuación, presenta algunas preguntas clave que precisan una respuesta.

El proceso

El Estudio de Perspectiva se ejecutará a través de un enfoque altamente participativo que compromete a todos los países de la región y a otras partes interesadas, especialmente a organismos bilaterales y multilaterales de desarrollo, organizaciones internacionales, organizaciones de la sociedad civil, la industria y las instituciones académicas y de investigación. Actualmente, varias instituciones clave están apoyando el estudio y entre estas cabe mencionar la FAO (la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación), la OIMT, El Banco Asiático de Desarrollo y el Departamento del Reino Unido para el Desarrollo Internacional. El proceso comprenderá la preparación de artículos de perspectiva del país y estudios temáticos sobre asuntos que se relacionan con temas tropicales. Se organizarán talleres para facilitar el intercambio de información y para la elaboración de escenarios coherentes de desarrollo forestal. Se procederá a la formación de un comité asesor de expertos que brindará guía y vigilancia técnica. Se hará énfasis especial en:

- aprovechar la experiencia en el desarrollo forestal, social y económico a través de redes de instituciones y expertos;
- sintetizar la abundancia de información que existe en la región; y
- fortalecer la capacidad, al interior de los países, para el análisis de escenarios futuros y planeación estratégica a fin de abordar los retos previstos.

Resultados

Los principales resultados del Estudio de Perspectiva serán:

- un informe regional que brinde una evaluación sistemática de la situación actual de los bosques y de la silvicultura, de los principales motores del cambio para el año 2020, del camino probable del desarrollo silvícola en la región y las opciones disponibles para las partes interesadas con miras a mejorar la situación;
- un informe subregional que capture las características específicas de las subregiones o de grupos de países;
- varios resúmenes de políticas que indiquen las prioridades y estrategias que podrían buscarse en los diferentes niveles;
- documentos de trabajo que analicen la situación actual y las tendencias en asuntos clave; y
- una importante conferencia internacional para debatir las perspectivas, resultados y estrategias.

Se espera terminar el estudio antes de diciembre de 2008.

Para mayor información diríjase a: Patrick Durst, Senior Forestry Officer, FAO Regional Office for Asia and the Pacific, Bangkok, Tailandia; patrick.durst@fao.org

Algunas preguntas clave sobre el futuro de los bosques de Asia y el Pacífico

¿Cómo están cambiando las demandas de la población en relación con los bosques y las expectativas frente a la silvicultura?

¿Cuál será el futuro de los bosques y la silvicultura en la región de Asia y el Pacífico que experimenta rápidos cambios?

¿Cuál será el avance en el logro de la ordenación forestal sostenible?

¿Cómo la silvicultura responderá a la mayor afluencia de las poblaciones de Asia y el Pacífico y a los cambios asociados con la demanda en relación con los bosques?

¿Cómo se podrá satisfacer la demanda futura de madera y otros productos forestales?

¿Cómo cambiarán las relaciones entre la silvicultura y otros sectores de la economía?

¿Cuál será el papel de los bosques y de la silvicultura en el mejoramiento de las condiciones sociales y económicas, especialmente en el alivio de la pobreza?

¿Cuál es el futuro de la industria forestal en la región?

¿Cómo la silvicultura puede responder de una manera más efectiva a los asuntos ambientales, inclusive a aquellos relacionados con el cambio climático?

¿Cómo afectará a la silvicultura la creciente preocupación por la protección del medio ambiente?

¿Cómo se abordarán los conflictos potenciales al tratar con objetivos múltiples?

Desarrollando un comercio sostenible

Un proyecto de la OIMT en la Amazonia brasileña cumplió su objetivo de aumentar el comercio de madera producida de forma sostenible, pero los resultados podrían haber sido mejores

por
Enrique Toledo

Evaluador independiente

EL PROYECTO PD 7/94 “Información y Asistencia Técnica para la Promoción y Comercialización de Maderas Tropicales” fue presentado por el Gobierno de Brasil a la OIMT en 1994 y, después de algunas revisiones, se aprobó y financió en 1997. El objetivo del proyecto era incrementar el comercio de madera tropical producida de forma sostenible entre Brasil y los consumidores de países seleccionados, contribuyendo así al desarrollo socioeconómico del estado amazónico de Pará. Su ejecución comenzó en enero de 1999 y finalizó en junio de 2002.

En el presente artículo se resumen las conclusiones de una evaluación ex-post del proyecto llevada a cabo por el autor en 2005.

Metodología básica

El proyecto fue ejecutado por el Sindicato de Industrias Madereras de Belém, Ananindeua y Marituba (SINDIMAD) en cooperación con el Instituto Brasileiro del Medio Ambiente (IBAMA). El aporte financiero de la OIMT fue de US\$1.030.000 y el Gobierno de Brasil aportó US\$127.000.

SINDIMAD preparó un plan de trabajo basado en el documento del proyecto y lo presentó a la OIMT en junio de 1998. Este plan de trabajo fue enmendado sobre la base de los comentarios de la Secretaría de la OIMT, incluyendo un cronograma de actividades, la identificación de responsabilidades y los presupuestos anuales. Posteriormente, se realizó la licitación con el fin de designar una empresa para ejecutar las actividades previstas, seleccionándose a STCP (*Engenharia de Projectos Ltda*) para tal efecto.

Selección de las empresas participantes

El proyecto identificó los principios básicos para la evaluación, clasificación y selección de las cinco empresas que participarían en las actividades programadas. Los criterios para la selección de empresas fueron:

- ser afiliada a SINDIMAD y/o la Asociación de Industrias Exportadoras de Maderas del Estado de Pará—AIMEX;
- ser exportadora de madera aserrada;
- poseer un plan de manejo forestal sostenible aprobado por IBAMA, con una duración mínima de tres años;
- estar dispuesta a implementar las sugerencias del equipo del proyecto;
- brindar apoyo logístico durante los levantamientos de campo; y
- adherirse al proyecto a través de términos de compromisos.

Las empresas que finalmente se seleccionaron para participar en el proyecto fueron: CIKEL—*Brasil Verde Ltda.*; CEMEX—*Commercial Madeiras Exportação S.A.*; MADESA—*Madeiras Santarém Ltda.*; Porto de Moz *Ltda.*; y Juruá *Forestal Ltda.*

Asistencia técnica

Cuadro 1: Número de participantes en los cursos de capacitación y asistencia técnica

EMPRESA	Sistema de gestión y control	Mantenimiento y afilado de sierras de cinta	Mantenimiento y operación de hornos de secado de madera	Operaciones forestales	TOTAL
CEMEX	–	4	3	28	35
CIKEL	–	5	9	22	36
Juruá	–	6	2	–	8
MADESA	3	6	5	22	36
Porto de Moz	5	9	4	–	18
TOTAL	8	30	23	72	133

Asistencia técnica y capacitación

La empresa consultora STCP diseñó e implementó un programa de asistencia técnica y capacitación que fue correctamente ejecutado para las cinco empresas seleccionadas en las áreas de: planes de manejo, identificación de especies, extracción de bajo impacto, patios de trozas, tecnología industrial, secado de madera, maquinaria de valor agregado, desarrollo de nuevos productos y comercio internacional.

Cada área temática se desarrolló sobre la base de un diagnóstico empresarial y, a través de un proceso de consulta previa con cada una de las cinco empresas seleccionadas, se estableció el contenido temático y las metodologías de trabajo en el campo y en la industria. En el *Cuadro 1* se presentan los cursos de capacitación realizados, la asistencia técnica brindada y el número de participantes para cada una de las empresas seleccionadas. El *Cuadro 2* muestra los estudios realizados para apoyar las tecnologías de procesos industriales y el desarrollo de enfoques innovadores para cuatro de las cinco empresas.

Comercialización

La empresa consultora STCP produjo una página web y boletines sobre la industria y mercado, con inclusión de estadísticas sobre el comercio de maderas realizado a través de los puertos de Belém, Santarém y Breves. Se enviaron misiones comerciales a una serie de mercados clave. Una misión a los Estados Unidos coincidió con la XLIV Convención Internacional de IWPA, que tuvo lugar en Tucson, Arizona, en abril de 2000. Participaron en este evento cuatro representantes de cada empresa maderera seleccionada, así como un representante de SINDIMAD y un consultor de mercado. Como resultado de esta misión, la compañía CEMEX logró vender 980 m³ de pisos de madera secada en horno y superficie tratada en los cuatro lados (s4s) y deckings por un valor de US\$ 500.000. Se envió también una misión a Europa en mayo de 2002. Por último, el proyecto convocó una conferencia internacional sobre maderas tropicales en Belém, en octubre de 2002, con la participación de 252 ejecutivos del comercio de maderas y expertos en manejo forestal de once países. La conferencia brindó una excelente oportunidad para discutir los logros obtenidos y las lecciones aprendidas con el proyecto.

Impactos en las empresas participantes

CEMEX

CEMEX trabaja en el Bosque Nacional Tapajós (ver AFT 13/4) y en 14.000 hectáreas de bosque comunitario. El proyecto contribuyó al reordenamiento de personal, la planificación de operaciones, la construcción de caminos y el marcado de árboles.

En el plano industrial, la empresa logró mejorar sus técnicas de afilado de sierras de cinta, rectificación de volantes y disminución del ángulo para reducir ondulaciones, con lo que se incrementó la eficiencia y se redujo el nivel de desperdicios. Se mejoró además el proceso de aserrío de la empresa mediante las técnicas de traba del diente, triscado, y aplanado y afilado de cuchillas.

La empresa no trabajó en la incorporación de nuevas especies, ni en el desarrollo de productos de valor agregado, ni participó en los aspectos comerciales del proyecto.

En el período comprendido entre 1980 y 1994, el 90% del trabajo de la empresa se concentró en la producción de madera aserrada, pero ahora se extendió a la manufactura de productos acabados, principalmente pisos, deckings y forros (machihembrados). En la actualidad, el valor agregado de los pisos comprende la aplicación de siete capas de laca, utilizando la tecnología italiana. Anteriormente, se producían 15.000 m³/año en cuatro turnos de seis horas cada uno. Hoy la empresa trabaja al 33% de su capacidad, produciendo 5.000 m³/año, pero el precio de estos productos de valor agregado ha subido a US\$1.100–US\$1.600/m³ FOB (franco a bordo). Los principales mercados de la empresa son los Estados Unidos y Canadá.

CIKEL

La empresa obtuvo en 2001 la certificación del FSC para 240.000 hectáreas de bosque. El turno utilizado para el aprovechamiento es de 25 años, con una cosecha de 20 a 25 m³/ha y una distancia de transporte de 60 a 100 km con carretera propia. El aserrío de la madera se realiza dentro del bosque.

La certificación ha llevado a un aumento del 20–30% en el precio obtenido por la empresa para los productos de madera

aserrada en los mercados de Holanda y Bélgica, pero la madera certificada no consigue mejores precios en los mercados del Reino Unido o Estados Unidos. Alrededor del 90% de la madera aserrada se exporta a Holanda y Bélgica y el restante 10% se destina al mercado estadounidense.

Juruá Madeiras Ltda.

Esta empresa obtuvo la certificación del FSC entre 1999 y 2003 como resultado de la ejecución de otro proyecto financiado por la OIMT. Hoy, el 60% de la madera que exporta es certificada. La empresa tiene 42.000 ha de bosques con un plan de manejo a 25 años y el promedio de cosecha es de 22 m³/ha. Se trabaja con 50 especies, de las cuales 25 se exportan en productos tales como deckings, pisos y paneles secados en hornos. Alrededor del 90% de la producción es madera manufacturada con un precio promedio de US\$666/m³ FOB.

MADESA

Esta empresa, que posee un bosque de 50.000 ha, aprendió mucho con el proyecto en materia de manejo forestal. Se mejoraron en gran medida las técnicas de corte y el conocimiento práctico transferido en las áreas de planificación, aprovechamiento y asistencia técnica en el campo estuvo bien orientado.

La empresa trabaja con 17 especies, principalmente ipe, jatoba, cumarú, masaranduba y angelim vérmelho. Anteriormente producían 45.000 m³ de madera al año, pero ahora bajo el régimen de manejo forestal sostenible, el nivel de producción se redujo a 25.000 m³/año, de los cuales el 80% son productos industrializados como deckings y tableros de madera secada en hornos s4s.

Porto de Moz Ltda.

Esta empresa empezó sus operaciones forestales en 1976. Posee 205.000 ha de bosques y produce 19.800 m³/año utilizando entre ocho y nueve especies. Anteriormente se cosechaban 22 m³/hectárea y hoy día se cosechan de 30 a 42 m³/hectárea. Los productos son madera aserrada, deckings y pisos, que se exportan a Estados Unidos, Europa y el Caribe.

La empresa recibió capacitación en materia de planificación y construcción de caminos. Se incorporaron un mayor número de especies y se prepararon expedientes técnicos para la aprobación de sus planes de manejo.

En el plano industrial, se recibió asistencia técnica en aserrado y secado y se mejoraron los controles de producción y la estructura de costos, resolviéndose problemas tecnológicos vinculados principalmente a la especie *Vochisia*. En 2005, la empresa vendía madera para deckings y pisos a US\$850/m³ y US\$1200/m³ respectivamente.

El análisis

El proceso de selección de las empresas participantes fue adecuado porque se consideró a aquellas que tenían la mejor integración en bosques manejados, industria de valor agregado y presencia en los mercados internacionales. Sin embargo, se debería haber realizado un mayor esfuerzo para asegurar la participación de un grupo más numeroso de empresas industriales en el programa de capacitación del proyecto.

La capacidad de SINDIMAD para llevar a cabo el proyecto estuvo limitada por la falta de integración de los distintos

Inteligencia agregada

Cuadro 2: Estudios realizados en cuatro de las cinco empresas seleccionadas

EMPRESA	PROYECTO
CEMEX	Estudio sobre la producción de panel encolado lateral Datos para la producción de carbón activado Estudio sobre la generación de energía a partir de la gasificación de biomasa Información sobre inversiones y costos de energía termoeléctrica
CIKEL	Estudio de la viabilidad económica de la energía termoeléctrica Información técnica para la producción de carbón activado Información técnica para la unidad de producción de pisos de tres capas
Juruá	Proyecto básico de aserrío Estudio sobre la generación de energía a partir de la gasificación de biomasa Información sobre inversiones y costos de energía termoeléctrica Información sobre programas de apoyo al turismo y fuentes de financiamiento
Porto de Moz	Proyecto básico para la instalación de un nuevo aserradero Estudio sobre la generación de energía a partir de la gasificación de biomasa

grupos empresariales y porque no se definió con claridad una estrategia amplia de convocatoria, dado que varias empresas prefirieron mantenerse al margen del proyecto.

Al no tener una obligación directa de cofinanciamiento, las empresas seleccionadas no mostraron gran interés en ser partícipes activos en la ejecución del proyecto y fueron más bien receptores de la asistencia técnica y capacitación y de la elaboración de estudios. Por lo tanto, el proyecto no debería replicarse en el futuro sin importantes modificaciones previas (ver más abajo).

Impactos y efectos

El objetivo general del proyecto fue alcanzado, dado que se comercializaron más de 30,000 m³ de madera y un porcentaje significativo de este total fue certificado por el FSC como proveniente de bosques bajo un régimen de manejo responsable.

Sin embargo, SINDIMAD no logró una amplia convocatoria de todos sus asociados y, por lo tanto, los beneficios que se generaron fueron básicamente para las empresas seleccionadas. No se incorporó a un número más importante de empresas, con lo que se limitó el impacto de los servicios de asistencia técnica y capacitación provistos en el proyecto.

La información de mercados debería haber sido más precisa y se deberían haber organizado más y mejores ruedas de negocios. Los importadores de madera no tuvieron mucho interés en participar directamente en el proyecto, perdiéndose una oportunidad valiosa de consolidar el comercio de maderas menos conocidas en el mercado internacional.

El proyecto no logró implementar un sistema de información de mercados para la identificación de oportunidades comerciales.

El programa de capacitación y asistencia técnica desarrollado por la empresa consultora STCP fue correctamente diseñado y ejecutado, beneficiando directamente a las cinco empresas seleccionadas en las áreas de: planes de manejo, identificación de especies, extracción de bajo impacto, patios de trozas, tecnología industrial, secado de madera, maquinaria de valor agregado, desarrollo de nuevos productos, y comercio internacional.

Los estudios realizados en materia de desarrollo de tecnologías de productos madereros de valor agregado, generación de energía a partir de biomasa y costos de producción fueron adecuados para contribuir a la eficiencia empresarial.

El diseño del proyecto

El diseño del proyecto inicialmente no fue bien concebido, porque se estableció una cobertura muy amplia en los resultados esperados en relación con el manejo forestal, la industria maderera y la promoción del comercio internacional y porque además el énfasis inicial se concentró en la caoba (modificándose posteriormente para abarcar una serie de especies menos conocidas). El proyecto debió concentrarse en lograr el desarrollo tecnológico de las empresas industriales afiliadas a SINDIMAD, mediante la asistencia técnica directa a la industria, la promoción de productos de mayor valor agregado, y la realización de ruedas de negocios entre productores y compradores vinculados directamente al comercio internacional. Se debió convocar a un mayor número de empresas, incluso

aquellas que no participaban directamente en las actividades de manejo forestal de las empresas seleccionadas.

En el marco lógico del proyecto debió establecerse con mayor precisión los indicadores objetivamente verificables, además de mejorar los medios de verificación y los supuestos. Asimismo, se debió establecer un contacto más estrecho con los otros proyectos de manejo forestal sostenible ejecutados en la región con financiación de la OIMT, con el propósito de evitar la duplicación de esfuerzos. En particular, se podría haber hecho una mejor integración de las cadenas de producción de la madera proveniente de bosques correctamente manejados que se exportaba a los mercados internacionales.

Las empresas madereras seleccionadas no contribuyeron significativamente a cubrir los costos del proyecto. Un mayor compromiso financiero de las empresas participantes hubiese garantizado una mayor valoración del proyecto y un compromiso firme y estable para la búsqueda de los objetivos fijados.

Qué se podría haber hecho mejor

Se debería haber proporcionado más asistencia técnica y menos capacitación de personal, ya que de este modo se hubiese logrado un mejor acompañamiento para el desarrollo productivo a nivel gerencial, de supervisión y de operadores de máquinas. El proyecto no estableció una estrategia de sustentabilidad, principalmente en las áreas de mercado, asistencia técnica y capacitación.

Además del plan de trabajo, se debió desarrollar una metodología interna del proyecto para el seguimiento y evaluación de los servicios tecnológicos y de promoción comercial ofrecidos a los productores.

Por otra parte, se debería haber establecido una estrategia integrada de ruedas de negocios para incrementar la participación de la oferta maderera del Estado de Pará en los mercados internacionales.

Las empresas madereras seleccionadas no contribuyeron significativamente a cubrir los costos del proyecto. Un mayor compromiso financiero de las empresas participantes hubiese garantizado una mayor valoración del proyecto y un compromiso firme y estable para la búsqueda de los objetivos fijados.

Incrementando capacidades para el MFS

A través de un proyecto de la OIMT, se inició un proceso para brindar más información y capacitación sobre el manejo forestal sostenible en la Amazonia peruana

por
Miguel Ocampo¹
y
Carlos Linares²

¹Coordinador

Proyecto OIMT PD 178/02 (F)

²Director del Programa de Ecosistemas Terrestres

IIAP



Informados: los pobladores de las márgenes del río Amazonas y sus afluentes estarán mejor equipados para apoyar y aplicar el MFS después de recibir la información y capacitación provistas por el proyecto de la OIMT.

LA POLÍTICA y legislación forestal del Perú, promulgada por el congreso nacional del país en el año 2000, se concentra en mejorar la sustentabilidad del manejo forestal así como su rentabilidad. Uno de los elementos clave de este proceso es la introducción de concesiones forestales, que comprende el otorgamiento de derechos de aprovechamiento a los productores forestales en superficies de hasta 50.000 hectáreas por períodos renovables de hasta 40 años (ver AFT 11/3 para un examen detallado de la legislación).

Este sistema de concesiones se ha venido implementando en la región amazónica, de forma progresiva, desde el año 2002, realizándose concursos de adjudicación en los departamentos de Madre de Dios, Ucayali, San Martín, Huánuco y, más recientemente (2004), Loreto. A la fecha, se han otorgado un total de 560 concesiones que cubren aproximadamente 75 millones de hectáreas.

... aún resta mucho por hacer para asegurar la disponibilidad de recursos humanos que cuenten con la formación y capacitación apropiada para la aplicación del manejo forestal sostenible conforme a los lineamientos y directrices establecidos por la ley.

Sin embargo, el proceso de adjudicación de concesiones y la posterior implementación de prácticas de manejo forestal sostenible carece de mecanismos apropiados que permitan a los usuarios obtener información confiable en forma permanente. Si bien se han realizado esfuerzos en todo el país para difundir y sistematizar la información estadística del sector, por ejemplo, a través del Centro de Información Estratégica Forestal—CIEF, creado en el proyecto 27/95 (M) del INRENA y la OIMT, se considera que la disponibilidad de la información todavía es

insuficiente. De igual manera, aún resta mucho por hacer para asegurar la disponibilidad de recursos humanos que cuenten con la formación y capacitación apropiada para la aplicación del manejo forestal sostenible conforme a los lineamientos y directrices establecidos por la ley.

Desarrollo de un sistema de información

El proyecto OIMT PD 178/02 (F): “Programa de Información y Capacitación en Manejo Forestal Sostenible en la Amazonia Peruana”, denominado SIMFOS, fue ejecutado por el Instituto de Investigaciones de la Amazonia Peruana—IIAP. Su objetivo era incrementar la disponibilidad de información y capacitación sobre el MFS en la región amazónica del Perú. Específicamente, el proyecto buscaba proveer información y herramientas especializadas que permitieran el intercambio de experiencias entre los principales actores de la actividad forestal de la región y fortalecieran las capacidades de recursos humanos en la gestión administrativa y operacional del MFS en los bosques amazónicos.

La estructura organizativa del proyecto se basó en dos componentes principales: información forestal y capacitación forestal.

SIFORESTAL

El principal logro del componente de información forestal del proyecto fue diseñar y poner en funcionamiento el Sistema de Información Forestal de la Amazonia Peruana—SIFORESTAL, con la colaboración de otras entidades financieras como la Unión Europea y el proyecto Innovación y Competitividad para el Agro Peruano—INCAGRO. El objetivo de este sistema

es promover, fomentar y cubrir las necesidades de información del sector forestal a nivel nacional e internacional, mediante la integración de sistemas y fuentes de información.

El sistema comprende tres componentes de información: SIFORESTAL, MFS y Mercados. Cada uno de estos componentes contiene varias áreas temáticas. El SIFORESTAL se concentra en las siguientes áreas: recursos del bosque, diversidad y patrimonio natural, función protectora y ambiental de los bosques, función productiva, contribución económica, dimensiones sociales, políticas y métodos de MFS, y procesos para el MFS. El componente de MFS incluye las áreas temáticas de: potencial amazónico, mercados y comercialización, fundamentos básicos del manejo forestal sostenible, bases legales, consultores y asesores en MFS, organismos nacionales e internacionales, criterios e indicadores del MFS, y certificación forestal voluntaria. Finalmente, el componente de MERCADOS abarca las siguientes áreas temáticas: empresas, información legal, mercados, precios, productos, publicaciones y recursos humanos.

En su fase inicial, el sistema está fomentando el manejo forestal por medio de la Web. Asimismo, al extenderse a la región de Loreto, utilizará otros medios de difusión para el componente de mercados, como la radio, pizarrones, publicaciones en periódicos y revistas especializadas, y afiches o boletines. En las fases posteriores, se plantea llegar a toda la región amazónica mediante el uso de todos los medios de difusión disponibles. La dirección electrónica del SIFORESTAL es: www.siforestal.org.pe.

Software para inventarios y censos forestales

El proyecto ha desarrollado también un software gratuito denominado AMAZON FOREST, cuyo objetivo es ayudar a los profesionales forestales a procesar sus datos de inventarios y censos forestales. La versatilidad de este programa permite que la información estadística procesada pueda ser transferida al programa Arc View, que tiene aplicaciones en sistemas de información geográfica (SIG). Se prevé que el sistema producirá un ahorro importante de tiempo y dinero en el procesamiento de la información estadística y que estos beneficios se transferirán a los usuarios que requieran estos servicios.

Capacitación en MFS

El proyecto organizó eventos de capacitación en los que se beneficiaron un total de 203 personas. El primer curso/taller sobre gerencia del manejo forestal sostenible se dividió en dos módulos de capacitación y tuvo lugar del 24 al 29 de mayo de 2004 en la localidad de Jenaro Herrera, Iquitos. El taller estuvo dirigido a 135 gerentes y concesionarios forestales y titulares de permisos y contratos forestales, así como 36 profesionales encargados de la formulación de los planes de manejo forestal. El segundo evento fue un seminario/taller de una semana sobre el aprovechamiento de impacto reducido realizado en la ciudad de Pucallpa. Asistieron a este taller 32 profesionales forestales, concesionarios y técnicos de mando medio (operadores, tractoristas y motosierristas). Los temas tratados fueron: planeamiento del aprovechamiento forestal, apertura de vías, patrones de tala dirigida, arrastre de trozas, sistemas de registro, rendimientos, costos, mantenimiento de máquinas y equipos de extracción, y prevención de accidentes. Un resultado importante de estos eventos ha sido la identificación de una

demanda insatisfecha de capacitación y la inexistencia de instituciones que ofrezcan y mantengan programas sostenidos de capacitación y especialmente de monitoreo de los impactos alcanzados con las mismas.

Misión técnica a Bolivia

Otro logro del proyecto fue una misión técnica enviada a Bolivia del 4 al 8 de octubre de 2004, en la que participaron 15 empresarios (concesionarios) y profesionales del sector público y privado de cinco departamentos amazónicos. El objetivo de la misión era observar los logros y avances de las concesiones forestales de Bolivia, muchas de las cuales han obtenido la certificación independiente, y utilizar esta información como instrumento de referencia para consolidar el proceso de concesiones en el Perú. El resultado de esta visita fue la presentación de propuestas para mejorar la gestión de la administración forestal del país.

Publicaciones técnicas

El proyecto ha generado diversos documentos técnicos que servirán de apoyo a los manejadores de nuestros bosques amazónicos. Los documentos se han difundido en versión impresa y su versión digital está disponible en la página web de SIFORESTAL.

El taller estuvo dirigido a 135 gerentes y concesionarios forestales y titulares de permisos y contratos forestales, así como 36 profesionales encargados de la formulación de los planes de manejo forestal.

La agenda inmediata

El proyecto ha contribuido con un aporte a la gran demanda de información y capacitación para mejorar la gestión y el aprovechamiento de los recursos forestales de la Amazonia peruana. Sin embargo, estos esfuerzos no son suficientes para conseguir el MFS en toda la región amazónica. El organismo ejecutor del proyecto (IIAP) ha comprometido sus esfuerzos para garantizar la sustentabilidad del sistema de información forestal desarrollado por el proyecto, lo cual se consolidará aún más con la creación y el funcionamiento del Centro de Investigación y Capacitación Forestal de la Amazonia Peruana—CICAFOR. Con ello se espera que el sector forestal del Perú pueda sentar las bases que le permitan alcanzar un desarrollo sostenible en el mediano y largo plazo. Sin embargo, se considera esencial contar también con el continuo apoyo de entidades de financiación amigas tales como la OIMT a fin de asegurar la sustentabilidad del manejo forestal en la región amazónica peruana.

Conservando un área crítica

Un proyecto de la OIMT ha iniciado un proceso de conservación y desarrollo sostenible de un área de conservación transfronteriza en la frontera entre Bolivia y Perú

por
Lucas Benites¹
y
Clea Paz²

¹Coordinador – Sector
Peruano

Proyecto OIMT PD 17/00 Rev.3

²Coordinadora – Sector
Boliviano

Proyecto OIMT PD 17/00 Rev.3



Fotografía: L. Benites

EL ÚLTIMO rincón de Perú hacia el sur y el más lejano resquicio de Bolivia hacia el norte colindan uniendo récords en riqueza natural en lo que posiblemente sea la región más biodiversa del planeta. Muestra de ello es que se han encontrado más de 850 especies de aves, 103 de anfibios, 1200 de mariposas, más de 150 especies de árboles por hectárea y alrededor de 4700 especies de plantas vasculares. Sin embargo, en los últimos años, esta región ha estado sometida a presiones para el uso de sus recursos naturales. Varias actividades (no sostenibles) como la minería, la tala ilegal de bosques y la construcción no planificada de caminos, entre otras, han causado el deterioro ambiental y la pérdida de bosques.

El último rincón de Perú hacia el sur y el más lejano resquicio de Bolivia hacia el norte colindan ... en lo que posiblemente sea la región más biodiversa del planeta.

En este escenario se desarrolla el proyecto binacional OIMT PD 17/00 REV.3 (F): *Conservación y desarrollo en el ámbito de las áreas naturales de Tambopata (Perú) – Madidi (Bolivia)*, financiado por la OIMT y ejecutado por Conservación Internacional en cooperación con el Instituto Nacional de Recursos Naturales del Perú (INRENA) y el Servicio Nacional de Áreas Protegidas de Bolivia (SERNAP). El foco de atención del proyecto es el Complejo de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (ANPES) de Tambopata-Madidi, que comprende, por el lado peruano, la Zona Reservada Tambopata Candamo (Reserva Nacional Tambopata – RNT) y el Parque Nacional Bahuaja Sonene (PNBS) y, por el lado boliviano, el Parque Nacional y Área Natural de Manejo Integrado Madidi (PNANMIM), cubriendo una superficie total de 2,85 millones de hectáreas. El objetivo general del proyecto es contribuir

al equilibrio entre el uso y la conservación de los recursos naturales del Complejo de ANPES.

Actividades en Perú

En Perú, el proyecto llevó a cabo actividades de elaboración de metadata de coberturas geoespaciales en el ámbito del PNBS y la RNT, y se levantó información para la microzonificación de una zona de aprovechamiento sostenible en la RNT.

Sobre la base de esta información, se efectuaron investigaciones para establecer las opciones de desarrollo sostenible, entre las que se incluyeron el análisis y desarrollo de un plan de manejo de palmiche (*Geonoma deversa*), utilizado para la construcción de techos (ver un artículo sobre el tema en AFT 14/2). Asimismo, se realizó un estudio del potencial turístico del río Malinowsky para encontrar un modo de desalentar la minería que allí se desarrolla. Al mismo tiempo, se elaboró un plan de sitio para la zona alta del río Tambopata, que reviste especial importancia porque cruza totalmente ambas áreas protegidas. Además, se diseñó una red óptima de caminos para el aprovechamiento de castaña (*Bertolletia excelsa*) a fin de minimizar el impacto de estas operaciones.

Por otra parte, se fortaleció el INRENA en la elaboración y ejecución de planes de capacitación para el personal, identificando las necesidades existentes y creando módulos educativos específicos. Todo esto se incluye en el marco de un plan de monitoreo de la gestión de las áreas, de modo que sirva para afinar estrategias y mejorar la eficiencia de todas las actividades.

Actividades en Bolivia

En Bolivia, el proyecto contribuyó a la consolidación de las áreas protegidas del complejo mediante el apoyo a las

actividades de protección y el desarrollo de instrumentos de manejo, entre los que se destacan la formulación del plan de manejo para la zona adyacente de altura conocida como “Área Natural de Manejo Integrado Nacional Apolobamba (ANMIN-A)”, así como la elaboración de una estrategia de comunicación y reglamentos específicos para el PNaNMIM. En ambas regiones, el proyecto fortaleció los comités de gestión, que constituyen importantes instancias de participación de las poblaciones locales en la gestión de las áreas protegidas.

Para contribuir al desarrollo sostenible de las comunidades que viven en el área de influencia del PNaNMIM, se identificaron una serie de productos forestales con potencial de mercado, elaborándose un plan de manejo y un plan de negocios y realizándose estudios para mejorar la transformación de majo (*Oenocarpus bataua*), cuya leche y aceite están siendo comercializados localmente. Asimismo, se construyó un observador de parabas o guacamayos, que será utilizado por las comunidades Tacana de la zona de influencia del PNaNMIM para el ecoturismo en coordinación con el personal del parque.

Cooperación binacional

A nivel binacional, se organizaron talleres con la participación de las autoridades regionales, autoridades del SERNAP y el INRENA, las cancillerías y otros actores pertinentes, de los cuales surgió la estrategia de conservación transfronteriza, un instrumento que permite definir acciones prioritarias para asegurar la conservación del complejo Tambopata-Madidi.

Adicionalmente, se elaboró una propuesta de protocolos de aplicación de sanciones administrativas y penales por la comisión de actos ilícitos de operadores turísticos en el ámbito de las áreas protegidas transfronterizas. Asimismo, se elaboró una propuesta para clarificar los derechos de acceso a los recursos de las áreas protegidas por las comunidades Esséjeas que habitan el área. Por otra parte, se establecieron las bases administrativas para el concurso público de licitación de una concesión de operación turística en el ámbito transfronterizo, además de proponerse los términos de referencia y procedimientos administrativos para el otorgamiento de contratos de operación para rutas turísticas binacionales.

Por contener una riqueza de biodiversidad de importancia mundial, el complejo de ANPES merece un sostenido apoyo internacional. La OIMT ha proporcionado un generoso respaldo



Bajo un mismo techo: las hojas de palmiche se utilizan para la construcción de techos.
Fotografía: C. Arellano

financiero y ya se ha adelantado un proceso de conservación y desarrollo sostenible con la participación de los gobiernos, las comunidades locales e instituciones de la sociedad civil. La primera fase del proyecto se ha concluido; ahora se necesita apoyo para permitir la ejecución de su segunda fase.



Fotografía: L. Benites

¿Qué tanto podrán sobrevivir y crecer los manglares sembrados en antiguas tierras agrícolas del delta Ayeyarwady de Myanmar?

por
Maung Maung Than*,
Yukira Mochida
y
Motohiko Kogo

*FREDA@mptmail.net.mm

MYANMAR cuenta con unas 380.000 hectáreas de manglares distribuidos en la división Rakhine, la división Taninthayi y casi un 50% en el delta del Ayeyarwady (Pe Thein 1989). Hace cuarenta años, era muy alta la densidad de manglares en el delta. No obstante, el crecimiento demográfico condujo a una tala excesiva y a la invasión de las tierras forestales que se transformaron en tierras agrícolas, en el delta. La tasa estimada de deforestación de los manglares en el delta, para el periodo entre 1984–1991 fue de 7.775 hectáreas por año (Sit Bo 1992). Después de 10–20 años se abandonaron algunas de las tierras cultivadas que reemplazaron a los manglares, a causa de una reducción en la productividad. El departamento forestal de Myanmar estableció la mayoría de las plantaciones de manglares y las comunidades locales procedieron a asentarse en estos arrozales abandonados.

Objetivo

El objetivo de este estudio consiste en tener claridad sobre el desempeño, crecimiento y supervivencia, de las seis especies nativas de manglares, (*Avicennia officinalis*, *A. marina*, *Bruguiera sexangula*, *Heritiera fomes*, *Rhizophora apiculata* y *Sonneratia apetala*), que se sembraron en los arrozales abandonados, en el delta, donde anteriormente existían los manglares naturales.

El delta está ubicado en la parte sur de Myanmar entre las latitudes 150 y 180 norte y longitudes 940 y 960 este. El clima del delta se caracteriza por tres estaciones: una estación de lluvias desde mediados de mayo a octubre, una estación de invierno de noviembre a febrero y una estación seca de marzo hasta mediados de mayo. Los promedios de precipitación anuales son superiores a 3000 mm. En el delta las mareas se presentan dos veces al día.



Tasadores: El becario de la OIMT, Maung Maung Than (centro) y su equipo de medición.

Establecimiento de parcelas

En los sitios de reforestación se establecieron nueve parcelas de muestreo permanentes con una dimensión de 18 × 18 m. En la isla de Byone Mwe en el municipio de Bogalay, delta del Ayeyarwady Delta, se midió la amplitud diaria de la marea para 2004. Según la amplitud de la marea, los niveles de la marea se clasificaron como nivel de agua superior alto, nivel superior medio, nivel de agua medio, nivel medio bajo o nivel de agua inferior bajo. Los niveles del suelo que corresponden a los niveles del agua se definieron posteriormente para identificar los niveles de las parcelas de muestreo. La salinidad del área de estudio osciló entre 0.2–2.4 ‰ a través del año, dependiendo de las condiciones de la marea y estacionales. En la estación de lluvias, la salinidad del agua del río fue casi de cero. El pH del suelo variaba entre 4 a 6.4, dependiendo del sitio. Los suelos eran principalmente franco-arcillosos o arcillosos. En la figura 1 se ilustra la ubicación de las parcelas de muestreo, sus niveles básicos y las especies investigadas. Cada mes, se examinaron cien individuos por especie, a fin de registrar las tasas de supervivencia y crecimiento, al igual que los factores de alteración.

Supervivencia y crecimiento Tierras altas

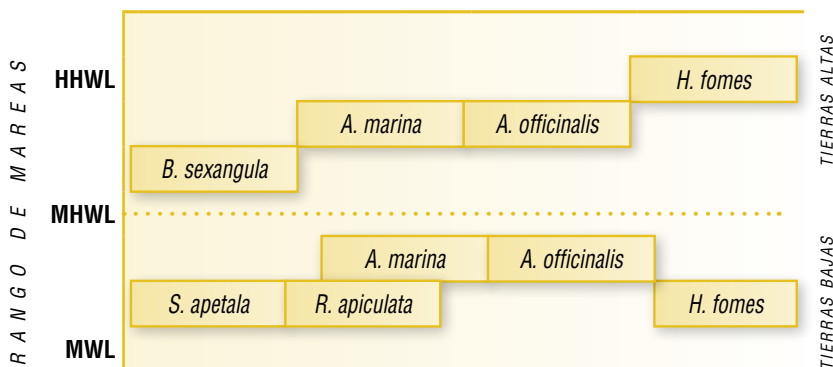
Después de tres años y dos meses, la tasa de supervivencia y la altura media de *A. officinalis* fue de 91% y 1.8 m, respectivamente. Después de cuatro años y tres meses, la tasa de supervivencia fue de 81% para *A. marina* y 26% para *B. sexangula*. La altura media era de 1.4 m y 0.8 m, respectivamente. La tasa de supervivencia para *H. fomes* fue de 69% después de dos años y cuatro meses y su altura media era de 0.9 m (figura 2).

Tierras bajas

La tasa de supervivencia y la altura promedio de *R. apiculata* fue de 88% y 4.6 m después de tres años y nueve meses. La tasa de supervivencia de *A. officinalis*, *S. apetala* y *A. marina* fue de 78%, 74% y 54%, respectivamente, después de cinco años y tres meses. La altura promedio fue de 5.5 m, 8.1 m y 3.1 m.

Altas y Bajas

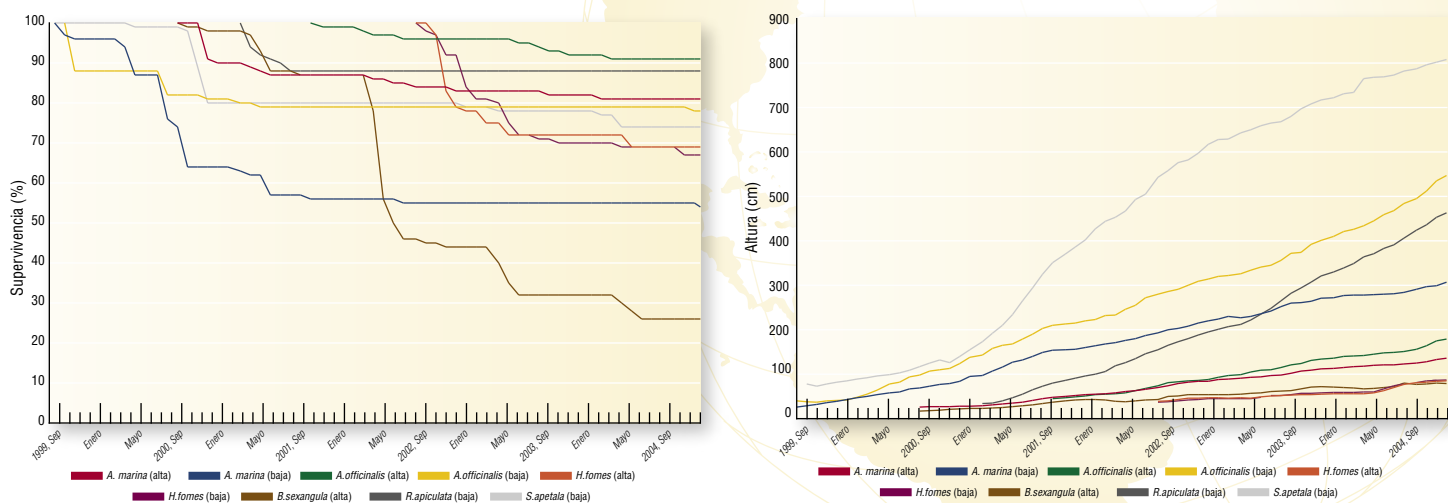
Figura 1: Ubicación de las parcelas de muestreo según los flujos de la marea y las especies investigadas



HHWL = nivel de agua superior alto; MHWL = nivel de agua superior medio; MWL = nivel de agua medio

Desempeño de los manglares

Figura 2: Supervivencia (izquierda) y crecimiento en altura (derecha) de las especies de manglares sembradas en tierras altas y bajas en el delta de Ayeyarwady



Después de dos años y cuatro meses, la tasa de supervivencia de *H. fomes* fue de 67% y su altura promedio fue de 0.9 m.

Factores de perturbación

Las orugas, cangrejos, roedores y barrenadores del tallo fueron los principales factores que causaron alteraciones bióticas, en las plantaciones. Por otra parte, la deshidratación fue el principal trastorno abiótico, especialmente en las plantaciones de tierras altas.

Conclusión

Los resultados indican que las bajas tasas de supervivencia y el poco crecimiento pueden atribuirse tanto a los factores a nivel del suelo como a los bióticos. El crecimiento de los árboles fue significativamente mejor en las tierras bajas que en las altas. En las tierras bajas, *S. apetala* presentó el mejor crecimiento

y *R. apiculata* presentó la mayor tasas de supervivencia. En las tierras altas, las tasas de supervivencia y crecimiento de *A. officinalis* fueron las más altas entre las especies evaluadas. Para todas las especies, los mayores incrementos en crecimiento en altura se presentaron en la estación de lluvias y al inicio del invierno.

Referencias bibliográficas

- Pe Thein., 1989. *Note on Mangrove Forests of Myanmar*. Myanmar Forest Department,
- Sit Bo, 1992. *Report on Assessment of Change of Mangrove Forests in Ayeyarwady Delta Using Remote Sensing Data*. Myanmar Forest Department, Yangon, Myanmar.

Becas de la OIMT

La OIMT ofrece becas mediante el Fondo de Becas Freezailah para fomentar el desarrollo de recursos humanos y fortalecer la formación de profesionales en sus países miembros en materia de silvicultura tropical y disciplinas afines. El objetivo es fomentar la ordenación sostenible de los bosques tropicales, la utilización y transformación eficientes de maderas tropicales, y una mejor información económica sobre el comercio internacional de las maderas tropicales.

Las actividades que reúnen las condiciones requeridas incluyen:

- la participación en cursos cortos de capacitación, pasantías, viajes de estudio, viajes de exposiciones teóricas y demostraciones prácticas, y conferencias internacionales/regionales;
- la preparación, publicación y difusión de documentos técnicos, tales como manuales y monografías; y
- estudios de posgrado.

Áreas prioritarias: las actividades del Programa de Becas deben orientarse al desarrollo de recursos humanos y expertos profesionales en una o más de las siguientes áreas:

- mejorar la transparencia del mercado internacional de las maderas tropicales;

- promover las maderas tropicales provenientes de recursos forestales bajo ordenación sostenible;
- apoyar actividades orientadas a asegurar la base de recursos de madera tropical;
- fomentar la ordenación sostenible de los recursos de los bosques tropicales;
- fomentar una elaboración mayor y más avanzada de las maderas tropicales extraídas de recursos forestales sostenibles; y
- mejorar la eficiencia de la industria en los procesos de transformación y utilización de maderas tropicales provenientes de recursos sostenibles.

En todas las áreas mencionadas, se aplican los siguientes objetivos:

- mejorar las relaciones públicas y la concientización y educación del público;
- asegurar el intercambio de información, conocimientos y tecnología; y
- promover la investigación y el desarrollo.

Criterios de selección: Las solicitudes de becas se evaluarán en base a los siguientes criterios de selección (enumerados sin seguir un orden de prioridades):

- la compatibilidad de la actividad propuesta con el objetivo y las áreas prioritarias del Programa;

- la competencia profesional de los candidatos para emprender la actividad propuesta para la beca;
- el potencial de la información y los conocimientos adquiridos o profundizados a través de la actividad de la beca para permitir una aplicación más amplia y la producción de beneficios a nivel nacional e internacional; y
- costos razonables en relación con la actividad propuesta.

El monto máximo otorgado para cada beca es de US\$10.000. Sólo pueden solicitar becas los ciudadanos de países miembros de la OIMT. El siguiente plazo para el envío de solicitudes es el **3 de marzo de 2007** y las actividades propuestas sólo podrán comenzar a partir del 1 de agosto de 2007. Las solicitudes se examinarán en mayo de 2007.

Los interesados en obtener más información o formularios para la solicitud de becas (en español, francés o inglés) deberán dirigirse a: **Dra. Chisato Aoki, Programa de Becas, OIMT; Fax: 81-45-223 1111; fellowship@itto.or.jp (ver dirección postal de la OIMT en la página 2); www.itto.or.jp**

La silvicultura comercial puede hacer la diferencia

Diálogo analítico sobre reducción de la pobreza a través de la silvicultura comercial

19–21 de junio de 2006

Richards Bay, Sudáfrica

Esta reunión del Diálogo Forestal (DF) reunió a 27 expertos para analizar enfoques que permitan aprovechar al máximo el potencial forestal, con miras a la reducción de la pobreza. Los representantes de compañías forestales, organismos no gubernamentales (ONG), organizaciones intergubernamentales, organismos de trabajo y desarrollo e instituciones de investigación y los participantes compartieron sus conocimientos y experiencias para subrayar algunos de los retos principales y oportunidades que enfrentan para lograr una producción comercial de madera (en adelante denominada “silvicultura comercial”), como un mecanismo para sacar a los pueblos de la pobreza. Aunque la reunión tenía un enfoque mundial, se destacó la situación de Sudáfrica en las visitas al terreno y las presentaciones. Las iniciativas locales tales como los sistemas de cultivador externo, en las comunidades rurales, permitieron enriquecer las deliberaciones a través de ejemplos pragmáticos de silvicultura “en favor de los pobres”, que los participantes comentaron, evaluaron y pusieron en tela de juicio.

La reunión estaba encaminada a:

- examinar casos ilustrativos e identificar obstáculos para su replicación en otros sitios;
- aclarar el papel de las partes interesadas, los compromisos y acciones necesarios para el desarrollo del potencial de la silvicultura comercial, en la reducción de la pobreza; y
- recomendar la celebración de un amplio diálogo de TFD sobre este tema, a principios del 2007.

Los participantes exploraron el potencial e impulso de la silvicultura comercial en favor de los pobres y las barreras para su progresiva ampliación. El primer día se dedicó al campo, se realizaron visitas y se deliberó sobre los sistemas del pequeño cultivador y las iniciativas de desarrollo comunitario de dos compañías forestales que operan en Sudáfrica—Mondi y SAPPI—como ejemplos de la silvicultura en favor de los pobres. El segundo y tercer día se contó con presentaciones, debates y grupos de trabajo encaminados a un examen minucioso tanto de asuntos clave como de obstáculos y se estableció el marco de referencia del alcance del diálogo. Las presentaciones se iniciaron con una reseña del documento de fondo, *Reducción de la pobreza a través de la silvicultura comercial: ¿qué pruebas se tiene? ¿qué perspectivas?* de James Mayers. Las presentaciones posteriores presentaron una reflexión sobre la silvicultura en favor de los pobres, desde la perspectiva de la industria (Peter Gardiner y Sakhile Ngcobo, Mondi, y Rosanne Monteiro Borges, Aracruz), los trabajadores (Inviolata Chinyangarara, Building and Woodworkers International), una ONG (Dale Dore, Shanduko), el gobierno (John Cantrill, Departamento Sudafricano de Empresas Públicas) y los inversionistas (Gerhard Dieterle, Banco Mundial). Los debates posteriores presentaron las experiencias de varios enfoques de la silvicultura comercial “en favor de los pobres” e identificaron los retos y mecanismos para evaluar el potencial de la silvicultura en favor de los pobres.

Principales conclusiones

La silvicultura comercial tiene un verdadero potencial en la producción de riqueza: un tema que poco se ha subrayado es el potencial de la silvicultura en la producción de riqueza para las personas más pobres, a través de la producción de madera o fibra y la elaboración, en comparación con el énfasis que se da a las funciones del bosque como red de seguridad, que permiten la reducción de la pobreza a través del suministro de leña, el pastoreo y productos forestales no maderables, (tales como los frutos). No obstante, la silvicultura comercial también puede ofrecer redes de seguridad y abordar otros factores relacionados con carencias ambientales no relacionadas con ingresos, que enfrentan los pobres, al igual que otras carencias en términos de derechos, destrezas y vínculos. No obstante, esto no se logra de manera automática: es clave la forma como opera la silvicultura comercial. Los factores tales como la eficiencia y la eficacia son importantes, pero además es preciso agregar la equidad en la estructura, las alianzas corporativas-comunitarias y las relaciones de empleo formales/informales.

La silvicultura comercial en favor de los pobres puede tener diferentes formas: los modelos de silvicultura comercial en favor de los pobres pueden incluir: el manejo efectivo de los bosques públicos, la captura eficiente de ingresos, y el gasto de este ingreso en una gama de procesos en favor de los pobres; las empresas medianas y pequeñas operadas por personas pobres y/o que emplean a estas personas; y las grandes empresas que se comprometen directamente en alianzas equitativas con personas de bajos recursos. No obstante, aun no se tiene completa claridad sobre las implicaciones económicas y sociales precisas de estos modelos. Por ejemplo, los debates subrayaron la complejidad de la contratación externa de los tratamientos silvícolas, las funciones de extracción y acarreo, al igual que el contradictorio papel de la tecnología que aumenta la productividad pero reduce el empleo. Es claro que será esencial encontrar un equilibrio entre la optimización de las utilidades y los beneficios compartidos entre las personas pobres y las compañías forestales, con miras a alcanzar el objetivo de una silvicultura en favor de los pobres.

Condiciones favorables y factores clave que conducen a una silvicultura comercial que permite la reducción de la pobreza: los participantes identificaron, a través de deliberaciones y grupos de trabajo, varias condiciones favorables y factores clave que permiten aprovechar el potencial de la silvicultura en la reducción de la pobreza. Avances significativos podrán lograrse cuando sean más fuertes los vínculos entre varias de estas condiciones y los factores clave.

Tomado del resumen de los co-presidentes Steve Bass, Peter Gardiner y Bill Street, que se encuentra disponible en <http://research.yale.edu/gisf/tfd>, junto con las demás presentaciones.

Freno a Doha

Reunión Informal del Comité de Negociaciones Comerciales de la Organización Mundial del Comercio

24 de julio de 2006

Ginebra, Suiza

La Ronda de Doha de negociaciones comerciales ha quedado en suspenso después del fracaso de una reunión de ministros

de seis naciones comerciales clave, por diferencias en la forma de reducir los subsidios agrícolas y los aranceles. No hay claridad sobre cuándo se reanudarán las conversaciones o si esto sucederá, ya que hace cinco años se iniciaron estas conversaciones. El ministro de comercio de la India Kamal Nath, indicó que la ronda, aunque no ha muerto, está “a mitad del camino entre cuidados intensivos y el crematorio”. Mientras que algunos grupos de la sociedad civil, lamentaron la ruptura como una oportunidad perdida para lograr el equilibrio del sistema de comercio multilateral, otros grupos lo acogieron como una oportunidad para una revisión exhaustiva del enfoque frente al comercio multilateral.

“No será posible terminar la ronda para finales del 2006,” comentó el Director General de la OMC Pascal Lamy en una reunión informal de todas las delegaciones miembro, el día después que los ministros de la Unión Europea, los EE.UU., Australia, Brasil, India y Japón—el llamado G6—fracasaron, una vez más, en subsanar las diferencias. Observó que “la brecha es demasiado grande”, y recomendó suspender indefinidamente todas las negociaciones que actualmente están en marcha en la OMC. Lamy sugirió que esta suspensión temporal sería una oportunidad para que los miembros examinen lo que está en juego y para que reconsideren sus posiciones. El Consejo General de la OMC no tomó la decisión oficial de suspensión de las conversaciones; es decir, que no será necesaria otra decisión oficial para reiniciar las negociaciones.

Desde hace algún tiempo, Lamy ha indicado que el desbloqueo de las negociaciones requerirá el avance paralelo en un ‘triángulo’ de temas: EE.UU. tiene que convenir en mayores recortes al apoyo interno del sector agropecuario, la UE en un mayor acceso al mercado agrícola y los países en desarrollo tales como Brasil e India en una reducción de los aranceles industriales. Cada grupo ha estado insistiendo en que los otros deben dar el primer paso.

Después de la ruptura se han presentado fuertes recriminaciones, particularmente entre la UE y EE.UU. Bruselas culpa a Washington por negarse a ofrecer nuevos recortes a los subsidios agrícolas; este último indica que la UE ha concedido muy poco acceso al mercado para poder poner en marcha esta reducción. Muchos de los ministros sostienen que las divisiones no son imposibles de resolver. El ministro brasileño de relaciones exteriores, Celso Amorim, atribuyó el fracaso a la falta de “voluntad política”. Nath comentó que el concepto de una reducción de los subsidios como una contraprestación por el acceso al mercado, representaba una “brecha en la forma de pensar” que tendría que superarse para tener éxito en la ronda.

La reacción de los grupos de la sociedad civil, frente a la ruptura, ha sido mixta. Algunos grupos de desarrollo señalan que se perdió una oportunidad de abordar las reglas de un comercio injusto. Oxfam advirtió que la suspensión continuará permitiendo que los países ricos dominen el comercio multilateral, se niegue un mejor acceso al mercado a los países en desarrollo y se abran los mercados de otros países para sus exportaciones a través de acuerdos bilaterales de comercio. “El costo del retraso es inmenso y el potencial para el desarrollo demasiado grande para dejar que estas conversaciones se marchiten en la vid,” observa Celine Charveriat de la campaña de Oxfam, “Lograr un Comercio Justo”. No obstante, algunos grupos ecologistas han sido más optimistas y han aclamado el fracaso como un momento oportuno para un reacondicionamiento total del sistema multilateral de comercio.

Algunos analistas comerciales consideran que las negociaciones podrían reanudarse después de las elecciones en EE.UU., este otoño. Otros opinan que la ronda podría permanecer congelada hasta el 2009.

Adaptado de BRIDGES Trade BioRes, Vol 6 No. 14, 28 Julio de 2006, que publica el Centro Internacional para el Comercio y Desarrollo Sostenible en colaboración con UICN-Unión Mundial para la Naturaleza

La OIMT y la FAO unen fuerzas para la aplicación de la ley forestal

Aplicación de la ley forestal en la amazonia

29-31 de agosto de 2006

Sao Paulo, Brasil

La OIMT y la FAO se unieron a la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA) y al gobierno de Brasil para la celebración de esta reunión, que contó con la participación de más de 50 expertos en aspectos jurídicos y forestales, de los ocho países miembros de OTCA, (Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Surinam, Perú y Venezuela—y además son miembros de la OIMT), al igual que representantes de las organizaciones intergubernamentales tales como el Banco Mundial, UICN, la Unión Internacional de Organizaciones de Investigación Forestal. La reunión fue la primera de las cuatro planeadas por la OIMT junto con la FAO bajo el Programa de Trabajo de la OIMT de 2006-2007 para promover la percepción y comprensión de la publicación conjunta FAO/OIMT de 2005 *Mejores Prácticas para Mejorar el Cumplimiento de la Ley en el Sector Forestal*.

La reunión, una de las primeras reuniones con expertos técnicos de la región amazónica, contó con resúmenes detallados de la situación de la aplicación de la ley forestal en cada uno de los ocho países y examinó las oportunidades para mejorar aun más el desarrollo y aplicación de las leyes forestales. Varios países cuentan con legislación forestal y/o administración forestal relativamente recientes (por ej. Bolivia y Brasil), además se debatió ampliamente las implicaciones de estos acontecimientos en la aplicación de la ley forestal. El trabajo del grupo se concentró en los temas tratados en la publicación *Mejores Prácticas*, que consistía en el marco político y jurídico, la estructura institucional y las oportunidades para la participación social, y la tecnología e información.

El informe de la reunión contará con recomendaciones para tomar medidas nacionales y regionales, que incluyan una mejor coordinación en la vigilancia y control de las áreas fronterizas, según aplique. El informe deberá estar disponible antes del Cuadragésimo primer período de sesiones del Consejo Internacional de las Maderas Tropicales, que se celebra en noviembre de este año, y se publicará en las páginas de la OIMT y de la FAO cuando esté disponible.

Los talleres restantes bajo este programa de trabajo están programados para diciembre de este año (para los países de África Central, posiblemente en Douala, Camerún) y en el primer y segundo semestre del 2007 (Centroamérica en el primer semestre, el sudeste asiático en el segundo). En África y Asia, los talleres se celebrarán en estrecha colaboración con los procesos regionales existentes de aplicación de la ley forestal y de buen gobierno. Para mayor información, dirijase a la Secretaría de la OIMT (johnson@itmo.or.jp).

Informe de Steve Johnson

Trabajo de la OIMT & la CITES para mejorar el manejo de la caoba

Reunión del Grupo de Trabajo sobre la Caoba de la CITES

29 de junio–1 de julio de 2006
Lima, Perú

La OIMT brindó apoyo financiero y técnico para la celebración de esta tercera reunión del grupo de trabajo sobre la caoba (GTC) de la Convención sobre el comercio internacional de especies amenazadas de fauna y flora silvestres (CITES), que se celebró justo antes de la decimosexta reunión del Comité de Flora de la CITES. La OIMT tiene una larga trayectoria de trabajo con la CITES, originalmente a través de su grupo de trabajo de maderas y más recientemente para mejorar el manejo de la caoba, el ramio y otras especies tropicales incluidas en los apéndices de la CITES. Esta reunión contó con la participación de representantes de Bolivia, Brasil, República Dominicana, Ecuador, la Unión Europea, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Perú, España, el RU, EE.UU. y las secretarías de la CITES, la OIMT y la organización de Cooperación del Tratado Amazónico, al igual que invitados de varias ONG ambientales y del comercio.

El grupo de trabajo sobre la caoba tomó nota de los informes de todas las áreas de distribución, del progreso en la ejecución de anteriores recomendaciones de la CITES sobre la caoba, es decir, la implementación de planes de manejo, la realización de inventarios forestales, el mejoramiento de la capacidad para vigilar y garantizar el trabajo de la CITES y el establecimiento de grupos de trabajo nacionales (cuando sea necesario), para la caoba. Además, los miembros del GTC intercambiaron información sobre las recientes tendencias del mercado y las discrepancias estadísticas. Por ejemplo, la República Dominicana reportó importaciones de madera aserrada de caoba de cientos de miles de metros cúbicos de Fiji, un país que exporta al año, una cantidad máxima de unos pocos miles de metros cúbicos de caoba cultivada; además, reportó importaciones de Brasil, que prohíbe las exportaciones. Nicaragua informó que había establecido, recientemente, la prohibición a la exportación de caoba.

El GTC debatió de forma exhaustiva la situación del cupo de exportación de Perú, (Perú es el mayor exportador de caoba) y sus esfuerzos para que se formulen los dictámenes sobre extracciones no perjudiciales, (una evaluación científica que establezca que el comercio de una especie no es perjudicial para la supervivencia, a largo plazo, de la especie). Un representante de la Universidad La Molina, la autoridad científica de CITES en Perú, informó al GTC que un proyecto de la OIMT (PD 251/03 REV. 3 (F)) para establecer los niveles de existencias de caoba, estaba mejorando la capacidad de formulación de los dictámenes sobre extracciones no perjudiciales en Perú. Algunos importadores y ONG ambientales, instaron a Perú a mostrar mayores progresos en la ejecución de los requisitos de los apéndices de la CITES en relación con la caoba y una influyente ONG pidió la prohibición al comercio. Muchos países comentaron que tenían dificultades en la formulación de los dictámenes sobre extracciones no perjudiciales para la caoba.

La OIMT y la CITES hicieron una presentación al GTC sobre un proyecto colaborativo de miles de millones de dólares y de varios años que brindaría asistencia específica, por región, a los países en los trópicos a fin de diseñar planes/inventarios de ordenación para los trópicos, brindar pautas y estudios de caso para formular los dictámenes sobre extracciones no perjudiciales para la caoba y elaborar y divulgar herramientas para la identificación de la madera, etc. Este proyecto, que podría desempeñar un papel importante en la ejecución de varias de las recomendaciones del GTC y del Comité de Flora de la CITES sobre caoba y otras especies madereras incluidas en los apéndices de la CITES, está programado para iniciar sus actividades en el 2007.

En el examen del informe del GTC, en su reunión de la siguiente semana, el Comité de Flora de la CITES recomendó que para finales del año se logre que:

- el comité de Flora apoye el desarrollo de guías adicionales para los dictámenes sobre extracciones no perjudiciales para las especies de madera y la organización de un taller sobre este tema;
- antes del 30 de noviembre de 2006, las Partes presenten un informe sobre el cumplimiento de la Decisión 15.38 de la CITES, garantizando que no se efectúe ninguna exportación de caoba sin un dictamen sobre extracción no perjudicial y verificación del origen legal de la madera y los países importadores rechacen los envíos de caoba acompañados de permisos de exportación CITES expedidos por orden judicial, salvo que el país importador pueda confirmar que la Autoridad Científica del país de origen había formulado un dictamen sobre extracción no perjudicial (esto último por solicitud de Brasil); y
- la Secretaría de la CITES reporte los problemas de la observancia y el cumplimiento de la caoba a la Comisión Permanente e investigue el elevado volumen de importaciones de caoba reportadas por la República Dominicana.

A pesar de la solicitud de las ONG ambientales y de algunos importadores para que la caoba quede sujeta al procedimiento de la CITES de examen del comercio significativo, (que puede llevar a recomendaciones para que se tomen medidas cuando los requisitos de la CITES no se cumplen, inclusive el traslado al Apéndice I que es más restrictivo y la prohibición del comercio), el Comité de Flora decidió que en este momento no acogería este llamado.

En otros acontecimientos pertinentes a la reunión de la OIMT y del Comité de Flora, los Países Bajos propusieron que *Cedrela odorata* (cedrela), *Dalbergia retusa* (cocobolo) y *Dalbergia stevensonii* (palo de roda hondureño) se consideren para inclusión en el Apéndice II. El presidente del Comité de Flora solicitó a los miembros que compilen información sobre estas especies para disponer de información en futuras deliberaciones. Italia presentó una propuesta de normalización de las medidas para las especies de maderas de los Apéndices II y III, y tomó nota de las discrepancias existentes en la medición de los volúmenes y pesos despachados, particularmente debido a la variación en el contenido de agua.

Informe de Steve Johnson

Compilado por Hana Rubin

► **Banco Mundial 2006. Strengthening forest law enforcement and governance: addressing a systemic constraint to sustainable development. Banco Mundial, Washington, DC, EE.UU.**

Informes: *The World Bank Environment and Agriculture and Rural Development Departments, 1818 H Street, NW, Washington, DC 20433 USA; Tel 1-202-473-1000; Fax 1-202-477-6391; www.worldbank.org/forests*

El Banco Mundial ha participado en los procesos de aplicación de leyes y gobernanza forestales (FLEG, por sus siglas en inglés) desde la celebración de la primera conferencia ministerial sobre FLEG, que tuvo lugar en Asia Oriental en 2001. Este informe contiene una reseña de los métodos utilizados por el Banco Mundial para promover el proceso FLEG, así como las iniciativas de la comunidad más amplia dedicada a este tema, y describe un enfoque progresista para combatir la tala ilegal y otro tipo de delitos forestales. En el informe se indica que “hasta hace sólo cinco años, la tala ilegal y los delitos forestales eran temas con una connotación política tal que rara vez se discutían en los foros nacionales o internacionales”, pero la situación ha cambiado. El informe describe las numerosas iniciativas y actividades, inclusive de la OIMT, ejecutadas en todos los niveles. Se propone abordar los delitos forestales con enfoques multifacéticos que traten, entre otras cosas, las causas principales, tanto en el sector forestal como en otros sectores.

► **Colchester, M. et al. 2006. Justice in the forest: rural livelihoods and forest law enforcement. Center for International Forestry Research (CIFOR), Bogor, Indonesia. ISBN 979 24 4618 4.**

Informes: *CIFOR, PO Box 6596 JKPWB, Jakarta 10065, Indonesia; Tel. 62-251-622 622; Fax 62-251-622 100; CIFOR-Publications@cgiar.org*

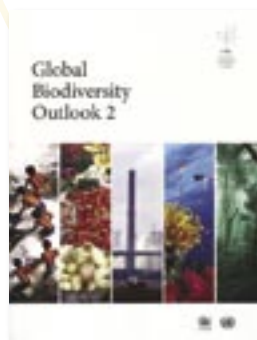


Este informe es el resultado de una serie de estudios exploratorios llevados a cabo en seis países (Bolivia, Camerún, Canadá, Honduras, Indonesia y Nicaragua) para investigar las repercusiones que pueden tener las medidas adoptadas para aplicar la legislación forestal en los medios de sustento de las comunidades dependientes del bosque.

La conclusión del estudio es que “en muchos países, la legislación forestal ofrece una seguridad relativamente limitada a los pueblos indígenas y las comunidades rurales de menores recursos”, y se presentan numerosas recomendaciones y sugerencias para el futuro. El informe subraya que las experiencias adquiridas con estos estudios exploratorios podrían ayudar a asegurar que los enfoques futuros no refuercen la injusticia social ni limiten aún más los medios de sustento de las poblaciones rurales.

► **CBD 2006. Global biodiversity outlook 2. Secretaría del Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB), Montreal, Canadá. ISBN 92 9225 040 X**

Informes: *Secretariat of the Convention on Biological Diversity, World Trade Centre, 413 Jacques Street, Suite 800, Montreal, Quebec, Canada H2Y 1N9; Tel 1-514-288-2220; Fax 1-514-288-6588; secretariat@biodiv.org; www.biodiv.org*



La meta de la biodiversidad para 2010 compromete a las partes del CDB a conseguir para el año 2010 “una reducción significativa del ritmo de pérdida de diversidad biológica a nivel mundial, regional y nacional”. Este informe presenta las tendencias actuales en materia de biodiversidad y examina

el progreso alcanzado a la fecha por las partes signatarias del Convenio para cumplir con la meta de 2010. Si bien la mayoría de los indicadores señalan un deterioro de la biodiversidad en todos los niveles, el informe destaca que “con distintas respuestas específicas (ya sea la creación de áreas protegidas, o programas de ordenación de recursos y prevención de la contaminación) es posible revertir esta tendencia para ciertas especies o hábitats específicos”. Se concluye con una identificación de las medidas clave necesarias para cumplir con la meta de 2010 y se alienta a todas las partes a actuar de inmediato para aplicar ampliamente estas medidas.

► **Siqueira, J., Ferreira, A. & Lange, F. 2005. Increasing the efficiency in the tropical timber conversion and utilization of residues from sustainable sources. OIMT y Fundación para el Desarrollo Científico, Tecnológico y Cultural (FUNPAR) de la Universidad Federal de Paraná, Yokohama (Japón) y Curitiba (Brasil).**

Informes: *Universidade Federal do Paraná (UFPR) Fundação para o Desenvolvimento da Ciência, Tecnologia e Cultura (FUNPAR), Rua João Negrão, 280 - Centro, CEP 80010-200 Curitiba - Paraná, Brasil; Tel 41-3360-7400; Fax 41-3323-1633*



Esta publicación constituye el informe final del proyecto OIMT PD 61/99, ejecutado por FUNPAR. El objetivo específico del proyecto era “demostrar que la industria tradicional de productos forestales, junto con un consumidor no tradicional (industria de generación de energía), puede contribuir a la aplicación de operaciones

industriales, asegurando la viabilidad de una industria sostenible de productos forestales en localidades seleccionadas”. A través del proyecto, se llevaron a cabo estudios en cuatro regiones (Río Branco, Itacoatiara, Río Jari y Alto Solimões) y se recopilaban datos sobre el volumen de biomasa y la generación energética a fin de investigar la factibilidad del establecimiento de plantas para la generación de bioenergía en zonas que dependen del combustible diesel de alto costo para satisfacer sus necesidades energéticas.



Noticias del Informe de la OIMT sobre el Mercado de Maderas Tropicales

Editado por Alastair Sarre

Explotadores ilegales a la cárcel

Un tribunal municipal en el estado de Chin, al occidente de Myanmar, sentenció a largas condenas a 20 ciudadanos de la India, que fueron detenidos en mayo por realizar labores de explotación ilegal. Uno de los detenidos acusado de caza furtiva recibió una sentencia de 15 años mientras que los otros 19 recibieron sentencias de doce años cada uno, por realizar labores de explotación ilegal.

TTMR 11:17, 1–15 de septiembre de 2006

Aumento en los precios internos impulsan las importaciones de MDF

Durante el 2006, la creciente demanda en el mercado brasileño de tableros de fibra de densidad media (MDF) ha resultado en un alza de precios de un 20%. Cada vez se utiliza con mayor frecuencia los MDF como sustituto de los tableros de partículas y de los contrachapados, para la elaboración de muebles de madera. Según la Asociación Brasileña de la Industria de Tableros de Madera, se espera que la producción interna de MDF crezca en un 20% y alcance 1.68 millones de m³ en este año.

TTMR 11:17, 1–15 septiembre de 2006

Acuerdo alcanzado en el mercado de compensación por emisión de GEI

La Bolsa del Clima de Chicago (CCX) y el Instituto Indio de Energía y Recursos (TERI) han acordado desarrollar, en la India, un mercado de compensación por emisión de gases de efecto invernadero. TERI está compuesto por un grupo de expertos comprometido en políticas ambientales y energéticas. TERI facilitará el registro de proyectos de compensación, principalmente en el subcontinente indio. El portafolio de emisiones de compensación del proyecto CCX, incluye la captura

del suelo agrícola, la captura y destrucción de metano, la silvicultura y la energía renovable y la compensación por la eficiencia energética.

TTMR 11:17, 1–15 septiembre de 2006

Brasil propone un fondo para reducir la destrucción del bosque pluvial

Brasil ha propuesto el establecimiento de un fondo de compensación para los países en desarrollo, a fin de retrasar la destrucción de sus bosques pluviales y por tanto, lograr una reducción en las emisiones de gases de efecto invernadero. La mayoría de estas

emisiones proviene de la quema de carbón y petróleo, pero la deforestación es responsable de aproximadamente un 20% de las emisiones mundiales. La iniciativa brasileña, que se presentó en una reunión de planeación para la próxima ronda de conversaciones sobre aspectos climáticos mundiales, que tendrá lugar en Roma, en noviembre, insta a la creación de un fondo para los países que logren reducir la deforestación por debajo de la tasa promedio estimada en los años de 1990. El Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) del Protocolo de Kioto, permite establecer créditos de carbono para la siembra de árboles donde se ha talado el bosque pero actualmente, no ofrece incentivos para prevenir la deforestación en áreas como la amazonia.

Entretanto, la corporación bancaria Sumitomo Mitsui de Japón y el Banco de Brasil han acordado cooperar en proyectos de MDL, a fin de identificar y lograr reducciones en las emisiones en Brasil y la venta de créditos de carbono a compradores japoneses.

TTMR 11:18, 16–20 de septiembre de 2006

Precios en Malasia sobrepasan los de 1997

Los precios de la mayoría de los productos madereros de Malasia, con excepción de los contrachapados y otros productos de tableros, se están estabilizando después de fuertes aumentos en los meses anteriores. En el primer semestre del 2006, las trozas de meranti y kapur alcanzaron el mayor precio de los últimos 13 y diez años respectivamente, sobrepasando los niveles anteriores a la crisis financiera de 1997, mientras que los precios de la madera aserrada de meranti rojo oscuro alcanzaron su mayor nivel en términos de dólares de los Estados Unidos, desde que la OIMT inició el seguimiento de este producto en 1998, aunque en términos de euros y libras esterlinas alcanzaron el mayor precio de los últimos seis años. Entretanto, los precios para el contrachapado de meranti rojo oscuro (excluyendo la chapa de 9-mm), han alcanzado el mayor nivel de los últimos diez años.

TTMR 11:16, 16–31 de agosto de 2006 y 11:17, 1–15 de septiembre de 2006

Reducción de la demanda de caoba

La demanda de madera aserrada de caoba (*Swietenia macrophylla*) en los mercados internacionales ha presentado una reducción de hasta un 15% en los últimos meses frente al mismo periodo del 2005, esta situación ha llevado a que algunos explotadores en Perú, el principal país exportador, interrumpieran sus actividades en las zonas de producción. El precio de la caoba en los patios de los aserraderos peruanos también ha caído—un 13% desde principios de junio. Los exportadores de los productos de caoba indicaron que los clientes están buscando productos sustitutos tales como el cedro español (*Cedrela odorata*) como resultado de los problemas asociados con la expedición de los certificados de la CITES para la caoba.

TTMR 11:16, 16–31 de agosto de 2006

El Informe de la OIMT sobre el Mercado de las Maderas Tropicales se publica cada dos semanas y se distribuye por correo electrónico. Además de las noticias que afectan el mercado de las maderas tropicales, el informe presenta los precios para una amplia gama de productos de maderas tropicales. Si desea recibir una copia gratuita, escriba al Dr. Jairo Castaño: itto-mis@itto.or.jp

Dos nuevas zonas protegidas en Congo

Recientemente, la república de Congo anunció la intención de establecer dos nuevas zonas protegidas, que cubren casi un millón de hectáreas. “La república de Congo depende del uso de los recursos forestales para su desarrollo económico, pero además estamos profundamente comprometidos en la conservación de la biodiversidad y la ordenación forestal sostenible,” anotó Henri Djombo, ministro de Economía Forestal de Congo, al hablar en la sede de las Naciones Unidas en Nueva York, EE.UU., en septiembre del 2006. “Congo ha reservado alrededor del 11% de sus tierras como zonas protegidas. El establecimiento de estas nuevas zonas protegidas fortalece el portafolio de la red de zonas protegidas y reafirma este compromiso,” observó.

La primera nueva zona protegida, llamada parque nacional Ougou-Lekiti, se encuentra ubicada en la parte occidental del país, adyacente al parque nacional Bateke en Gabón. Esta zona protegida transfronteriza abarcará un total de 600.000 hectáreas. La parte norte de Ougou-Lekiti presenta un antiguo sistema de dunas y arenas cubierto de parches de sabanas arboladas y gramíneas altas y separado por líneas de galerías forestales densas, junto con muchos pequeños lagos y valles cruzados por ríos. La parte sur y occidental del nuevo parque sustenta un bloque intacto del bosque Chaillu y la cuenca del río Ougue, junto con varios claros naturales que utilizan los elefantes del bosque y otros mamíferos de gran tamaño. La segunda zona protegida, que recibirá el nombre de Ntokou-Pikounda, se establecerá el próximo año. Esta se encuentra al sureste del parque nacional Odzala Kokoua, que es muy conocido por tener una de las mayores poblaciones de gorilas del mundo.

Cursos cortos sobre tendencias y retos en la silvicultura mundial

Ejecutivos aprenden sobre silvicultura

25-30 de marzo de 2007

Silvicultores se convierten en Ejecutivos

15-20 de abril de 2007

Costo: US\$7500

Estos cursos están diseñados para los ejecutivos, con experiencia, que requieran contar con mayores conocimientos del sector forestal y para los administradores forestales exitosos que asciendan a cargos de nivel ejecutivo.

Las decisiones efectivas sobre bosques, productos forestales y silvicultura deben basarse en información sólida y una comprensión más exhaustiva de esta información a todo nivel, desde el mundial hasta el local. En los últimos años ha cambiado de forma dramática el conocimiento de los bosques y la información de base de éste conocimiento.

Los cursos están diseñados para satisfacer las necesidades de los ejecutivos que no disponen de tiempo y que requieren acceso a la última información sobre manejo forestal: ejecutivos exitosos que se encuentran en organizaciones que trabajan con bosques y productos forestales y cuentan con poco conocimiento sobre silvicultura y administradores forestales experimentados que ascienden a cargos de nivel ejecutivo pero tienen poca capacitación en negocios.

Los participantes obtendrán información, materiales y tendrán acceso a ideas y pensadores de escala mundial, en un entorno académico; además, tendrán contacto con colegas participantes, estudiantes diplomados, profesores de Yale y otros instructores, que incluso podrían brindar apoyo después del curso.

Los cursos incluirán un instructor principal y toda una gama de debates con expertos y grupos de expertos tanto de la Escuela de Estudios Forestales & Ambientales de Yale como expertos externos, en este campo. Los cursos cubren material similar pero el énfasis, en Ejecutivos Aprenden sobre Silvicultura, estará en la comprensión de los bosques, la silvicultura y los productos forestales, y en Silvicultores se convierten en Ejecutivos estará en el desarrollo de habilidades ejecutivas.

Informes: Global Institute of Sustainable Forestry, 360 Prospect Street, New Haven, CT 06511 USA; 1-203-432 5117

Observación de aves tropicales en Costa Rica: Introducción a la ornitología en el terreno

Agosto de 2007 (fechas por determinar)

Costo: US\$1800

El curso se ofrece en cuatro regiones biogeográficas de Costa Rica: el valle central (bosque húmedo tropical), el bosque nublado de Monteverde, el bosque seco de Guanacaste, la región atlántica del norte (bosque lluvioso tropical). Por tanto, el curso ofrece la oportunidad de observar aves y de adquirir un mejor conocimiento de Costa Rica. Además, es una oportunidad única para tener contacto de primera mano con el entorno tropical. Este curso se ha diseñado para profesionales y no profesionales en biología, silvicultura, biodiversidad, ecología y otras áreas en el ámbito de los recursos naturales. Los participantes ideales serán aquellos que no cuentan con capacitación formal en ornitología pero que desean convertirse en expertos observadores de aves, en corto tiempo.

El curso es tanto práctico, en el terreno, como teórico. Las prácticas en el terreno se dedican especialmente a la observación e identificación, incluso al llamado de las aves. Las prácticas de identificación en el terreno, se complementan con conferencias y debates en grupo, sobre otros temas tales como morfología, alimentación, anidado, cría, hábitos, conducta, distribución, migración, uso del hábitat, conservación, técnicas fotográficas. No obstante, el énfasis del curso será en las técnicas para la identificación en el terreno. Durante los viajes a las cuatro regiones de Costa Rica, se han programado conferencias y debates en grupo.

Informes: Dr. Humberto Jiménez-Saa, PO Box 8-3870-1000, San José, Costa Rica; Tel 506-253 3267; Fax 506-253 4963; hjimenezsaa@racsa.co.cr

SIG y sensores remotos para el manejo de los recursos naturales

3 de enero de 2007-23 de marzo de 2007

ITC, Enschede, Países Bajos

Costo: €2500

Este curso de 12 semanas está diseñado para los administradores de recursos naturales que cuentan con un buen nivel de conocimiento del sistema de información geográfica (SIG) y de los sensores remotos y que buscan desarrollar conocimientos y destrezas avanzadas en campos de aplicación específicos. Al terminar el curso, los participantes podrán desempeñarse como especialistas en información geográfica que trabajan en manejo de los recursos naturales (MRN), adquisición y análisis de datos de recursos naturales y tecnología de información geográfica. Durante las dos primeras semanas del curso, los participantes revisarán su experiencia en el MRN y examinarán la importancia del SIG y los sensores remotos en el MRN. Posteriormente, durante un período de nueve semanas, los participantes se incorporarán en los tres módulos especializados del Instituto Internacional de Ciencia de la Información Geográfica y Observación de la Tierra, parte del programa de grado en MRN. Según sus conocimientos y requisitos, los participantes podrán seguir la especialización en Silvicultura para el Desarrollo Sostenible, entre otros seis campos de especialización. En la semana final, los participantes se reunirán para presentar su trabajo, compartir las experiencias y compilar informes de regreso al trabajo.

Informes: ITC, Bureau MPS, PO Box 6, 7500 AA Enschede, Países Bajos; www.itc.nl; education@itc.nl

Nuevo miembro de la OIMT

Recientemente, el gobierno de Madagascar accedió al Convenio Internacional de las Maderas Tropicales de 1994 y por tanto se convierte en el sexagésimo miembro de la OIMT. Madagascar tiene una población de unos 16 millones de personas y cuenta con uno de los bosques pluviales más diversos del mundo. Los lémures, una clase de primate diversa y primitiva, son endémicos de Madagascar y de algunas pequeñas islas cercanas.

Los cursos se ofrecen en inglés a menos que se indique otra cosa. La publicación de estos cursos no implica necesariamente el aval de la OIMT. Se recomienda a los interesados obtener la mayor cantidad posible de información sobre los cursos y las instituciones que los ofrecen.

▶ 30-31 de octubre de 2006. **VI Diálogo sobre certificación forestal.** Washington, DC, EE.UU. **Informes:** *The Forest Dialogue*, New Haven, EE.UU.; Tel 1-203-432 5966; info@theforestdialogue.org; www.theforestdialogue.org

▶ 1-3 de noviembre de 2006. **Seminario internacional sobre bosques y productos y servicios forestales: investigación, desarrollo y retos del futuro.** Srinagar (Garhwal), Uttaranchal, India. **Informes:** *Seminar Secretariat, International Seminar on Forests, Forest Products and Services: Research, Development and Challenges Ahead*, Department of Forestry HNB Garhwal University, Srinagar (Garhwal) - 246174, Uttaranchal, India; Tel/fax 91-1370-267529; forestseminar@rediffmail.com; www.uttara.in

▶ 6-11 de noviembre de 2006. **XLI periodo de sesiones del Consejo Internacional de las Maderas Tropicales y los correspondientes períodos de sesiones de sus comités.** Yokohama, Japón. **Informes:** *Funcionario de Información (Sr. Collins Ahadome)*, Secretaría de la OIMT; Tel 81-45-223 1110; Fax 81-45-223 1111; itto@itto.or.jp; www.itto.or.jp

▶ 6-17 de noviembre de 2006. **XII Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y II Reunión de las Partes del Protocolo de Kyoto.** Nairobi, Kenya. **Informes:** UNFCCC Secretariat; Tel 49-228-815 1000; Fax 49-228-815 1999; secretariat@unfccc.int; www.unfccc.int

▶ 7-10 de noviembre de 2006. **II Congreso**

para la Prevención y Combate de Incendios Forestales y Pastizales en el MERCOSUR. Malargüe, Argentina. **Informes:** *Diligencia Viajes SA*, Av. Pte. Roque Sáenz Peña 616, piso 8, Of. 812, CP 1036, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina; Tel 54-11-4342 9331/2057; Fax 54-11-4342 9546; viajesd@infovia.com.ar

▶ 23-24 de noviembre de 2006. **Foro latinoamericano de inversiones en bosques tropicales: Temas y oportunidades de inversión en los bosques tropicales naturales.** Curitiba, Brasil. Organizado por la OIMT. **Informes:** *División de Industrias Forestales, Secretaría de la OIMT*; Tel 81-45-223 1110; Fax 81-45-223 1111; fi@itto.or.jp; www.itto.or.jp/live/PageDisplayHandler?pageId=223&iid=1643

▶ 27 de noviembre-1 de diciembre de 2006. **Manejo y empresas forestales comunales: Temas y oportunidades a nivel mundial.** Conferencia organizada por la OIMT y la Iniciativa de Derechos y Recursos. **Informes:** *Secretaría de la OIMT*; Tel 81-45-223 1110; Fax 81-45-223 1111; itto@itto.or.jp

▶ 28-30 de noviembre de 2006. **II Conferencia Internacional sobre Estuarios y Costas.** Guangzhou, China. **Informes:** *ICEC-2006 Secretariat*; Tel 86-20-8711 7249; Fax 86-20-3849 1316; icec2006@prwri.com.cn; www.prwri.com.cn/icec2006-eindex.htm

▶ 30 de noviembre-1 de diciembre de 2006. **Simposio internacional sobre recursos hídricos y desarrollo de energía renovable en Asia.** Bangkok, Tailandia. **Informes:**

Margaret Bourke, Aqua-Media International; Tel 44-208-643 4727; Fax 44-208-643 8200; mb@hydropower-dams.com; www.hydropower-dams.com

▶ 3-6 de diciembre de 2006. **I Congreso Iberoamericano de Protección de la Madera.** Mérida, Venezuela. **Informes:** *Secretaría del Congreso, Conjunto Forestal, Vía Chorros de Milla, Mérida 5101-A, Venezuela*; Tel 58-274-240 1684; Fax 58-274-240 1691; osenbla@gmail.com; ripmamerida@hotmail.com

▶ 11-15 de diciembre de 2006. **Grupo de Trabajo Ad Hoc de Composición Abierta del FNUB.** Nueva York, EE.UU. **Informes:** *UNFF Secretariat*; Tel 1-212-963 3160/3401; Fax 1-917-367 3186; unff@un.org; www.un.org/esa/forests/n-mayjuno6.html#art1

▶ 12-16 de diciembre de 2006. **Congreso sobre Mares del Asia Oriental (EAS) 2006.** Haikou City, China. **Informes:** *The EAS Congress Secretariat*; Tel 632-9-202211; Fax 632-9-269712; congress@pemsea.org; www.pemsea.org/eascongress

▶ 4-7 de enero de 2007. **III Conferencia internacional sobre sustentabilidad ambiental, cultural, económica y social.** Chennai, India. **Informes:** *Conference Organizers*; Tel 61-2-9519 0303; Fax 61-2-9519 2203; info+S07@comongroundconferences.com; www.SustainabilityConference.com

▶ 23-27 de enero de 2007. **Diálogo internacional sobre la ciencia y práctica del desarrollo sostenible: vinculando el conocimiento con la acción.** Chiang Mai, Tailandia. **Informes:** *Jill Jäger, Sustainable Europe Research Institute (SERI)*,

Austria; Tel 43-1-263 2104; Fax 43-1-263 2104; jill.jaeger@seri.at; www.scidev.net/events/index.cfm?fuseaction=readevents&itemid=672&language=1

▶ 13-16 de febrero de 2007. **Iniciativa nacional en apoyo del Programa de Trabajo Plurianual del FNUB: Trazando el camino hacia 2015.** Bali, Indonesia. **Informes:** *Tri Tharyat, Permanent Mission of Indonesia to the UN*; tri_tharyat@yahoo.com

▶ 4-11 de marzo de 2007. **II Conferencia Internacional sobre Madera de Agar.** Bangkok, Tailandia. **Informes:** *Rainforest Project Foundation*; Tel 31-20-624 8508; Fax 31-20-624 0588; trp@euronet.nl; www.rainforestproject.net/conf2.htm

▶ 16-22 de abril de 2007. **Segundo Simposio Internacional sobre Restauración Ecológica.** Ciudad de Santa Clara, Cuba. **Informes:** *Grecia Montalvo Fernández o Alberto Torres Bilbao*; sisre@ccb.vcl.cu

▶ 16-27 de abril de 2007. **VII Reunión del Foro de las Naciones Unidas sobre Bosques.** Nueva York, EE.UU. **Informes:** *UNFF Secretariat*; Tel 1-212-963 3160; Fax 1-917-367 3186; unff@un.org; www.un.org/esa/forests

▶ 3-7 de junio de 2007. **Valores forestales en aumento. Conferencia combinada del Instituto de Ingenieros Forestales de Australia y el Instituto Forestal de Nueva Zelanda.** Coffs Harbour, Australia. **Informes:** *Merilyn, All Occasions Management, 41 Anderson St, Thebarton, South Australia 5031, Australia*; Tel 61-8-54 2285; Fax 61-8-8354 1456; conference@aomevents.com

▶ 3-8 de junio de 2007. **Biocología Arborea UIOIF 2007.** Azores, Portugal. **Informes:** *Conference Secretariat, Rua Carlos Anjos, 891 cv, 2765-174 Amoreira Estoril, Portugal*; Tel 351-21-464 3390; Fax 351-21-464 3399; iufro2007@cpl.pt; www.itqb.unl.pt/iufro2007

▶ 3-15 de junio de 2007. **XIV Reunión de la Conferencia de las Partes de la CITES.** La Haya, Países Bajos. **Informes:** *CITES Secretariat*; Tel 41-22-917 8139; Fax 41-22-917 3417; cites@unep.ch; www.cites.org/eng/news/calendar.shtml

▶ 19-23 de agosto de 2007. **Simposio internacional sobre suelos forestales y salud ecosistémica: vinculando el manejo local a los retos mundiales.** Sunshine Coast, Australia. **Informes:** *Centre for Forestry and Horticultural Research, School of Science, Faculty of Science, Griffith University, Kessels Road, Nathan, Brisbane, QLD 4111, Australia*; Tel 61-7-3735 6709; Fax 61-7-3735 7656; cfr@griffith.edu.au; www.griffith.edu.au/centre/cfr

▶ 30 de septiembre-3 de octubre de 2007. **Visión Mundial del Sector Forestal en el Siglo XXI.** Toronto, Canadá. **Informes:** *Shashi Kant, University of Toronto*; Tel 1-416-978 6196; Fax 1-416-978 3834; www.forestry.utoronto.ca/centennial/int_congress.htm

▶ 1 de noviembre de 2007. **VIII Reunión de la Conferencia de las Partes de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (COP-8).** España. **Informes:** *UNCCD Secretariat*; Tel 49-228-815 2800; Fax 49-228-815 2898; secretariat@unccd.int; www.unccd.int

lo sabremos con certeza hasta que hayan desaparecido, deberíamos conservarlos ahora, mientras podemos, no vaya a ser que en el futuro se demuestre que sí eran esenciales y sea demasiado tarde para evitar el desastre desencadenado por su desaparición.

Sin embargo, aun si se acepta el principio del enfoque preventivo, éste no implica necesariamente que se requiere la ordenación sostenible de los bosques tropicales para la producción de madera, a menos que la explotación de este potencial maderable sea un requisito financiero necesario para su conservación. No existe ningún motivo ecológico para ello, pero podría haber razones políticas y socioeconómicas. A menos que el bosque conservado sea claramente una importante fuente generadora de ingresos,

las presiones para su conversión en otros usos de la tierra no forestales podrían ser irresistibles. La falta de datos sobre la ordenación de las áreas de protección estricta que se cita en el informe *OFS Tropical* no inspira ninguna confianza de que simplemente con la clasificación de todos los bosques tropicales remanentes en parques nacionales se logrará un efecto importante en la conservación del recurso.

Pero la *OFS* tiene que ser más que simplemente una fuente generadora de ingresos. No sólo debe generar más ingresos que cualquier otro uso no forestal de la tierra, sino que además debe producir lo suficiente como para cubrir el costo extra adicional de las prácticas de manejo sostenible. Y la paradoja subsiste: cómo hacer frente a este nivel más alto de costos y cómo obtener los ingresos necesarios para quienes incurrir en los gastos adicionales o deben cubrirlos.

Hasta ahora éste ha sido un problema irresoluble. Y seguirá siéndolo mientras sólo estemos de acuerdo en que los demás deben correr con los costos. Una vez más, el dilema no es exclusivo de los bosques tropicales. En realidad, es el dilema que generalmente se plantea cuando se pide al sector privado que se haga cargo de los costos de la prestación adecuada de bienes públicos. Pero el problema se agrava en el caso de los bosques tropicales. En primer lugar, los costos de la *OFS* en el trópico probablemente sean elevados (en por lo menos tres estudios distintos de la *OIMT* se estimaron en 2.000 millones de dólares anuales) y permanentes. Seguirán allí mientras sigan existiendo bosques tropicales para conservar o hasta que se hayan abandonado los esfuerzos. En segundo lugar, los beneficios del bien público son mucho más mundiales que nacionales y no existe un equivalente mundial de los sistemas impositivos nacionales para recaudar un pago de todo el mundo. En tercer lugar, incluso si se pudiese establecer un sistema de pago mundial, no existe ninguna entidad para repartir la carga, recaudar y distribuir los fondos, y supervisar su uso.



Preocupada: esta nutria de Guyana exige un enfoque preventivo. Fotografía: Iwokrama

Hay, en cambio, un número cada vez mayor de organizaciones, tanto nacionales como internacionales, oficiales o privadas, que compiten por echar mano a esos fondos. Y, en cuarto lugar, el tiempo se está acabando a pasos agigantados: si continúan las tasas de la actualidad, probablemente la mitad de los bosques tropicales existentes se habrán perdido en un espacio de 50 años.

De modo que la paradoja de la *OFS* se reduce a un simple interrogante: cómo diseñar un sistema que permita financiar la ordenación de los bosques tropicales sin depender íntegramente, o incluso principalmente, de mayores precios para las maderas tropicales y/o donaciones voluntarias. Los mayores precios quedan descartados, ya que la mayoría de las maderas tropicales están compitiendo con las maderas no tropicales, cuya oferta es cada vez más abundante debido al nivel creciente de recursos derivados de las plantaciones y a la superficie cada vez mayor de zonas forestales templadas y boreales. Las donaciones voluntarias también deben descartarse, porque están tan expuestas a la tentación de un beneficio oportunista con las donaciones de unos pocos, que sólo cabe esperar un número limitado, como ya se ha demostrado en el Fondo de Cooperación de Bali. (Esto no quiere decir que no deberían continuar, ya que incluso con el bajo nivel actual de donaciones voluntarias, en el informe *OFS Tropical* se muestra claramente que la ayuda internacional, en particular de la *OIMT*, ha tenido un impacto importantísimo en el aumento de la superficie de bosque tropical bajo *OFS*.)

El único motivo para continuar deliberando sobre la ordenación forestal sostenible es resolver la paradoja de que todo el mundo dice que quiere la *OFS* pero nadie quiere pagar por ella. Si no existe la respuesta a esta paradoja, no se la podrá encontrar con más deliberaciones. Pero el debate resulta útil para algunos: crea la ilusión de que se está haciendo algo. Por lo tanto, en un mundo donde la ilusión a menudo vale más que la realidad, la combinación de debates e inacción parece tener un futuro garantizado.

Definición de *OFS* de la *OIMT*

La *OFS* es el proceso consistente en manejar un bosque permanente para lograr uno o más objetivos de ordenación claramente definidos con respecto a la producción de un flujo continuo de productos y servicios forestales deseados, sin reducir indebidamente sus valores inherentes ni su productividad futura y sin causar ningún efecto indeseable en el entorno físico y social.



La paradoja de la OFS

por
Alf Leslie

EL INFORME PRODUCIDO recientemente por la OIMT sobre el estado de la ordenación de los bosques tropicales (Informe de síntesis, AFT 2006/1, de aquí en adelante denominado *OFS Tropical*) reveló que se ha realizado y se sigue realizando algún progreso en la ordenación sostenible de los bosques tropicales. Del total estimado de 353 millones de hectáreas de zonas forestales permanentes destinadas al aprovechamiento de madera, 25,2 millones (7,1%) se consideran bajo un sistema de ordenación forestal sostenible (OFS). Esto representa un avance significativo con respecto a la situación existente en 1988, cuando el primer estudio reveló que prácticamente ninguna superficie de bosque tropical se encontraba bajo regímenes de ordenación considerados sostenibles.

Sin embargo, la OFS sigue siendo un tema controvertido. El hecho de que fácilmente se puedan encontrar más de sesenta definiciones del concepto en la literatura es una prueba contundente. La mayor parte de la discusión se relaciona primeramente con el significado exacto de la OFS y posteriormente, una vez que se ha determinado su significado, con la forma de llevarla a cabo. La definición de la OIMT (ver el recuadro de la página 31), que es tan buena o mejor que la mayoría de las definiciones existentes, muestra que la controversia es una característica inherente del concepto: ¿qué nivel de reducción de los valores y productividad o cuántos efectos indeseables en el entorno físico y social son demasiados (o indebidos), y quién lo decide?

No sabemos si los bosques tropicales son realmente esenciales para el bienestar futuro de la humanidad, pero sospechamos que podrían serlo. Por lo tanto, dado que no lo sabremos con certeza hasta que hayan desaparecido, deberíamos conservarlos ahora, mientras podemos ...

No obstante, por lo menos existe un alto grado de consenso con respecto a tres aspectos de la OFS. En primer lugar, en general existe un reconocimiento de que la OFS es esencial, no sólo deseable, especialmente para los bosques tropicales. En segundo lugar, existe un acuerdo casi general de que la OFS costará más que la combinación de negligencia, abuso, explotación, manejo, conversión y mala administración que prevalece en la actualidad. En tercer lugar, existe un consenso absoluto y universal con respecto a que los demás deberían pagar por la OFS.

De esto se deduce que en lo que respecta a la OFS no se podrá hacer mucho más que seguir deliberando. Por lo tanto, la paradoja es que, aun cuando sea esencial establecer la OFS en el trópico, en la práctica no se hará o no se puede hacer mucho más al respecto.

Esta sensación de impotencia no se limita solamente a los bosques tropicales, ni siquiera a los bosques en general. En realidad, es una respuesta humana colectiva casi normal frente a los problemas naciona-

les o mundiales cuya solución depende de una gran inyección de capital. El calentamiento del planeta es un ejemplo clásico.

¿Pero realmente hay motivo para preocuparse? La paradoja desaparece si se elimina la premisa de que los bosques tropicales son esenciales. De modo que el primer interrogante que se debe resolver es: ¿cuán esencial es que los bosques tropicales del mundo se manejen de forma sostenible? ¿Qué sucede si esto no se hace? En tal caso, se predicen una serie de consecuencias nefastas, inclusive la única que tiene una trascendencia fundamental: la extinción o degradación de la humanidad. A juzgar por la situación caótica en que generalmente nos encontramos, cabría preguntarse si ese desenlace sería realmente una gran pérdida.

Pero suponiendo que la extinción de nuestra especie no sea un resultado deseable, ¿qué pruebas tenemos de que la OFS en el trópico nos ayudará a evitarla?

En realidad, las pruebas con que contamos no son muy buenas. En su mayor parte, son especulaciones, generalmente de un origen sumamente confiable pero no corroboradas. La pérdida de precursores médicos o productos silvoquímicos aún no descubiertos es una idea muy interesante y popular, pero todavía no es segura. Sin duda, se produciría una pérdida significativa de la biodiversidad, ¿pero esa pérdida tendría consecuencias mortales o simplemente lamentables? Algunos podrían, de hecho, considerar la extinción de ciertas especies de fauna silvestre como un beneficio más que una pérdida. Otros sostienen que la biodiversidad que contienen los bosques tropicales es importante para proteger los sistemas productivos contra los cambios ecológicos, pero nadie sabe con certeza hasta qué punto la función que cumplen los bosques es vital, o qué grado de biodiversidad se necesita para mantenerla. Sabemos que los bosques tropicales son importantes en el ciclo mundial del carbono y que existe un consenso científico cada vez más amplio con respecto a que las altas emisiones de gases de efecto invernadero están causando el calentamiento del planeta, que podría tener importantes repercusiones en nuestra salud y en el medio ambiente. Pero la deforestación tropical no es de ninguna manera la principal causa de emisiones de gases de efecto invernadero, y sus efectos podrían ser neutralizados por las plantaciones de árboles u otros programas de secuestro de carbono.

La triste realidad es que existen muy pocas pruebas concretas de que los bosques tropicales naturales son esenciales. Tal vez, entonces, el único argumento válido sea el del principio del enfoque preventivo. No sabemos si los bosques tropicales son realmente esenciales para el bienestar futuro de la humanidad, pero sospechamos que podrían serlo. Por lo tanto, dado que no

